

# Beoordelingskader parket CVOM voor digitale handhaving bij geslotenverklaringen en voetgangersgebieden

OPENBAAR MINISTERIE

Auteur: Parket CVOM, afdeling Beleid en Strategie

Versie: 18 april 2023

Contact: [aanvragen.geslotenverklaringen.cvom@om.nl](mailto:aanvragen.geslotenverklaringen.cvom@om.nl)

## Inleiding

Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (Parket CVOM) is het expertisecentrum verkeer en vervoer van het Openbaar Ministerie (OM). Hiermee borgt Parket CVOM de kwaliteit bij de verwerking van zowel Mulder- als strafzaken op het gebied van verkeer. Het parket geeft daarnaast adviezen over wet- en regelgeving op verkeersgebied aan onder andere gemeenten en lokale parketten. Ook beoordeelt Parket CVOM alle beroepen die zijn ingediend tegen Mulder feiten.

Gemeenten, maar ook andere opsporingsinstanties, kunnen handhaven op kleine verkeersfeiten, bijvoorbeeld het negeren van geslotenverklaringen en rijden in voetgangersgebied. Gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) kunnen wanneer zij handhaven vanuit domein I (Openbare Ruimte) of II (milieu, welzijn en infrastructuur) ook schrijven voor hieraan gerelateerde overtredingen. Gemeenten zijn vanwege de omvang van de handhavingsproblematiek en de schaarse capaciteit die beschikbaar is, op zoek naar efficiëntere middelen om te kunnen handhaven. Voor bijvoorbeeld milieuzones, autoluwe (winkel)gebieden en voetgangersgebieden wordt daarom sinds enige tijd teruggegrepen op handhaving door middel van camera's. Dit kader is een doorontwikkeling van het Beleidskader digitale handhaving geslotenverklaringen en voetgangersgebieden augustus 2018.

De gemeentelijke handhaving zal hoofdzakelijk plaatsvinden door domein 1 boa's (Openbare Ruimte)<sup>1</sup>. In de bijlage, als bedoeld in art. 1, staat onder punt 13 het volgende genoemd:

*“Digitaal handhaven is slechts mogelijk op overtreding van het [RVV](#) en na instemming van Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie.”*

Met onderliggend document wordt informatie gegeven over de hierboven genoemde instemming. Indien een gemeente of opsporingsinstantie een verzoek tot digitaal handhaven indient bij Parket CVOM dat in lijn is met dit document zal dit in beginsel leiden tot goedkeuring.

Het is niet mogelijk om alle indenkbare situaties vooraf af te kaderen en dat is ook niet de bedoeling van dit stuk. In goed overleg en met goede onderbouwing kan worden afgeweken van dit kader. Hierin probeert Parket CVOM ook ruimte open te laten voor innovatie. Het is niet de bedoeling van dit document om strengere regels of kaders te formuleren dan volgen uit de wet of uit jurisprudentie.

Samenvattend richt dit kader zich tot opsporingsinstanties en ziet het op de aanvraagprocedure om gebruik te maken van digitale handhaving. Met dit kader wordt zoveel mogelijk de uniformiteit van digitale handhaving gewaarborgd. Door een duidelijke kaderstelling volgt een eenduidige toetsing op de proportionaliteit bij het handhaven door middel van camera's. Dit kader levert een bijdrage aan het vergroten van de kwaliteit van de aanvragen wat resulteert in een hogere kwaliteit van landelijke digitale handhaving door gemeenten.

---

<sup>1</sup> Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar

## **Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar**

De boa's uit de genoemde domeinen I en II van de *Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar* beschikken over bevoegdheden welke gericht zijn op de aanpak van overlast, kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten.<sup>2</sup> Handhaving op negatie van C en D borden (RVV 1990) is volgens deze beleidsregels toegestaan in relatie tot de leefbaarheid, waaronder het tegengaan van overlast door sluipverkeer en het verbeteren van de leefbaarheid en de bescherming van het milieu en de natuur door bepaalde gebieden af te sluiten voor (vracht) auto's, zoals de zogeheten milieuzones.

Daarnaast is de boa bevoegd voor art. 10 RVV 1990 waarmee gehandhaafd kan worden op voertuigen in een voetgangersgebied.

In de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar staat opgenomen dat digitaal handhaven mogelijk is voor overtredingen van het RVV 1990, maar enkel na instemming van Parket CVOM. Bij het beoordelen van een dergelijke aanvraag tot instemming baseert het OM zich in beginsel op onderliggend kader. Het onderliggend kader richt zich in beginsel op geslotenverklaringen en voetgangersgebieden. Ontwikkelingen in de praktijk maken dat er ook wensen zijn om digitale handhaving in te zetten voor andere overtredingen. Denk aan digitale handhaving op spoorwegovergangen of het gebruik van een scanauto (ANPR). Indien er geen andere kaders beschikbaar zijn, kunnen de uitgangspunten uit dit kader – voor zover mogelijk – worden gehanteerd voor deze en andere vormen van digitale handhaving.

## **Stappenplan**

Gemeenten stemmen het plan van aanpak voor digitale handhaving af met het Parket CVOM. Vervolgens legt de gemeente het plan voor aan de lokale driehoek waarin besloten wordt of wordt overgegaan tot handhaving. Indien akkoord is gegaan met het voorstel, wordt voor nadere afstemming van de inzet van camera's bij het handhaven contact opgenomen met Parket CVOM. De afdeling Beleid en Strategie (afdeling B&S) van Parket CVOM voert de regie over hoe de handhaving wordt ingericht en beoordeelt of de aanvraag voldoet aan de uitgangspunten zoals opgenomen in dit beoordelingskader. Om de kwaliteit van de handhaving te waarborgen, wordt een aanvraag in beginsel enkel toegewezen indien aan deze uitgangspunten is voldaan. Iedere aanvraag is uniek en indien omstandigheden daar aanleiding voor geven kunnen afwijkende afspraken worden gemaakt met een opsporingsinstantie.

In het kort ziet het traject van een verzoek te mogen handhaven met camera's tot de start van de handhaving er als volgt uit:

1. De gemeente stelt een plan van aanpak op om instemming te krijgen om digitaal te mogen handhaven. Hierin zijn de uitgangspunten uitgewerkt die verderop in dit beoordelingskader besproken worden. Het heeft de voorkeur dat hier al zo concreet mogelijk op wordt ingegaan. Niet enkel dát wordt voldaan aan de uitgangspunten, maar vooral hoe hieraan wordt voldaan.

---

<sup>2</sup> Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar

2. De politie brengt – indien gewenst – op verzoek van de gemeente een advies uit over de huidige situatie.<sup>3</sup>
3. De gemeente zorgt voor afstemming met Parket CVOM (afdeling B&S) en het arrondissementsparket en verwerkt deze afspraken en – indien aanwezig - het advies van de politie in het plan van aanpak.
4. Het plan van aanpak wordt in de lokale driehoek vastgesteld.
5. Naast het plan van aanpak wordt eveneens een zogenaamd algemeen proces-verbaal ter beoordeling aan Parket CVOM voorgelegd. Zie [bijlage 1](#) voor de invulling hiervan.
6. Voorafgaand aan de handhaving worden diverse digitale opnamen ter beoordeling aan Parket CVOM voorgelegd. Zie [bijlage 2](#) voor de invulling hiervan.
7. Ook beoordeelt Parket CVOM het brondocument dat aan het CJIB wordt overgelegd op volledigheid. Zie [bijlage 3](#) voor een voorbeeldtekst.
8. Als de bebording niet of niet goed zichtbaar op de foto opname van de gedraging is te zien dient een periodieke bordenschouw plaats te vinden. Als dit het geval is, committeert de gemeente zich aan het uitvoeren van deze bordenschouw en draagt er zorg voor dat deze wordt opgestuurd naar Parket CVOM. Zie [bijlage 4](#) voor een voorbeeldtekst.
9. Na akkoord van Parket CVOM op het plan van aanpak, de digitale opnamen, het algemeen proces-verbaal, het brondocument en eventueel de schouw wordt met handhaving gestart.

---

<sup>3</sup> Dit advies ziet op het plan om digitaal te gaan handhaven. Indien tevens een verkeersbesluit moet worden genomen (instellen voetgangersgebied of geslotenverklaring) is het verplicht om de politie om advies te vragen op grond van art. 24 BABW.

## Plan van aanpak

De gemeente stelt een plan van aanpak op waarin het handhaven van geslotenverklaringen of het handhaven van het rijden met een voertuig in voetgangersgebieden met behulp van camera's uiteen wordt gezet. Bij de aanvraag zijn de volgende situaties denkbaar:

- A. Er is sprake van besluit tot een nieuwe geslotenverklaring of nieuw voetgangersgebied<sup>4</sup>

In een nieuwe situatie geldt als uitgangspunt bij het plaatsen van camera's het tegengaan van overlast door sluipverkeer en het verbeteren van de leefbaarheid door bepaalde gebieden af te sluiten voor (vracht)auto's, zoals de zogeheten milieuzones.<sup>5</sup> Deze uitgangspunten worden getoetst aan de hand van politiemutaties, overlastmeldingen en met resultaten van leefbaarheidsonderzoek. Aan de hand van een situatieschets wordt in het plan van aanpak de aanleiding omschreven voor het digitaal handhaven van de geslotenverklaring.

Een nieuwe situatie vraagt eveneens om een proportionaliteitstoets. Hierbij wordt de afweging gemaakt of er andere, minder ingrijpende mogelijkheden tot handhaving zijn, zoals bijvoorbeeld aanpassing van bebording. Een camera is in beginsel een ultimum remedium en geen eerste keus.

- B. Er is sprake van een bestaande geslotenverklaring of bestaand voetgangersgebied waar de toegang wordt gereguleerd met behulp van bijvoorbeeld pollers

Bij bestaande geslotenverklaringen en handhaving binnen voetgangersgebieden wordt er van uitgegaan dat de punten onder A destijds bij de besluitvorming tot handhaven reeds zijn afgewogen. In het plan van aanpak volstaat een beknopte argumentatie bij de continuering van het handhaven met camera's. Hierbij wordt opgemerkt dat een combinatie van een digitaal gehandhaafde geslotenverklaring en de aanwezigheid van pollers in beginsel niet wordt goedgekeurd door Parket CVOM.

---

<sup>4</sup> Indien sprake is van een nieuw verkeersbesluit is het verplicht om op basis van art. 24 BABW hierover in overleg te treden met de politie.

<sup>5</sup> Voor de afbakening van het begrip 'leefbaarheid' wordt verwezen naar domein I onder 6.1 A van de *Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar*.

## Uitgangspunten

- De gemeente stelt een plan van aanpak op waarin wordt aangegeven hoe wordt voldaan aan dit beoordelingskader;
- Alle kosten voor aanschaf en beheer van camera's worden volledig door de gemeente gedragen;
- De gemeente zorgt voor afstemming met het CJIB, voor wat betreft de interfaces, het datatransport en de databeveiliging. De verwerking van de overtredingen vindt door het CJIB plaats. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om te toetsen op welke wijze de verwerking kan plaatsvinden;
- Om in de beginperiode een opeenstapeling van het aantal beschikkingen per kenteken te voorkomen, wordt gestart met communicatie naar omwonenden en overtreeders en vervolgens wordt gestart met handhaving. Als uitgangspunt hanteren wij een beginperiode van minimaal een maand. Na de beginperiode kan de gemeente beschikkingen opleggen bij geconstateerde overtredingen.  
Indien de gemeente *tijdens* de beginperiode ook al beschikkingen wil opleggen dient dit nader te worden toegelicht en onderbouwd in het plan van aanpak. Daarnaast dient het gehanteerde beleid te worden vermeld in het algemeen proces-verbaal.
- Als tussen bepaalde venstertijden gehandhaafd wordt heeft het de voorkeur dat een activeringstijd voor de camera ingesteld wordt. Dit houdt in dat minimaal pas 5 minuten na ingaan van het tijdstip dat de geslotenverklaring van toepassing is of het voetgangersgebied niet meer mag worden ingereden, de camera geactiveerd wordt. Omgekeerd geldt hetzelfde: minimaal 5 minuten voor het einde van het tijdvak waarin het verbod geldt, stopt de handhaving. Hiermee worden discussies over de exacte tijd voorkomen;
- De "no hits" zijn de voertuigen die geen overtreding hebben begaan en moeten zo spoedig mogelijk (bij voorkeur binnen 72 uur) verwijderd worden uit het systeem. Voorbeelden hiervan zijn hulpdiensten, bewoners of ontheffingshouders. Indien een voertuig zich legitiem in een bepaald gebied bevindt, wordt deze (technisch) uitgezonderd van de werking van de handhaving. De gemeente draagt zorg voor een juist en volledig overzicht van dit soort uitzonderingsgevallen en houdt dit overzicht actueel;
- De locaties van de camera's en de borden waarop gehandhaafd wordt, worden op een plattegrond van het gesloten gebied dan wel het met bord G7 aangeduide voetgangersgebied helder weergegeven. Deze plattegrond wordt in het plan van aanpak opgenomen;
- Voorkomen moet worden dat bestuurders een fuik inrijden en daardoor bijna gedwongen worden de geslotenverklaring te negeren. Om dit te vermijden, moet in dergelijke gevallen een vooraankondiging van de geslotenverklaring worden geplaatst. Bij deze aankondiging heeft een bestuurder de mogelijkheid te keren of een andere route te kiezen;

- Het verwerken van de overtredingen vindt doorgaans op de volgende manier plaats:

Alle overtredingen – oftewel “hits” – komen in de zgn. handbak. Van hieruit beoordeelt/ controleert een buitengewoon opsporingsambtenaar alle foto's handmatig. Deze boa doet zelf de waarneming van de strafbare gedraging en stuurt deze door naar het CJIB;

- Bij voorkeur komt bij de invoer van de overtredingsgegevens in de Transactiemodule CJIB bij het veld 'opmerkingen verbalisant' duidelijk naar voren dat de overtreding met een camera is geconstateerd. Deze tekst kan als volgt luiden: *"De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd met een camera die enkele meters na (of voor) bord <bord> is geplaatst."* Zie voor een mogelijke tekst bijlage 3. Voor gebruik wordt deze tekst ter beoordeling aan Parket CVOM voorgelegd.
- Indien camerasystemen in werking zijn waarop de borden niet te allen tijde goed zichtbaar zijn (bijv. ook 's nachts en met slechte weersomstandigheden), dan zal een periodieke bordenschouw moeten plaatsvinden door een opsporingsambtenaar. Deze legt in een proces-verbaal zijn bevindingen vast. Hieruit moet blijken dat de borden en de daarbij horende onderborden juist zijn geplaatst, en zo niet wat dan de situatie was;
- Als blijkt dat er borden niet meer juist geplaatst of verwijderd zijn, moet zo snel mogelijk contact met Parket CVOM worden opgenomen. De handhaving dient in beginsel te stoppen tot de borden weer correct zijn geplaatst. De gemeente trekt de opgelegde beschikkingen binnen de periode waarbij twijfel over de juistheid bestaat, in bij het CJIB door middel van een correctieverzoek. Hierbij wordt Parket CVOM geïnformeerd, zodat nader kan worden afgestemd wat de werkwijze wordt m.b.t. reeds ingediende beroepen tegen deze beschikkingen;
- De gemeente beheert deze schouwdocumenten en stuurt deze periodiek op naar Parket CVOM;
- Het bord C1 heeft zonale werking indien voorzien van het opschrift 'zone'. Onder het bord is – indien van toepassing – een onderbord geplaatst met uitzondering(en) die op de geslotenverklaring van toepassing zijn;
- Bij de aanwezigheid/ de suggestie van een rijbaan wordt in beginsel gehandhaafd op basis van een C-bord;
- Handhaving op categorie C-bebording door boa's vanuit uitsluitend verkeersveiligheid is niet toegestaan;
- De gemeente dient zelf zorg te dragen dat een overtreder de overtredingsfoto bij de gemeente kan opvragen. De gemeente treft hier een aparte voorziening voor;
- De gemeente moet als opsporingsinstantie de digitale opnames gedurende een periode van vijf jaar bewaren.

### *Aanvulling handhaving inrijden voetgangersgebied (G7)*

Op basis van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar zijn boa's van domein I en II bevoegd te bekeuren voor het inrijden van een voetgangersgebied. Bij de keuze tussen een geslotenverklaring met een C-bord of een voetgangersgebied, is het van belang een goede afweging te maken. Dit is van belang, omdat het sanctiebedrag bij overtreding van een C-bord voor bestuurders van motorvoertuigen aanzienlijk lager is dan het inrijden van voetgangersgebieden aangeduid met bord G7. De volgende overwegingen worden daarbij meegegeven:

- Uitgangspunt om digitaal te handhaven op het inrijden van een voetgangersgebied is dat de wegindeling er uitziet als een voetgangersgebied. Dat moet per situatie worden beoordeeld, maar bij voorkeur is er geen sprake van een rijbaan met trottoirs en wordt voorkomen dat er door het soort wegdek de indruk wordt gegeven dat er sprake is van een rijbaan. Het heeft de voorkeur als er een duidelijke herkenbare scheiding zit tussen de rijbaan en het begin van het voetgangersgebied;
- Bij handhaving in een voetgangersgebied wordt voor bestuurders van motorvoertuigen digitaal gehandhaafd op feitcode R315a: "als bestuurder van een motorvoertuig niet de rijbaan gebruiken" en voor bestuurders van bromfietsen op feitcode R311: "als bromfietser niet de rijbaan gebruiken bij ontbreken fiets/bromfietspad (G 12a);



## **Nadere omschrijving van de genoemde documenten**

In het stappenplan zijn een aantal documenten genoemd. In de bijlagen hieronder zijn voorbeelden en concepten hiervan te vinden, maar voor de volledigheid geven we van deze documenten een korte nadere omschrijving.

### *Algemeen proces verbaal*

Het betreft hier een zaak overstijgend document. Dit PV wordt in beginsel één keer opgemaakt. Dit PV ziet niet op een individuele overtreding (en bevat dus ook geen overtredingsgegevens of gegevens van een betrokkene) en hoeft niet bij het brondocument gevoegd. Dit document is niet standaard onderdeel van het dossier, maar kan hierbij worden gevoegd bij de beoordeling van het beroep. Het bevat informatie over de geslotenverklaring (of het voetgangersgebied) in algemene zin, bevat informatie over de wijze van handhaving en de historie. Hier zitten vaak ook bijlagen bij, zoals een plattegrond van het gebied, een voorbeeld van de bebording, etc.

Indien er op een later moment iets wijzigt in de geslotenverklaring of het voetgangersgebied is het de bedoeling dat het OM hiervan op de hoogte wordt gebracht en dat er een nieuw, geüpdatet, PV wordt opgemaakt.

### *Digitale opname / foto*

De foto van de overtreding. Hierop is te zien dat het voertuig zich bevindt op een locatie waar deze niet mag zijn; bijv. na het passeren van het verkeersbord of in de afgesloten zone. Algemene locatie foto's (bijvoorbeeld een foto van de ingang van de geslotenverklaring) horen niet bij het brondocument. Deze kunnen wel aan het algemeen proces verbaal worden bijgevoegd.

### *Brondocument*

Dit is het document dat, samen met de foto, dient als basis van de beschikking. Hierin staan de gegevens van de betrokkene en staan de overtredingsgegevens, zoals datum, locatie en tijdstip. In dit document staat tevens de waarnemingstekst/redenen van wetenschap van de boa.

### *Schouw*

Dit betreft een bordenschouw. Hiermee wordt geverifieerd dat de bebording aanwezig was en in orde was. Als blijkt dat er bebording bijv. ontbreekt of beschadigd is wordt dit met datum vermeld en wordt dit zo spoedig mogelijk in orde gemaakt. In de tussentijd moet per direct contact worden opgenomen met Parket CVOM. De handhaving wordt dan in beginsel tijdelijk stilgelegd tot alles is weer hersteld (zie pagina 6).

### **Locatieaanduiding. Let op:**

Om vragen en onduidelijkheid te voorkomen is het belangrijk dat duidelijk en onomstotelijk vast staat over welke (pleeg)locaties er gesproken wordt. De gemeente dient er zorg voor te dragen dat de locatieomschrijvingen (en eventuele rijrichting) zoveel mogelijk overeen komen in de hierboven genoemde documenten. Bij voorkeur wordt dezelfde terminologie en aanduiding gebruikt op de foto, in het brondocument, in het algemeen PV (inclusief de bijlagen) en in het schouwdocument.

## Bijlage 1 Algemeen proces-verbaal

Parket CVOM beoordeelt het algemene proces-verbaal alvorens gestart wordt met het handhaven van de geslotenverklaring of andere wijze van digitaal handhaven. In dit proces-verbaal is onder andere opgenomen:

- De voorgeschiedenis/ aanleiding van de geslotenverklaring en/of instellen van het voetgangersgebied. Een korte en bondige weergave van de feitelijke situatie volstaat;
- De periode waarin gewaarschuwd is voor de geslotenverklaring en/of het inrijden van een voetgangersgebied;
- Verklaring dat enkel sprake is van een overtreding indien men zich binnen de geslotenverklaring en/of het voetgangersgebied bevindt en de overtreding daadwerkelijk heeft plaatsgevonden;
- Indien hier sprake van is, vermelding van de aankondiging van het gesloten gebied en/of het voetgangersgebied voordat men dit gebied ingaat. Hiermee is de keuzemogelijk gecreëerd om de zone in te rijden of niet;
- In een bijlage een plattegrond met de weergave van de locatie van de bebording en een afbeelding van de bebording met het eventuele onderbord. Bij voorkeur worden hier foto's bijgevoegd van de ingangen van de geslotenverklaring of het voetgangersgebied.

Hieronder is een voorbeeld van een algemeen proces-verbaal weergegeven.

Gemeente <naam gemeente>  
Registratie nr.: <nummer>

---

### Algemeen PROCES-VERBAAL

---

Ik, <naam verbalisant>, handhaver in dienst van de gemeente <naam gemeente>, <naam standplaats> tevens buitengewoon opsporingsambtenaar, aangesteld in domein I, openbare ruimte, met de akte van beëdiging <nummer> en derhalve bevoegd tot het opsporen van strafbare feiten zoals in de akte van beëdiging gesteld, verklaar het navolgende.

De volgende zaken zijn mij ambtshalve bekend:

**De geslotenverklaring <locatie> in de gemeente <naam gemeente> en de bebording**

- *Voorgeschiedenis/ aanleiding van de geslotenverklaring, bijvoorbeeld:* Na het uitvoeren van een variantenonderzoek voor de geslotenverklaring in de <locatie> in <jaartal> en het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure in <periode> waar de geslotenverklaring locatie integraal onderdeel van uitmaakt is er gekozen voor een geslotenverklaring met een camera;
- *Invulling van handhaving (welke bebording wordt gebruikt), bijvoorbeeld:* Er is gekozen voor een geslotenverklaring met bebording <bord type> met een camera.

- *Bron bevoegdheid boa, bijvoorbeeld:* In de *Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar* zijn bevoegdheden van boa's opgenomen welke zien op de aanpak van overlast, kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte. In Domeinlijst I onder punt 16 van deze beleidsregels is het handhaven op C-borden in relatie tot leefbaarheid, waaronder het tegengaan van overlast door sluipverkeer en het verbeteren van de leefbaarheid door bepaalde gebieden af te sluiten voor (vracht)auto's, zoals de zogeheten milieuzones genoemd. Het doel van het instellen van de geslotenverklaring in de gemeente *<naam gemeente>* is het weren van niet ontheffingshouders en daarmee wordt het leefbaarheids criterium binnen de stad gewaarborgd.

Vanaf *<datum>* is er een geslotenverklaring ingesteld voor voertuigen. Deze verkeersmaatregel is geregeld met het volgende besluit:

- Verkeersbesluit *<locatie>*, instellen geslotenverklaring uitgezonderd ontheffing houders en uitgezonderd bromfietsen, gepubliceerd op *<datum>* in de Staatscourant NR. *<nummer>*;
- Bij de ingang van de geslotenverklaring wordt de geslotenverklaring aangeduid met bord *<bord type>* voorzien van een onderbord met vermelding *tekst <onderbord>* van bijlage 1 van het RVV 1990;
- Het is voertuigen (uitgezonderd ontheffingshouders, (brom)fietsers ) de *<locatie>*, niet toegestaan de geslotenverklaring aangeduid met *<bord type>* te passeren;
- Voorafgaand aan de geslotenverklaring is er voor de bestuurder van het voertuig altijd een mogelijkheid om niet de geslotenverklaring in te rijden.

#### **Wijze van vaststelling van overtreding**

- Overtredingen van de geslotenverklaring (handelen in strijd met geslotenverklaring *<type> bord*) worden geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een vaste camera;
- Dagelijks worden de diverse systemen gecontroleerd op een juiste werking;
- De vaste camera staat binnen de gemeentegrenzen van de gemeente *<naam gemeente>*;
- De vaste camera is zo gericht dat deze te allen tijde binnen de grens van de zone geslotenverklaring is gericht. Op deze wijze staat vast dat het voertuig op de foto zich binnen de zone geslotenverklaring bevindt en de overtreding daadwerkelijk heeft plaatsgevonden;
- De vaste camera is zodanig geplaatst dat alleen voertuigen die het bord passeren worden gecontroleerd;
- De gemeente committeert zich aan een periodieke bordenschouw, waarmee de aanwezigheid van de bebording wordt vastgesteld;
- De vaste camera controleert alle voertuigen vlak na het moment dat het voertuig de geslotenverklaring inrijdt;
- Alle kentekens worden gecontroleerd in het digitale ontheffingensysteem van de gemeente *<naam gemeente>* om na te gaan of er ten aanzien van het betreffende kenteken een ontheffing is verleend.

## **Communicatie geslotenverklaring *locatie* door de gemeente *naam gemeente***

*Voorgeschiedenis/ aanleiding van de geslotenverklaring, bijvoorbeeld:* Na het uitvoeren van een variantenonderzoek voor de geslotenverklaring in de *<locatie>* in *<jaartal>* en het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure in *<jaartal>* waar de geslotenverklaring integraal onderdeel van uitmaakt, is de publiciteit gezocht om de geslotenverklaring onder de aandacht te brengen van het publiek. De belangrijkste activiteiten staan hieronder opgesomd:

- *<Periode>* – Communicatie naar bewoners in aangewezen ontheffingengebied voor de aanvraag van een ontheffing;
- *<Periode>* – Een tijdelijke vooraankondiging staat op de locaties met de datum van de invoering geslotenverklaring van de geslotenverklaring;
- *<Datum>* – *<Forum 1>*: bericht laatste stand van zaken invoering geslotenverklaring;
- *<Datum>* – Artikel in *<forum 2>* over invoering geslotenverklaring n.a.v. *<forum 1>*;
- *<Datum>* – Inloopavond voor belanghebbenden in *<locatie>*;
- *<Datum>* – Publicatie in de *<forum 3>*;
- *<Datum>* – Persbericht naar lokale pers;
- *<Datum>* – Redactioneel artikel in *<forum 4>*, n.a.v. persbericht;
- *<Datum>* – Bericht in *<forum 5>*. Bereik: *<namen gemeenten>*;
- *<Datum>* – Gerichte Facebookadvertentie op de pagina van de gemeente *<naam gemeente>* en omgeving, met kaartje met alternatieve routes naar *<locatie>*;
- Vanaf *<datum>* tot *<datum>* verzendt de gemeente *<naam gemeente>* een waarschuwingsbrief als een voertuig zonder ontheffing de geslotenverklaring passeert;
- *<Datum>* – Inzet tijdelijke bebording en tekstkarren aan beide zijden van de geslotenverklaring;

Vanaf *<datum>* tot heden zijn aan alle kentekenhouders van de voertuigen die in deze periode de kentekenchecker passeerden op naam gestelde waarschuwingsbrieven verstuurd. In deze brief was opgenomen dat met het betreffende voertuig de toegangseisen van de geslotenverklaring waren overtreden van de gemeente *<naam gemeente>*. Op *<datum>* is de gemeente opgehouden met het versturen van waarschuwingen. Op *<datum>* is de gemeente begonnen met het opleggen van beschikkingen.

*<indien er een ander waarschuwingsbeleid is gevoerd dat hier duidelijk vermelden (bijv. dat bij een eerste constatering altijd wordt gewaarschuwd, ook na datum begin handhaven). Vermeld duidelijk de relevante data (van begin en eind waarschuwen).>*

### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Plattegrond met de weergave van de locatie van de bebording en een afbeelding van de bebording met het eventuele onderbord;
- Bijlage 2: Voorbeeld bebording geslotenverklaring *<locatie>*.
- Bijlage 3: Foto's van de ingangen van het voetgangersgebied of de geslotenverklaring;

### **Ondertekening**

Dit proces-verbaal is door mij op ambtsbelofte opgemaakt te *<naam gemeente>* op *<datum>*.

De verbalisant, *<naam verbalisant>*

## Bijlage 2 Digitale overtredingsopname

Voor aanvang van de handhaving moeten een aantal digitale opnamen ter beoordeling aan Parket CVOM (afdeling B&S) worden voorgelegd om te voorkomen dat foto's worden afgekeurd en dat de keten wordt overbelast. Deze opnamen moeten de volgende situaties betreffen: dagopname, nachtopname, regen en laagstaande zon indien sprake kan zijn van overbelichting door invallend zonlicht. Met een goede kwaliteit van de verschillende opnamen, wordt eveneens de kwaliteit van de handhaving gewaarborgd. Tevens dient zorg te worden gedragen dat enkel zaken op de foto zijn te zien die voor de boete relevant zijn (het voertuig, het kenteken, de bebording, de wegsituatie). Andere informatie dient bij voorkeur zoveel mogelijk onherkenbaar te worden gemaakt.

### *Uitgangspunten*

- Op de foto moet het kenteken van het voertuig en bij voorkeur de contouren van het voertuig, goed zichtbaar zijn;
- Op de foto is of zichtbaar dat het voertuig het bord is gepasseerd;
- of - indien het bord niet (goed) zichtbaar is -, wordt de overtreding onderbouwd aan de hand van de schouwgegevens;
- Duidelijk moet zijn wát de foto precies laat zien. Bij voorkeur wordt dit gedaan met een geplaatst tekstvak waarin de onderstaande teksten duidelijk leesbaar en chronologisch zijn geplaatst:
  - Uniek foto- IDnummer. Zowel de betreffende camera als de locatie worden hiermee weergegeven;
  - Datum en tijdstip van de overtreding (**dag-maand-jaar**) en het tijdstip volgens 24 uur-systeem aangeduid in seconden;<sup>6</sup>
  - Locatie conform BPS-systeem en indien noodzakelijk voor de bewijsvoering: rijrichting voertuig;<sup>7</sup>
  - Kenteken voertuig. Bij voorkeur wordt het door ANPR gelezen kenteken eveneens op de afbeelding vermeld en niet als afzonderlijk bestand bijgevoegd.

*Voorbeeld opschrift  
digitale opname*

Foto IDnr: 123456556  
Datum tijd: 14.12.2015 13.16.55  
Locatie: Graadt van Roggeweg thv pand 67 Utrecht  
Rijstrook: 1 richting oost  
Kenteken: AA-395-B

<sup>6</sup> In geval van overtredingen die zijn geconstateerd in het dubbele uur bij overgang van zomertijd naar wintertijd moet worden vermeld of het zomer- of wintertijd betreft dan wel worden overtredingen die in dit uur zijn geconstateerd niet ingevoerd in de TM-CJIB;

<sup>7</sup> Zie: [publicaties.minienm.nl/documenten/beschrijvende-plaatsaanduiding-systematiek-bps-1994](http://publicaties.minienm.nl/documenten/beschrijvende-plaatsaanduiding-systematiek-bps-1994).

## Bijlage 3 Voorbeeldtekst brondocument

# Gemeente Utrecht

## Aankondiging van beschikking

---

Datum: dag maand jaar tijdstip  
01 04 2018 08:00

Locatie: Graadt van Roggenweg te Utrecht

Ter hoogte van: Huisnummer 300

Soort voertuig: Bromfiets

Land: NL

Kenteken:

Merk/type:

Kleur:

Indicatieve snelheid: 21 km p/u

---

Ik, ambtenaar, zag/hoorde dat op genoemde datum, tijdstip en plaats met het omschreven voertuig de volgende gedraging/overtreding werd verricht:

Categorie: 3

Feitcode: R560C

Omschrijving: als bestuurder van een bromfiets of snorfiets een weg gebruiken in strijd met bord C13 (geslotenverklaring voor bromfiets, snorfiets of gehandicaptenvoertuig, met in werkingzijnde motor) waarbij gebied is aangeduid als milieuzone

Toelichting: De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een camera die na het bord C[NrBord] is geplaatst. Deze geslotenverklaring is onder meer ingesteld om de leefbaarheid in de omgeving te vergroten. (INDIEN ZONE: De borden C[NrBord] zijn voorzien van het woord 'zone' en hebben derhalve zonale werking.) Onder het bord of bij het bord (of borden) is een onderbord geplaatst met de tekst: '[TekstOnderbord]'. Voor dit voertuig was ten tijde van de overtreding geen ontheffing afgegeven. De camera heeft vastgelegd dat het voornoemde voertuig kwam uit de [RijrichtingZWNW] richting van de [straatnaam] en reed in [RijrichtingZWNW] naar de [Straatnaam]. De camera heeft vastgelegd dat het betrokken voertuig het voor hem bedoelde bord C[NrBord] negeerde en de geslotenverklaring in reed. Het was noodzakelijk om een voertuig aan de voorzijde te fotograferen, omdat bij een samenstel van voertuigen het kenteken van het trekkende motorvoertuig moet worden vastgelegd en dan niet gecontroleerd kan worden of voor het trekkende voertuig een ontheffing is afgegeven (of bij een milieuzone niet in het kentekenregister de datum eerste toelating van het voertuig nagegaan kan worden). Daarom is het bord niet zichtbaar op de foto. De foto is genomen na het passeren van het bord (INDIEN VAN TOEPASSING: bij het inrijden van de zone). De juiste plaatsing van de verkeersborden wordt maandelijks geschouwd. De wegbeheerder heeft geen melding van enige wijziging of bijzonderheid gedaan inzake de bebording waardoor deze deugdelijk aanwezig was op het moment van overtreding. De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van digitale opnamen, vastgelegd door de camera-installatie die is geplaatst op de of aan weerszijde van de [LokatieCamera]. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden. Cautie is niet genoteerd.

Schikkingsbedrag: € 65,00

---

Verklaring verbalisant: De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van fotografische opnamen, vastgesteld door de camera installatie. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden.

Opgemaakt op amtsbelofte te Utrecht op 03-04-2018

Dienstnummer: 12345

Handtekening:

## Bijlage 4 voorbeeldtekst schouw

### PROCES-VERBAAL VAN SCHOUW LOCATIE: <straatnaam/pleeglocatie>

Datum **Typ hier datum**  
Onderdeel **Typ hier onderdeel**  
kenmerk

PV- nummer  
Bijlage(n)  
Onderwerp schouwrapport

Op d.d. heb ik, <naam verbalisant>, werkzaam als BOA bij de gemeente <> de volgende handhavingslocatie geschouwd.

Soort systeem : digitale camera  
Soort handhaving : bord C6/22, negeren geslotenverklaring  
Soort weg : eenbaansweg  
Rijbaan : n.v.t.  
Bebouwde kom : ja  
Locatie : <straatnaam>

Aangetroffen borden:  
Zie bijlage

Ik, verbalisant, verklaar op ambtseed/-belofte dat ter plaatse de bebording conform wet- en regelgeving is geplaatst en aanwezig waren. Tussen de vorige schouw en de laatste schouw zijn geen onregelmatigheden geweest of melding gemaakt van onjuiste of ontbrekende bebording op deze locatie. Dit is mij gebleken bij raadpleging van ons systeem.

*<indien bebording ontbreekt of beschadigd is: omschrijf dit nader. Wat was er precies aan de hand, bij welke locaties. Na herstel: geef in het volgende schouw Proces-verbaal aan per welke datum het herstel heeft plaatsgevonden>*

Dit proces-verbaal is op ambtseed opgemaakt op d.d. te <plaatsnaam>

Handtekening:

Datum:  
Kenmerk:  
Pagina:

Locatie:	<straatnaam>
Datum:	d.d.
Bebording:	V
Opmerking:	

Foto's bebording schouw: