

# OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directie Wetgeving  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Prins Clauslaan 16  
2595 AJ Den Haag  
T +31 88 699 11 00  
www.om.nl

|             |  |                               |
|-------------|--|-------------------------------|
| Datum       | 11 mei 2023  | Bij beantwoording de datum en |
| Onderdeel   | Afdeling Kwaliteitontwikkeling, -advisering en -toetsing   | ons kenmerk vermelden.        |
| Ons kenmerk | PaG/KOAT/19351   |                               |
| Uw kenmerk  | 4505148  |                               |
| Onderwerp   | Advies inzake wijziging van het Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen in verband met het daarin onderbrengen van regels over strafonderbreking |                               |

Geachte (...),

Op 14 maart 2023 heeft de minister voor Rechtsbescherming het College van procureurs-generaal verzocht te adviseren over de wijziging van het Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen in verband met het daarin onderbrengen van regels over strafonderbreking.

Op dit moment staan de regels over strafonderbreking voor volwassenen en jeugdigen nog op twee afzonderlijke plekken. De regels voor volwassenen staan in de Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting en de regels voor de jeugdigen staan in de Regeling strafonderbreking jeugdigen. Het College is positief over het samenvoegen van de regels in dezelfde regeling, omdat die regeling daarmee beter toegankelijk is. Een aanvulling op de huidige regels is de mogelijkheid tot strafonderbreking van een (jeugdige) vreemdeling die geen rechtmatig verblijf in Nederland heeft. Deze aanvulling voorziet in een behoefte die in de praktijk bestaat. Voor het overige zijn de bepalingen grotendeels overgenomen uit de genoemde regelingen en daarom verwacht het College dat het voorstel voor het openbaar ministerie niet zal leiden tot veranderingen ten opzichte van de huidige werkwijze.

### *Strafonderbreking voor bepaalde en onbepaalde tijd*

In het voorstel worden twee soorten strafonderbreking onderscheiden: voor bepaalde en voor onbepaalde tijd. De twee soorten strafonderbreking verschillen van elkaar wat betreft doel en toepassingsvoorwaarden. Strafonderbreking voor bepaalde tijd is bedoeld voor de uitzonderlijke situaties dat de straf van de

veroordeelde moet worden onderbroken, terwijl er geen vorm van verlof beschikbaar is die daarvoor geschikt is. Strafonderbreking voor onbepaalde tijd is uitsluitend bedoeld voor vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben en dient dan als alternatief voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling. Doordat beide soorten strafonderbreking in dezelfde titel staan, ontstaat de indruk dat er ook overeenkomsten zijn bijvoorbeeld in de toepassingsvoorwaarden. Het College vraagt zich af of dit daadwerkelijk het geval is? Wat is bijvoorbeeld de procedure om strafonderbreking voor onbepaalde tijd aan te vragen? Beslist de minister – of namens hem de selectiefunctionaris – uitsluitend ambtshalve? Dit zou kunnen worden afgeleid uit de toelichting op p. 11, waarin wordt benadrukt dat het gaat om een discretionaire bevoegdheid. Of kan tot strafonderbreking worden besloten op initiatief van de veroordeelde? Op p. 13 wordt gesproken over een verzoek van de vreemdeling. Deze mogelijkheid volgt echter niet duidelijk uit de regeling zelf. Kan de veroordeelde vreemdeling dit verzoek doen op grond van artikel 2:5a lid 1? En geldt deze mogelijkheid dan ook voor het openbaar ministerie?

Indien de strafonderbreking voor onbepaalde tijd en bepaalde tijd geheel van elkaar gescheiden zijn, is het wenselijk dit te verduidelijken in de regeling. In de voorgestelde artikelen 2:5a tot en met 2:5e staat soms 'strafonderbreking voor bepaalde tijd' en soms kortweg 'strafonderbreking'. Zonder nadere aanduiding kan de indruk ontstaan dat de term 'strafonderbreking' zowel ziet op strafonderbreking voor bepaalde als voor onbepaalde tijd. In overweging wordt geven om telkens uit te schrijven op welke vorm van strafonderbreking de bepaling ziet. Een aanvullende suggestie is om de afzonderlijke verschijningsvormen van strafonderbreking onder te brengen in eigen titels.

#### *Rol openbaar ministerie*

De strafonderbreking voor bepaalde tijd kan worden verleend op verzoek van het openbaar ministerie. Het is niet duidelijk wat verder in deze procedure van het openbaar ministerie wordt verwacht. Bij strafonderbreking voor onbepaalde tijd is de rol van het openbaar ministerie zelfs in het geheel niet uitgewerkt. Het College veronderstelt dat bij beslissingen over strafonderbreking voor zowel bepaalde als onbepaalde tijd gebruik wordt gemaakt van de informatie die is opgenomen in het advies OM als bedoeld in artikel 6:1:10 Sv, en dat de rol van het openbaar ministerie voor het overige zeer beperkt is.

Hoogachtend,

M. Otte  
procureur-generaal