

# OPENBAAR MINISTERIE

Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie

Postbus 8533, 3503 RM Utrecht

t.av. [REDACTED]

per e-mail: [REDACTED]

Hojel City Center, gebouw D

Graadt van Roggenweg 300

3531 AH Utrecht

T +31 88 699 66 66

www.om.nl

Datum 14 november 2023  
Onderdeel Afdeling Beleid en Strategie, Cluster Juridische Zaken  
Ons kenmerk Z-23-093049  
Contactpersoon [REDACTED]  
Bijlage(n) - Inventarisatielijst  
- (Gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten  
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek van 1 mei 2023

Bij beantwoording de datum en  
ons kenmerk vermelden.

Geachte [REDACTED],

Bij brief van 1 mei 2023 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo). Met deze brief beslis ik op uw verzoek.

## Excuses

Allereerst wil ik graag mijn excuses aanbieden voor de vertraging in de afhandeling van uw verzoek. Mijn afdeling heeft te kampen gehad met een tekort aan personeel. Dit heeft helaas invloed gehad op de mogelijkheid om verzoeken zoals die van u tijdig te behandelen. We doen ons uiterste best om de situatie te verbeteren en betreuren het ten zeerste dat u hier hinder van heeft ondervonden.

## Uw verzoek

U verzoekt om informatie met betrekking tot de pilot in de gemeente Amsterdam over handhaving van een aantal gedragingen door middel van een scanauto. Daarnaast verzoekt u om mandaatbesluiten waaruit de bevoegdheid blijkt om instemming te verlenen met deze vorm van handhaving.

## Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer van) de in hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden voordoen.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek heb ik een inventarisatie uitgevoerd naar de door uw verzochte documenten. Ik heb uw verzoek uitgezet binnen Parket CVOM. Meer specifiek heb ik uw verzoek uitgezet bij de afdelingen die betrokken zijn geweest bij de pilot met de gemeente Amsterdam. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 42 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Boven de geïnventariseerde e-mailberichten is een tekst komen te staan doordat deze ten behoeve van de afhandeling van uw verzoek zijn doorgestuurd. De betreffende tekst heb ik uit de documenten verwijderd, omdat het informatie betreft die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. In de geïnventariseerde e-mailberichten is dit aangegeven met "buiten reikwijdte verzoek".

### **Zienswijzen**

Verschillende op het verzoek betrekking hebbende documenten bevatten gegevens die van de gemeente Amsterdam afkomstig zijn. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), heb ik de gemeente Amsterdam in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de (gedeeltelijke) openbaarmaking van deze documenten. De zienswijze van de betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik besluit gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de aangetroffen documenten, met uitzondering van de documenten 3, 10, 16 en 20, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar hetgeen hierna onder het kopje "Overwegingen" is vermeld.

De documenten 3, 10, 16 en 20 zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. In de inventarislijst is aangegeven waar u deze documenten kunt vinden of, voor wat betreft document 3, kunt opvragen.

Verder ziet uw verzoek op het openbaar maken van mandaatbesluiten waaruit de bevoegdheid tot het ondertekenen van de instemming blijkt. Parket CVOM beschikt niet over de door u bedoelde mandaatbesluiten. Op grond van de Awb wordt onder mandaat verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Het geven van instemming is echter geen besluit in de zin van de Awb, omdat dit niet op een rechtsgevolg is gericht. Nu de door u gevraagde documenten niet bestaan, kan ik de door u gevraagde informatie ook niet openbaar maken.

### **Overwegingen**

Op de openbaarmaking van de documenten acht ik een aantal uitzonderingsgronden van toepassing. Deze licht ik hieronder toe. Voor zover er in de documenten bij een gelakte passage niets staat vermeld, is de informatie geweigerd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen.

In de documenten die ik openbaar maak staan persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, kenmerken van (straf)zaken en (mobiele) telefoonnummers. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Deze persoonsgegevens maak ik daarom niet openbaar.

In de documenten staan ook namen, initialen, e-mailadressen, (mobiele) telefoonnummers, functienamen, werkdagen en handtekeningen van ambtenaren. Hoewel ambtenaren in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen en andere naar een persoon te herleiden gegevens. Dit zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van namen van ambtenaren kan worden afgezien indien het ambtenaren betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, tenzij aannemelijk is gemaakt dat het belang van openbaarheid in het concrete geval zwaarder weegt. Het vorenstaande is anders indien het ambtenaren betreft die gelet op hun positie of functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt.

Ik ben van oordeel dat het belang van de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het algemene publieke belang van openbaarheid. Ik acht daarbij van belang dat het niet gaat om ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden of die gelet op hun positie of functie hebben te aanvaarden dat hun naam openbaar wordt gemaakt.

Gelet hierop heb ik de hierboven omschreven persoonsgegevens uit de documenten verwijderd. Het niet openbaar maken van deze gegevens doet geen afbreuk aan de verdere inhoud van de documenten.

*Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

In de documenten staan telefoonnummers van Parket CVOM die zijn bedoeld voor intern gebruik en/of gebruik door ketenpartners. Openbaarmaking zou ertoe kunnen leiden dat deze telefoonnummers ook gebruikt worden door partijen die niet onder de doelgroep vallen, hetgeen ten koste zou gaan van de bereikbaarheid. Ik ben van oordeel dat het belang van een goede bereikbaarheid in dit geval zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Daarbij merk ik op dat de algemene contactgegevens waarlangs Parket CVOM bereikbaar is reeds openbaar zijn. Gelet hierop heb ik de betreffende telefoonnummers uit de documenten verwijderd. Het niet openbaar maken van de telefoonnummers doet geen afbreuk aan de verdere inhoud van de documenten.

**Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten die ik (gedeeltelijk) openbaar maak worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden. Tevens worden deze stukken op [www.om.nl](http://www.om.nl) gepubliceerd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens de Minister,  
Het College van procureurs-generaal,  
namens deze.

Afdelingshoofd Beleid en Strategie Parket CVOM

*Tegen mijn besluit op uw verzoek kan door belanghebbenden binnen zes weken na dagtekening van deze brief schriftelijk bezwaar worden ingediend bij de minister van Justitie en Veiligheid (per adres: **Parket CVOM, Afdeling Beleid en Strategie, Postbus 8533, 3503 RM Utrecht**). Het bezwaarschrift moet worden ondertekend. Ook moet het bezwaarschrift tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar bevatten.*

**Inventarisatielijst bij het besluit van 14 november 2023 met kenmerk Z-23-093049**

Nr.	Omschrijving	Oordeel	Weigeringsgrond
1.	E-mailcorrespondentie van 21 februari 2023, met als onderwerp: "RE: Doorst: Instemming OM digitale handhaving EGIS", met als bijlage document 2 en 3	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
2.	Brief "Instemming digitale handhaving feitcode R311 en R312c gemeente Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
3.	Uitspraak Rechtbank Amsterdam 19 januari 2023	Reeds openbaar  (op te vragen bij de rechtbank o.v.v. zaaknummer: 0087768 WM VERZ 22-5199)	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
4.	E-mailcorrespondentie van 11 maart 2022, met als onderwerp: "FW: digitaal handhaven op Mulderovertredingen"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
5.	E-mailcorrespondentie van 28 februari 2022, met als onderwerp: "Even sparren over aanpak kwartaal overleg"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo  5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
6.	E-mailcorrespondentie van 4 februari 2022, met als onderwerp: "Gemeente Amsterdam", met als bijlage document 7	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
7.	E-mailcorrespondentie van 27 januari 2022, met als onderwerp: "FW: Antw: Nota bijlagen DLV", met als bijlage document 8	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
8.	Document: Nota "Het beschikbaar stellen van documenten van opsporingsinstanties in het Digitaal Loket"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
9.	E-mailcorrespondentie van 25 januari 2022, met als onderwerp: "FW: Spoed: Vernietiging Egis n.a.v. uitspraak Hof", met als bijlage document 10 t/m 12	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
10.	Uitspraak: ECLI:NL:GHARL:2022:265	Reeds openbaar  (www.rechtspraak.nl)	
11.	E-mailcorrespondentie van 19 januari 2022, met als onderwerp: "RE: MK arrest mbt boa domein openbare ruimte en digitale handhaving dmv scanauto - - >gepubliceerd onder volgende nr: ECLI:NL:GHARL:2022:265"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
12.	E-mailcorrespondentie van 15 oktober 2021, met als onderwerp: "RE:"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
13.	E-mailcorrespondentie van 19 januari 2022, met als onderwerp: "RE:MK arrest mbt boa domein openbare ruimte en digitale handhaving dmv scanauto - - > gepubliceerd onder volgende nr: ECLI:NL:GHARL:2022:265	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo

14.	E-mailcorrespondentie van 16 december 2021, met als onderwerp: "FW: Voortgang Egis-pilot"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
15.	E-mailcorrespondentie van 20 oktober 2021, met als onderwerp "FW: tussenarrest hof: vragen over digitaal handhaven scanauto", met als bijlage document 16.	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
16.	Uitspraak: ECLI:NL:GHARL:2020:4418	Reeds openbaar (www.rechtspraak.nl)	
17.	E-mailcorrespondentie van 20 oktober 2021, met als onderwerp: "RE: tussenarrest hof: vragen over digitaal handhaven scanauto", met als bijlage document 16	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
18.	E-mailcorrespondentie van 12 oktober 2021, met als onderwerp: "tussenarrest hof: vragen over digitaal handhaven scanauto", met als bijlage document 16	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
19.	E-mailcorrespondentie van 20 september 2021, met als onderwerp: "RE: Skype Mulderzitting RB AMS 24-08-2021 09:30-11:30 uur", met als bijlage document 20	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
20.	Document: "Staatscourant Nr. 27747 4 juni 2021"	Reeds openbaar (www.overheid.nl)	
21.	E-mailcorresepondentie van 31 mei 2021 (13:25uur), met als onderwerp:"RE: Inzet scanauto's Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
22.	E-mailcorresepondentie van 31 mei 2021 (09:18uur), met als onderwerp: "RE: Inzet scanauto's Amsterdam	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
23.	E-mailcorrespondentie van 21 mei 2021 (15:36uur), met als onderwerp: "RE: Overleg scanauto's met gemeente Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
24.	E-mailcorrespondentie van 21 mei 2021 (15:03uur), met als onderwerp: "RE: Overleg scanauto's met gemeente Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
25.	E-mailcorresepondentie van 1 april 2021 (16:23uur), met als onderwerp: "RE: Vraag over inzet scanauto's Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
26.	E-mailcorrespondentie van 1 april 2021 (15:32uur), met als onderwerp: "RE: Vraag over inzet scanauto's in Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo

27.	E-mailcorrespondentie van 1 april 2021 (13:50uur), met als onderwerp: "RE: Vraag over inzet scanauto's in Amsterdam"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
28.	E-mailcorrespondentie van 22 januari 2021, met als onderwerp: "FW: Doorst: Doorst: Voorstel wijziging Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
29.	E-mailcorrespondentie van 2 december 2020, met als onderwerp: "RE: Scanauto Mulder: kader?", met als bijlage document 16	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
30.	E-mailcorrespondentie van 23 november 2020, met als onderwerp: "RE: Scanauto Mulder: boa beleidsregels"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
31.	E-mailcorrespondentie van 4 november 2020, met als onderwer: "FW: Arrest Scanauto Muldergedraging ed.", met als bijlage document 16	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
32.	E-mailcorrespondentie van 29 oktober 2020, met als onderwerp: "RE: Doorst: Feitcodes milieuzones + scanauto"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
33.	E-mailcorrespondentie van 22 oktober 2020, met als onderwerp: "FW: Doorst: Feitcode milieuzones + scanauto"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
34.	E-mailcorrespondentie van 11 september 2020, met als onderwerp: "Feitcode R 315 b"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
35.	E-mailcorrespondentie van 31 augustus 2020, met als onderwerp: "RE: Basisschool A. Bekemaschool en parkeren rond brengen en halen van kinderen"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo 5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
36.	E-mailcorrespondentie van 9 december 2019, met als onderwerp: "FW: inzagefunctie Mulderfeit R315B / verzoek tot overleg di. 21/1/2020"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
37.	E-mailcorrespondentie van 21 november 2019, met als onderwerp: "FW: Gebruik CJIB portal"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
38.	E-mailcorrespondentie van 14 november 2019, met als onderwerp: "FW: Antw: Gebruik CJIB portal"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo

39.	E-mailcorrespondentie van 5 februari 2019, met als onderwerp: "RE: vervolgvraag over toepassen scanauto's bij 7,5 tons zone"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo  5.1 lid 2 aanhef en onder i Woo
40.	E-mailcorrespondentie van 31 januari 2019, met als onderwerp: "RE: Zie voorstel: RE inplannen overleg"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
41.	E-mailcorrespondentie van 30 januari 2019 (16:36uur), met als onderwerp: "Antw: inplannen overleg"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo
42.	E-mailcorrespondentie van 30 januari 2019 (14:11uur), met als onderwerp: "Antw: inplannen overleg"	Gedeeltelijk openbaren	5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo