

OPENBAAR MINISTERIE

Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie

Postbus 8533, 3503 RM Utrecht

Hojel City Center, gebouw D
Graadt van Roggenweg 300
3531 AH Utrecht
T +31 88 699 66 66
www.om.nl

Per e-mail:

Datum 1 augustus 2023
Onderdeel Afdeling Beleid en Strategie, Cluster juridische zaken
Ons kenmerk WOO Z-23-088157
Bijlage(n) - Inventarisatielijst
- (Gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek van 7 maart 2023

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte ,

Op 7 maart 2023 heeft u via het formulier op de website van het Openbaar Ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Bij uw verzoek heeft u een afschrift overgelegd van een brief van 21 februari 2023 van Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (hierna: Parket CVOM) aan de rechtbank Amsterdam. Deze brief betreft een verklaring dat instemming is verleend aan de gemeente Amsterdam om digitaal te mogen handhaven op feitcodes R311 en R312c. U heeft verzocht om alle onderliggende documenten behorend bij deze brief openbaar te maken, waaronder e-mails, verslagen, notities, sms-app-verkeer tussen Parket CVOM en de gemeente Amsterdam.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden voordoen.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 32 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Boven de geïnventariseerde e-mailberichten is een tekst komen te staan doordat deze ten behoeve van de afhandeling van uw verzoek zijn doorgestuurd. De betreffende tekst heb ik uit de documenten verwijderd omdat het informatie betreft die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. In de geïnventariseerde e-mailberichten is dit aangegeven met "Buiten reikwijdte verzoek".

Zienswijzen

Één op het verzoek betrekking hebbend document bevat gegevens die van derden afkomstig zijn. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, heb ik de betrokken derde belanghebbende in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van dit document.

De mening van de betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten 2, 14, 16, 18, 22, 23 en 25 openbaar te maken. De documenten 1, 3 tot en met 12, 15, 17, 19 tot en met 21, 24, 26 tot en met 29, 31 en 32 maak ik gedeeltelijk openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar hetgeen hierna onder het kopje "Overwegingen" is vermeld.

De documenten 13 en 30 zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Om die reden zal ik deze documenten niet openbaar maken. Op de inventarislijst staat aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Overwegingen

Op de openbaarmaking van de documenten 1, 3 tot en met 12, 15, 17, 19 tot en met 21, 24, 26 tot en met 29, 31 en 32 acht ik enkele uitzonderingsgronden van toepassing. Deze zet ik hieronder uiteen. De gebruikte uitzonderingsgronden staan in de documenten vermeld. Voor zover er in de documenten bij een gelakte passage niets staat vermeld, is de informatie geweigerd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen.

In de documenten die ik openbaar maak op grond van de Woo staan persoonsgegevens, te weten: namen van betrokken ambtenaren, e-mailadressen, (mobiele) telefoonnummers, kentekens en een handtekening.

Hoewel ambtenaren in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen en andere naar een persoon te herleiden gegevens. Deze gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van namen van ambtenaren kan worden afgezien indien het ambtenaren betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, tenzij aannemelijk is gemaakt dat het belang van openbaarheid in het concrete geval zwaarder weegt. Het vorenstaande is anders indien het ambtenaren betreft die gelet op hun positie of functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt.

Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Ik acht daarbij van belang dat het niet gaat om ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden of die gelet op hun positie of functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt. Wat de bereikbaarheid van het bestuursorgaan als zodanig betreft, komt bovendien aan een telefoonnummer of e-mailadres van een individuele ambtenaar ondergeschikte betekenis toe. Ten aanzien van de handtekening acht ik van belang dat het risico op identiteitsfraude aanwezig is, nu de naam van de persoon wiens handtekening het betreft wel openbaar is gemaakt.

Gelet hierop heb ik de hierboven omschreven persoonsgegevens uit de documenten verwijderd. Het niet openbaar maken van deze gegevens doet geen afbreuk aan de verdere inhoud van de documenten.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

In document 11 staat een e-mailadres van Parket CVOM dat is bedoeld voor intern gebruik en/of gebruik door ketenpartners. Openbaarmaking zou ertoe kunnen leiden dat dit e-mailadres ook gebruikt wordt door partijen die niet onder de doelgroep vallen, hetgeen ten koste zou gaan van de bereikbaarheid.

Ik ben van oordeel dat het belang van een goede bereikbaarheid in dit geval zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Daarbij merk ik op dat de algemene contactgegevens waarlangs Parket CVOM bereikbaar is reeds openbaar zijn. Gelet hierop heb ik het betreffende e-mailadres uit het document verwijderd. Het niet openbaar maken van het e-mailadres doet geen afbreuk aan de verdere inhoud van het document.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die ik (gedeeltelijk) openbaar maak, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

Tevens worden deze stukken op www.om.nl gepubliceerd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens de Minister,
Het College van procureurs-generaal,
namens deze,

Afdelingshoofd Beleid en Strategie Parket CVOM

*Tegen mijn besluit op uw verzoek kan door belanghebbenden binnen zes weken na dagtekening van deze brief schriftelijk bezwaar worden ingediend bij de minister van Justitie en Veiligheid (per adres: **Parket CVOM, Afdeling Beleid en Strategie, Postbus 8533, 3503 RM Utrecht**). Het bezwaarschrift moet worden ondertekend. Ook moet het bezwaarschrift tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar bevatten.*

Inventarisatielijst bij het besluit van 1 augustus 2023 met kenmerk Z-23-088157

Nr.	Omschrijving	Oordeel	Weigeringsgrond
1.	E-mailcorrespondentie van 2 september 2021 11:30 met als onderwerp: RE: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
2.	Overzicht van de ontwikkeling van de naleving snorfiets naar de rijbaan (bijlage bij de e-mailcorrespondentie van 2 september 2021 11:30)	Openbaren	
3.	Eindrapportage visuele brom- en snorfietstellingen Amsterdam van 25 augustus 2021 (bijlage bij de e-mailcorrespondentie van 2 september 2021 11:30)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
4.	E-mailcorrespondentie van 8 september 2021 16:53 met als onderwerp: RE: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
5.	E-mailcorrespondentie van 28 september 2021 16:45 met als onderwerp: Re: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
6.	E-mailcorrespondentie van 20 oktober 2021 14:12 met als onderwerp: RE: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
7.	E-mailcorrespondentie van 20 oktober 2021 14:17 met als onderwerp: Re: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
8.	E-mail van 30 oktober 2021 12:28 met als onderwerp: schouwverbaal brom/snorfietsen naar de rijbaan	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
9.	Proces-verbaal van schouw bebording brom/snorfiets van het fietspad af van 30 oktober 2021 (bijlage bij e-mail van 30 oktober 2021 12:28)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
10.	Schouwlijst milieuzone bromfiets/snorfiets van 30 oktober 2021 (bijlage bij e-mail van 30 oktober 2021 12:28)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
11.	E-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29 met als onderwerp: RE: Aanvraag pilot camerahandhaving BROM-SNOR van het fietspad in Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2, aanhef en onder i Woo
12.	Plan van aanpak pilot digitale handhaving brom- en snorfiets van het fietspad van 23 juli 2021, versie 0.1 (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo

13.	Amsterdam, verkeersbesluit Snorfiets naar de rijbaan met helmplicht september 2019, aanvulling op verkeersbesluit Nr. 71559, bekendgemaakt in Staatscourant op 17 december 2019 (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Reeds openbaar, zie Stcrt. 2019, 53567	
14.	Concept format algemeen proces-verbaal snorfiets naar de rijbaan en bromfiets op het fietspad (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	
15.	Voorbeeld brondocument beschikking (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
16.	Concept teksten tweede waarneming (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	
17.	Voorbeeld digitale overtredingsopname (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
18.	Concept Privacyverklaring Handhaving snorfiets naar de rijbaan (bromfietsen?) (bijlage bij de e-mail van 23 juli 2021 15:52 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	
19.	Raadsbrief gemeente Amsterdam van 19 november 2020 met als onderwerp: Stand van zaken snorfiets naar de rijbaan met helmplicht (bijlage bij de e-mail van 21 september 2021 09:51 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
20.	Plan van aanpak pilot digitale handhaving brom- en snorfiets van het fietspad van 23 juli 2021, versie 0.1 met opmerkingen en aanpassingen (bijlage bij de e-mail van 21 september 2021 09:51 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
21.	Voorbeeld overtredingsfoto's (bijlage bij de e-mail van 11 oktober 2021 14:08 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
22.	Instructie onderborden (bijlage bij de e-mail van 11 oktober 2021 14:08 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	

23.	Overzicht locaties start camerahandhaving (bijlage bij de e-mail van 11 oktober 2021 14:08 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	
24.	Algemeen proces-verbaal brom- en snorfiets van het fietspad (concept, bijlage bij de e-mail van 19 oktober 2021 15:05 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
25.	Concept format proces-verbaal van schouw (bijlage bij de e-mail van 22 oktober 2021 12:21 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Openbaren	
26.	Plan van aanpak pilot digitale handhaving brom- en snorfiets van het fietspad van 22 oktober 2021, versie 1.0 (bijlage bij de e-mail van 25 oktober 2021 12:20 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
27.	Algemeen proces-verbaal brom- en snorfiets van het fietspad (concept, bijlage bij de e-mail van 25 oktober 2021 12:20 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
28.	Voorbeeld van een brondocument en digitale overtredingsopname bromfiets (bijlage bij de e-mail van 25 oktober 2021 12:20 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
29.	Voorbeeld van een brondocument en digitale overtredingsopname snorfiets (bijlage bij de e-mail van 25 oktober 2021 12:20 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
30.	Privacyverklaring Handhaving brom- en snorfiets van de gemeente Amsterdam van 6 oktober 2021 (bijlage bij de e-mail van 25 oktober 2021 12:20 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Reeds openbaar, zie https://www.amsterdam.nl/privacy/specifieke/privacyverklaring-parkeren-verkeerbouw/handhaving-brom-snorfiets-privacy/	
31.	Algemeen proces-verbaal plaats op de weg brom- en snorfiets (concept, bijlage bij de e-mail van 29 oktober 2021 15:07 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo
32.	Algemeen proces-verbaal plaats op de weg brom- en snorfiets (bijlage bij de e-mail van 8 november 2021 13:29 in de e-mailcorrespondentie van 8 november 2021 13:29)	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2, aanhef en onder e Woo

