

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
T +31 88 699 11 00
www.om.nl

Datum 17 augustus 2021
Onderdeel WBOM
Ons kenmerk WBOM/18686
Uw kenmerk 3432365

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Onderwerp Advies ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen en ontwerpregeling houdende wijziging van de Regeling experiment gesloten coffeeshopketen.

Geachte (...),

Bij brief van 16 juli 2021 hebt u namens de minister van Justitie en Veiligheid het College van procureurs-generaal gevraagd te adviseren over een ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen en ontwerpregeling houden wijziging van de Regeling experiment gesloten coffeeshopketen.

Uit de toelichting bij beide regelingen blijkt dat na inwerkingtreding van de wet- en regelgeving omtrent het experiment met een gesloten coffeeshop met ingang van 1 juli 2020 (*Stb.* 2020, 216) is gebleken dat het wenselijk is om een aantal bepalingen uit beide regelingen voor coffeeshophouders en aangewezen telers aan te passen of te verduidelijken.

Het College heeft met belangstelling van beide voorgestelde regelingen kennis genomen en ziet aanleiding tot het maken van de volgende op- en aanmerkingen met betrekking tot Artikel 1, de onderdelen b en c.

Artikel 1 onderdeel b

Met het onderhavige besluit wordt door aanpassing van artikel 7, tweede lid, van het Besluit een maximum gesteld aan het totaal aantal gram hennep of hasjiesj dat een coffeeshophouder aan proefverpakking mag aanhouden. In de nota van toelichting wordt uitgelegd dat door de aangewezen toezichthouders, de politie en

het Openbaar Ministerie is aangegeven dat, indien een coffeeshouder een breed assortiment aanbiedt, de regelgeving nu de ruimte biedt om een grote hoeveelheid hennep en hasjiesj als proefverpakking aanwezig te hebben die een hoge straatwaarde vertegenwoordigt. Op de geopende proefverpakkingen is minder goed toezicht te houden wat in het geval van grote hoeveelheden kan leiden tot misbruik. Met de voorgestelde aanpassing wordt voorzien in een maximum dat een coffeeshouder per kalendermaand aan proefverpakkingen mag openen, namelijk een maximum van 150 gram hennep en hasjiesj.

Het College is van oordeel dat de hoogte van het voorgestelde maximale toegestane gewicht aan proefverpakkingen (150 gram) te hoog is. Het College meent dat het aanhouden van 5 gram per proefverpakking (gebruikershoeveelheid) meer in lijn met eerdere regelgeving en ook beter controleerbaar. Daarnaast is dit, in overleg met het openbaar ministerie en de Nationale Politie, ook opgenomen in artikel 7 van de eerder in consultatie gebrachte AMvB uit 2018. Het College ziet geen belang om dit nu te wijzigen. Indien het echter toch wenselijk is om een bepaald gewicht per proefverpakking aan te houden, dan is het College van oordeel dat 80 tot 100 gram in totaal een redelijk gewicht is aan totaal van proefverpakkingen. De gemiddelde coffeeshop had namelijk in mei 2020 gemiddeld 10 soorten hennep en 6 soorten hasj aanwezig (onderzoek Breuer & IntraVal). Als men dat vermenigvuldigt met 5 gram per proefverpakking komt men op 80 gram uit, met enige speling naar 100 gram. 150 gram is wel een heel groot verschil met 5 gram per proefverpakking. Hoe meer onverzegelde verpakkingen aanwezig zijn in de coffeeshop, hoe groter het risico op misbruik.

Artikel 1 onderdeel c

De aanpassing van het hierboven genoemde artikel 7, tweede lid, van het Besluit hangt tevens samen met de toevoeging van artikel 10a. Dit nieuwe artikel bevat een regeling voor hennep of hasjiesj die de coffeeshouder niet aanhoudt voor de verkoop aan klanten en voor verbruikte proefverpakkingen. In de nota van toelichting wordt uitgelegd dat het onwenselijk is dat er (in potentie) grote hoeveelheden hennep of hasjiesj vernietigd worden in de coffeeshop, omdat het anders aantrekkelijk kan zijn om misbruik te maken via deze vernietigingsweg. Daarnaast is het overzichtelijker toezicht houden als alleen bij de tien aangewezen telers grote hoeveelheden hennep of hasjiesj vernietigd kunnen worden. Echter, een uitzondering hierop zijn de geopende proefverpakkingen. Deze proefverpakkingen mogen door de coffeeshouder worden geretourneerd aan de aangewezen teler, maar hij mag deze ook zelf vernietigen.

Het College merkt op dat toezicht op het vernietigen van proefverpakkingen door de coffeeshouder geheel ontbreekt. Er is wel toezicht als de vernietiging

plaatsvindt bij de teler. Het is van groot belang dat de geslotenheid van de keten wordt gewaarborgd. Zonder toezicht is dat niet goed mogelijk, het risico van onbedoelde 'lekken' is te groot, waardoor het risico van misbruik blijft bestaan. Het College meent dat de vernietiging daarom zou moeten plaatsvinden daar waar toezicht mogelijk is. Het College adviseert daarom om deze voorgestelde uitzondering (de coffeeshouder kan zelf geopende proefverpakkingen vernietigen) te schrappen en voor te schrijven dat ook deze verpakkingen teruggestuurd moeten worden naar de teler alwaar zij kunnen worden vernietigd.

Het College heeft al eerder, bij brief van 21 juli 2021, kenmerk WBOM/18686, een advies over de voorgestelde regeling uitgebracht. Door een kleine hapering in de interne communicatie is dit abusievelijk een zogenoemd blanco advies geworden. Bij nader inzien waren wel degelijk de bovenstaande op- en aanmerkingen over de voorgestelde regelingen te maken. Na overleg met uw medewerkers is het College alsnog in de gelegenheid gesteld deze op- en aanmerkingen onder uw aandacht te brengen. Het College waardeert dit zeer.

Hoogachtend,

G.T. Hofstee
procureur-generaal