

OPENBAAR MINISTERIE

Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie

Postbus 8533, 3503 RM Utrecht

@gmail.com

Hojel City Center, gebouw D

Graadt van Roggenweg 300

3531 AH Utrecht

T +31 88 699 66 66

www.om.nl

Datum 1 augustus 2023
Onderdeel Afdeling Beleid en Strategie, Cluster Juridische Zaken
Ons kenmerk Z/23/091952
Bijlage(n) 1
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 16 april 2023

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.

Geachte ,

Op 16 april 2023 heeft u per post een verzoek ingediend in de zin van artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo). U heeft verzocht om informatie openbaar te maken die betrekking heeft op de behandeling van administratieve beroepen ter zake van de overschrijding van de maximumsnelheid. Met deze brief beslis ik op uw verzoek.

Uw verzoek

Uw verzoek ziet specifiek op de volgende documenten:

- Handboeken;
- Werkinstructies;
- Voorbeeldbrieven;
- Voorbeeldalinea's;
- Kennisbankartikelen;
- Jurisprudentieoverzicht;
- Beslisbomen; en
- Andere interne documenten.

Het wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Het uitgangspunt van de Woo is dat er een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Dit is in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het openbaar maken van informatie kan achterwege worden gelaten wanneer blijkt dat zich één of meer van de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingen voordoen.

Inventarisatie van documenten

Op basis van uw verzoek heb ik een inventarisatie gedaan naar de aanwezigheid van dergelijke documenten en daarbij heb ik meerdere documenten aangetroffen. Het merendeel van de documenten betreft werkinstructies. Daarnaast is een Excelbestand aangetroffen met voorbeeldmotiveringen die gebruikt worden bij beslissingen op administratieve beroepen. Handboeken, beslisbomen, kennisbankartikelen en een jurisprudentieoverzicht zijn niet aangetroffen.

De beoordeling van uw verzoek

De voorbeeldmotiveringen maak ik openbaar voor zover deze onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze voorbeeldmotiveringen heb ik in een afzonderlijk document opgenomen dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Verder ziet uw verzoek op het openbaar maken van handboeken, beslisbomen en kennisbankartikelen. Parket CVOM beschikt niet over deze documenten. Ik kan de door u gevraagde informatie dan ook niet openbaar maken.

Ook ziet uw verzoek op het openbaar maken van een jurisprudentieoverzicht. Parket CVOM beschikt niet over een document met een jurisprudentieoverzicht. Bovendien is jurisprudentie openbaar en is de Woo niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is.

Voor zover uw verzoek ziet op werkinstructies, merk ik op dat deze bij besluit van 20 september 2022 met kenmerk Z-22-059929 reeds (gedeeltelijk) openbaar zijn gemaakt. U kunt deze documenten vinden op de website van het Openbaar Ministerie (www.om.nl) door te zoeken op het kenmerk van het hiervoor genoemde besluit. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Voor zover in die documenten informatie is geweigerd, maak ik deze informatie ook nu niet openbaar. Ik licht dit hierna onder het kopje "Overwegingen" toe.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen.

In de documenten die openbaar zijn gemaakt op grond van de Woo staan persoonsgegevens, te weten: namen van betrokken ambtenaren en hun functie, e-mailadressen en (mobiele) telefoonnummers. Hoewel ambtenaren in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste

rechtspraak wel voor gegevens als namen en andere naar een persoon te herleiden gegevens. Deze gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van namen van ambtenaren kan worden afgezien indien het ambtenaren betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, tenzij aannemelijk is gemaakt dat het belang van openbaarheid in het concrete geval zwaarder weegt. Het voorgaande is anders indien het ambtenaren betreft die gelet op hun positie of functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt.

In de openbaar gemaakte documenten weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Daarbij is van belang geacht dat het hierbij niet gaat om ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden of uit hoofde van hun functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt. Wat de bereikbaarheid van het bestuursorgaan als zodanig betreft, is van belang geacht dat aan een telefoonnummer of e-mailadres van een individuele ambtenaar ondergeschikte betekenis toekomt.

Gelet hierop worden de omschreven persoonsgegevens uit de documenten ook nu niet openbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan worden besloten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als dat in het belang van een goede

en democratische bestuursvoering wordt geacht. Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Het document met nummer 2 dat bij besluit van 20 september 2022 met kenmerk Z-22-059929 openbaar is gemaakt is opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dat document bevat een persoonlijke beleidsopvatting. Het is niet mogelijk om over deze persoonlijke beleidsopvatting informatie te verstrekken in niet tot de persoon herleidbare vorm. De persoonlijke beleidsopvatting wordt daarom ook nu niet openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die ik (gedeeltelijk) openbaar maak, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

Tevens worden deze stukken op www.om.nl gepubliceerd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Justitie en Veiligheid,
namens de minister,
het College van procureurs-generaal,
namens het College,

Afdelingshoofd Beleid en Strategie Parket CVOM

*Tegen mijn besluit op uw verzoek kan door belanghebbenden binnen zes weken na dagtekening van deze brief schriftelijk bezwaar worden ingediend bij de minister van Justitie en Veiligheid (per adres: **Parket CVOM, Afdeling Beleid en Strategie, Postbus 8533, 3503 RM Utrecht**). Het bezwaarschrift moet worden ondertekend. Ook moet het bezwaarschrift tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar bevatten.*