

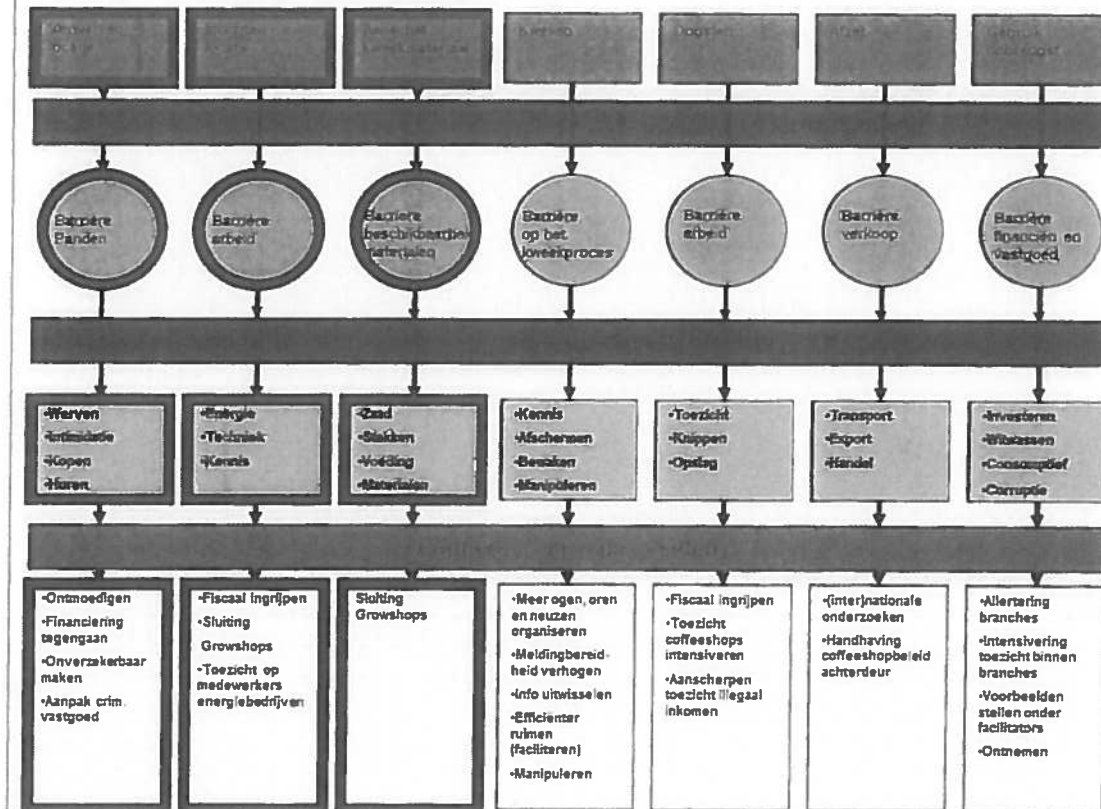
## Wettekst

### Artikel 11a Opiumwet.

Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.

Inwerkingtreding 1 maart 2015

### Schematische weergave m.b.t. een integrale aanpak



Veel gestelde vragen m.b.t. het nieuwe artikel 11a Opiumwet

1. Wat is de toegevoegde waarde van deze nieuwe wet?

Rond het hele productieproces van de illegale hennepsteelt is een omvangrijke illegale geprofessionaliseerde industrie ontstaan. Het bestaande strafrechtelijke instrumentarium is ontoereikend om deze illegale industrie een halt toe te roepen. De strafbaarstelling van growshops en andere faciliteerders via medeplegen, medeplichtigheid en poging is in de uitvoeringspraktijk lastig gebleken.

Het nieuwe artikel 11a Opiumwet is dan ook toegespitst op het voorbereiden van beroeps- en bedrijfsmatige hennepsteelt, zodat in de voorfase opgetreden kan worden tegen faciliteerders van de illegale hennepsteelt.

Niet alleen het telen van hennep is voortaan strafbaar, maar ook je geld verdienen met de levering van goederen of diensten voor illegale hennepsteelt en de financiering ervan. Het gaat dan niet alleen over growshops, maar bijvoorbeeld ook over illegale transport- en distributiebedrijven, elektriciens, loodgieters die installaties aanleggen enz.. Faciliteerders die activiteiten voor de illegale hennepsteelt verrichten, zoals het leveren van lampen en voedingsstoffen, kweekhokken, kweeklocaties en het aansluiten van elektra, worden dus strafbaar op grond van deze nieuwe wetgeving.

Growshops hebben zich toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt. Deze bedrijfsactiviteiten worden strafbaar t.g.v. de wijziging van de Opiumwet.

Er zijn in Nederland veel soorten growshops: in de vorm van een winkel, in de vorm een groothandel, fysiek pand, online enz. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] in meer dan 50 Nederlandse gemeenten worden vergunningen verleend aan growshops.

De nieuwe wet kan strafbaarheid opleveren in geval illegale hennepsteelt wordt gefaciliteerd voor:

- elektriciens
- hokkenbouwers
- verhuurders van onroerend goed (particulier en professioneel)
- producenten van hardware specifiek voor de hennepsteelt zoals filters/lampen
- financiers van kwekerijen
- transporteurs
- koeriers/postbedrijven
- handelaren in hennepstekken
- bouw- en tuincentra.

ook c-  
grond

Tot aan 1 maart 2015 was de eigenaar van een woning en/of ruimte ingericht voor de hennepcultuur maar waar (nog) geen hennep werd geteeld, moeilijk te vervolgen. Dit verandert met de komst van de nieuwe wetgeving. Na 1 maart is de eigenaar strafrechtelijk sneller te vervolgen door dit nieuwe wetsartikel.

**2. Wat moet worden verstaan onder redelijkerwijs vermoeden? Wat houdt de onderzoeksplicht in?**

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat sprake moet zijn van bewuste culpa in de gradatie grove nalatigheid. De wetgever heeft aangegeven dat het hierbij gaat om situaties waarin het niet anders kan zijn, dan dat de gedragingen als omschreven in artikel 11a OW zijn begaan terwijl betrokkene zich bewust is geweest van de criminele bestemming van de genoemde voorbereidingsmiddelen.

Artikel 11a Opiumwet bepaalt in welke gevallen een aantal nader omschreven voorbereidingshandelingen strafbaar is, maar introduceert geen algemene onderzoeksplicht. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling van de wetgever geweest om voor bijvoorbeeld elke verkoper in een tuincentrum een onderzoeksplicht toe te delen, gevolgd door strafvervolging bij niet-naleving daarvan. Het betreft hier situaties waarin de betrokkene weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zijn gedragingen bijdragen aan het plegen van de feiten die strafbaar gesteld zijn in artikel 11, derde en vijfde lid, van de Opiumwet. Dit doet zich slechts voor als de indicaties hiervoor niet mis te verstaan zijn. Dat betekent dat sprake moet zijn van situaties waarin voor ieder weldenkend mens in de gegeven omstandigheden duidelijk moet zijn dat met zijn gedraging een overtreding van de Opiumwet wordt gefaciliteerd. Het bewijs dat van een dergelijke situatie sprake is, zal telkens afhangen van de concrete feiten en omstandigheden van het geval. Als een gedraging onmiskenbaar strekt tot het faciliteren van een overtreding van de Opiumwet, zal de criminele intentie grotendeels kunnen worden afgeleid uit de aard en de bedoeling van die gedraging. Wanneer de gedraging meer alledaags is, zullen hogere eisen gelden voor het bewijs van hetgeen de betrokkene wist of redelijkerwijs had moeten vermoeden over het uiteindelijke doel ten behoeve waarvan de gedraging werd verricht. "Gewone" onachtzaamheid of onoplettendheid zal dus niet tot strafrechtelijke vervolging leiden.

Daarentegen zal, aldus de wetgever, bij de verkoop in een growshop, waarbij alleen al uit het aanbod, de benaming van voorwerpen en/of uit de handleiding of gebruiksaanwijzing daarvan blijkt dat het bestemd is voor illegale hennepcultuur, het nauwelijks nader bewijs behoeven dat sprake is van criminele voorbereidingshandelingen in de zin van artikel 11a OW en zal vervolging dus snel geïndiceerd zijn. Het gaat erom dat winkeliers en dienstverleners hun ogen niet sluiten als zij spullen verkopen, waarvan zij weten dat die

worden gebruikt voor de illegale hennepsteelt. Het moet een objectiveerbare situatie betreffen. Met andere woorden: een situatie, waarin de betrokkene als gewoon denkend mens niet anders had kunnen doen dan moeten vermoeden dat hij voorbereidingsmiddelen ter beschikking stelde om bepaalde Opiumwetdelicten te plegen. Er moet een vorm van bewijslast worden geleverd. Het is dus niet zomaar onachtzaamheid of onoplettendheid.

#### Enkele voorbeelden.

- Bijvoorbeeld een elektricien die bij herhaling elektrische installaties aanlegt in omgevingen waarin niets wijst op een regulier landbouwkundig bedrijf en daarvoor bovendien veel geld krijgt.
- Een loodgieter wordt door een hem onbekende persoon gevraagd of hij zwart wat werkzaamheden wil verrichten in een aantal huurwoningen. Het gaat niet om de verhuurder of de woningbouwvereniging. In de woningen moet de loodgieter telkens een professioneel irrigatiesysteem aanleggen dat bekend is uit de tuinbouw. De omstandigheden lijken te wijzen op illegale hennepsteelt, maar de loodgieter vindt de verdienen aantrekkelijk en heeft geen zin om moeilijke vragen te stellen.
- Een loonwerker ontvangt een opdracht om tegen een hoge beloning met zijn graafmachine twee enorme zeecontainers in te graven op het erf van een boerderij. De containers zijn dan van buitenaf niet meer zichtbaar. Ook moeten er sleuven worden gegraven ten behoeve van elektra, bewatering en een groot afzuigsysteem voorzien van koolstoffilters. Met deze feiten kan het haast niet anders dan dat betrokkene zich bewust is geweest van de kans dat het ging om werkzaamheden ter voorbereiding van de productie van drugs. Onder die omstandigheden kan de betrokkene verweten worden dat hij een ernstig vermoeden moet hebben gehad.

### **3. Wat betekent het wetsvoorstel voor goederen die legaal in het verkeer zijn gebracht en worden misbruikt voor hennepsteelt?**

Legale goederen worden niet illegaal. Ze zijn misbruikt voor het plegen van strafbare feiten. Het gaat om de criminele intentie van de dader bij zijn handelen. Bij het verkopen, leveren, verhuren, vervoeren etc. had hij redelijkerwijs moeten vermoeden of wist hij dat hetgeen hij leverde etc. bestemd was voor het illegaal telen van hennep.

Bij deze Handreiking is gevoegd een lijst met producten die primair bedoeld zijn voor de hennepsteelt en dus aangetroffen kunnen worden in een growshop. Het is natuurlijk heel lastig om een specifieke lijst met een nauwgezette omschrijving van de producten te geven, omdat de producten zeer divers zijn in soort e.d.. Het zal uit de combinatie van producten moeten blijken dat het bestemd is voor de hennepsteelt.

### **4. In hoeverre vallen ook klimatologen etc. (faciliteren in de zin van expertise i.p.v. materiele zaken) onder het bereik van deze wet?**

Ook klimatologen of andere dienstverleners die geen materiële zaken leveren maar bijvoorbeeld advies, kunnen onder het bereik van deze wet vallen. Dit hangt af van feit en

omstandigheden van het specifieke geval. De wet kent immers ook de brede term 'gegevens'.

**5. Is de reikwijdte van de wet enkel grootschalige en beroepsmatige hennepcultuur? Hoe zit het met het leveren van kweekbenodigdheden aan een individuele thuisteler?**

De wet richt zich op voorbereidingshandelingen m.b.t. bedrijfs- en beroepsmatige hennepcultuur en teelt van grote hoeveelheden (artikel 11, derde en vijfde lid Opiumwet als gronddelicten voor de werking van artikel 11a Opiumwet).

Om te beoordelen of sprake is van beroeps- en bedrijfsmatige hennepcultuur, wordt gekeken naar de wijze van telen (verwezen wordt naar § 3.2.1. Teelt van hennep (of de cannabis plant) van de Aanwijzing Opiumwet. Ook een shop die aan individuele thuistelers kweekspullen levert, valt dus onder het nieuwe verbod.

**6. Vallen niet vooral de (kleine) growshops onder het bereik van deze nieuwe wet en blijven de groothandels in kweekbenodigdheden buiten schot?**

Deze nieuwe wet ziet op voorbereidingshandelingen illegale hennepcultuur. Zowel kleine growshops als grote growshops (ongeacht of zij zichzelf growshop noemen) vallen dus onder deze wet. Insteek is om in de (strafrechtelijke) handhaving de focus te leggen op de grotere spelers.

**7. Wat kan m.b.t. de preventie worden gedaan?**

[Redacted text block]

ook c-grond

**8. Is artikel 13b Opiumwet niet van toepassing op lokalen waar de in artikel 11a Opiumwet genoemde handelingen plaatsvinden?**

Artikel 13b is gericht op lokalen/panden waarin een stof van lijst I of II uit de Opiumwet is aangetroffen. Artikel 11a ziet op handelingen van personen. Deze handelingen hoeven niet altijd plaats te vinden in een lokaal/pand of verband te houden met het lokaal/pand waar de

handeling plaatsvindt. In geval van growshops zal dit mogelijk wel het geval zijn. De koppeling van artikel 13b Opiumwet en 11a Opiumwet is bij een growshop dus wel denkbaar.

**9. Hoe verhoudt de wet voorbereidingshandelingen zich tot de discussie over de regulering van de hennepsteelt?**

De strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen staat los van deze discussie. Bestrijding van illegale hennepsteelt is al sinds jaar en dag uitgangspunt van het beleid in Nederland. Vanuit de uitvoeringspraktijk is in het verleden duidelijk de wens kenbaar gemaakt om voorbereidingshandelingen strafbaar te stellen om beter tegen growshops en andere facilitators te kunnen optreden. Optreden in de voorfase van het telen wordt door deze nieuwe wet mogelijk gemaakt.

**10. Welke preventieve werking gaat uit van deze nieuwe wet?**

Allereerst wordt de zichtbare aanwezigheid van growshops met hun allesomvattende aanbod voor illegale hennepsteelt op deze wijze tegengegaan. Personen die nu betrokken zijn bij de voorbereiding en bevordering van illegale hennepsteelt, zullen zich bewust worden van de strafwaardigheid van hun gedrag.

**11. Valt iemand die een samenstel van kweekbakken, lampen etc. in zijn huis heeft staan (die eerder zijn gebruikt voor grootschalige en beroepsmatige hennepsteelt) onder het bereik van deze nieuwe wet?**

Ja, dat kan. Het is afhankelijk van feit en omstandigheden van het individuele geval in hoeverre aan de delictsomschrijving van artikel 11a Opiumwet is voldaan.

**12. Kan het straks zo zijn dat een hennepsteler gunstiger uit is bij een vervolging voor een voltooid delict dan voor een voorbereidingshandeling?**

[Redacted text block]

**13. Een growshop geeft aan te willen beëindigen. Mag hij tot 1 maart 2015 nog verkopen of moet hij voor die datum alles hebben afgevoerd, dan wel hebben vernietigd? Waar kan hij met zijn kweekapparatuur etc. voor én na 1 maart 2015 terecht voor afvoer en vernietiging? Wat is de rol van de overheid daarbij?**

Growshops die willen de exploitatie willen stoppen, kunnen contact opnemen met de gemeente en nagaan in hoeverre zij hun kweekapparatuur kunnen inleveren bij de gemeentelijke afval en recycling-punten.

14. Hoe kan worden ingespeeld op verschuivingseffecten, zoals verplaatsing naar de tuin- en bouwbranche of opsplitsing van de handel?

Voorlichting en informatievoorziening naar bijvoorbeeld de brancheorganisaties van tuin- en bouwcentra zullen hier een belangrijke rol in spelen. Zij zullen hun leden kunnen informeren en vragen alert te zijn op signalen.

[Redacted text block]

ook c-  
grond

#### Veel gestelde vragen m.b.t. beëindiging vergunningplicht growshops door gemeenten

15. Beëindigen vergunningplicht door gemeenten: Hoe gaat dat in zijn werk?

Vanaf 1 maart 2015 mogen gemeenten geen vergunningen meer verlenen aan growshops.

16. Wat betekent dit nieuwe instrumentarium voor toepassing van bestuurlijk instrumentarium?

Toepassing van bestuurlijk instrumentarium blijft mogelijk met uitzondering van de toepassing van de Wet Bibob in vervolg op de vergunningsplicht growshops. Het is aangewezen in gevallen van overtreding van artikel 11a Opiumwet, te bezien of mogelijke andere vergunningen t.a.v. de verdachte/pleger aanleiding kunnen zijn voor een BIBOB-toetsing.

17. Hoe kan nog wel bestuurlijk worden opgetreden tegen growshops?

- *Controle*: Een integrale controle van de growshop(s) in uw gemeente door o.a. politie, OM, gemeente en belastingdienst. Geadviseerd wordt om in de lokale driehoek hierover afspraken te maken ;
- *Sluiting pand*: Tegen growshops die middelen als bedoeld in lijst I en/of II behorende bij de Opiumwet verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben, kan bestuursdwang worden toegepast (sluiting) op grond van artikel 13b Opiumwet;
- *Sluiting pand*: Indien growshops voorbereidingshandelingen voor de hennepcultuur plegen, strafbaar gesteld in artikel 11a van de Opiumwet, waardoor de openbare orde of openbare veiligheid wordt of dreigt te worden verstoord, dan kan de burgemeester in het kader van het uitoefenen van toezicht op voor het publiek openstaande gebouwen, het pand tijdelijk sluiten op grond van artikel 174 van de Gemeentewet dan wel op grond van een sluitingsbepaling in de Algemene Plaatselijke Verordening (artikel 2:30 model- APV);
- *Voorbereiding*: U kunt in aanloop naar 1 maart in de gaten houden of de growshop(s) in uw gemeente de website en winkelrichting aanpassen (bijvoorbeeld: afbeeldingen van hennepplanten worden verwijderd).

**18. Moet de gemeente de growshops informeren over de wetswijziging?**

Het is niet verplicht om als gemeente de growshops te informeren. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

**19. Kan een growshop een schadevergoeding eisen voor het kwijt raken van de vergunning?**

Er kan geen sprake zijn van schadevergoeding wanneer de growshops de vergunning kwijtraken. De ondernemer kan als winkel open blijven, zolang (o.a.) artikel 11 OW maar niet wordt overtreden.

**20. Wat betekent deze wijziging van de Opiumwet voor growshops zonder vergunning die na 1 maart 2015 nog open zijn?**

Ook growshops zonder een vergunning moeten stoppen met handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur. Deze bedrijfsactiviteiten worden per 1 maart 2015 strafbaar.



L.S.

Middels dit bericht willen wij u nader informeren over de wet 'Wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt'. U bent al enkele malen geïnformeerd over het wetsvoorstel door het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het CCV en nu de wet is aanvaard door de Eerste Kamer leek het ons goed u te informeren over de eventuele gevolgen van deze wetswijziging voor uw gemeente.

De wetswijziging treedt op 1 maart 2015 in werking. Per die datum worden handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt strafbaar gesteld in artikel 11a van de Opiumwet, zie ook bijgevoegd het Staatsblad nr. 444.

Growshops hebben zich toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt. Deze bedrijfsactiviteiten worden strafbaar ten gevolge van de wijziging van de Opiumwet.<sup>1</sup> Growshops zullen hierover voor 1 maart 2015 worden geïnformeerd door politie en Openbaar Ministerie.

#### **Wat kan deze wetswijziging voor u als gemeente betekenen?**

Vanaf 1 maart 2015 kunt u als gemeente geen vergunningen meer verlenen aan growshops. Al verstrekte vergunningen voor growshops moeten worden ingetrokken, omdat per die datum de vergunning in strijd is met artikel 11a van de Opiumwet.

Indien de Algemene Plaatselijke Verordening van uw gemeente een bepaling kent voor het intrekken of wijzigen van een vergunning, dan kunt u de vergunning op grond van deze bepaling intrekken (artikel 1:6 van de model- APV). Bevat de Algemene Plaatselijke Verordening van uw gemeente niet een dergelijke bepaling, dan kunt u bij de intrekking van de vergunning wijzen op het nieuwe artikel 11a van de Opiumwet (strijd met hogere wetgeving).

Beschikt uw gemeente over een vergunningsplicht voor growshops in de Algemene Plaatselijke Verordening, dan wordt u geadviseerd de bepalingen over growshops te schrappen omdat deze onverbindend zullen worden na 1 maart 2015.<sup>2</sup>

Tot slot wordt geadviseerd om in de driehoek afspraken te maken zodat de growshopeigenaar in één keer door OM, politie en gemeente wordt geïnformeerd over de gevolgen van deze wet voor de activiteiten van de growshop.

#### **Bestuurlijke handhaving**

Vanaf 1 maart 2015 zal tegen de strafbare handelingen van growshops die na deze datum blijven voortbestaan, strafrechtelijk worden opgetreden door politie en OM in verband met overtreding van het gewijzigde artikel 11a van de Opiumwet. U heeft als lokaal gezag de volgende mogelijkheden om bestuurlijk op te treden tegen growshops:

- *Controle*: Een integrale controle van de growshop(s) in uw gemeente door o.a. politie, OM, gemeente en belastingdienst;
- *Sluiting pand*: Tegen growshops die middelen als bedoeld in lijst I en/of II behorende bij de Opiumwet verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben, kan bestuursdwang worden toegepast (sluiting) op grond van artikel 13b Opiumwet;
- *Sluiting pand*: Indien growshops voorbereidingshandelingen voor de hennepsteelt plegen, strafbaar gesteld in artikel 11a van de Opiumwet, waardoor de openbare orde of openbare

<sup>1</sup> Hierbij kan het bijvoorbeeld ook gaan om andere faciliteerders van de illegale hennepsteelt, zoals elektriciens, hokkenbouwers, makelaars etc.

<sup>2</sup> Voor smartshops en headshops, die in sommige gemeenten ook zijn onderworpen aan een vergunningsplicht in de APV, heeft dit geen gevolgen. Bepalingen in de APV over de vergunningsplicht voor smartshops en headshops kunnen dan ook van kracht blijven.

veiligheid wordt of dreigt te worden verstoord, dan kan de burgemeester in het kader van het uitoefenen van toezicht op voor het publiek openstaande gebouwen, het pand tijdelijk sluiten op grond van artikel 174 van de Gemeentewet dan wel op grond van een sluitingsbepaling in de Algemene Plaatselijke Verordening (artikel 2:30 model- APV);

- *Vorbereiding:* U kunt in aanloop naar 1 maart in de gaten houden of de growshop(s) in uw gemeente de website en winkelrichting aanpassen (bijvoorbeeld: afbeeldingen van hennepplanten worden verwijderd).

Op de website van het CCV zal een overzicht komen van veel gestelde vragen over dit onderwerp: [www.hetccv.nl/hennepteelt](http://www.hetccv.nl/hennepteelt).

Mocht u vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Luuk Olsthoorn via [luuk.olsthoorn@hetccv.nl](mailto:luuk.olsthoorn@hetccv.nl)

Met vriendelijke groet,

Marloes Stokkel  
*Ministerie van Veiligheid en Justitie*

Luuk Olsthoorn  
*Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid*

**Landelijk Parket:**

**Presentaties**

[Redacted]

[Redacted] Dat was een van de gedeelde gedachten tijdens de miniconferentie die in het teken stond van de nieuwe Wet voorbereidingshandelingen illegale hennepcultuur. De conferentie vond woensdag 28 januari plaats in het Provinciehuis Noord-Brabant.

Dankzij de nieuwe wet, die 1 maart 2015 ingaat, worden alle handelingen van personen en bedrijven die illegale hennepcultuur voorbereiden en bevorderen, strafbaar. Hierop komt een geldboete of een maximale gevangenisstraf van drie jaar te staan.

Door deze wetswijziging in de Opiumwet kunnen alle schakels in de voorfase van de cannabisproductie worden aangepakt. Het gaat daarbij om de personen en bedrijven die zelf niet telen, maar wel hun geld verdienen met de levering van goederen of diensten en de financiering van illegale hennepcultuur. Voorbeelden zijn growshops, malafide transport- en distributiebedrijven, verhuurders van loodsen en schuren, elektriciens die illegale elektrische installaties aanleggen of de handel in kant-en-klaar ingerichte kasten voor de illegale hennepcultuur.

e-grond



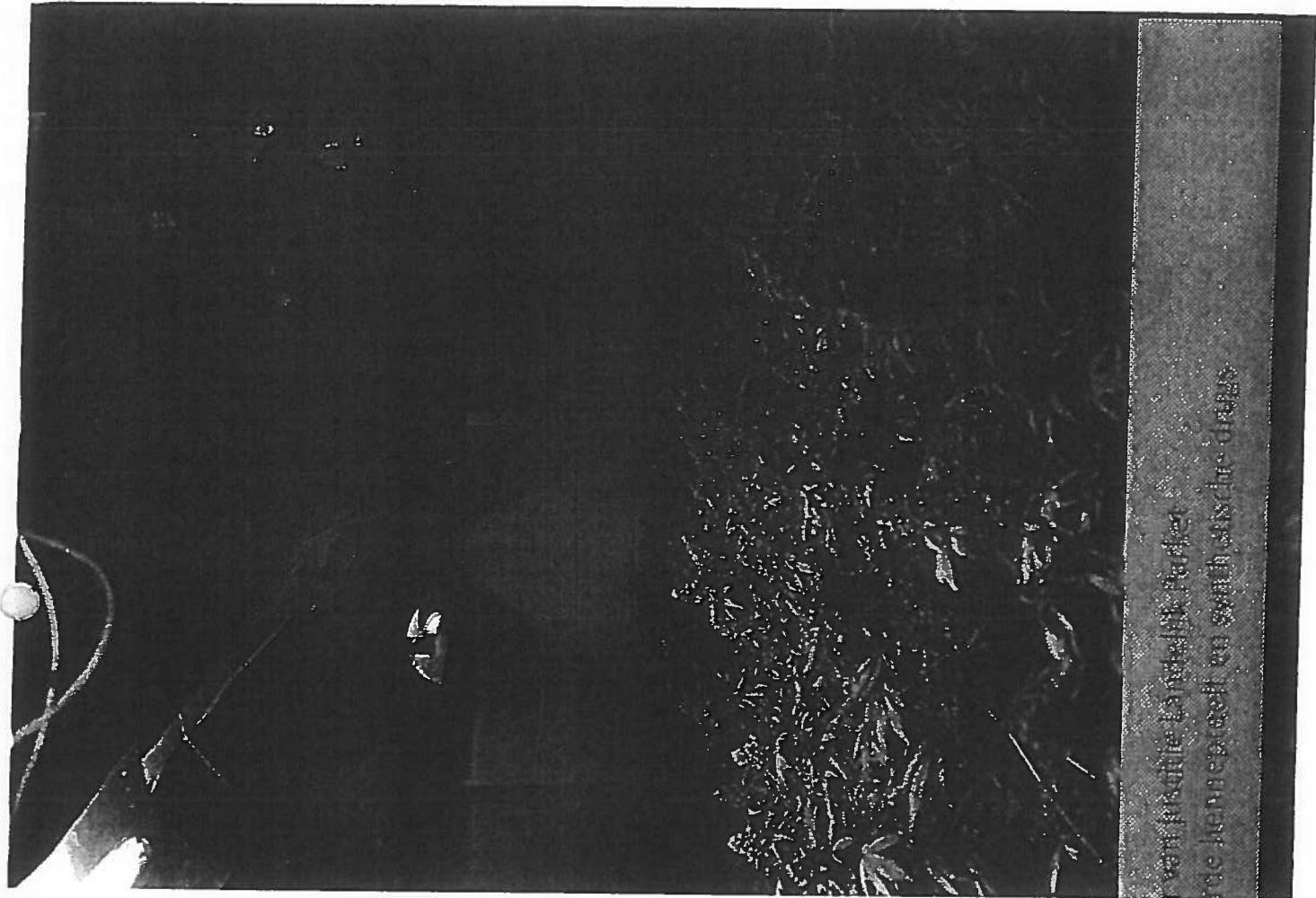
De miniconferentie was bedoeld om gezamenlijk kansen en knelpunten te inventariseren en te kijken wat we hiervan morgen al kunnen beetpakken. [Redacted] van het Landelijk Parket en landelijk officier georganiseerde hennepcultuur en synthetische drugs was een van de workshopleiders. In haar workshop stond de vraag centraal hoe de strafrechtelijke intensivering met die nieuwe instrumentarium het meest effectief vorm kan worden gegeven.

Een van de gesprekken die de komst van de nieuwe wet opleverde, is de vraag [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

“De miniconferentie was een mooie broedplaats waarmee we nu verder kunnen. We weten elkaar makkelijker te vinden en gaan aan de slag met een aantal concrete acties. [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted] vertelt een van de deelnemers.

Miniconferentie



---

## Workshop II:

# Het nieuwe strafrechtelijk Instrumentarium slim toegepast

↓ e-grond

officier van justitie Landelijk Parket  
Thema: verantwoordelijke georganiseerde criminaliteit en veiligheidsdynamiek

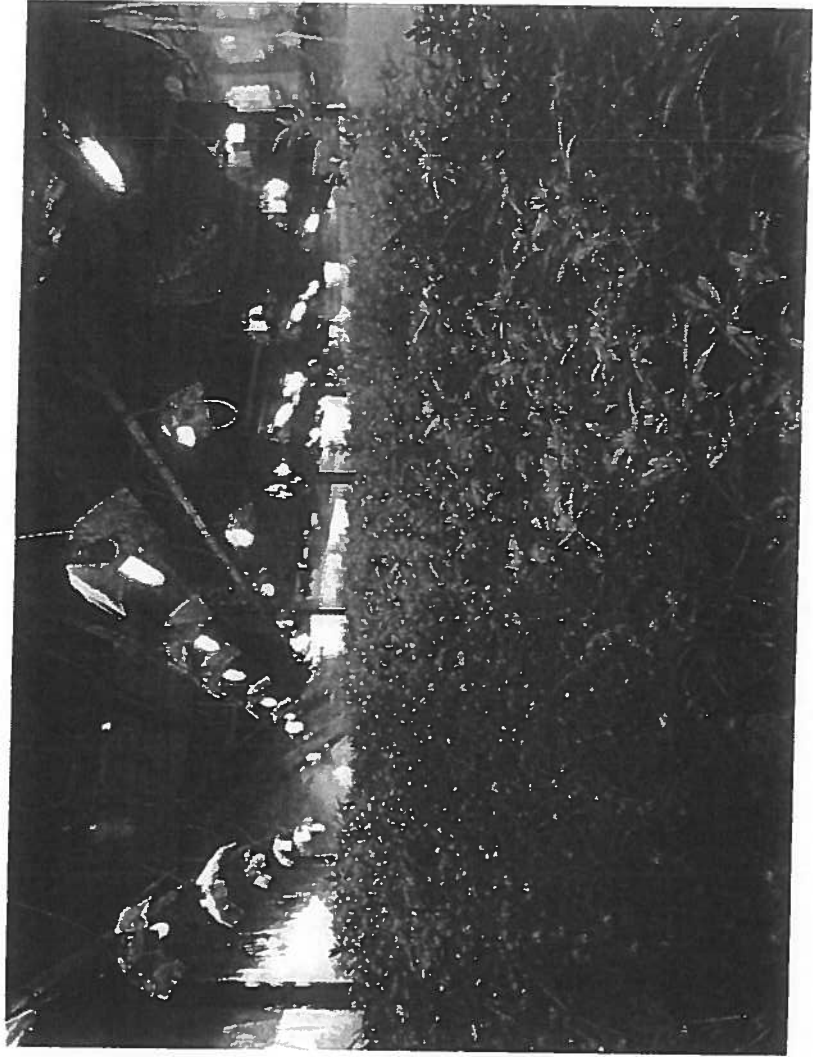
## Waarom art. 11 A OW?

- Bestrijding van hennepteelt optimaliseren
- Huidige wetgeving ontoereikend
- Gezien professionalisering ook optreden tegen activiteiten van ondersteunende aard rond de illegale teelt



## Vier hoofdvragen

1. Wat is een slimme strategie op de korte termijn?
2. Wat is een slimme strategie op de lange termijn?
3. Wat is van belang voor de bewijsvoering?
4. Hoe sluit de uitrol van art. 11 a OW aan bij de strategie van de intensivering aanpak van de ondermijnende criminaliteit in de zuid Nederland?



## Slimme strategie: korte termijn

- Integrale aanpak growshops
- communicatie



Kansen en knelpunten?



## 2. Slimme strategie: lange termijn



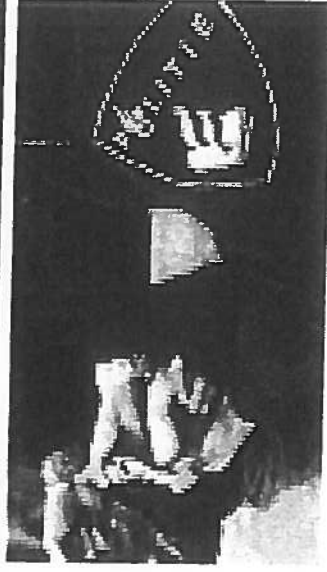
- Aanpak bewuste en onbewuste facilitators
- Weerbaar maken branches
- Verschuivingseffecten meten
- communicatie

Kansen en knelpunten?

## Wat is van belang voor de bewijsvoering?

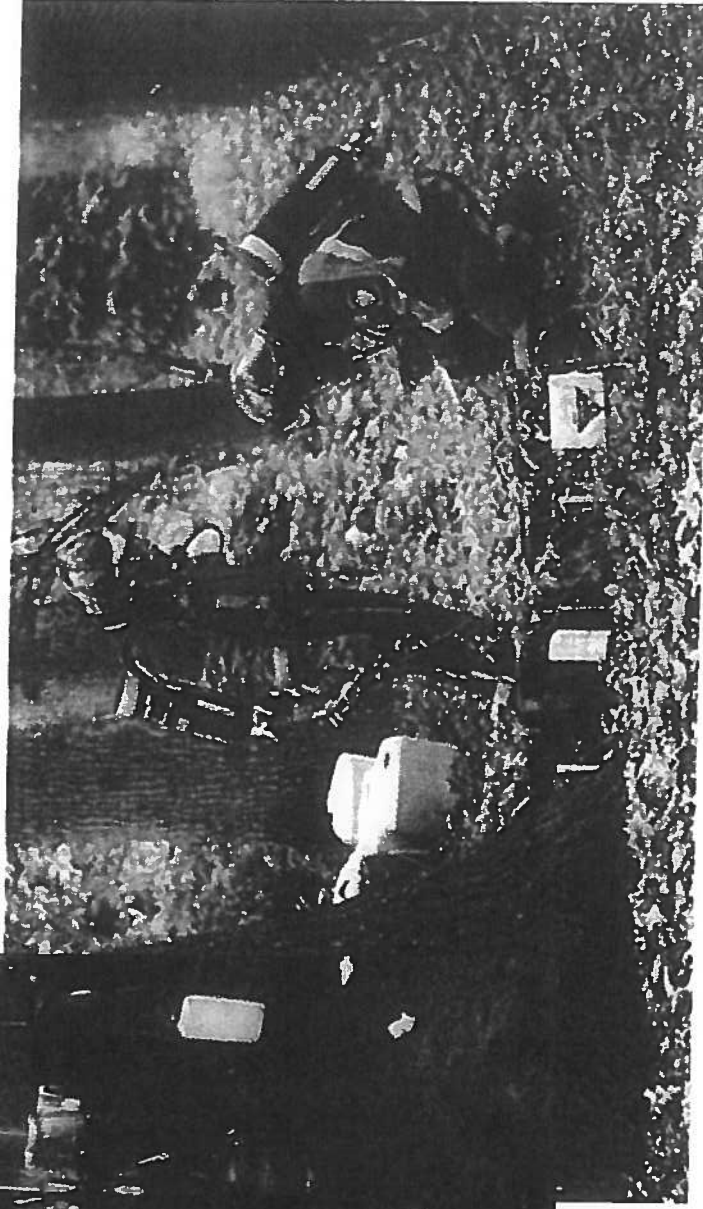
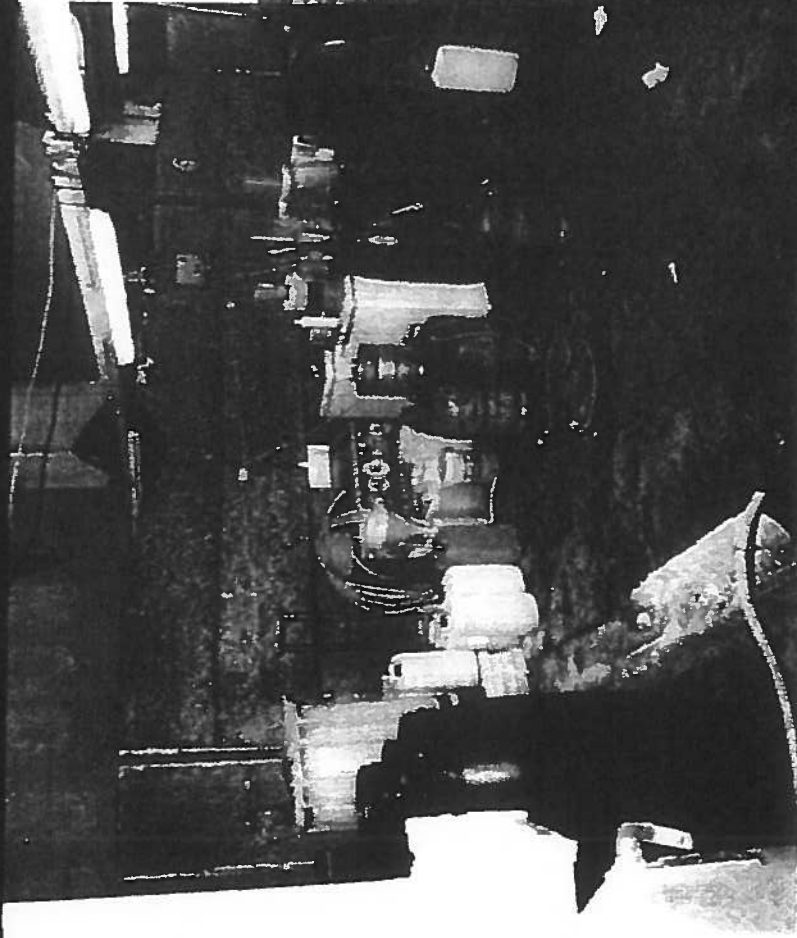


- stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel
- vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft
- Weet of ernstige reden heeft om te vermoeden



Kansen en knelpunten?

## Aansluiting intensivering aanpak ondermijning Zuid



- Aanpak synthetische drugs
- Aanpak dumpingen
- Aanpak georganiseerde hennepcult

Kansen en knelpunten?

Regiegroep ii.o.

4 december 2014

OPENBAAR MINISTERIE

# Artikel 11a Opiumwet

Strafbaarstelling voorbereidingshandelingen hennep

## Wettekst

Artikel 11a Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.

- *Inwerkingtreding 1 maart 2015*

OPENBAAR MINISTERIE

LP

# Gevolgen

Bestrijding van faciliteren van (grootschalige en beroepsmatige) hennepteelt

- einde van growshops
- Strafbaarheid van facilitators zoals:
  - elektriciens
  - hokkenbouwers
  - verhuurders
  - producenten van filters / lampen
  - financiers van kwekerijen
  - transporteurs

OPENBAAR MINISTERIE

LP

# Growshops

Aantallen: 2009	439 (cijfers [redacted])	10 <sup>2,9</sup> + 11 Wob.
2012	258 (cijfers [redacted])	

In 56 gemeentes zijn vergunningen afgegeven voor growshops

OPENBAAR MINISTERIE

LP

# Mogelijke strategie

art 10, 2. g web  
art 11 web

OPENBAAR MINISTERIE

LP



# **Intensivering aanpak ondermijning Zuid Nederland**

Sinds 1 oktober 2014 is in Zuid Nederland een tweejarig project gestart: Intensivering aanpak georganiseerde criminaliteit. De intensivering is specifiek gericht op de aanpak van synthetische drugs en hennep

De landelijke aanpak zal in de drie zuidelijke regio's binnen het project ook worden uitgerold.

Dit zal gepaard gaan met extra acties en publiciteit.

**OPENBAAR MINISTERIE**

LP

coördinatietafel

17 november 2014

OPENBAAR MINISTERIE

# Artikel 11a Opiumwet

Strafbaarstelling voorbereidingshandelingen hennep

## Wettekst

Artikel 11a Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.

- *Inwerkingtreding 1 maart 2015*

OPENBAAR MINISTERIE

LP

# Gevolgen

Bestrijding van faciliteren van (grootschalige en beroepsmatige) hennepteelt

- einde van growshops
- Strafbaarheid van facilitators zoals: -elektriciens
  - hokkenbouwers
  - verhuurders
  - producenten van filters / lampen
  - financiers van kwekerijen
  - transporteurs

OPENBAAR MINISTERIE

LP



# Mogelijke strategie

10,2,9 web  
11 web

OPENBAAR MINISTERIE

LP

# Aankomende wetgeving

Wetsvoorstel THC-gehalte maximaliseren

Als THC gehalte te hoog is, gaat hennep van softdrug naar harddrug

Verwachte problemen:

10,2,9 wob  
11 wob

OPENBAAR MINISTERIE

LP

Driehoek

Voorjaar 2016

OPENBAAR MINISTERIE

# Artikel 11a Opiumwet

Strafbaarstelling voorbereidingshandelingen hennep



## Wettekst

Artikel 11a Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.

- *Inwerkingtreding 1 maart 2015*

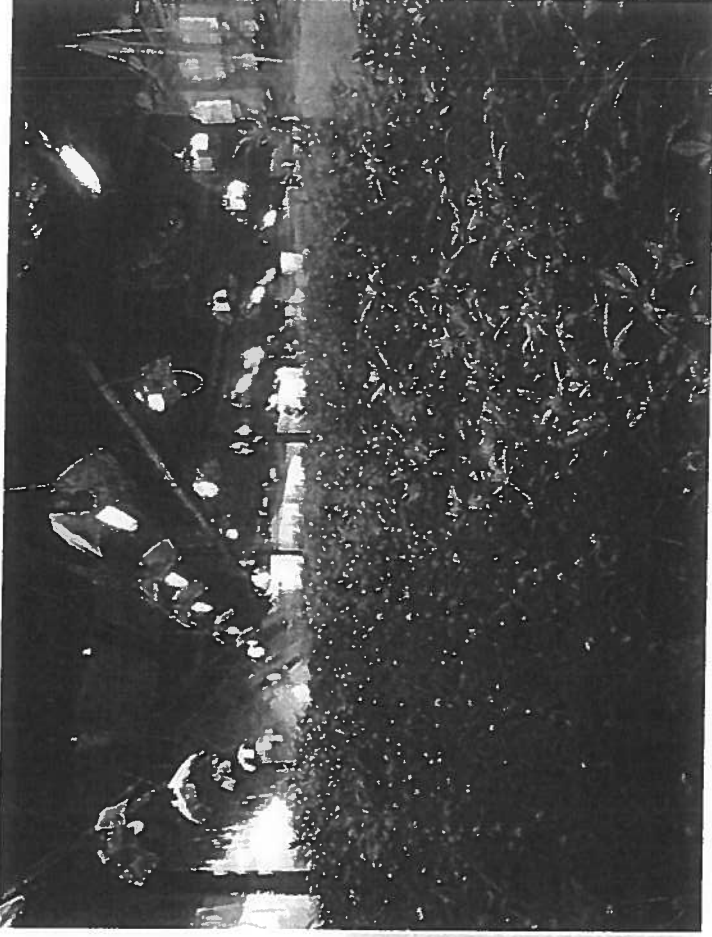


OPENBAAR MINISTERIE

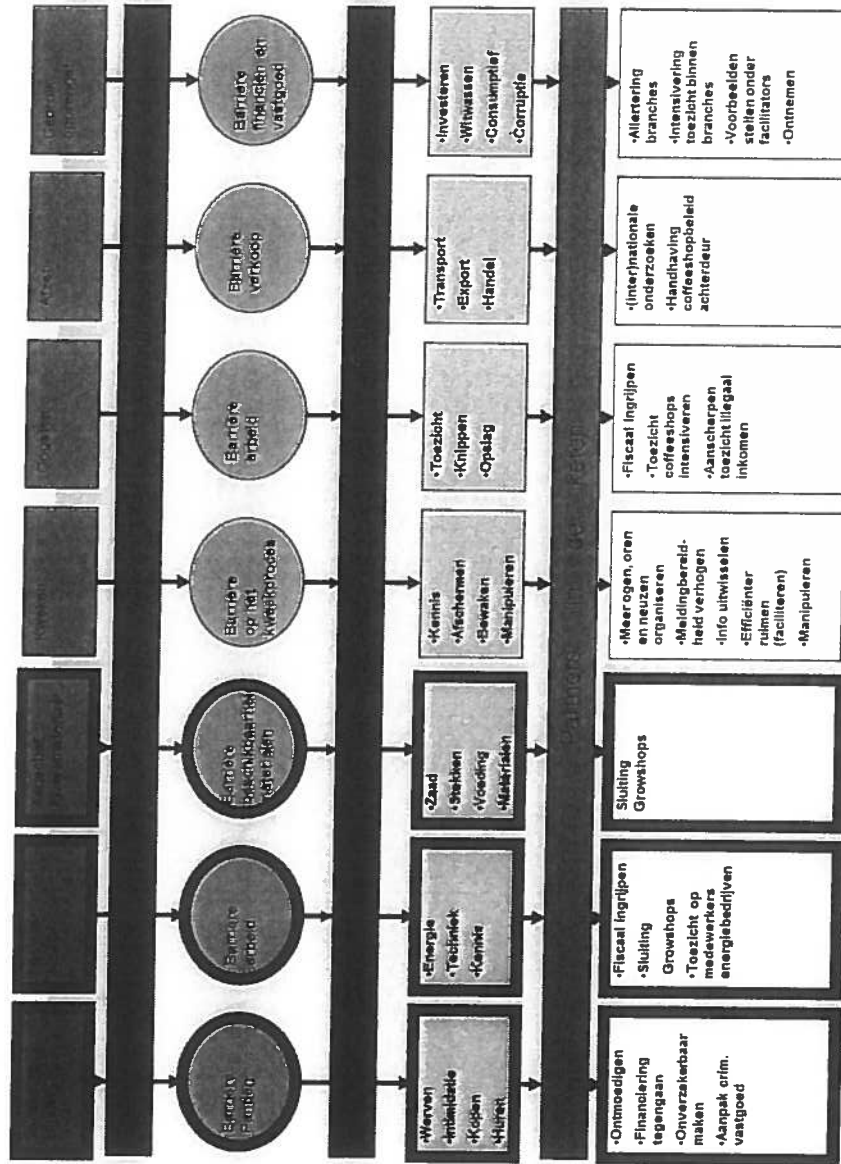
# Gevolgen

Bestrijding van faciliteren van  
(grootschalige en beroepsmatige)  
hennepteelt

- einde van growshops
- Strafbaarheid van facilitators zoals:
  - elektriciens
  - hokkenbouwers
  - verhuurders
  - producenten van filters / lampen
  - financiers van kwekerijen
  - transporteurs



# Integrale aanpak



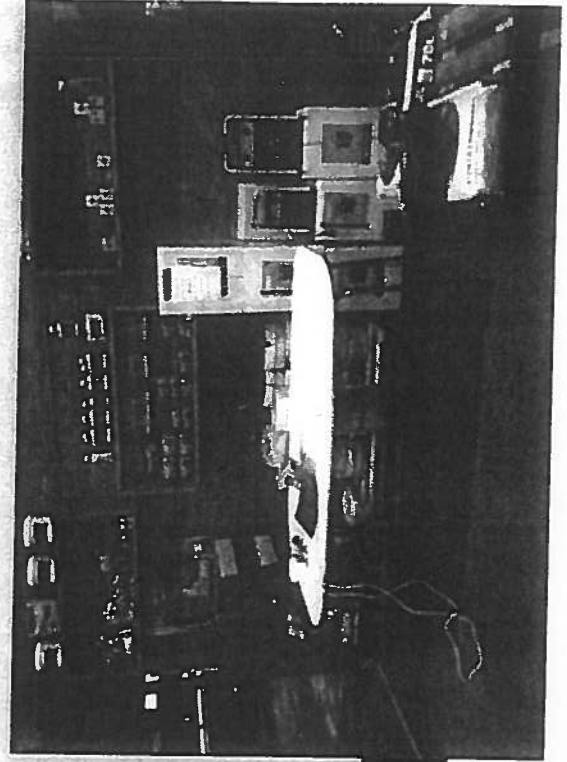
OPENBAAR MINISTERIE

# Growshops

Aantallen in heel Nederland

2009	439 (cijfers)	[redacted]
2012	258 (cijfers)	[redacted]

In 56 gemeentes zijn vergunningen afgegeven voor growshops



OPENBAAR MINISTERIE

# Gemeenten met een vergunningstelsel

• Gemeente Almelo	• Gemeente Hilvarenbeek	• Gemeente Terneuzen
• Gemeente Almere	• Gemeente Hulst	• Gemeente Tilburg
• Gemeente Apeldoorn	• Gemeente Kaag en Braassem	• Gemeente Tubbergen
• Gemeente Beek	• Gemeente Kerkrade	• Gemeente Vaals
• Gemeente Bergen op Zoom	• Gemeente Leeuwarden	• Gemeente Veldhoven
• Gemeente Best	• Gemeente Leiden	• Gemeente Velsen
• Gemeente Borne	• Gemeente Maastricht	• Gemeente Venlo
• Gemeente Breda	• Gemeente Middelburg	• Gemeente Waalwijk
• Gemeente Dongen	• Gemeente Nieuwkoop	• Gemeente Weert
• Gemeente Echt-Susteren	• Gemeente Nuenen, Gerwen en Nederwetten	• Gemeente Wierden
• Gemeente Eindhoven	• Gemeente Oisterwijk	• Gemeente Wijchen
• Gemeente Geldrop-Mierlo	• Gemeente Oostzaan	• Gemeente Woensdrecht
• Gemeente Gemert-Bakel	• Gemeente Oss	• Gemeente Wormerland
• Gemeente Gilze en Rijen	• Gemeente Purmerend	• Gemeente Zaanstad
• Gemeente Haaksbergen	• Gemeente Roermond	• Gemeente Zaltbommel
• Gemeente Haarlem	• Gemeente Roosendaal	
• Gemeente Halderberge	• Gemeente Schoonhoven	
• Gemeente Heerlen	• Gemeente Sittard-Geleen	
• Gemeente Helmond	• Gemeente Sluis	
• Gemeente Hengelo		

OPENBAAR MINISTERIE

TIOC

# Strategie

art. 10, 2.9 web  
art. 11 web

OPENBAAR MINISTERIE

# Integrale aanpak growshops

Het is strafbaar om goederen te verkopen die kennelijk bedoeld zijn voor hennepsteelt.

Het gaat om growshops, of inrichtingen die henneprelateerde producten verkopen.

Uit feiten en omstandigheden moet blijken dat producten bestemd zijn voor hennepsteelt.



OPENBAAR MINISTERIE

# **Intensivering aanpak ondermijning Zuid Nederland**

Sinds 1 oktober 2014 is in Zuid Nederland een tweejarige Intensivering aanpak van ondermijning gestart. De intensivering is specifiek gericht op de aanpak van synthetische drugs en hennep

De landelijke aanpak zal in de drie zuidelijke regio's binnen het project ook worden uitgerold.

Dit zal gepaard gaan met extra acties en publiciteit.

**OPENBAAR MINISTERIE**



UITNODIGING / "SAVE THE DATE" VOOR OVERHEIDSPARTNERS  
TASKFORCE BZ  
EN INTENSIVERING ZUID

**MINICONFERENTIE WET STRAFBAARSTELLING  
VOORBEREIDINGSHANDELINGEN ILLEGALE HENNEPTEELT**

Op 1 maart 2015 zal de Wet voorbereidingshandelingen illegale hennepsteelt (growshops en andere facilitators) in werking treden. Dit wetsvoorstel maakt via een wijziging van de Opiumwet alle handelingen die illegale hennepsteelt voorbereiden en bevorderen strafbaar met een gevangenisstraf tot 3 jaar of een geldboete. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om growshops of de handel in kant-en-klaar ingerichte kasten voor de illegale hennepsteelt. Maar het kan in specifieke gevallen ook gaan om transport- en distributiebedrijven, verhuurders van loodsen en schuren en elektriciens die illegale elektrische installaties aanleggen.

Het streven is - om vooruitlopend hierop - in gezamenlijkheid kansen en knelpunten te inventariseren en deze van mogelijke handelsperspectieven te voorzien.

Het doel daarvan is om:

- de inwerkingtreding van deze wet in het Zuiden zo soepel mogelijk te laten verlopen;
- de integrale aanpak mede door gebruikmaking van dit nieuwe instrumentarium te verstevigen.

Hiertoe wordt een miniconferentie georganiseerd in samenwerking met de overheidspartners in Brabant, Zeeland en Limburg, het Landelijk Parket en de Landelijke Eenheid. U kunt een aantal workshops volgen waarin wordt ingezoomd op verschillende aspecten van de nieuwe wet: wat betekent deze wet voor de praktijk? Wat is er voor nodig om de wet effectief toe te passen?

e-grond

De miniconferentie zal onder voorzitterschap van [REDACTED] (Hoofd Operatiën Noord Nederland, Nationale Politie) plaatsvinden op **28 januari 2015** in het Provinciehuis van Noord-Brabant te Den Bosch, van 9.30u tot 13.00u (gevolgd door een lunch van 13.00u tot 14.00u).

Een meer specifiek programma volgt op korte termijn.

Indien u interesse hebt om deel te nemen, kunt u zich tot **19 januari 2015** aanmelden bij [REDACTED] van het Programmabureau van de Taskforce BZ via [REDACTED]

uitsluitend  
e-grond

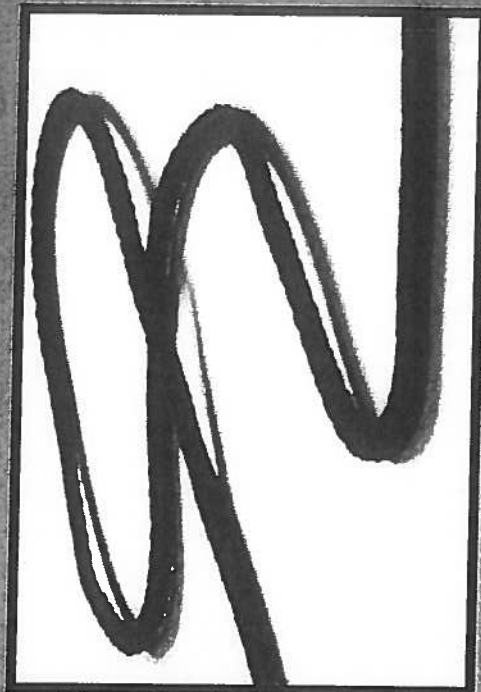
Gelieve deze e-mail door te zenden aan collega's, die hiervoor in aanmerking komen.

Vriendelijke groet,

[REDACTED]  
Programmadirecteur Taskforce Brabant Zeeland


[REDACTED]  
Recherche OvJ Landelijk Parket

# Communicatiestrategie wetswijziging artikel 11a Opiumwet



Landelijke Eenheid / Dienst Landelijke Recherche  
Oktober 2013

«waakzaam en dienstbaar»

 **POLITIE**



# Wetswijziging 11a Opiumwet

Wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van

## handelingen ter voorbereiding vergemakkelijking van illegale hennepteelt

Stand van zaken november 2014:

- Betreft wetsvoorstel 32842 (strafbaarstelling voorbereiding illegale hennepteelt)
- Wetsvoorstel is aangenomen en wordt actief ingaande 1 maart 2015

# Mediastrategie

## Gewenste effecten

Cart. 10, 2, 9 web  
jo. 11 web

Auteur: BP

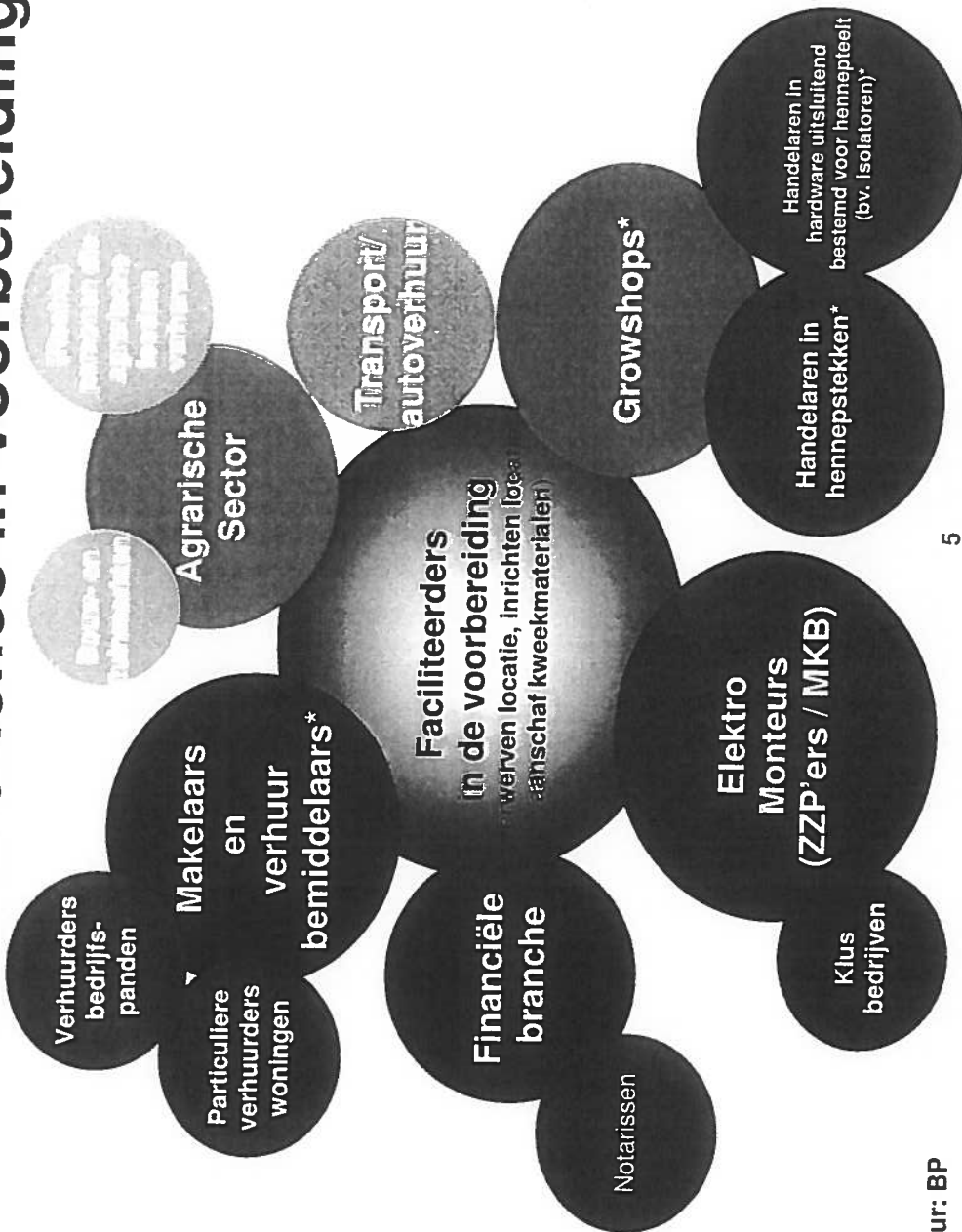
3





# Focus en doelgroepen

## “Risicobranches in voorbereiding”

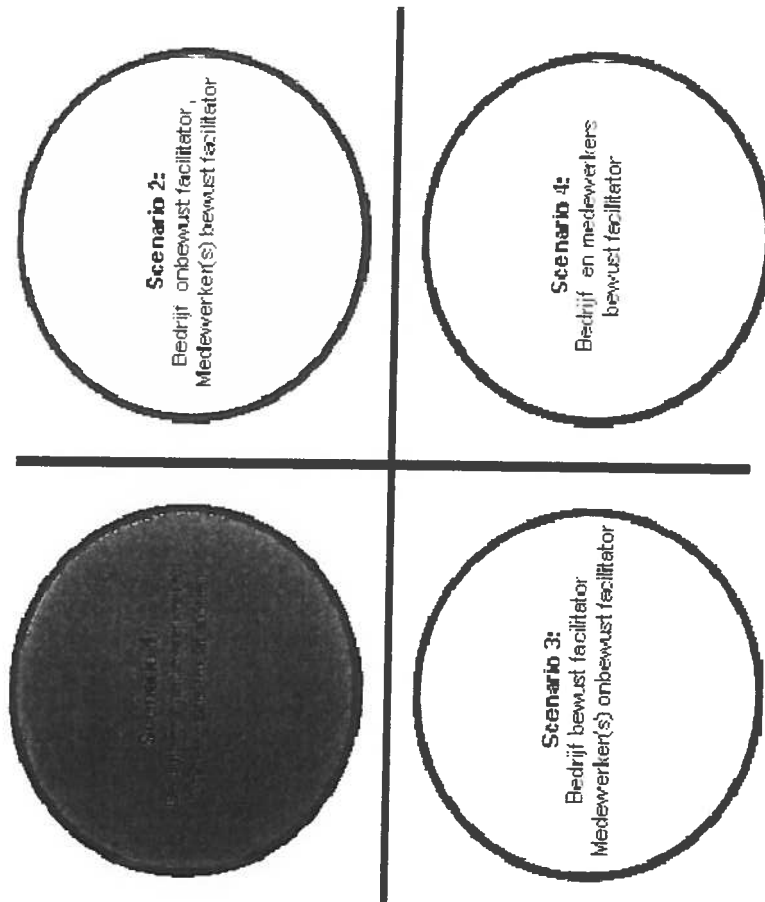


Auteur: BP

5

\*dit geldt ook voor bedrijven die uitsluitend online opereren

# Visie op uitvoering: scenario-gerichte aanpak



## Communicatie naar branches

- Branches benaderen als 'risicobranches' waar vanuit overheid bezorgdheid is omdat ze meer kwetsbaar zijn voor rol onbewust faciliteerder
- Geen taak van politie en OM alleen.
- In gezamenlijkheid met andere partijen (overheid, KvK, brancheorganisaties etc.)
- Startpunt in communicatie is dat zij onbewuste faciliteerder zijn.

## Communicatie naar bewuste faciliteerders

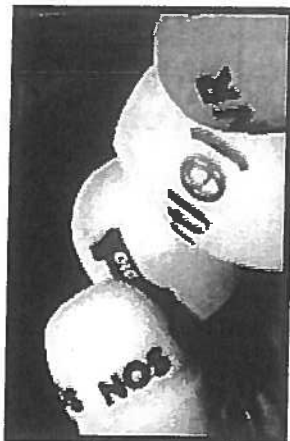
- Branches zoals growshops en overige verkopers van hardware benaderen als bewuste faciliteerder
- Daar waar gericht ontmoedigingsbeleid nodig is (naar voorbeeld GBL-leveranciers), maatwerk in de aanpak.

# Gewenste effecten

De communicatie is gericht op de faciliteerders die in de fase van voorbereidingshandelingen rondom hennep teelt naar voren komen.

## Gewenste effecten

1. Versterking bewustwording bij faciliteerders van hun (bovenwereld)rol en risico's aan deelname georganiseerde hennep teelt: *van onbewust naar bewust*
2. Inzetten op gedragsverandering waar wenselijk en mogelijk door (rechts)personen in de benaderde branches;
3. Handelend optreden vanuit de benaderde branches (zelfregulerend vermogen);
4. Ontmoediging misbruik bovenwereld door criminelen;
5. Vergroten (in)zicht branches en overheid op criminele inmenging





# Centrale boodschap richting de betrokken branches

- Voor de georganiseerde hennepcriminaliteit zijn bepaalde branches zowel faciliterend als cruciaal voor de criminele activiteiten.
- Deze criminelen maken misbruik van oprechte en hardwerkende ondernemers. Deze (rechts)personen zijn hierdoor onbewuste facilitators.
- De veiligheid van de betrokken personen, maar ook de (sociale) leefomgeving (bv. in woonwijken) loopt hiermee doorlopend gevaar
- Dubieuze ondernemers (de rotte appels) vormen oneerlijke concurrentie omdat zij in deze moeilijke tijden (illegale) omzet genereren uit criminele activiteiten.
- De overheid en brancheorganisaties trekken samen op om de branches schoon te houden van betrokkenheid aan criminele activiteiten
- Bewuste facilitatoren worden door zowel de overheid als de branchesorganisaties hard aangepakt
- Misstanden kunt u rapporteren via de bestaande kanalen van de overheid en brancheorganisaties (nog te bepalen, bijvoorbeeld bij MMA / 0900-8844 / NVM voor makelaarsbranche etc.)

Auteur: BP

8

# Benadering via online en offline kanalen

ant. 10, 2, 9 web  
ant. 11 web

ONLINE



OFFLINE



# Visie op uitvoering

	Makelaars en verhuurbemiddelaars	Agrarische sector	Elektriciens en klusbedrijven	Particuliere en bedrijfsmatige verhuurders	Growshops	Aanbieders hardware
Overheid	<p>102,9 wob 11 wob</p>					
Politie / OM						
Brancheorganisaties						
Gemeente						
KvK						
Media						

Auteur: I

# Wetswijziging 11a Opiumwet

Tweede Kamer der Staten Generaal, Nota naar aanleiding van verslag Wijziging van de OW, p. 2  
(vergaderstuk 32 842)

"... Van strafbare voorbereiding is sprake indien ten aanzien van de dader wetenschap of een ernstig vermoeden kan worden bewezen bij de verrichting van handelingen die strekken tot voorbereiding of vergemakkelijking van de genoemde illegale hennepcultuur. Het gaat met andere woorden steeds om de **criminele intentie** van de dader en **de daaruit voortvloeiende handeling**. Deze twee bestanddelen van de strafbaarstelling moeten zijn vervuld, wil er sprake zijn van strafbare voorbereidingshandelingen..."

"... De werking van deze bestanddelen is vergelijkbaar met communicerende vaten. Indien de verrichte handeling onmiskenbaar bestemd is voor de hennepcultuur zal de criminele intentie grotendeels kunnen hogere eisen zullen gelden voor het bewijs van hetgeen de verdachte wist of redelijkerwijs had moeten vermoeden over het uiteindelijk doel ten behoeve waarvan de handeling werd verricht..."

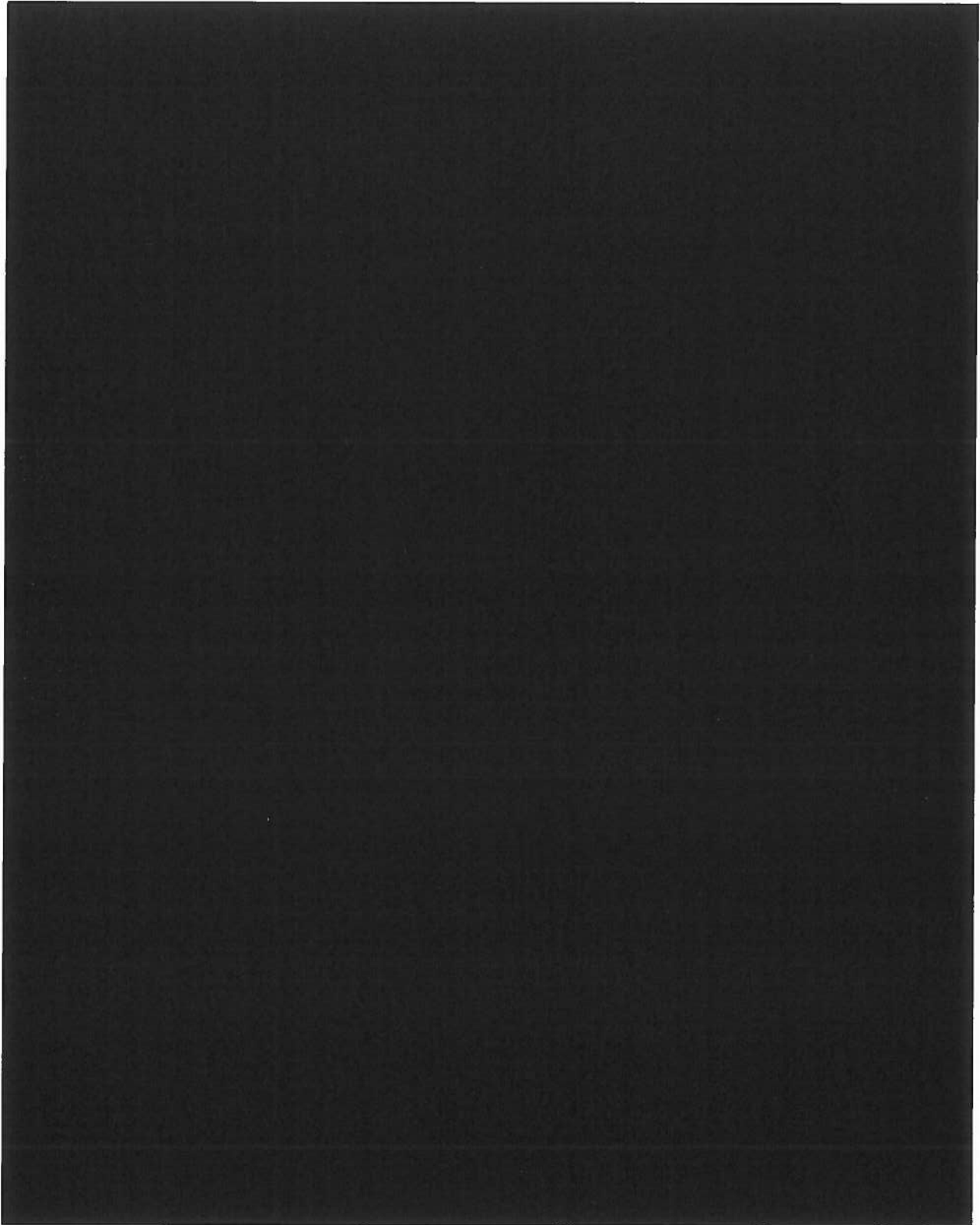
"Bij de producten die door een growshop verkocht worden, is er doorgaans geen sprake van twijfel over de bestemming ervan. Dit wordt door de leden van diverse fracties ook onderkend. Daarentegen zal de verkoop van alledaagse voorwerpen in een bouwmarkt of tuincentrum niet snel onder de voorgesteld strafbaarstelling gebracht kunnen worden..." → NB: [redacted]

11, 29  
14, 29 web

**Focus ligt op grootschalige / bedrijfs- en beroepsmatige teelt en niet de kleinschalige hennepcultuur.**  
Auteur: BP

MINICONFERENTIE WET STRAFBAARSTELLING VOORBEREIDINGSHANDELINGEN ILLEGALE  
HENNEPTEELT Georganiseerd door Taskforce Brabant Zeeland i.s.m. Intensivering Zuid en de  
Regiegroep aanpak georganiseerde hennepcriminaliteit

28 januari 2015 | DE OPBRENGST OP HOOFDLIJNEN



nfo

n



# **Landelijk Parket:**

## **Brieven**





> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de burgemeester

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
DVB/BA

T 070 [redacted]  
F 070 [redacted]

**Ons kenmerk**  
466845

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 19 december 2013  
Onderwerp Growshops

Geachte burgemeester,

Middels deze brief wil ik u informeren over het wetsvoorstel Wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt<sup>1</sup> en de gevolgen hiervan. Het wetsvoorstel strekt ertoe om handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt strafbaar te stellen. Hiermee wordt een gat in de Opiumwet gedicht, omdat het huidige instrumentarium pas kan worden ingezet als al met de teelt is begonnen.

Het wetsvoorstel heeft gevolgen voor het bestaan van growshops. Vanaf de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel kunnen growshops hun huidige activiteiten niet voortzetten. De activiteiten van growshops zullen worden aangemerkt als strafbare feiten. Uit een door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) opgesteld overzicht van gemeenten met een growshop, komt naar voren dat uw gemeente een vergunningstelsel voor growshops kent. Ik informeer u hierbij opdat u reeds voorbereidingen kunt treffen met betrekking tot de intrekking van eventueel verleende vergunningen aan growshops. De precieze datum van inwerkingtreding is nog niet bekend, aangezien het wetsvoorstel momenteel ter behandeling bij de Eerste Kamer ligt. Zodra de datum van inwerkingtreding bekend is, wordt u nader bericht.

Hoogachtend  
De Minister van Veiligheid en Justitie  
namens deze

  
C. Riezebos  
de directeur Veiligheid en Bestuur

<sup>1</sup> Zie Kamerstukken 32 842.

## Concept-brief aan eigenaren vergunde growshops in.....

Geachte heer, mevrouw .....

Graag vragen wij uw nadrukkelijke aandacht voor het navolgende.

De Eerste Kamer der Staten —Generaal heeft onlangs het wetsvoorstel betreffende de wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur aanvaard.

De Opiumwet wordt als volgt gewijzigd. Er wordt een nieuw artikel 11a ingevoegd en deze luidt:

*Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.*

Dit artikel treedt in werking met ingang van 1 maart 2015. Dit betekent dat vanaf deze datum voorbereidingshandelingen of handelingen ter vergemakkelijking of ter ondersteuning van illegale hennepcultuur strafbaar gesteld worden.

Aan u is van de zijde van de gemeente ..... vergunning verleend tot het exploiteren van een growshop. Een growshop betreft een locatie waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, substanties, voorwerpen of gegevens, waarvan aanwijzingen zijn om te vermoeden dat zij bestemd zijn voor de productie van een verdovend middel zoals bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet, als hoofdactiviteit of als belangrijke nevenactiviteit te koop worden aangeboden, verkocht, afgeleverd, verstrekt, vervaardigd of voorhanden zijn. Growshops kunnen zich derhalve bezighouden met handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking of ondersteuning van illegale hennepcultuur. Deze handelingen worden strafbaar als gevolg van de wijziging van de Opiumwet.

Dit heeft een aantal consequenties voor u als growshopeigenaar. De wetgever heeft aangegeven dat er na de invoering van de strafbaarstelling geen ruimte meer is voor de vergunningverlening of handhaving van vergunningen van growshops. Met het in stand houden van het vergunningstelsel voor growshops zou het plegen van een strafbaar feit door de gemeente ..... immers gefaciliteerd kunnen worden.

Het APV-vergunningstelsel van de gemeente .....en de aan u verleende vergunning zijn derhalve in strijd met deze nieuwe wetgeving.

Geconcludeerd moet worden dat:

- het APV-vergunningstelsel voor growshops van de gemeente ..... per 1 maart 2015 ingetrokken wordt;
- verleende exploitatievergunningen op grond van het APV-vergunningstelsel vanaf 1 maart 2015 geen rechtskracht meer hebben.

Dit betekent dat de door de gemeente ..... aan u verleende vergunning terzake de exploitatie van de growshop vanaf 1 maart 2015 niet meer geldig is en ingetrokken wordt.

Tenslotte willen we u erop wijzen dat vanaf 1 maart 2015 door de politie en het Openbaar Ministerie strafrechtelijk opgetreden kan worden tegen growshops, die na deze datum dergelijke voorbereidingshandelingen verrichten. Indien u uw praktijk toch voortzet na 1 maart 2015 loopt u het risico dat uw zich strafbaar maakt aan artikel 11a Opiumwet. Om strafvervolgning te voorkomen raden wij u aan te stoppen met eerder genoemde voorbereidingshandelingen.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Hebt u nog vragen over het vervallen van uw vergunning dan kunt u contact opnemen met de gemeente.

Hoogachtend,

De burgemeester van .....

De (gebieds)officier van Justitie.....

De Basisteamchef Politie ....



## OPENBAAR MINISTERIE

### Belangrijk bericht voor GROWSHOPS

Op 1 maart 2015 treedt artikel 11a van de Opiumwet in werking. Op grond van artikel 11a Opiumwet zijn alle voorbereidingshandelingen met betrekking tot stoffen op lijst II strafbaar, dus ook ten aanzien van de illegale hennepsteelt. Onder voorbereidingshandelingen wordt onder meer verstaan het verrichten van handelingen die tot de productie van in dit geval hennepsteelt kunnen leiden. Bijvoorbeeld het verkopen van lampen, potgrond, filters terwijl je weet of ernstige redenen hebt om te vermoeden dat deze voor illegale hennepsteelt bestemd zijn.

In de visie van het Openbaar Ministerie moet daarom de (internet)verkoop via growshops een halt worden toegeroepen om te voorkomen dat op deze wijze de illegale hennepsteelt wordt gefaciliteerd. Door de belastingdienst, gemeente, politie en Openbaar Ministerie zijn de growshops in kaart gebracht. Als het gaat om vergunde growshops, zijn/worden deze hierover geïnformeerd door hun gemeente en zal de vergunning haar rechtskracht verliezen.

Vanaf 1 maart 2015 zullen door politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst en de gemeente acties worden ondernomen ter handhaving voor artikel 11a Opiumwet. Dit houdt onder meer in dat het Openbaar Ministerie kan overgaan tot strafrechtelijke vervolging van growshops, hun eigenaren en hun medewerkers.

Uit de inventarisatie door de overheid is gebleken dat u een growshop heeft of heeft gehad en/of een inrichting heeft/heeft gehad die valt onder de activiteiten die behoren bij een growshop. Hiermee aanvaardt u het risico of heeft u het risico aanvaard dat de afnemers van producten die u verkoopt gebruikt worden ten behoeve van de illegale hennepsteelt, waarmee u een grote kans loopt zich schuldig te maken aan voorbereidingshandelingen. Indien u hiermee doorgaat, bent u vanaf 1 maart 2015 strafbaar.

Om strafrechtelijke vervolging te voorkomen, raden wij u dringend aan om uw growshop te sluiten en/of te stoppen met de verkoop van producten en/of middelen die de illegale hennepsteelt bevorderen.

Dit bericht dient uitsluitend om u van bovenstaande in kennis te stellen.  
Voor meer informatie over artikel 11 A Opiumwet: op  
<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/drugs>

mr.....  
Hoofdofficier

.....  
Korschef politieeenheid....

Openbaar Ministerie

Nationale Politie

4.

**Overige documenten geïnventariseerd  
bij Parket-Generaal**

# **Parket-Generaal**

**Memo's e.d.**



Minister van Veiligheid en Justitie

Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving  
DRC/GC

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 2030 1  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon  
Vincent van Beest  
Beleidsmedewerker

T 070 [redacted]

F 070 [redacted]

Datum  
31 oktober 2014

Ons kenmerk  
x

# nota

Wetsbehandeling Eerste Kamer strafbaarstelling  
voorbereidingshandelingen

Concipiënt

[redacted]

Datum/eindparaaf

## Aanleiding

Aanstaande dinsdag 4 november wordt in de Eerste Kamer het wetsvoorstel  
voorbereiding illegale hennepcultuur besproken. [redacted]

## Advies

## Toelichting

- In het wetsvoorstel is opgenomen dat iemand ook strafbaar kan zijn  
wanneer hij 'ernstige reden heeft om te vermoeden dat' voorwerpen of  
stoffen bestemd zijn om te worden ingezet voor de illegale hennepcultuur.
- Met 'ernstige reden om te vermoeden' wordt in deze strafbaarstelling  
gedoeld op *bewuste culpa*, wat betekent dat iemand pas strafbaar is als  
het niet anders kan dan dat hij zich bewust was van de criminele  
bestemming van de voorwerpen. Dit is de zwaarste vorm van culpa



(schuld). Gewone onachtzaamheid, onoplettendheid, is niet voldoende voor strafbaarheid op grond van artikel 11a van de Opiumwet, zoals opgenomen in het voorliggende wetsvoorstel.

Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving  
DRC/GC

Datum  
31 oktober 2014

Ons kenmerk  
x

[Redacted text block]

handelingen en daarmee van de wetsgeschiedenis. de

Aan [redacted]  
Van [redacted]  
Doorkiesnummer(s)  
Datum 26 nov 2014

**Artikel 11 A Opiumwet**

Op 11 nov jl is [redacted] de strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen tav hennepteelt strafbaar gesteld. Artikel 11a OW zal 1 maart 2015 inwerkingtreden. De wetstekst luidt: *Hij die stoffen of voorwerpen bereidt, bewerkt, verwerkt, te koop aanbiedt, verkoopt, aflevert, verstrekt, vervoert, vervaardigt of voorhanden heeft dan wel vervoermiddelen, ruimten, gelden of andere betaalmiddelen voorhanden heeft of gegevens voorhanden heeft, waarvan hij weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde en vijfde lid, strafbaar gestelde feiten, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar of geldboete van de vijfde categorie.*

Er is voor dit feit wel voorlopige hechtenis mogelijk.

Het doel van de wet is de bestrijding van faciliteren van (grootschalige en beroepsmatige) hennepteelt. De wet zal een einde betekenen van de growshops in Nederland. De wet zal ook gevolgen hebben voor andere facilitators. Het kan strafbaarheid opleveren van facilitators zoals:

- elektriciens
- hokkenbouwers
- verhuurders
- producenten van filters / lampen
- financiers van kwekerijen
- transporteurs

Exacte aantallen mbt het aantal growshops in Nederland zijn er (nog) niet maar de onderstaande cijfers geven wel een indicatie.

Aantallen: 2009	439	[redacted]
2012	258	[redacted]

In 56 gemeentes zijn vergunningen afgegeven voor growshops. Deze vergunningen zullen van rechtsweg vervallen.

e-grond

De gewenste wetswijziging is aangejaagd door de taskforce georganiseerde hennepteelt (olv [redacted]). Nu het wetsvoorstel is aangenomen zou een landelijk uniforme en gecoördineerde aanpak met onze

ketenpartners de voorkeur hebben. De taskforce georganiseerde hennepsteelt is echter per juni 2014 opgeheven. Er is nog geen nieuwe landelijke hennepgroep aangesteld. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

# Memo

Aan : College PG's  
Dtv : Hoofdofficier FP  
Van : Landelijke Beslag Autoriteit  
Datum : 29 januari 2015  
Betreft : Gevolgen invoering strafbaarstelling voorbereidingshandelingen growshops voor beslagtraject

---

## Aanleiding:

Per 1 maart 2015 treedt de gewijzigde wetgeving in werking waarbij het mogelijk wordt ook voorbereidingshandelingen (growshop) voor de teelt van hennep strafrechtelijk aan te pakken en te vervolgen.

## Probleemstelling:

[Redacted text block]

## Aanbevolen wordt:

1. [Redacted list item]

# **Parquet-Generaal**

## **Presentaties**



**PROGRAMMA  
MINICONFERENTIE  
WET STRAFBAARSTELLING  
VOORBEREIDINGSHANDELINGEN  
ILLEGALE HENNEPTEELT**

**28 JAN 2015 - PROVINCIEHUIS DEN BOSCH**

**Deze miniconferentie wordt georganiseerd door de  
TASKFORCE BRABANT ZEELAND in samenwerking met  
INTENSIVERING ZUID en de REGIEGROEP AANPAK  
GEORGANISEERDE HENNEPCRIMINALITEIT.**

Op 1 maart 2015 zal de Wet voorbereidingshandelingen illegale hennepcultuur (growshops en andere facilitators) in werking treden. Dit wetsvoorstel maakt via een wijziging van de Opiumwet alle handelingen die illegale hennepcultuur voorbereiden en bevorderen strafbaar met een gevangenisstraf tot 3 jaar of een geldboete. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om growshops of de handel in kant-en-klaar ingerichte kasten voor de illegale hennepcultuur. Maar het kan in specifieke gevallen ook gaan om transport- en distributiebedrijven, verhuurders van loodsen en schuren en elektriciens die illegale elektrische installaties aanleggen.

Het streven is - om vooruitlopend hierop - tijdens deze miniconferentie in gezamenlijkheid kansen en knelpunten te inventariseren en deze van mogelijke handelsperspectieven te voorzien

# PROGRAMMA

09.30u - 10.00u	Inloop met koffie en thee
10.00u - 10.45u	Plenaire start
10.45u - 11.30u	Ronde I workshops
11.30u - 11.45u	Pauze
11.45u - 12.30u	Ronde II workshops
12.30u - 13.00u	Plenaire terugkoppeling en afsluiting
13.00u - 14.00u	Lunch

*De miniconferentie vindt plaats in het Provinciehuis Noord-Brabant te Den Bosch (Brabantlaan 1). U wordt verwacht in de Bois le Duc zaal.*

*U kunt parkeren bij het Provinciehuis. Ook is het Provinciehuis goed bereikbaar met het openbaar vervoer.*



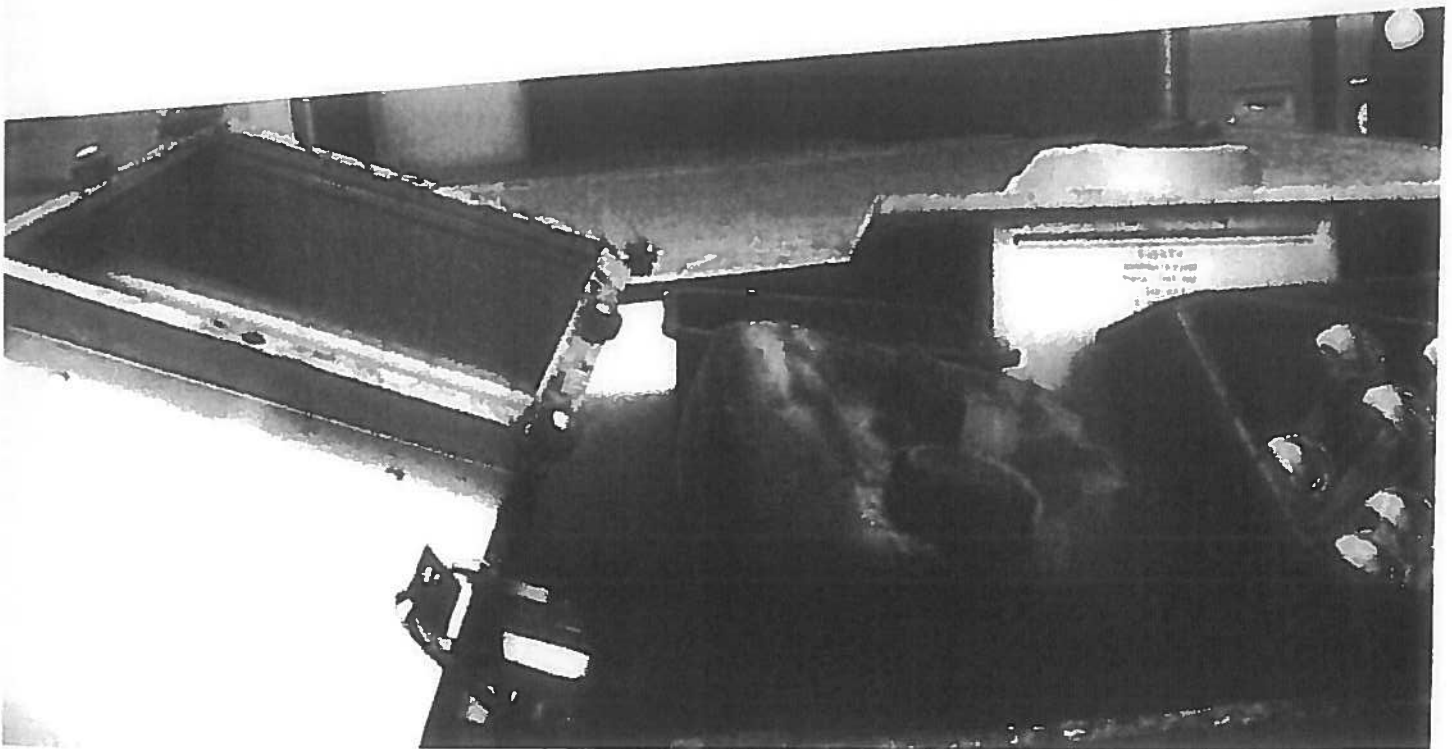
## DOEL VAN DE MINICONFERENTIE

- De implementatie van deze nieuwe wet in het Zuiden zo soepel mogelijk te laten verlopen;
- Operationeel de neuzen in het Zuiden dezelfde kant op te krijgen en één geluid te laten horen;
- De integrale aanpak mede door gebruikmaking van dit nieuwe instrumentarium te verstevigen;
- Een gezamenlijke communicatiestrategie is hierbij essentieel. Communicatie zal dan ook een rode draad tijdens deze dag zijn.

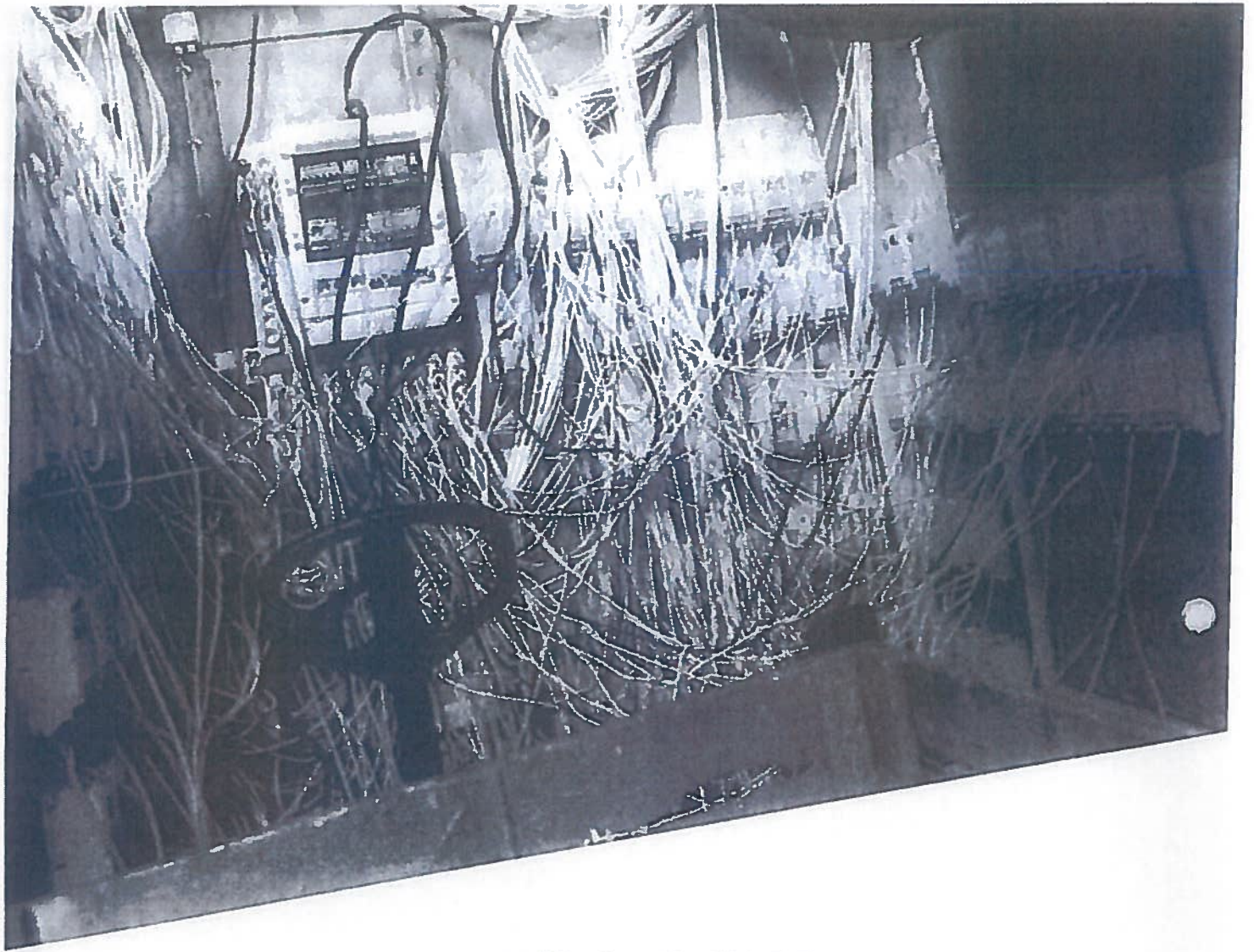
## CENTRALE VRAGEN

- ✓ *Waar liggen in de uitvoering kansen en waar loop je mogelijk tegenaan?*
- ✓ *Wat kunnen we vandaag of morgen al beetpakken?*

In gezamenlijkheid formuleren we op deze wijze een 'to do-lijst' in de aanloop naar 1 maart 2015, waarbij we ieder op ons eigen terrein mogelijke actiepunten voor onze rekening kunnen nemen.



**TOE  
LICH  
TING  
BIJ  
HET  
PRO  
GRA  
MMA**



## PLENAIRE START

10.00 - 10.30

Welkomstwoord namens de Commissaris van de Koning van de provincie Noord-Brabant door [REDACTED] (Kabinetschef van de Commissaris van de Koning). Vervolgens zal de dagvoorzitter [REDACTED] (Hoofd Operatiën Noord Nederland, Nationale Politie) een korte inleiding verzorgen, evenals [REDACTED] (Programmadirecteur Taskforce Brabant Zeeland).

enkel e-  
grond

# RONDE I: WORKSHOPS

10.45 - 11.30

## WORKSHOP I: EEN SLIMME INTEGRALE ACTIE?

Voorzitter: [REDACTED]

*Coördinator hennep team gemeente Tilburg*

Aan de hand van 2 concrete casussen gaan we gezamenlijk na welke interventies - vanuit de verschillende invalshoeken en gezien de nieuwe context van deze wet - in combinatie zouden kunnen worden toegepast. [REDACTED]

[REDACTED]

De volgende vragen zullen in deze workshop centraal staan:

■ [REDACTED]

■ [REDACTED]

■ [REDACTED]

## WORKSHOP II: HET NIEUWE STRAFRECHTELIJKE INSTRUMENTARIUM SLIM TOEGEPAST?

Voorzitter: [REDACTED]  
*Officier van Justitie bij het Landelijk Parket,  
themaverantwoordelijke georganiseerde hennepcultuur en  
synthetische drugs*

In deze workshops staat de vraag centraal hoe de strafrechtelijke intensivering met dit nieuwe instrumentarium het meest effectief vorm kan worden gegeven. [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

- [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

- [REDACTED]  
[REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Vorstel is om de volgende deelvragen als uitgangspunt te nemen in deze workshop:

- ✓ [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]



RONDE II: WORKSHOPS  
11.45 - 12.30

**WORKSHOP III:  
BEËINDIGEN VERGUNNINGPLICHT - TOEPASSING  
BESTUURLIJK INSTRUMENTARIUM IN DEZE NIEUWE  
CONTEXT?**

Voorzitter: [REDACTED]  
*Burgemeester Gilze en Rijen*

De wet voorbereidingshandelingen illegale hennepcultuur heeft  
consequenties voor de bestuurlijke aanpak van gemeenten.  
Vanaf 1 maart 2015 kunnen gemeenten namelijk geen  
vergunningen meer verlenen aan growshops. [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

In deze workshop staan dan ook de volgende vragen centraal:

- ✓ [REDACTED]  
[REDACTED]
- [REDACTED]  
[REDACTED]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

**WORKSHOP IV:  
MOGELIJKHEDEN PUBLIEK-PRIVATE SAMENWERKING?**

Voorzitter: [Redacted]  
*Burgemeester Geertruidenberg*

Het inventariseren van mogelijkheden tot meer publiek-private samenwerking is in dit kader om meerdere redenen relevant:

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]





# PLENAIRE TERUGKOPPELING EN AFSLUITING

## 12.30 - 13.00

Korte terugkoppeling van actiepunten die volgen uit de verschillende werkgroepen.

*'To do-list': Wat staat ons te doen in aanloop naar 1 maart 2015? Wie is waarvoor aan zet? Vul 'm hieronder vast in!*

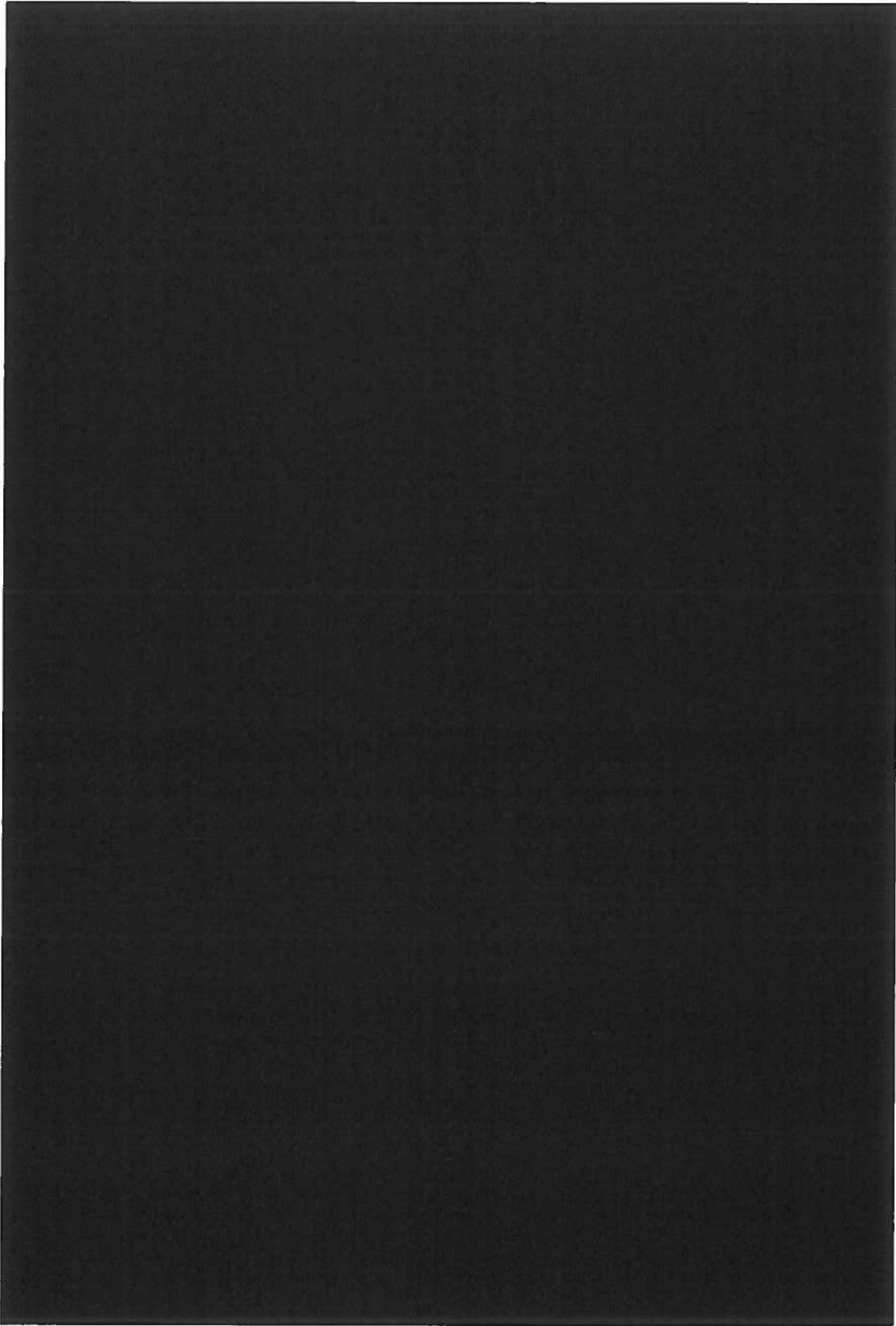
# TO DO LIST

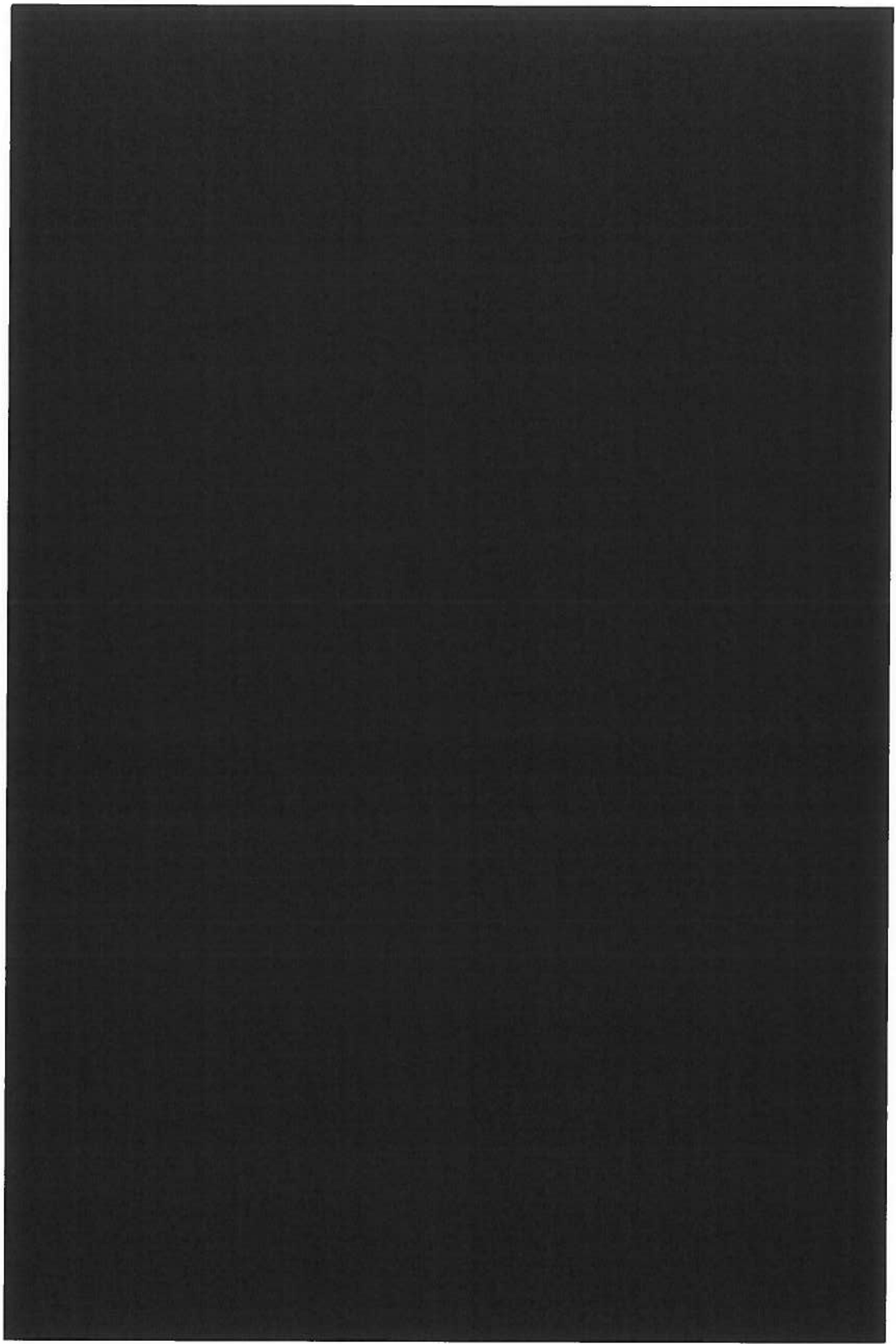
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	

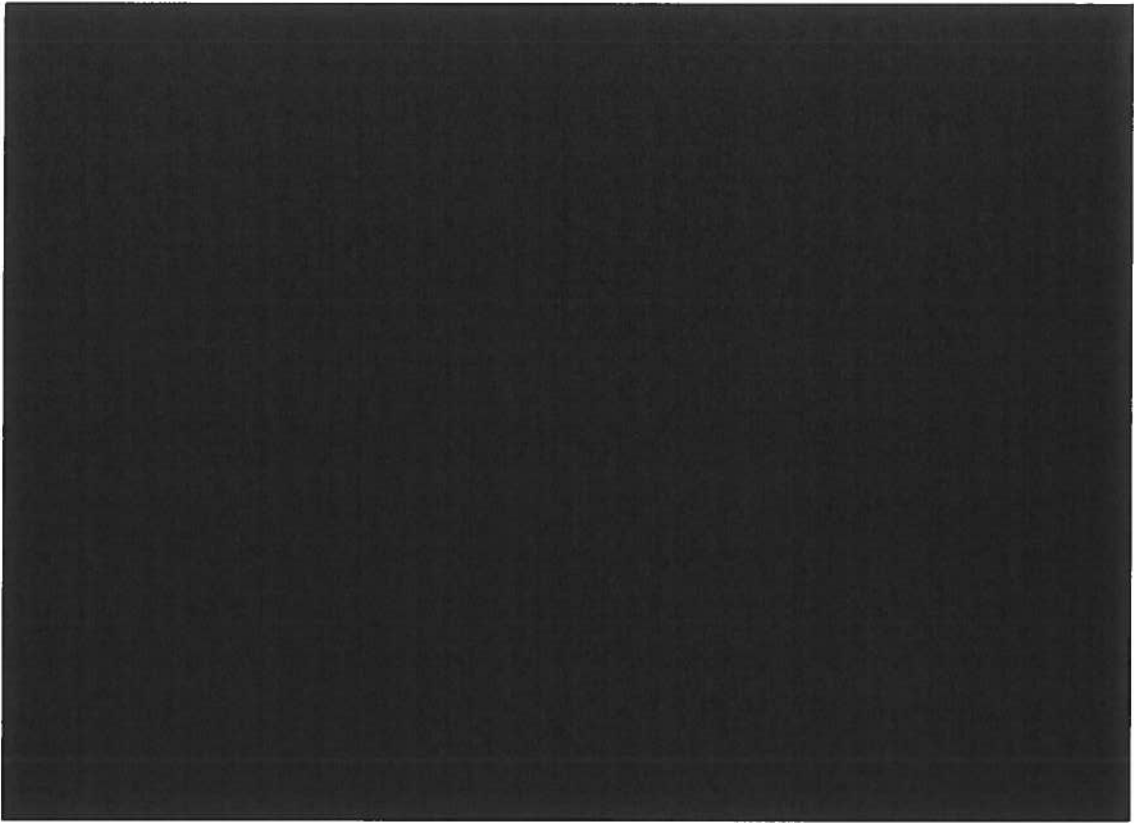
# **Parket-Generaal**

## **Brieven**









Openbaar Ministerie

## College van procureurs-generaal

Voorzitter

Postadres: Postbus 20305, 2500 EH Den Haag.

Aan de Hoofden van de OM-onderdelen

Bezoekadres:

Prins Clauslaan 16

2595 AJ Den Haag

Telefoon +31 (0)88 699 1100

Telefax +31 (0)88 699 0165

Cc de Korpschef van de Nationale Politie

Onderdeel  
Contactpersoon  
Doorkiesnummer(s)  
Datum  
Ons kenmerk  
Uw kenmerk  
Bijlage(n)  
Onderwerp

Beleid & Strategie

088

23 februari 2015

PaG/B&S/17204

-

1

Aanwijzing Opiumwet (2015A003)

e-grond

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Beste collega's,

Hierbij doe ik u toekomen de Aanwijzing Opiumwet (2015A003), zoals vastgesteld door het College, met de instemming van de minister van Veiligheid en Justitie. Deze aanwijzing zal op 1 maart 2015 in werking treden.

Ter toelichting laat ik u het volgende weten.

### **Strafbaarstelling voorbereidingshandelingen m.b.t. illegale hennepsteelt**

Op 1 maart a.s. treedt het nieuwe artikel 11a OW in werking dat handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de teelt of productie van alle middelen vermeld op lijst II strafbaar stelt. Met de invoering van het nieuwe artikel 11a OW wordt het huidige artikel 11a vernummerd tot 11b.

De strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen heeft betrekking op alle lijst II-middelen. Het primaire doel van de wetswijziging is het vergroten van het wettelijk instrumentarium waarmee de beroeps- en bedrijfsmatige illegale hennepsteelt alsmede de illegale teelt van grote hoeveelheden bestreden kan worden. Op grond van het nieuwe artikel 11a OW zijn toeleveranciers van materialen en leveranciers van diensten, die "weten of ernstige reden hebben om te vermoeden" dat zij met het leveren van die materialen of diensten de illegale hennepsteelt vergemakkelijken strafbaar, zoals faciliteerders met betrekking tot lijst I-middelen dat op grond van artikel 10a OW al waren. Blijkens de wetsgeschiedenis richt de bepaling zich vooral tot growshops, transport- en distributiebedrijven, verhuurders van loodsen en schuren,

wolnr 23



elektriciens die illegale elektrische installaties aanleggen of de handel in kant-en-klaar ingerichte kasten voor de illegale hennepcultuur. Maar onder de strafbepaling kunnen ook bijvoorbeeld medewerkers van tuincentra vallen.

#### **Uitgangspunt aanwijzing**

In de aanwijzing wordt als uitgangspunt genomen dat de facilitering van de grootschalige en/of beroeps- of bedrijfsmatige illegale hennepcultuur (alsmede de grootschalige en/of beroeps- of bedrijfsmatige productie of teelt van andere lijst II-middelen) dezelfde prioriteit heeft als de opsporing en vervolging van de grootschalige en/of beroeps- of bedrijfsmatige teelt van deze middelen.

#### **Ernstige reden om te vermoeden**

Tijdens de parlementaire behandeling is uitvoerig gedebatteerd over de vraag hoe wordt vastgesteld dat een leverancier een ernstige reden had om te vermoeden dat met de levering illegale hennepcultuur wordt vergemakkelijkt. In het debat heeft de Minister benadrukt dat sprake moet zijn van bewuste culpa in de gradatie grove nalatigheid en dat het hierbij gaat om situaties waarin het niet anders kan zijn dan dat de gedragingen als omschreven in artikel 11a OW zijn begaan terwijl betrokkene zich bewust is geweest van de criminele bestemming van de genoemde voorbereidingsmiddelen. De Minister heeft er daarbij herhaaldelijk op gewezen dat het nadrukkelijk niet de bedoeling is geweest om voor bijvoorbeeld elke verkoper in een tuincentrum een onderzoeksplicht te creëren gevolgd door strafvervolging bij niet-naleving daarvan. Daarentegen zal, aldus de Minister, bij de verkoop in een growshop, waarbij alleen al uit het aanbod, de benaming van voorwerpen en/of uit de handleiding of gebruiksaanwijzing daarvan blijkt dat het bestemd is voor illegale hennepcultuur, het nauwelijks nader bewijs behoeven dat sprake is van criminele voorbereidingshandelingen in de zin van artikel 11a OW en zal vervolging dus snel geïndiceerd zijn. De Eerste Kamer is uiteindelijk akkoord gegaan met het wetsvoorstel nadat de Minister had toegezegd dat het OM in een aanwijzing zal uitleggen wat wordt verstaan onder "ernstige reden om te vermoeden" en dat het OM daarbij naar de wetsgeschiedenis verwijzen zal.

Onder de algemene uitgangspunten in § 2.3. verwijst de aanwijzing voor de interpretatie van de term "ernstige reden om te vermoeden" naar de hiervoor aangehaalde toelichtingen van de Minister aan de Kamer. Met deze algemene verwijzing naar deze passages uit de wetsgeschiedenis is volstaan om de officieren en de politie in de praktijk de ruimte te laten voor een professionele afweging per geval (maatwerk).

De wetswijziging is verder - conform de systematiek van de aanwijzing - op twee plaatsen in het inhoudelijke hoofdstuk Opsporing en vervolging verwerkt (in de nieuwe

§ 3.3. voor henneproducten en in de nieuwe § 5.4. voor de andere lijst II-middelen). Voor voorbereidingshandeling met betrekking tot alle lijst II-middelen geldt dat zo mogelijk voorlopige hechtenis gevorderd dient te worden.

**Overige aanpassingen**

[Redacted text block]

Wél is nu van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele kleine tekstuele verbeteringen aan te brengen.

- In § 2.3 (blz. 3) is een bepaling met strafvorderingsbeleid geschrapt. Naar zijn aard hoort deze bepaling in de *Richtlijn voor strafvordering* Opiumwet, softdrugs. Deze bepaling is overgeheveld naar die strafvorderingsrichtlijn, die per 1 maart 2015 eveneens aangepast is.
- In § 3.2.1. (blz. 6) is het - onbedoeld - ontbrekend opsporings- en vervolgingsbeleid voor beroeps- of bedrijfsmatige illegale hennepcultuur alsmede voor teelt door minderjarigen toegevoegd. Dit betreft een aanpassing in lijn met de systematiek van de aanwijzing; van een beleidswijziging is geen sprake.
- In § 4 (blz. 8) is "strafrechtelijk opgetreden tegen" vervangen door "opgespoord en vervolgd ter zake van". Aangezien in dit soort gevallen inbeslagneming aan de orde is, was de huidige formulering niet correct.

**Implementatie**

[Redacted text block]

**Tot slot**

De aanwijzing is (inclusief deze aanbiedingsbrief) digitaal te raadplegen via [Redacted] en (zonder deze aanbiedingsbrief) op [www.om.nl](http://www.om.nl).

Ik verzoek u om binnen uw parket bekendheid te geven aan de aanwijzing en deze onder de aandacht te brengen van de onder u ressorterende politie-eenheden.

Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van deze brief, dan kunt u zich wenden tot de in de aanhef genoemde contactpersoon of tot [REDACTED]

[REDACTED] - [REDACTED]

e-grond

Met collegiale groet,

Het College van procureurs-generaal,

H.J. Bolhaar

wobnr 26

5.

## **Reeds openbare informatie**

## Aanwijzing Opiumwet

(Tekst geldend op: 13-11-2015)

---

Aanwijzing Opiumwet

### Samenvatting

Deze aanwijzing heeft betrekking op de opsporing en de vervolging van personen die delicten uit de Opiumwet begaan. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de bestuurlijke en strafrechtelijke aspecten van het gedoogbeleid ten aanzien van coffeeshops en aan de vervolging van voorbereidingshandelingen met betrekking tot lijst II-middelen.

### Achtergrond

#### 1. Het Nederlandse drugsbeleid

Het Nederlandse drugsbeleid richt zich op het tegengaan en reduceren van drugsgebruik, zeker voor zover leidend tot gezondheids- en sociale schade, en op het voorkomen en verminderen van de maatschappelijke schade die aan het gebruik van, de productie van en de handel in drugs is verbonden.

De Opiumwet is in de loop der jaren gewijzigd, vooral met betrekking tot de verboden handel en productie. Zo is in 1999 de strafbaarstelling geïntroduceerd van het 'beroeps- of bedrijfsmatig handelen in strijd met een van de in artikel 3, eerste lid onder B van de Opiumwet (OW) gegeven verboden', en is in die verboden het bestanddeel 'telen' toegevoegd. In juni 2006 zijn de maximumstraffen voor enkele Opiumwetdelicten verhoogd en zijn bestanddelen als 'opzettelijk handelen' en 'grote hoeveelheid' in de artikelen 10 en 11 OW opgenomen en is aan artikel 2 OW, analoog aan artikel 3 OW, het bestanddeel 'telen' toegevoegd. In november 2008 is in lijst II van de Opiumwet een groot aantal paddenstoelen die een hallucinerende werking hebben, opgenomen en is het zogeheten paddoverbod in werking getreden. Op 12 mei 2012 is GHB van lijst II naar lijst I gegaan en daarmee een harddrug geworden. Per 1 januari 2013 is het gedoogbeleid voor coffeeshops aangescherpt door de toegang tot coffeeshops te beperken tot ingezetenen van Nederland.

Per 1 maart 2015 zijn handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de handel in en productie of teelt van middelen vermeld op lijst II strafbaar gesteld in het nieuwe artikel 11a OW<sup>1</sup>. Deze bepaling kent een opzet- en een schuldvariant.<sup>2</sup> In de schuldvariant is strafbaar degene die ernstige reden heeft om te vermoeden dat de voorbereidingsmiddelen bestemd zijn tot het plegen van een van de in artikel 11, derde of vijfde lid, OW strafbaar gestelde feiten. De aanwijzing gaat nader in op de schuldvariant met betrekking tot illegale hennep teelt.

#### 2. Algemene uitgangspunten

##### 2.1. Onderscheid tussen harddrugs en softdrugs

Uitgangspunt van het beleid is het onderscheid dat in de Opiumwet is gemaakt tussen verdovende middelen met een onaanvaardbaar risico voor de volksgezondheid (harddrugs) en andere middelen (softdrugs). De wetgever heeft dat onderscheid gemaakt met het oog op de gebruiksrisico's van de onderscheiden drugs en om een duidelijke scheiding tussen beide markten aan te brengen. Daartoe worden voor cannabis, dat tot de lijst-II middelen behoort, speciale verkooppunten in de vorm van coffeeshops gedoogd. De achterliggende gedachte hiervan is te voorkomen dat de cannabisgebruiker in aanraking komt met drugs met een groter gezondheidsrisico (harddrugs).

##### 2.2. Gedoogbeleid en lage opsporingsprioriteit

In de aanwijzing is alleen in het verband van het coffeeshopbeleid en de "gebruikersruimte" sprake van gedogen van bepaalde strafbare feiten. Dit moet worden onderscheiden van een lage opsporingsprioriteit die op andere punten aan strafbare feiten wordt toegekend.

De grondslag van het gedoogbeleid ligt in de afweging van belangen waarbij het belang van handhaving moet wijken voor een hoger identificeerbaar algemeen belang. In de context van het drugsbeleid wordt dit hogere belang gevonden in de volksgezondheid (scheiding der markten) en de openbare orde. Het gaat dus om een positieve beslissing niet op te sporen en te vervolgen ongeacht de aanwezige capaciteit.

De toekenning van een lage opsporingsprioriteit aan bepaalde categorieën van strafbare feiten is in het algemeen gelegen in de beoordeling van de relatieve ernst van de strafbare feiten afgezet tegen capacitaire overwegingen.

### 2.3. Opsporings- en vervolgingsbeleid

Overeenkomstig de Opiumwet wordt onderscheid gemaakt tussen gebruikers, handelaren, faciliteerders en grensoverschrijdende transporteurs. De strafeis wordt in hoofdzaak bepaald door de hoeveelheid verdovende middelen die onderwerp van het delict zijn en de duur van de periode gedurende welke in verdovende middelen is gehandeld.

- Indien er bij overtreding van de Opiumwet tevens sprake is van georganiseerde criminaliteit zal, zo mogelijk, artikel 11b OW of artikel 140 van het Wetboek van Strafrecht (Sr) moeten worden toegepast.
- De opsporing en vervolging van het faciliteren of vergemakkelijken van illegale hennepcultuur heeft dezelfde prioriteit als de opsporing en vervolging van Opiumwetdelicten met betrekking tot beroeps- of bedrijfsmatige cultuur van hennepproducten of de cultuur van grote hoeveelheden hennepproducten. Bij de interpretatie van de term 'ernstige reden om te vermoeden' neemt de officier van justitie het volgende in overweging:

Uit de wetgeschiedenis blijkt dat sprake moet zijn van bewuste culpa in de gradatie grove nalatigheid. De wetgever heeft aangegeven dat het hierbij gaat om situaties waarin het niet anders kan zijn dan dat de gedragingen als omschreven in artikel 11a OW zijn begaan terwijl betrokkene zich bewust is geweest van de criminele bestemming van de genoemde voorbereidingsmiddelen<sup>2</sup>. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling van de wetgever geweest om voor bijvoorbeeld elke verkoper in een tuincentrum een onderzoeksplicht te creëren gevolgd door strafvervolging bij niet-naleving daarvan. Daarentegen zal bijvoorbeeld bij de verkoop in een growshop, waarbij alleen al uit het aanbod, de benaming van voorwerpen en/of uit de handleiding of gebruiksaanwijzing daarvan blijkt dat het bestemd is voor illegale hennepcultuur, het nauwelijks nader bewijs behoeven dat sprake is van criminele voorbereidingshandelingen in de zin van artikel 11a OW en zal vervolging dus snel geïndiceerd zijn.

- Extra aandacht moet in de vervolging worden gegeven aan de ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel (artikel 36e Sr).
- Inbeslagname: Bij het constateren van een strafbaar feit op grond van de Opiumwet dienen in elk geval alle aangetroffen middelen vermeld op lijst I en/of II in beslag te worden genomen, met een uitzondering voor middelen wanneer het een hoeveelheid voor eigen geneeskundig gebruik betreft die op recept is verkregen.

### Pre-opsporing

#### 1. Gedoogbeleid coffeeshops

Coffeeshops zijn alcoholvrije horecagelegenheden waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt. Coffeeshops mogen geen reclame maken (affichering: A), geen harddrugs voorhanden hebben of verkopen (harddrugs: H), geen overlast veroorzaken (overlast: O), niet toegankelijk zijn voor en niet verkopen aan jongeren (jeugd: J), slechts een beperkte hoeveelheid verkopen per transactie en slechts een beperkte handelsvoorraad hebben (geringe hoeveelheid: G), niet toegankelijk zijn voor en niet verkopen aan anderen dan ingezetenen van Nederland (ingezetenen van Nederland: I), de zogeheten AHOJGI-criteria (zie hierna onder 3.2.2).

In een coffeeshop mag geen alcohol verkocht worden. Dit uitgangspunt bevordert de handhaafbaarheid aangezien zo het te controleren segment van economische bedrijvigheid wordt versmald. Hiermee wordt tevens bevorderd dat een beperkter publiek wordt geconfronteerd met (soft)drugs. De gemeente beschikt over instrumenten om de droge horeca te reguleren.

In het lokale driehoeksoverleg wordt de maximale handelsvoorraad van gedoogde coffeeshops vastgesteld. Tegen een handelsvoorraad onder het maximum wordt in beginsel niet opgetreden. De voorraad zal in elk geval de 500 gram niet te boven mogen gaan.

Bij overtreding van een van de AHOJGI-criteria door een gedoogde coffeeshop blijft het voorhanden hebben en verkopen van handelsvoorraden voor risico van de coffeeshopexploitant en de coffeeshopeigenaar. Hierbij zal sprake zijn van door de Opiumwet gekwalificeerd bedrijfsmatig handelen.

Het lokale bestuur stelt het coffeeshopbeleid – binnen het landelijke kader (de Opiumwet en Aanwijzing Opiumwet) – vast en voert de regie. De lokale driehoek vult het beleid concreet in en stelt prioriteiten bij de dagelijkse handhaving. Een handhavingsarrangement – waarbinnen het optreden van bestuur, politie en OM op elkaar aansluit en elkaar aanvult – is daarbij onontbeerlijk en vormt de basis voor de inzet van het bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumentarium.

In de lokale driehoek kan worden afgesproken dat in een gemeente in het geheel geen coffeeshops worden gedoogd, de zogenaamde nuloptie. In gemeenten die de nuloptie niet hanteren geldt een coffeeshopbeleid dat voorziet in een maximum aantal coffeeshops. Afstemming over lokaal maatwerk vindt plaats in de lokale driehoek. In elk geval zal er in dit verband afstemming plaatsvinden over het handhavingsarrangement, inclusief de handhaving van het ingezetenen criterium en de eventuele fasering daarvan, en de maatregelen die verder worden getroffen in het kader van het coffeeshopbeleid. Naast de AHOJGI-criteria kunnen gemeenten in overleg met de partners in de lokale driehoek aanvullende voorschriften formuleren waaraan gedoogde coffeeshops moeten voldoen. Deze voorschriften vormen een onderdeel van het lokale coffeeshopbeleid en kunnen bijvoorbeeld worden opgenomen in een exploitatievergunning of een gedoogverklaring. In deze ondernemingen zal er tegen de verkoop van op lijst II vermelde henneproducten binnen de kaders van de AHOJGI-criteria, waarover hierna in paragraaf 2.2.2 meer, niet strafrechtelijk worden opgetreden.

De handhaving van de gedoogcriteria ligt – zoals nu ook reeds het geval is – primair bij de burgemeester in de uitoefening van zijn sluitingsbevoegdheid ex artikel 13b van de Opiumwet. De strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie is het sluitstuk op de bestuurlijke handhaving door de gemeente<sup>4</sup>. Het integrale beleid ten aanzien van coffeeshops dient ertoe om tot een evenwichtige inzet van de verschillende beheersingsinstrumenten te komen. Naast het strafrechtelijke instrumentarium is in artikel 13b OW een bestuursdwangbevoegdheid opgenomen die door de burgemeester kan worden uitgeoefend indien in woningen of lokalen dan wel op daarbij behorende erven drugs worden verkocht, verstrekt of afgeleverd. Deze bevoegdheid kan ook worden gebruikt ten aanzien van coffeeshops die zich niet aan de voorwaarden houden. De bevoegdheid van de burgemeester doet op geen enkele wijze afbreuk aan de bevoegdheden om strafrechtelijk op te treden.

## 2. Gebruikersruimten

Op lokaal niveau zijn initiatieven ontplooid om zogenaamde gebruikersruimten (ook wel pension of soosruimte genaamd) te creëren. In die ruimten wordt, om overlast op straat tegen te gaan, drugsverslaafden de gelegenheid geboden hun gebruikershoeveelheid drugs te nemen. Ter plaatse zijn doorgaans hulpverleners aanwezig.

Uitgangspunt voor deze gebruikersruimten is dat verstrekken of verhandelen – ook van gebruikershoeveelheden drugs – niet is toegestaan en dat daartegen wordt opgetreden. Dit ter voorkoming van een aanzuigende werking van de gebruikersruimten en andere negatieve effecten.

Het gedogen van gebruik van gebruikershoeveelheden in deze gebruikersruimten past alleen in een breder kader van een door de driehoek te formuleren geïntegreerde benadering van de drugproblematiek waarbij de belangen van de volksgezondheid en de openbare orde veilig zijn gesteld.

## Opsporing en vervolging

Vanwege de diversiteit aan daders is de aanwijzing ruim gesteld. Dit maakt differentiatie mogelijk. Desalniettemin kunnen er redenen zijn om af te wijken van de aanwijzing. De rol die een verdachte heeft in het geheel, kan daarbij een belangrijke overweging zijn.

### 1. Middelen vermeld op lijst I (harddrugs), anders dan bezit van een geringe hoeveelheid voor eigen gebruik

Met uitzondering van methadon is het uitgangspunt dat er één regime is voor alle middelen vermeld op lijst I van de Opiumwet.

De verboden handelingen met de middelen vermeld op lijst I worden in artikel 2 (en 3b: openbaarmaking) OW omschreven. Het gaat hierbij om drie groepen strafbare feiten:

- Binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen (1.1.)
- Vervaardigen, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren (1.2.)
- Aanwezig hebben (1.3.)

Voorts is in artikel 10a OW bepaald dat ook het voorbereiden of bevorderen van de onder 1.1. en 1.2. genoemde strafbare feiten strafbaar is of kan zijn (1.4.).

#### 1.1. Binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen

Bij de in- en uitvoer van hoeveelheden bestemd voor verdere verspreiding is vrijwel altijd sprake van betrokkenheid van meerdere daders in het land van herkomst en het land van bestemming. De rol van de dader kan bijvoorbeeld zijn die van opdrachtgever/eigenaar van de zending, koerier of feitelijk vervoerder, 'controller' (toezichthouder op de





- Vervaardigen, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren en aanwezig hebben. (3.2.)

### **3.1. Binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen**

Uit artikel 11 OW blijkt dat het strafbare feit, omschreven in artikel 3, onder A, OW ook bij een hoeveelheid van 30 gram of minder wordt aangemerkt als misdrijf. Het moet dan gaan om hennep(producten).

Aangezien echter, in het kader van het zogenaamde coffeeshopbeleid, een criterium voor een hoeveelheid voor eigen gebruik is ontwikkeld, kan daarmee rekening worden gehouden. Als er sprake is van een hoeveelheid van 5 gram of minder, ligt toepassing van het dwangmiddel inverzekeringstelling of het vorderen van voorlopige hechtenis, niet in de rede.

De algemene regel is:

Opsporing: gerichte opsporing; toepassing inverzekeringstelling.

Vervolg: zo mogelijk (gezien artikel 67a van het Wetboek van Strafvordering): vordering voorlopige hechtenis.

### **3.2. Vervaardigen, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren en aanwezig hebben**

#### **3.2.1. Teelt van hennep (of de cannabis plant)**

Deze aanwijzing gaat uit van twee situaties: er is sprake van ofwel beroeps- of bedrijfsmatige teelt, ofwel geen beroeps- of bedrijfsmatige teelt.

Niet bedrijfsmatige teelt van een geringe hoeveelheid voor eigen gebruik heeft, indien de verdachte volwassen is, geen prioriteit. Teelt door minderjarigen behoort steeds te leiden tot een strafrechtelijke reactie.

Prioriteit ligt bij de beroeps- of bedrijfsmatige teelt. Bij de vaststelling van hetgeen beroeps- of bedrijfsmatige teelt is, spelen de volgende factoren een rol:

- De schaalgrootte van de teelt: de hoeveelheid planten;  
Bij een hoeveelheid van 5 planten of minder wordt in beginsel aangenomen dat er geen sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen. Deze situatie wordt gelijk behandeld als de situatie waarin wordt geconstateerd dat sprake is van een geringe hoeveelheid, bestemd voor eigen gebruik.
- De mate van professionaliteit, afgemeten aan het soort perceel waarop geteeld wordt, belichting, verwarming, bevoeiing, etc. (opgenomen in bijlage 1);  
Indien, ongeacht de hoeveelheid planten, wordt voldaan aan twee of meer punten, genoemd in de lijst indicatoren met betrekking tot de mate van professionaliteit, zoals opgenomen in bijlage 1, wordt aangenomen dat er sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen.
- Het doel van de teelt.  
Indien er sprake is van het telen van hennep om geldelijk gewin te verkrijgen, wordt, ongeacht de hoeveelheid planten, aangenomen dat er sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen.

Opsporing: gerichte opsporing van beroeps- of bedrijfsmatige teelt en van teelt door minderjarigen; toepassing inverzekeringstelling.

Vervolg: zo mogelijk (gezien artikel 67a van het Wetboek van Strafvordering): vordering voorlopige hechtenis.

### **3.3. Voorbereiden of vergemakkelijken van feiten onder 3.2 met betrekking tot grote hoeveelheden alsmede beroeps- of bedrijfsmatig geteelde hennep**

In artikel 11a OW is strafbaar gesteld het voorbereiden of vergemakkelijken van het bereiden, bewerken, verwerken, te koop aanbieden, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren of vervaardigen van een grote hoeveelheid henneproducten alsmede het voorbereiden of vergemakkelijken van beroeps- of bedrijfsmatige henneteelt<sup>5</sup>.

Opsporing: gerichte opsporing van beroeps- of bedrijfsmatige teelt en van teelt door minderjarigen; toepassing

inverzekeringstelling.

Vervolg: zo mogelijk (gezien artikel 67a van het Wetboek van Strafvordering): vordering voorlopige hechtenis.

### 3.4. Coffeeshops<sup>6</sup>

#### Ahojgi-criteria

Het coffeeshopbeleid voorziet in vergaande regulering: onder strikte voorwaarden wordt de verkoop van softdrugs in coffeeshops gedoogd. De achtergrond daarvan is dat de overheid het bezit voor eigen gebruik van cannabis, vanwege de gezondheidsrisico's, wil ontmoedigen en wil voorkomen dat gebruikers bij de aanschaf van cannabis in aanraking komen met drugs met een groter gezondheidsrisico (harddrugs).

Bij de beoordeling van de vraag of tegen een coffeeshop – een bij de wet verboden situatie – strafrechtelijk<sup>7</sup> opgetreden dient te worden, gelden de volgende criteria:

- A:** geen affichering: dit betekent geen enkele vorm van reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
- H:** geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;
- O:** geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;
- J:** geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van achttien jaar;<sup>8</sup>
- G:** geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram) én slechts een beperkte handelsvoorraad (niet meer dan 500 gram);  
Onder transactie' wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper;
- I:** geen toegang voor en verkoop aan anderen dan ingezetenen van Nederland<sup>9</sup>.

Het I-criterium geldt per 1 januari 2013 in heel Nederland<sup>10</sup>. Gemeenten kunnen aanvullende voorschriften opnemen in het lokale coffeeshopbeleid.

#### Gedoogbeleid

Tegen coffeeshops die op grond van een door de gemeente afgegeven vergunning, beschikking of verklaring worden gedoogd, zal niet strafrechtelijk worden opgetreden wegens de verkoop van op lijst II van bij de Opiumwet vermelde henneproducten, zolang de AHOJGI-criteria worden nageleefd. Daarbij geldt dat de coffeeshophouder gehouden is het op de naleving van de criteria uit te oefenen toezicht te dulden en daaraan medewerking te verlenen.

Dit gedoogbeleid geldt nadrukkelijk niet voor verkoop van henneproducten vanuit andere bedrijfspanden als bijvoorbeeld cafés, winkels of afhaalcentra, via een koeriers- of taxibedrijf, een 06-nummer, postorderbedrijf of vanuit woningen.

Als de gemeente – in overleg met de lokale driehoek – heeft gekozen voor de zogenoemde nuloptie, kan zonder meer strafrechtelijk worden opgetreden tegen coffeeshops die zich in de gemeente hebben gevestigd. Het sluiten van een dergelijk bedrijfspand of woning is voorbehouden aan het lokale bestuur.

De handhaving van het ingezetenen criterium geschiedt in overleg met betrokken gemeenten en zo nodig gefaseerd, zo is verwoord in de brief aan de Tweede Kamer (zie noot 9). Voor een coffeeshop moet kenbaar zijn aan welke gedoogcriteria deze zich dient te houden. Daarom en in verband met een eventuele gefaseerde handhaving van het ingezetenen criterium geldt het volgende uitgangspunt: strafrechtelijk optreden tegen coffeeshops bij overtreding van het ingezetenen criterium vindt plaats in het kader van het in de driehoek afgestemde en lokaal vastgestelde coffeeshopbeleid. Onderdeel van dit beleid is een eveneens in de driehoek afgestemde handhavingsarrangement waarin per gedoogcriterium de eventuele bestuurlijke en strafrechtelijke sancties zijn opgenomen.

Hier wordt ook verwezen naar het gestelde rond artikel 13b OW, zoals hiervoor uiteengezet in de rubriek 'pre-sporing'.

#### Artikel 3b. Opiumwet

De volgende twee beleidscriteria gelden ten aanzien van artikel 3b OW:

- Het is onwenselijk dat niet-gebruikers ongewild geconfronteerd worden met (reclame voor) drugs. Dit betekent dat de aanpak van aanbieders die actief het publiek benaderen, voorrang dient te hebben;
- Gelet op het belang dat binnen het Nederlands drugsbeleid wordt gehecht aan preventie geldt het vorenstaande a fortiori waar het gaat om reclame-uitingen die zich richten op kwetsbare groepen als jeugdigen. Gelet op het belang dat dient te worden gehecht aan de uitstraling van het nationaal opsporings- en vervolgingsbeleid over onze landsgrenzen heen, geldt dit tevens voor reclame die zich richt op buitenlandse toeristen die ons land bezoeken.

Strafrechtelijk optreden op grond van artikel 3b OW is in ieder geval mogelijk als er sprake is van:

1. Het kenbaar maken van prijzen met verkooppunten door middel van elk medium (televisie, radio, kranten, Internet, reclameborden langs de weg, posters, folders, magazines, gidsen, tijdens manifestaties e.d.); meer dan slechts 'beursberichten'.
2. Pseudomedische of -wetenschappelijke voorlichting, mits kan worden aangetoond dat het in feite een openbaarmaking betreft, welke er kennelijk op is gericht de verkoop, aflevering of verstrekking van drugs te bevorderen (bijvoorbeeld een in de vorm van 'voorlichtingsfolder' gegoten reclamefolder over softdrugs uitgegeven door en herleidbaar tot een coffeeshop).
3. Overtreding van het afficheringsverbod voor gedoogde coffeeshops (reclame die meer inhoudt dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit); bijvoorbeeld een uithangbord of lichtbak aan de gevel of een poster op de ruit.

#### **4. Een hoeveelheid minder dan 30 gram van de middelen vermeld op lijst II, zijnde henneproducten**

De grens van wat gedoogd wordt bij de verkoop van henneproducten door de coffeeshops is gesteld op maximaal 5 gram. Het ligt in de rede eenzelfde grens te hanteren voor het aanwezig hebben van henneproducten. In beginsel wordt niet opgespoord en vervolgd ter zake van het aanwezig hebben van hoeveelheden tot en met 5 gram, de geringe hoeveelheid voor eigen gebruik. Bij hoeveelheden tussen de 5 en de 30 gram volgt bij ontdekking een strafrechtelijke reactie.

Opsporing: geen gerichte opsporing.

#### **5. Middelen vermeld op lijst II, niet zijnde henneproducten**

Met ingang van 1 december 2008 vallen zowel bewerkte als onbewerkte paddo's onder de reikwijdte van lijst II van de Opiumwet. Het betreft paddenstoelen die van nature de stof psilocine, psylocybine, muscimol dan wel iboteenzuur bevatten. Bij opsporing en vervolging ligt de nadruk op het bestrijden van productie en handel.

De verboden handelingen met middelen vermeld op lijst II worden in artikel 3 (en 3b: openbaarmaking) OW omschreven. Het gaat hierbij om drie groepen strafbare feiten:

- Binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen (5.1.)
- Vervaardigen en, al dan niet in de uitoefening van een beroep of bedrijf: telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren. (5.2.)
- Aanwezig hebben (5.3)

##### **5.1. Binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen**

Opsporing: gerichte opsporing; toepassing inverzekeringstelling.

Vervolging: vordering voorlopige hechtenis.

##### **5.2. Vervaardigen, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren**

Bij deze categorie strafbare feiten is het niet van belang of de handelingen al dan niet een geringe hoeveelheid bestemd voor eigen gebruik betreffen.

Ten aanzien van het paddoverbod zal de handhaving zich richten op de smartshops met behulp van primair de bestuurlijke bevoegdheden op grond van artikel 13b OW. De handhaving wordt binnen de bestaande kaders meegenomen. Hier wordt ook verwezen naar het gestelde rond artikel 13b OW, zoals hiervoor uiteengezet in de rubriek 'pre-opsporing'.

Opsporing: gerichte opsporing; toepassing in verzekeringstelling.

Vervolging: zo mogelijk (gezien artikel 67a van het Wetboek van Strafvordering): vordering voorlopige hechtenis.

### **5.3. Aanwezig hebben**

De omstandigheid dat een verdachte wordt aangetroffen met een hoeveelheid middelen vermeld op lijst II, groter dan 'een geringe hoeveelheid bestemd voor eigen gebruik', levert het vermoeden op dat hij deze hoeveelheid aanwezig heeft teneinde er de handelingen mee te verrichten omschreven in artikel 3, onder A of B OW. Alsdan geldt:

Opsporing: gerichte opsporing; toepassing in verzekeringstelling.

Vervolging: vordering voorlopige hechtenis.

### **5.4. Voorbereiden of vergemakkelijken van feiten vermeld onder 5.1., 5.2. en 5.3. met betrekking tot grote hoeveelheden alsmede beroeps- of bedrijfsmatig geproduceerde hoeveelheden**

In artikel 11a OW is strafbaar gesteld het voorbereiden of vergemakkelijken van het bereiden, bewerken, verwerken, te koop aanbieden, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren of vervaardigen van een grote hoeveelheid middelen vermeld op lijst II alsmede het voorbereiden of vergemakkelijken van beroeps- of bedrijfsmatige productie van middelen vermeld op lijst II.

Opsporing: gerichte opsporing van beroeps- of bedrijfsmatige teelt en van teelt door minderjarigen; toepassing in verzekeringstelling.

Vervolging: vordering voorlopige hechtenis.

## **6. Geringe hoeveelheid voor eigen gebruik van de middelen vermeld op lijst II, niet zijnde hennepproducten**

### **6.1. Paddo's**

Ten aanzien van het bezit van paddo's dient bij het bepalen van wat een geringe hoeveelheid voor eigen gebruik is een onderscheid gemaakt te worden in verse paddo's en gedroogde paddo's. Onder een gebruikershoeveelheid wordt doorgaans verstaan 0,5 gram gedroogde paddo's en 5 gram verse dan wel niet gedroogde paddo's. In beginsel wordt niet strafrechtelijk opgetreden tegen het aanwezig hebben van hoeveelheden tot en met respectievelijk 0,5 en 5 gram, de geringe hoeveelheid voor eigen gebruik.

Opsporing: geen gerichte opsporing.

### **Strafvordering**

Zie de Richtlijn voor strafvordering Opiumwet, softdrugs, de bij die richtlijn behorende Boeteregeling Opiumwet Softdrugs en delictspecifieke factor Professioneel vervaardigen van softdrugs, de Richtlijn voor strafvordering Opiumwet, harddrugs en de bij die richtlijn behorende, basisfactor Handelsperiode harddrugs en delictspecifieke factor Ernstige verstoring openbare orde door straat-/panddealen, en de Richtlijn voor strafvordering jeugd.

### **Ontneming**

Opiumwetdelicten leveren vaak veel voordeel op voor de verdachte. Een van de drijfveren is het financiële gewin. Om dit efficiënt aan te pakken, dient actief te worden bekeken of het voordeel bij de verdachte te ontnemen is. Daarbij dient gebruik gemaakt te worden van de expertise van het Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM) en operationeel samengewerkt te worden met het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT).

### **Overgangsrecht**

De beleidsregels in deze aanwijzing hebben gelding vanaf de datum van inwerkingtreding.

## Bijlage 1

### Factor professionaliteit bij de definiëring van bedrijfsmatig handelen met betrekking tot de teelt van cannabis

Professionaliteit: Indicator:	Laag	Gemiddeld	Hoog
Belichting	daglicht		kunstlicht op tijd klokken
Voeding	gieter		centraal geregeld bevoeiingssysteem, drupsysteem
Ruimte	balkon, tuin	afgescheiden ruimte in huis	kas of grote, verdeelde en afgeschermd ruimte binnen of buiten
Afscherming	geen		geïsoleerd m.b.t. daglicht en temperatuur
Ventilatie	geen		afzuiging naar buiten
Verwarming	geen	wel	thermostaat- of computergestuurd
Bodem	aarde, potgrond		speciaal verrijkte aarde en potgrond, steenwol, hydrocultuur
Ziektebestrijding	geen	wel	signaleringsvellen, ziektebestrijding, ook biologische
Verwerking	kleinschalig	in eigen beheer	uitbesteed aan maniculturebedrijf
Plantmateriaal	onbekend zaad	geselecteerd zaad	stekken en klonen van eigen planten of extern gekocht
CO <sub>2</sub> -suppletie	geen	wel	gestuurde installatie

NB. Deze lijst met indicatoren is niet limitatief. Hetzelfde geldt voor de duiding van de aangetroffen installatie en productiemiddelen.

- 1 Wet van 12 november 2014 tot wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepeteelt, Stb. 2014, 444 en Stb. 2014, 489.
- 2 Vergelijkbaar met de bepaling in artikel 10a, eerste lid aanhef en onder 3 van de Opiumwet.
- 3 Deze zware vorm van culpa (schuld) ligt direct tegen het voorwaardelijk opzet aan volgens de wetgever. Vgl. Kamerstukken II 2012/13, 32 842, nr. 13, p. 7 en Kamerstukken I 2012/13, 32 842, B, p. 8.'. Zie verder: Kamerstukken II 1982/83, 17 975, C, p. 6.
- 4 Zie Kamerstukken II 2011/2012, 24 077, nr. 265.
- 5 Artikel 11a OW betreft alle middelen vermeld op lijst II. Zie voor de middelen, niet zijnde henneproducten § 5.4.
- 6 Zie voor de definitie onder 'Pre-opsporing'.
- 7 Deze criteria gelden ook ten aanzien van de toepassing van bestuursdwangbevoegdheid door de burgemeester.
- 8 De coffeeshophouder dient vast te stellen dat degene die hij toegang verleent tot de coffeeshop en degene wie hij verkoopt, meerderjarig is. Het tonen van een geldig identiteitsbewijs is een instrument waarmee de coffeeshophouder dat kan vaststellen.
- 9 De coffeeshophouder dient vast te stellen dat degene die hij toegang verleent tot de coffeeshop en degene aan wie hij verkoopt, ingezetene van Nederland is. Het tonen van een geldig identiteitsbewijs of verblijfsvergunning in combinatie met een uittreksel GBA zijn instrumenten waarmee de coffeeshophouder het ingezetenschap kan vaststellen.
- 10 Zie voor een toelichting op het I-criterium Kamerstukken II, 2012/2013, 24 077, 293.

14 FEBRUARI

## Opiumwet leidt in Tilburg tot 18 ontslagen

De opiumwet leidt in Tilburg tot 18 ontslagen bij de growshops. Groothandel De Groene Oogst, die levert aan growshops in binnen- en buitenland, heeft voor al haar achttien werknemers ontslag aangevraagd.

## Na 39 jaar heeft heeft Arie zijn rechterhand terug

Als hij niet is overleden, zou de Belgische rechter Arie van der Grinten nu 79 jaar zijn. Hij is nu 69 jaar en heeft zijn rechterhand terug. Hij is nu rechter in Tilburg.



## Criminelen plofkraak komen vrijdag voor Belgische rechter

Op vrijdagochtend 20 februari worden in Tilburg twee plofkraakcriminelen voor de Belgische rechter Arie van der Grinten voorgevoerd.



# Opiumwet leidt in Tilburg tot 18 ontslagen

door René van der Lee TILBURG – Nu Justitie vanaf 1 maart de growshops aan banden wil gaan leggen, leidt dat in Tilburg tot ontslagen. Groothandel De Groene Oogst, die levert aan growshops in binnen- en buitenland, heeft voor al haar achttien werknemers ontslag aangevraagd.

Komende zondag treedt de nieuwe Opiumwet in werking. Daarin komt te staan dat het strafbaar is om spullen te verkopen waarvan je kunt vermoeden dat ze worden gebruikt voor het kweken van hennep. Minister Opstelten hoopt dat de wetwijziging voor veel growshops aanleiding is om de deuren te sluiten.

In Tilburg gooit groothandel De Groene Oogst er in elk geval het bijltje bij neer. „Ik denk niet dat er één hennepplantje

minder geteeld zal worden, maar de politiek heeft het zo besloten”, zegt bedrijfsleider Arjan Theuns met ingehouden woede. „Vanaf zondag zijn al onze achttien mensen trots lid van de grootste werkgever van het land: het UWV.”

De Groene Oogst draaide volgens Theuns een jaarlijkse omzet van 8 tot 10 miljoen euro en leverde spullen aan tal van growshops in binnen- en buitenland. „Alles onder controle van de gemeente Tilburg, met wie we een goed contact hadden. Dit was 21 jaar lang een hartstikke fijn bedrijf, we hebben ook nooit spullen verkocht die je alleen kunt gebruiken voor het kweken van wiet. Omschakelen op andere handel? Dat is zinloos, wij kunnen niet op tegen de Intratuins en andere grote jongens.”

Growshop El Amigo, eveneens gevestigd in Tilburg, gooit het wel over een andere boeg. Eigenaar Luis Benito: „We verkopen één-op-één dezelfde spullen als de Boerenbondwinkels, maar ik word toch gedwongen om mijn assortiment aan te passen. Terwijl iedereen snapt dat criminelen toch wel aan hun spullen komen, die hebben echt geen growshop nodig. Bij ons kwam jan-met-de-pet langs, die voor eigen gebruik een paar plantjes wil telen. We zijn tien jaar open, we hebben nul problemen gehad.” El Amigo gaat na dit weekeinde korte tijd dicht en opent daarna de deuren weer, aldus Benito.

Het aantal growshops in Nederland is de laatste jaren al sterk teruggelopen. Ook in Den Bosch en Oss deden eigenaren van growshops de deur op slot. Justitie hoopt met de strengere Opiumwet de florerende hennepcultuur de wind uit de zeilen te nemen.

Strafrechtadvocaat Tjalling van der Goot sprak gisteren bij Omrop Fryslân van ‘wetgeving voor de Bühne’. Volgens hem is het voor Justitie bijna ondoenlijk om te bewijzen dat growshopeigenaren willens en wetens spullen verkopen voor de hennepcultuur. „Hoe zal de politie dat bewijzen? De wet is puur bedoeld om spierballen te laten zien.”

Eindhovenenaar Derrick Bergman, woordvoerder van het Verbond voor Opheffing van het Cannabisverbod (VOC), denkt dan ook dat tal van growshops gewoon open zullen blijven. „Je mag

ook gewoon blijven leveren aan de kleine thuisteler die niet meer dan vijf hennepplantjes heeft. Justitie zal toch moeten bewijzen dat de growshopouder wist dat de koper meer dan vijf planten heeft. Het wachten is op de eerste rechtszaak.”

- De nieuwe Opiumwet, die op 1 maart ingaat, stelt ‘voorbereidingshandelingen’ van illegale hennepcultuur strafbaar.
- De nieuwe wet biedt justitie en politie de mogelijkheid strafrechtelijk in te grijpen, nog voordat er daadwerkelijk hennep wordt geteeld.
- Justitie richt zich op leveranciers van bijvoorbeeld lampen en voedingsstoffen, kweekhokken (te koop in growshops), maar ook op loodgieters en elektriciens die hennepculteurs helpen.



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de burgemeester

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
DVB/BA

T 070 370 71 43  
F 070 370 79 00

Datum 19 december 2013  
Onderwerp Coffeeshopbeleid

**Ons kenmerk**  
466772

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte burgemeester,

Op 4 februari jl. (ons kenmerk 349190) heeft u een brief ontvangen waarin u werd gevraagd om het Ministerie van Veiligheid en Justitie op de hoogte te stellen van een aantal zaken aangaande het coffeeshopbeleid in uw gemeente. In bovengenoemde brief heeft de Minister van Veiligheid en Justitie u tevens de mogelijkheid gegeven om eventuele plannen met betrekking tot cannabisteelt bij het departement kenbaar te maken. Beide vragen werden u gesteld naar aanleiding van de toezeggingen aan de Tweede Kamer om voor 1 januari 2014 een overzicht van het lokaal maatwerk coffeeshopbeleid per gemeente te verstrekken en om eventuele plannen van gemeenten op het gebied van cannabisteelt op een rij te zetten en van een juridisch kader te voorzien.

Op basis van uw reactie en de reacties van burgemeesters van de andere coffeeshopgemeenten op bovenstaande brief, is bijgaande brief (zie bijlage) naar de Tweede Kamer gestuurd. De brief met bijgaande bijlagen is binnenkort ook op de site van de Tweede Kamer beschikbaar. Korthedshalve verwijs ik voor de bijlagen naar deze site. Ik wil van deze gelegenheid gebruik maken om u te bedanken voor uw input en u te informeren over het uiteindelijke overzicht.

### **Growshops**

Daarnaast wil ik u nader informeren over het wetsvoorstel Wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt<sup>1</sup>. Dit wetsvoorstel strekt ertoe om handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt strafbaar te stellen. Hiermee wordt een gat in de Opiumwet gedicht, omdat het huidige Instrumentarium pas kan worden ingezet als al met de teelt is begonnen. Voor zover dit voor uw gemeente van toepassing is, breng ik onder de aandacht dat vanaf de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel growshops hun huidige activiteiten niet kunnen voortzetten. De activiteiten van growshops zullen worden aangemerkt als strafbare feiten. Ik informeer u hierbij opdat u reeds voorbereidingen kunt treffen met betrekking tot de intrekking van eventueel verleende vergunningen aan growshops. De precieze datum van inwerkingtreding

<sup>1</sup> Zie Kamerstukken 32 842.



is nog niet bekend, aangezien het wetsvoorstel momenteel ter behandeling bij de Eerste Kamer ligt. Zodra de datum van inwerkingtreding bekend is, wordt u nader bericht.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

### **THC-percentages**

Het voornemen is om cannabis met een THC-percentages van 15% of meer naar lijst I van de Opiumwet te plaatsen. Cannabis met een dergelijk THC percentages komt hiermee onder het H-criterium van het coffeeshopbeleid te vallen. U bent hierover eerder geïnformeerd<sup>2</sup>. Ook van deze maatregel is de precieze datum van inwerkingtreding nog niet bekend. Zodra de datum van inwerkingtreding bekend is, wordt u nader bericht.

**Datum**  
19 december 2013

**Ons kenmerk**  
466772

Hoogachtend,  
De Minister van Veiligheid en Justitie  
namens deze,



C. Riezebos  
de directeur Veiligheid en Bestuur

---

<sup>2</sup> Brief van juni 2013 betreffende "THC-maatregel en uw reactie op onze brief d.d. 4 februari 2013 met onderwerp coffeeshopbeleid."