

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficiëren, rechercheofficiëren, gebiedsofficiëren
van justitie, hoofden Interventies en coördinerend
ZSM-officiëren
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 28 april 2021
Onderwerp versoepeling verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-
19 + vervallen avondklok
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) -

Beste collega's,

Met ingang van woensdag 28 april 2021 zullen een aantal maatregelen uit de Tijdelijke Wet Covid-19 (verder TW) en de bijbehorende Ministeriele Regelingen (verder MR) worden versoepeld. De links¹ hieronder zullen op 28 april 2021 of kort daarna de tekst van de geldende regelgeving tonen. Deze versoepelingen maken onderdeel uit van een openingsplan waarmee – als het aantal besmettingen en de druk op de gezondheidszorg het toelaten – langzamerhand teruggekeerd zal worden naar “normaal”. Zie ook de link² hieronder naar de Kamerbrief over dit onderwerp.

Korte samenvatting van de versoepelingen:

- De avondklok is vervallen op 28 april 2021 om 04.30 uur.
- Terrassen buiten kunnen van 12.00 uur tot 18.00 uur open onder voorwaarden. Het maximaal aantal gasten op een terras is 50. Er zijn vaste zitplaatsen en zelfbediening is niet toegestaan. Aan een tafel zitten maximaal 2 personen op 1,5 meter afstand. Tenzij het gaat om personen uit hetzelfde huishouden en kinderen tot en met 12 jaar, dan mogen er meer mensen aan een tafel, op minder dan 1,5 meter afstand. Bezoekers kunnen binnen betalen, naar het toilet of gebruik maken van de garderobe. Binnen is een mondkapje verplicht.
- Winkels en warenmarkten open.
Alle winkels mogen weer klanten ontvangen zonder winkelafpraak. Er gelden wel voorwaarden, zoals een maximaal aantal bezoekers in een winkel. Niet-essentiële winkels, zoals kledingzaken, kunnen open van 06.00 tot 20.00 uur. Essentiële winkels, zoals

¹ Zie de volgende hyperlinks met de Wet (WPG) en de MR
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0024705/> (WPG) en
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0044416/> (MR)

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/04/20/kamerbrief-over-maatregelenbrief-20-april-2021>

supermarkten, mogen weer open op hun gebruikelijke tijden. Het dragen van een mondkapje in winkels blijft verplicht..

- Hoger onderwijs 1 dag per week.
Studenten aan universiteiten en hoge scholen kunnen vanaf maandag 26 april ongeveer 1 dag per week les op locatie volgen.
- Theorie-examens voor een rijbewijs, vaar- of vliegbewijs zijn weer mogelijk.
- Het maximaal aantal mensen bij een uitvaart wordt verhoogd naar 100 personen.

Tot slot **adviseert** het Kabinet om het thuisbezoek te beperken tot 2 personen (i.p.v. 1 persoon).

De overige maatregelen blijven van kracht.

Handhaving van de maatregelen

De bovengenoemde versoepelingen van de maatregelen zijn uiteraard aan allerlei voorwaarden verbonden. Naleving van die voorwaarden (zoals bijvoorbeeld de triage (gezondheidscheck op terrassen, toezicht op maximum aantal klanten in winkels etc.) is expliciet de verantwoordelijkheid van de ondernemers/exploitanten, die vanuit de branche organisaties de nodige instructies en adviezen krijgen aangereikt. Handhaving vindt primair bestuursrechtelijk plaats.

Strafrechtelijke handhaving

In aanvulling op het OM beleid van 15 december 2020 wordt het volgende onder de aandacht gebracht: Nu geleidelijk de maatschappij meer wordt opengesteld, wordt de taak voor de politie voor reguliere werkzaamheden weer groter. De politie neemt de handhaving van de nu nog geldende coronamaatregelen steeds meer op in haar reguliere handhavingswerkzaamheden. Bij niet-naleving van de coronamaatregelen zal de politie strafrechtelijk blijven handhaven als onderdeel van haar brede taakstelling. De versoepeling van de maatregelen zorgt ervoor dat er op openbare plaatsen (denk aan parken, maar ook nabij terrassen en winkels e.d.) meer publiek aanwezig zal zijn. Politie en bijzondere opsporingsambtenaren zullen primair handhaven jegens burgers bij openbare orde problematiek, excessen en (tijdige) sluitingen van locaties. Handhaving in de openbare ruimte en in publieke plaatsen zal zich zowel richten op het aanspreken en waarschuwen van de burger, als ook op het verbaliseren. De handhaver beslist binnen zijn professionele ruimte welk instrument hij inzet. De uiteindelijke prioriteiten en de in te zetten middelen zijn te bepalen door de lokale driehoek. Anders dan in de voorgaande periode zal op plaatsen waar weer (meer) publiek is toegestaan (zoals bij terrassen en in de detailhandel) wellicht meer gewaarschuwd worden (maar dat hoeft niet!). Meteen verbaliseren zal meer voor de hand zal liggen daar waar er sprake is van excessen of overtreding van bepalingen die nog steeds gelden (denk aan illegale feesten of bijeenkomsten in besloten ruimten).

Strafrechtelijke handhaving (door aanspreken, waarschuwen en/of verbaliseren, waarbij de handhaver zelf bepaalt wat in de concrete situatie vereist is) richt zich op de handhaving van de veilige afstand, het verbod op groepsvorming, het alcoholverbod en de mondkapjesplicht door de individuele burger. Daarnaast wordt het verbod op evenementen gehandhaafd richting organisator en/of exploitant.

Twee onderwerpen vergen nog extra aandacht:

I. Handhaving in voertuigen.

Handhaving van de groepsvorming in (rijdende) auto's blijft juridisch een discussiepunt nu de wetgever in de WPG niet uitdrukkelijk (rijdende) auto's als openbare plaats heeft aangemerkt.

II. Handhaving in vaartuigen.

De voorzieningenrechter in Amsterdam ³ heeft onlangs bepaald dat een verhuurd vaartuig geen openbare plaats is. Dat maakt handhaving op de groepsvorming in verhuurde sloepen/vaartuigen momenteel onmogelijk.

Conclusie van bovenstaande is dat politie niet althans zeer terughoudend zal handhaven in het geval in (rijdende) auto's meer dan 2 personen worden aangetroffen en/of in of op vaartuigen (als zijnde een besloten plaats) meerdere personen aanwezig zijn. Gelet op het (relatief) gering aantal personen die zich (kunnen) bevinden in auto's of op vaartuigen (niet zijnde commerciële rondvaartboten e.d.) lijkt dat een verantwoorde keuze.

³ AMS 21/183 1

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficiëren, gebiedsofficieren
van justitie, hoofden Interventies en coördinerend
ZSM-officiëren
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 22 januari 2021
Onderwerp Beleid handhaving Avondklok o.g.v. art 8/30 WBBG
en overige maatregelen
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage I en II

Beste collega's,

Aanleiding

In aanvulling op de maatregelen die gelden vanaf 15 december jl. (zie OM beleidsbrieven van 15 december jl. en 30 november 2020) heeft de Ministerraad, in afstemming met de Tweede Kamer, besloten om een avondklok in te stellen.

Daarnaast zijn nog een aantal andere bepalingen aangescherpt, hieronder wordt daarop ingegaan onder het kopje Overige Maatregelen.

Wettelijke basis voor de avondklok

De avondklok is gebaseerd op artikel 8 van de Wet Bijzondere Bevoegdheden Burgerlijk Gezag (Wbbbg). In bijlage I treft u aan het KB waarmee artikel 8 lid 1 in werking is getreden en in bijlage II de Ministeriële Regeling waarin het verbod tot het vertoeven in de open lucht op grond van artikel 8 lid 3 van de Wbbbg nader is geregeld.

Het verbod is in artikel 30 van de Wbbbg als overtreding strafbaar gesteld met als maximumstraf een hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie¹.

Er zijn in de Ministeriële Regeling een aantal uitzonderingen opgenomen op het verbod om tussen 21.00 uur en 04.30 uur te vertoeven in de open lucht op het grondgebied van het Europese deel van Nederland. (zie Bijlage II, artikelen 2 tot en met 4.)

¹ zie: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0007982/2013-01-01> voor de tekst van de WBBG

NB: indien na 21.00 uur verdachten worden heengezonden of uit voorlopige hechtenis worden ontslagen danwel er sprake is van heenzening van vreemdelingen dan dienen deze personen te zijn voorzien van een verklaring van de politie. De politie zal in dergelijke gevallen pragmatisch handelen en door middel van BVH een verklaring actie i10 opmaken (heenzening arrestant). Deze is voor iedere opsporingsambtenaar op straat raadpleegbaar via de telefoon. Arrestanten wordt bij heenzening aangezegd gelijk naar huis te gaan.

Handhaving avondklok

De avondklok geldt tussen 21.00 uur en 04.30 uur vanaf zaterdag 23 januari 2021 in de avond tot en met woensdag 10 februari 2021 in de morgen. Of er daarna nog noodzaak bestaat om de avondklok en/of de andere maatregelen te continueren of dat er ruimte is voor versoepeling van de maatregelen zal tijdig worden gecommuniceerd.

Het Beleidskader

Aanvullend op het handhavingskader uit de brieven van 30 november 2020 en 15 december 2020 ten aanzien van de bepalingen uit de Ministeriele Regelingen bij de TW, die onverkort van toepassing blijven², geldt – in afstemming met de politie - ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van de avondklok het volgende:

Overtreding avondklok

Ook de handhaving van de avondklok ziet zowel op intensief toezicht als nadrukkelijk ook op verbaliserend optreden. De avondklok is in de media uitvoerig aan de orde gekomen en dus genoegzaam bekend. In principe wordt er niet eerst gewaarschuwd maar meteen overgegaan tot het opmaken van een proces-verbaal. Het valt binnen de professionele beoordelingsruimte van de verbalisant om bijzondere gevallen te volstaan met een waarschuwing. Als **na** waarschuwing de overtreding niet wordt beëindigd, dan is verbaliseren (voor het overtreden van het verbod) zeker op zijn plaats.

Indien een persoon zonder geldige reden of zonder in het bezit te zijn van een eigen verklaring en/of werkgeversverklaring, in de open lucht wordt aangetroffen in de uren dat de avondklok geldt, en de politie gaat over tot het opmaken van een proces-verbaal, dan dient dat proces-verbaal opgemaakt te worden voor artikel 8 lid 1 van de Wbbbg (nader geregeld in de eerder aangehaalde Ministeriele Regeling) via de MEOS applicatie³. De feitcode MEOS voor overtreding avondklok is E219;

² Dit geldt ook ten aanzien van de bepalingen voor minderjarigen (halvering boete 12-15 jarigen en de mogelijkheid van een HALT afdoening (Zie bijlage bij die brieven)

³ Indien (later) wordt besloten om ook BOA's in te zetten op de handhaving van de avondklok dan zullen die via hun eigen systemen proces-verbaal opmaken.

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 3/25

De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door parket CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en wordt er - in beginsel - een OM strafbeschikking uitgevaardigd met een geldboete van 95 euro⁴.

Samenloop overtredingen

Als er naast de overtreding van de avondklok een andere overtreding van de bepalingen uit de MR bij de TW (denk aan niet in acht nemen van de veilige afstand of verboden groepsvorming) wordt geconstateerd, dan wordt er in beginsel voor beide overtredingen geverbaliseerd en dus voor elke overtreding een OM strafbeschikking met een geldboete ter hoogte van 95 euro opgelegd. Omdat dit twee afzonderlijke overtredingen zijn, levert dat dan geen aantekening op in de Justitiële Documentatie (strafblad).

Herhaald overtreden van de avondklok of overtredingen uit de Tijdelijke Wet

Bij herhaaldelijk zonder geldige reden op straat zijn in dezelfde nacht moet er een mogelijkheid zijn de (herhaalde) overtreding effectief te beëindigen. De Wbbbg kent geen bevelsbevoegdheid, in voorkomende gevallen heeft de politie de professionele ruimte om niet alleen proces-verbaal op te maken op straat, maar ook tot aanhouding over te gaan. Ook is er nog een mogelijkheid om (indien de betrokken persoon geen aanstalten maakt om zich te verwijderen) nogmaals proces-verbaal op te maken voor (herhaald) overtreden van de avondklok. Dan is het wel van belang om in het proces-verbaal voor de tweede overtreding, volgend op de eerste, aan te geven dat de betrokkene is verzocht zich huiswaarts te begeven en deze daaraan niet heeft voldaan. Er dient enig tijdsverloop te zitten tussen 1^e en 2^e overtreding. In de praktijk zal het niet altijd mogelijk zijn om herhaald overtreden gelijk te constateren (dus een 2e overtreding na een 1e). Zeker niet indien de 2e overtreding wordt geconstateerd door een andere verbalisant op een andere locatie of eenheid. In die gevallen zal de politie (later) terugverwijzen naar de 1e overtreding.

Valsheid in geschrifte

Daarnaast kan het zo zijn dat iemand in het bezit is van een valse of vervalste werkgeversverklaring of eigen verklaring. In die gevallen kan er sprake zijn van valsheid in geschrifte. Het opmaken van een proces-verbaal voor valsheid in geschrifte heeft geen prioriteit, gelet op het beslag dat dit legt op de politiecapaciteit in het basisteam. In gevallen, waarin de informatie in de eigen verklaring of werkgeversverklaring kennelijk onjuist of onvolledig is, ligt verbalisering voor overtreding avondklok in de rede, waarbij in het proces-

⁴ Uitgangspunt is OM-SB, maar in uitzonderingssituaties kan het voorkomen dat dat een andere afdoening de voorkeur heeft.

verbaal vermeldt dient te worden dat een verklaring is getoond en waarom toch besloten is tot verbalisering.

Er *kunnen* echter gevallen zijn waarin het aangewezen is om toch proces-verbaal op te maken voor valsheid in geschrifte (bijvoorbeeld indien een bedrijf/werkgever meerdere malen valse of vervalste werkgeversverklaringen afgeeft danwel er sprake is van het herhaald meedragen van een valse of vervalste werkgeversverklaring en/of eigen verklaring). In die gevallen dat de politie wenst over te gaan tot het opmaken van een proces-verbaal voor valsheid in geschrifte, dan dient er vooraf overleg plaats te vinden met het bevoegde arrondissementsparket. In veel gevallen zal er sprake zijn van aanhouding van de verdachte. De officieren van justitie belast met piketdienst dienen hierover geïnstrueerd te worden. Een eventueel opgemaakt proces-verbaal voor valsheid in geschrifte dient ook ingezonden te worden naar het eerdergenoemd parket.

Illegale feesten:

Gedurende de tijd dat de avondklok geldt, kan het voorkomen dat de politie optreedt tegen illegale feesten. In geval deze feesten zich niet afspelen in de open lucht, kan het zo zijn dat – door die beëindiging door de politie – bezoekers genoodzaakt zijn zich in de open lucht te begeven. Het is dan niet de bedoeling dat proces-verbaal voor overtreding van de avondklok wordt opgemaakt, wel kan dan in voorkomende gevallen eventueel proces-verbaal worden opgemaakt voor overtreding van de bepalingen in de MR bij de TW. (waaronder verboden groepsvorming danwel niet in acht nemen van de veilige afstand). Bij illegale feesten in de open lucht kan uiteraard wel proces-verbaal worden opgemaakt voor overtreding van de avondklok. In dergelijke gevallen kan er ook sprake zijn van samenloop met overtreding van de bepalingen uit de MR bij de TW. (zie aldaar)

Overige Maatregelen

Verlenging maatregelenpakket en tekstuele verbeteringen

Voorafgaand aan de invoering van de avondklok zijn in de Ministeriele Regelingen bij de Tijdelijke Wet Covid (TW) eerder nog een aantal tekstuele aanpassingen gemaakt die geen invloed hebben op de strafrechtelijke handhaving⁵.

Dit betreft in de kern de verlenging van het eerdere maatregelenpakket (de lockdown). Die betreffende regeling is op 12 januari 2021 vastgesteld. De daarin vervatte verlenging en de (beperkte) wijzigingen van de regelingen zijn op 20 januari 2021 ingegaan.

⁵ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-2338.html>.

Naast de verlenging zijn er een aantal verbeteringen aangebracht en enkele omissies hersteld in de bestaande regeling. Ik verwijs daarvoor graag naar de internetsite onder de voetnoot.

Antigeentestuitslag voor internationaal personenvervoer

Daarnaast is er een spoedregeling⁶ over een recente antigeentest of recente PCR-test als de in-reiziger uit bepaalde hoog risicolanden komt per (lucht)vaartuig. Deze bepaling trad 20 januari 2021 in werking voor vaartuigen, op 15 januari 2021 voor luchtvaartuigen.

Aanvullende verscherpte maatregelen

Samen met de invoering van de avondklok heeft de Ministerraad nog tot een aantal andere verscherpte maatregelen besloten, die de strafrechtelijke handhaving niet raken maar volledigheidshalve hier toch worden vermeld:

Vliegverbod voor het Verenigd Koninkrijk en een aanmeerverbod voor veerboten voor passagiers. Het vliegverbod gaat ook gelden voor passagiersvluchten uit Zuid-Afrika, Brazilië, Argentinië, Bolivia, Chili, Colombia, Ecuador, Frans-Guyana, Guyana, Kaapverdië, Panama, Paraguay, Peru, Suriname, Uruguay en Venezuela. Dit vliegverbod geldt vooralsnog maximaal een maand, of tot de voorgenomen verplichte quarantaine voor reizigers wettelijk is geregeld.

Daarnaast moeten alle reizigers uit hoog risicogebieden die per vliegtuig of schip naar Nederland komen ook een vlak voor vertrek naar Nederland afgenomen negatieve sneltest kunnen tonen. Deze test is maximaal 4 uur oud bij het aan het boord gaan. Dat komt bovenop de al verplichte negatieve PCR-test die maximaal 72 uur voor aankomst moet zijn afgenomen. Deze maatregelen gelden ook voor reizigers naar Caribisch Nederland. Bovendien moeten zij 10 dagen in quarantaine bij aankomst in Nederland. Na 5 dagen kan iemand zich laten testen. Als de uitkomst van deze PCR-test negatief is, dan eindigt de quarantaine. Omdat snel testen niet overal in de buurt van (lucht)havens voorhanden zijn, zal naar verwachting in de praktijk de dubbele testverplichting zorgen voor een afname van het aantal reizen naar ons land. Dat betekent dat het voor sommige mensen moeilijk wordt om naar huis te komen. Nederlanders die vanwege een noodsituatie naar Nederland moeten reizen en niet op tijd een negatieve PCR/sneltest kunnen overleggen, kunnen zich melden bij het ministerie van Buitenlandse Zaken.

⁶ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-2867.html>

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 6/25

Voor bepaalde groepen reizigers uit landen buiten de EU geldt al sinds maart een inreisverbod. Het kabinet heeft besloten de lijst met uitzonderingen op dit verbod in te korten. Dit betekent dat zakenreizigers, studenten, kennismigranten, professionals uit de culturele en creatieve sector en langeafstandsgeliefden die voor kort verblijf komen Nederland niet meer mogen inreizen.

Lijst met bijlagen

- I. Koninklijk Besluit o.g.v. artikel 8 lid 3 van de WBBG van 21 januari 2021)**
(wordt nagezonden, regelt de mogelijkheid om de MR in te voeren zoals onder II opgenomen.
- II. Ministeriele Regeling o.g.v. artikel 8 lid 2 van de WBBG van 21 januari 2021**
(zoals die op 22 januari in concept is voorgelegd aan de Minister van J&V)

Bijlage II.

Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 22 januari 2021, nr. xxxxxxxx, tot instelling van een landelijke avondklok ter bestrijding van de epidemie van covid-19 (Tijdelijke regeling landelijke avondklok covid-19)

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Gelet op artikel 8, eerste en derde lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag;

Besluit:

Artikel 1

Het is verboden tussen 21.00 uur en 04.30 uur te vertoeven in de openlucht op het grondgebied van het Europese deel van Nederland.

Artikel 2

Artikel 1 geldt niet voor degene die in de openlucht vertoeft:

- a. in een gedeelte van zijn woning;
- b. op een bij zijn woning behorend erf;
- c. in het woongedeelte van zijn voertuig of vaartuig.

Artikel 3

1. Artikel 1 geldt, voor zover dit noodzakelijk is voor de uitoefening van zijn kennelijke functie, niet voor:

- a. een politieambtenaar, opsporingsambtenaar, brandweermedewerker of ambulancemedewerker;
- b. degene die openbaar vervoer of taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, vervoer per luchtvaartuig als bedoeld in artikel 16 van de Luchtvaartwet of personenvervoer per veerboot of passagiersschip verzorgt;
- c. degene die internationaal vervoer van goederen over de weg, het spoor of het water verzorgt.

2. Artikel 1 geldt niet voor degene die in de openlucht vertoeft vanwege:

- a. een noodsituatie;
- b. een reis vanuit het buitenland of het Caribisch deel van Nederland;
- c. de omstandigheid dat hij dak- of thuisloos is en geen gebruik maakt van de beschikbare maatschappelijke opvang;
- d. het individueel uitlaten van een aangelijnde hond;

- f. een verplaatsing onder begeleiding als rechtens van zijn vrijheid beroofde.

Artikel 4

Artikel 1 geldt niet:

- a. voor degene die in de openlucht vertoeft vanwege noodzakelijke beroepsmatige werkzaamheden anders dan als bedoeld in artikel 3, eerste lid, en die een naar waarheid ingevulde werkgeversverklaring overlegt waaruit het dienstverband blijkt en de daarmee samenhangende noodzaak voor het vertoeven in de openlucht, alsmede de verklaring, bedoeld onder b;
- b. voor degene die in de openlucht vertoeft en die een gedagtekende naar waarheid ingevulde eigen verklaring overlegt, waaruit de kennelijke noodzaak blijkt op die tijd op die plek te vertoeven vanwege:
 - 1°. werk;
 - 2°. medische hulp aan zichzelf of een dier;
 - 3°. hulpverlening aan een hulpbehoevende persoon;
 - 4°. een reis naar het buitenland of het Caribische deel van Nederland;
 - 5°. het aanwezig zijn bij een uitvaart als bedoeld in artikel 1.1 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19;
 - 6°. het als direct betrokkene aanwezig zijn bij een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechterlijk ambtenaar of waar hij wordt gehoord in verband met een bezwaarschrift of administratief beroep;
 - 7°. het aanwezig zijn bij een live-programma;
 - 8°. het afleggen van door onderwijsinstellingen geplande examens of tentamens in het middelbaar en hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs.

Artikel 5

1. De formulieren van de werkgeversverklaring, bedoeld in artikel 4, onder a, respectievelijk de eigen verklaring, bedoeld in artikel 4, onder b, zijn opgenomen als bijlage 1 respectievelijk bijlage 2 bij deze regeling. De formulieren worden door de overheid elektronisch en op papier beschikbaar gesteld.
2. Indien werkzaamheden als bedoeld in artikel 4, onder a, niet in loondienst maar door een zelfstandige of door een persoon die geen werkgever heeft worden verricht, wordt de werkgeversverklaring door de zelfstandige of door die persoon ingevuld en geldt die verklaring als de werkgeversverklaring, bedoeld in artikel 4, onder a.
3. Een reis als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b, en een reis als bedoeld in artikel 4, onder b, onder 4°, geldt slechts als uitzonderingsgrond, indien reisbescheiden of andere bescheiden worden overgelegd waaruit die reis blijkt en voorts de noodzaak op die tijd op die plek te vertoeven.
4. De aanwezigheid bij een live-programma, bedoeld in artikel 4, onder b, onder 7°, geldt slechts als uitzonderingsgrond als een

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 9/25

uitnodiging daartoe wordt overgelegd van de omroep die dit programma uitzendt.

Artikel 6

Het Besluit van 25 november 1953, houdende regelen ter uitvoering van artikel 13, vierde lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Stb. 1953, 555) wordt buiten werking gesteld.

Artikel 7

Deze regeling wordt bekendgemaakt door plaatsing in de Staatscourant.

Artikel 8

1. Artikel 1 geldt met ingang van 23 januari 2021 om 21.00 uur.
2. Deze regeling vervalt op 10 februari 2021 om 04.30 uur.

Artikel 9

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling landelijke avondklok covid-19.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

**Bijlage 1,
behorende bij artikel 5, eerste lid (de
werkgeversverklaring)**

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 10/25

**Bijlage 2,
behorende bij artikel 5, eerste lid, (de eigen verklaring)**

Toelichting

1. Inleiding

Strekking

Deze tijdelijke regeling introduceert een landelijke avondklok als maatregel in de bestrijding van de epidemie van covid-19, met de strekking dat het tussen 21.00 en 04.30 uur verboden is te vertoeven in de openlucht, met uitzondering van bepaalde gevallen waarin daarvoor een geldige reden bestaat.

Doel van de avondklok

De avondklok is gericht op het voorkomen van verstoring van het door de pandemie al onder druk staande maatschappelijk leven en van de veiligheid, gezien vanuit het perspectief van de drie pijlers van het kabinetsbeleid ter bestrijding van de epidemie: 1) een acceptabele belasting van de zorg als gevolg van het virus, 2) het beschermen van kwetsbaren in de samenleving en 3) het kunnen houden van zicht op en inzicht in de verspreiding van het virus. Dat is nodig omdat de epidemiologische situatie in Nederland kwetsbaar is. Terwijl het aantal besmettingen met de geldende maatregelen onwenselijk hoog blijft, komen nieuwe varianten van het virus op die besmettelijker lijken en niet onder controle zijn. De ervaringen van het Verenigd Koninkrijk en Ierland laten zien dat onder dergelijke omstandigheden zonder aanvullende dwingende maatregelen het gevaar bestaat dat de belasting van de zorg onaanvaardbaar wordt, met ingrijpende gevolgen voor het maatschappelijk leven en kwetsbaren in de samenleving. Het effect van de avondklok is dat sociale contacten en reisbewegingen worden beperkt, dat mensen thuis blijven en dat overtreding van al geldende maatregelen zoals groepsvorming in de avonden wordt ontmoedigd.

Wettelijke grondslag

De grondslag voor het instellen van een avondklok is artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg). Op grond van dit artikel is de Minister van Justitie en Veiligheid bevoegd het vertoeven in de openlucht te beperken. Op grond van artikel 8, derde lid, Wbbbg is de minister bevoegd om in spoedeisende gevallen over de uitoefening van die bevoegdheid nadere regels te geven die in de plaats komen van bestaande regels die daarover zijn gesteld in een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 8, tweede lid, Wbbbg (zie hierover nader de artikelsgewijze toelichting bij artikel 6 van deze regeling). Deze ministeriële regeling geeft uitvoering aan zowel het eerste als derde lid van artikel 8 Wbbbg.

De Wbbbg is een noodwet, waarvan in buitengewone omstandigheden gebruik kan worden gemaakt. Inzetten van deze vorm van noodrecht betekent overigens niet dat een noodtoestand is of moet worden afgekondigd. Ingevolge artikel 1 Wbbbg kunnen artikelen uit die wet, waaronder artikel 8, buiten een noodtoestand wordt toegepast (de zogeheten separate toepassing). Om artikel 8, eerste en derde lid, Wbbbg te kunnen gebruiken, moeten die bepalingen in werking zijn getreden en in werking zijn gesteld. Dit is gebeurd bij koninklijk besluit van 22 januari 2021, (Stb. 2021, xxxxxxxx).

2. Ontwikkeling van de epidemie

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 12/25

Pijlers van de bestrijding van de epidemie

Nederland bevindt zich middenin een wereldwijde pandemie. Het kabinet heeft zich genoodzaakt gezien al ingrijpende maatregelen te treffen vanwege de SARS-CoV-2-crisis. De bestrijding van de covid-19-epidemie is gebaseerd op drie pijlers:

- een acceptabele belastbaarheid van de zorg – ziekenhuizen moeten kwalitatief goede zorg kunnen leveren aan zowel covid-19-patiënten als aan patiënten binnen de reguliere zorg;
- het beschermen van kwetsbare mensen in de samenleving;
- het zicht houden op en het inzicht hebben in de verspreiding van het virus.

Advies n.a.v. het 96^e OMT

Op 15 januari 2021 heeft het Centrum Infectieziektebestrijding (CIb) van het RIVM het Outbreak Management Team (OMT) bijeengeroepen om te adviseren over de situatie rondom de covid-19 epidemie. Naar aanleiding van deze 96^e bijeenkomst heeft het OMT geadviseerd in twee delen. In het eerste deel gaat het OMT, voor zover hier van belang, in op de actuele epidemiologische situatie. In het op 20 januari 2021 uitgebrachte tweede deel adviseert het OMT over aanvullende maatregelen, waaronder een avondklok.

Epidemiologische situatie

In het advies naar aanleiding van het 96^e OMT signaleert het OMT dat we op dit moment in Nederland de facto te maken hebben met twee naast elkaar ontwikkelende coronavarianten. Een epidemie met de "oude" variant, waar het aantal infecties op 31 december 2020 langzaam daalde, en een epidemie met de Britse variant, waar het aantal infecties op dat moment toenam. De voorspelling is dat, ook al daalt het aantal infecties met de oude variant, door het grotere aandeel van de Britse variant, die bovendien besmettelijker lijkt, de huidige afname in aantal infecties, ziekenhuisopnames en IC-opnames zal stagneren en daarna in maart zal omslaan in een nieuwe toename.

Het OMT vindt de epidemiologische situatie kwetsbaar en de langetermijnvoorspellingen met doorrekening van de recent geïntroduceerde Britse en Zuid-Afrikaanse varianten ronduit zorgelijk. De verspreiding van de Britse variant lijkt niet onder controle en kan op termijn (vanaf april) vanwege toegenomen aantallen aan patiënten zorgen voor een verder toegenomen, grote druk op de zorg, zowel intramuraal als in verpleeghuizen en extramuraal, aldus het OMT.

Het OMT schrijft aan het slot van zijn advies dat "de huidige ontwikkelingen betreffende de variantvirussen en de blijvend kwetsbare situatie in Nederland, met meer dan 100.000 besmettelijke personen maakt dat deze SARS-CoV-2-crisis nog niet voorbij is en dat krachtige bestrijding van de COVID-19-pandemie de komende maanden nog volop onze aandacht zal vergen.",

Aansluitend bij de drie pijlers van de aanpak van de covid-19 crisis maakt dat aanvullend optreden noodzakelijk is. Het OMT concludeert dat het van belang is om nu maatregelen te nemen om zo snel mogelijk zo laag mogelijk te komen wat betreft de verspreiding van het virus. Dat is van

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 13/25

belang om de verspreiding van de nieuwe varianten onder controle te krijgen, totdat we een gunstig seizoenseffect kunnen verwachten op de verspreiding, en een positief effect van groepsimmunititeit door doorgemaakte infecties en door vaccinatie verwachten.

Het is dus van het grootste belang om de verspreiding van het virus op dit moment zo snel mogelijk verder omlaag te brengen. De huidige maatregelen hebben wel effect, maar onvoldoende. We willen geen ruimte bieden aan nieuwe varianten om zich snel te verspreiden. Anderzijds dient de aanscherping om perspectief op versoepelingen na 9 februari te kunnen behouden.

Opkomst van nieuwe varianten

Sinds een aantal weken is een sterke toename zichtbaar van het aantal covid-19 gevallen in de regio's South-East, East en regio London. Dit heeft alles te maken met de nieuwe variant (VOC 202012/01). Hoewel de eerste gevallen in december opdoken, is met terugwerkende kracht vastgesteld dat de mutant al in september in het Verenigd Koninkrijk (VK) opkwam. Half december meldden wetenschappers in het VK dat de variant mogelijk veel besmettelijker was. Volgens het Europese Centrum voor de bestrijding van infectieziekten (ECDC) is daarom het risico op verdere verspreiding van deze variant in de EU groot. Vanaf de tweede week van december is er in het VK sprake van een sterke stijging in het aantal besmettingen van ca. 22 per 100.000 per dag (rond 6 december) naar 88 per 100.000 per dag (rond 10 januari). In Ierland steeg het aantal besmettingen van ca. 6 per 100.000 per dag (rond 15 december) naar 130 per 100.000 per dag (rond 10 januari). Sindsdien daalt het aantal besmettingen weer naar 72 per 100.000 (VK) en 84 per 100.000 (Ierland) op 16 januari).

Deze hoge besmettingen hebben geleid tot een enorme druk op de zorg. Waar in het VK op 1 december nog ca. 16.000 personen met covid-19 in het ziekenhuis lagen, waren dit op 11 januari ca. 36.000 personen. In Ierland lagen half december nog ca. 200 personen met covid-19 in het ziekenhuis; op 17 januari waren dit 923 personen. Naast de opkomst van de Britse mutant speelt waarschijnlijk ook in belangrijke mate mee dat er in zowel het VK als Ierland minder maatregelen van kracht waren voor/tijdens de feestdagen. Ierland versoepelde alle maatregelen vanaf 4 december en het thuisbezoek per 18 december. Tijdens de kerstdagen konden twee huishoudens (zonder maximum aantal personen) samen komen. Pas op 31 december werden de maatregelen weer aangescherpt tot lockdown. Volgens het RIVM is er waarschijnlijk sprake van een samengesteld effect. Het VK voerde pas per 19 december strengere maatregelen (lockdown) in, beginnend in Zuid/Zuidoost en Londen. Tijdens de feestdagen konden mensen met maximaal drie huishoudens samenkomen. Volgens RIVM tonen recente analyses van Public Health England aan dat deze maatregelen waarschijnlijk wel voldoende waren geweest voor de oude variant, maar niet voor de nieuwe variant.

Er moet dus worden gezocht naar mogelijkheden voor aanscherping van de huidige lockdown om de verspreiding van het virus krachtig terug te dringen.

3. Aanscherping maatregelen

Huidige maatregelen

Op dit moment bevinden we ons al in een lockdown. Niet-essentiële winkels zijn gesloten, men mag maximaal met twee personen op straat, alle niet-noodzakelijke reizen worden afgeraden, iedereen wordt dringend meegegeven thuis te werken en uitsluitend naar het werk te gaan als dat noodzakelijk is, en iedereen wordt dringend geadviseerd bezoek en onderling contact te beperken. De mobiliteitscijfers geven echter het beeld dat mensen minder thuis blijven dan tijdens de lockdown in maart-april 2020.

Verder beperken onderling contact

Het OMT geeft aan dat uit het bron- en contactonderzoek volgt dat de meest genoemde situatie waar besmetting plaatsvond binnen het huishouden was, door besmettingen van familieleden en huisgenoten (ruim 50%). Gedurende de twee weken volgend op de kerstdagen was een stijging zichtbaar in het aantal besmettingen dat plaatsvond tijdens bezoek van vrienden of familie, namelijk 36% in week 1 versus 23% in week 52. Het aantal besmettingen op het werk is in de laatste weken afgenomen. Dit is waarschijnlijk een effect van de feestdagen en de kerstvakantie, mogelijk in combinatie met meer thuiswerken door de lockdown. Bij clusters bestaande uit personen uit verschillende leeftijdsgroepen blijft het gezin de meest gerapporteerde situatie van besmetting, door het samenwonen van verschillende generaties onder een dak. Bij clusters alleen bestaande uit personen uit dezelfde leeftijdsgroep, was de afgelopen weken 'bezoek in de thuissituatie' de meest voorkomende gerapporteerde situatie van besmetting, in alle volwassen leeftijdsgroepen.

Verdere aanscherping maatregelenpakket

Het OMT heeft geadviseerd om de reeds geldende lockdown-maatregelen aan te scherpen, en dat de naleving van de maatregelen voor verbetering vatbaar blijft. In aansluiting daarop heeft het kabinet besloten om het maatregelenpakket verder aan te scherpen met onder meer een nadere beperking van het thuisbezoek en het stellen van verdere beperkingen aan het reizen naar Nederland uit bepaalde gebieden. Zie hiervoor de brief van 20 januari 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, 25295 , nr. 912).

4. De avondklok

OMT-advies over de avondklok

Het OMT heeft eerder, en in het advies van 20 januari 2021 met nadruk aandacht gevraagd voor een avondklok, omdat dat in de beoordeling van het OMT een aanvullende bijdrage zou kunnen leveren aan het zo snel mogelijk en diep mogelijk verlagen van het aantal positieve gevallen. Volgens het OMT blijkt uit onderzoek dat een avondklok of een verplichting tot thuisblijven tot een reductie van 8%-13% van de gemiddelde Rt-waarde zou kunnen leiden. Bij een reproductiegetal dat zich ten tijde van het advies van het OMT net onder de één bevindt, is dat in de beoordeling van het OMT substantieel. Het OMT maakt daarbij de kanttekening dat het daadwerkelijke effect van een avondklok vooraf niet exact te geven is. In andere landen, waaronder Frankrijk, Engeland, en lokaal in Duitsland en Spanje, is volgens het OMT een avondklok van

kracht of geweest, waarvan autoriteiten hebben aangegeven dat deze effectief is.

Het OMT geeft aan niet over informatie te beschikken dat door een avondklok een verschuiving van bezoek optreedt naar een ander moment van de dag. Het OMT wijst op de mogelijkheid dat de avondklok juist het aantal contacten onder de meest relevante groep, namelijk jongeren van 18 tot 25 jaar, vermindert. Daarnaast verhoogt volgens het OMT een avondklok, aanvullend op de al strenge maatregelen van de lockdown, het gevoel van urgentie wat van invloed kan zijn op het gedrag van mensen en het opvolgen van de maatregelen.

Het OMT concludeert dat een verdere vermindering van het aantal besmettingen nu, door aanscherping van de lockdown-maatregelen met een avondklok, nog kan leiden tot een belangrijke en relevante extra vermindering van het totaal aantal gevallen van covid-19 tegen 9 februari. Zo'n diepere afname van het aantal gevallen biedt ook perspectief op de mogelijkheid eventueel ook weer versoepelingen door te voeren, en bijvoorbeeld ook uitvoering van de nu naar achteren verschoven field-lab-experimenten.

Periode en duur van de avondklok

In de regeling is ervoor gekozen om, aanvullend op de aanscherping van de maatregelen die hierboven is geschetst, een avondklok in te stellen in het hele land tussen 21.00 en 04.30 uur, tot en met 10 februari 2021, 04.30 uur. Daarbij wordt aangesloten bij het voorstel van het OMT om een avondklok in te stellen van 20.00 of 21.00 uur tot 05.00 uur, omdat uit mobiliteitsgegevens blijkt dat de meeste verplaatsingen op een dag tussen 05.00 uur en 20.00 uur plaatsvinden, en om deze in ieder geval te laten doorlopen tot en met 9 februari 2021.

Bij het uitwerken van de avondklok is het advies van de gedragsunit van het RIVM betrokken. Een avondklok grijpt in op sociale contacten bij alle leeftijdsgroepen. De gedragsunit vraagt onder meer aandacht voor het effect van de avondklok op jongeren en kinderen in kwetsbare situaties. De keuze voor een tijdstip vanaf 21.00 uur houdt hier rekening mee. Het OMT wijst er ook op dat kinderen en jongeren onder de 18 jaar met een tijdstip tussen 20 en 21 uur in de regel nog in de gelegenheid blijven om buiten te sporten.

Minder stringente vorm van een avondklok

Op een eerder moment is overwogen om een avondklok in te stellen in een beperkt aantal veiligheidsregio's, omdat het aantal besmettingen daar aanmerkelijk hoger was dan in de andere delen van het land, en in die gebieden de zorg onder te hoge druk kwam te staan. Nu is er sprake van een situatie dat voor het gehele land het aantal besmetting weliswaar daalt, maar nog onverminderd hoog is. Daarbij komt de dreiging van een nieuwe variant van het virus SARS-CoV-2. In deze situatie is een avondklok voor een beperkt gebied geen optie: de maatregel moet in het hele land gelden om effectief te kunnen zijn. Een avondklok alleen in de weekenden, vanuit de gedachte dat dan de meeste sociale contacten plaatsvinden, zal naar verwachting een te beperkt effect hebben op de besmettingsgraad, dus voor die vorm is niet gekozen.

Besloten is dat de avondklok begint om 21.00 uur. Dat maakt de impact op het dagelijks leven groter dan als bijvoorbeeld zou zijn gekozen voor een begintijd van 22.00 uur. Dat is een bewuste keuze, omdat het de bedoeling is dat het gedrag verder wordt aangepast en dat de sociale contacten in de avonduren niet meer plaatsvinden. Deze overweging ligt ook ten grondslag aan de keuze om de eindtijd niet te dicht bij 24.00 uur te leggen.

5. Gevolgen voor grondrechten en mensenrechten

Inleiding

Een avondklok beperkt de bewegingsvrijheid, zoals beschermd door artikel 2 van het Vierde Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM), en meer algemeen de persoonlijke levenssfeer vanwege diezelfde beperking van de bewegingsvrijheid (artikel 10 Grondwet en artikel 8 EVRM). Indirect kan een avondklok ook beperkingen met zich brengen voor de mogelijkheid om andere grondrechten uit te oefenen, de vrijheid van vergadering en betoging of de vrijheid om een levens- of geloofsovertuiging te belijden (voor personen die dat na 21.00 uur 's avonds buitenshuis willen doen).

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Een avondklok vormt een beperking van de persoonlijke levenssfeer, nu daardoor de vrijheid van burgers om te gaan en te staan waar zij willen, wordt ingeperkt. Voor de toets aan artikel 2 Vierde Protocol EVRM, artikel 10 Grondwet en artikel 8 EVRM is van belang dat sprake is van een legitiem doel, of dat doel kan worden bereikt met de maatregel, of de maatregel berust op een wettelijke grondslag en of deze aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit voldoet. Het kabinet is van mening dat, gelet op het voorgaande, het doel van de avondklok legitiem is. Een avondklok is, zeker gecombineerd met flankerende maatregelen, een effectieve manier om het aantal besmettingen en daarmee de druk op de zorg en de maatschappelijke gevolgen, beperkt te houden. De Wbbbg is de wettelijke basis die invulling geeft aan de eis in artikel 10 Grondwet dat alleen bij of krachtens wet in formele zin het grondrecht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer mag worden beperkt.

Het kabinet ziet geen mogelijkheid om met een minder stringente maatregel – een andere vorm van een avondklok of anderszins – het doel te bereiken. Een alternatieve maatregel voor de avondklok zou zijn een inperking van het recht om mensen te bezoeken of ontvangen gedurende de dag. Dit acht het kabinet een grotere inperking van de grondrechten en mensenrechten dan de instelling van de avondklok. Mogelijkheden voor een minder stringente avondklok acht het kabinet niet aanwezig. De afwegingen die hierbij spelen, zijn hierboven toegelicht.

Het kabinet is ook van mening dat de avondklok in redelijke verhouding staat tot het doel. Hoewel de avondklok onmiskenbaar een grote impact kan hebben op het dagelijks leven, gaat het om een afgebakende periode en gelden de nodige uitzonderingen voor dringende redenen. Zeker nu het OMT grote zorgen uit over de opkomst van meer besmettelijke varianten van het virus terwijl de druk op de zorg al zeer hoog is, zijn extra maatregelen noodzakelijk. Het kabinet acht de

inperking van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer dan ook gerechtvaardigd.

Vrijheid van vergadering, betoging en belijden van godsdienst en levensovertuiging

Een avondklok raakt ook aan de vrijheid van vergadering en betoging (artikel 9 Grondwet) en artikel 10 EVRM) en het recht tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging (artikel 6 Grondwet en artikel 9 EVRM).

In normale omstandigheden wordt de demonstratievrijheid gereguleerd door de Wet openbare manifestaties (Wom). Op dit moment is echter sprake van een buitengewone situatie die noopt tot de inwerkingstelling van artikel 8 Wbbbg. Conform de toelichting op de herziening van de Wbbbg in 1993, leidt die inwerkingstelling ertoe dat artikel 8 Wbbbg voorrang krijgt op de Wom. Dat betekent dat demonstraties (en de overige manifestaties die worden gereguleerd door de Wom: openbare vergaderingen en het gezamenlijk belijden van de godsdienst of levensovertuiging in het openbaar) niet meer zijn toegestaan tijdens de uren van de avondklok. Deze beperking dient wel in overeenstemming te zijn met de Grondwet. Het kabinet acht dit het geval, nu de inperking van het recht om te demonstreren (of een andere manifestatie te houden die wordt gereguleerd door de Wom) voldoet aan de eisen van proportionaliteit en evenredigheid, zoals hierboven uiteengezet ten aanzien van het recht op bewegingsvrijheid. Het blijft mogelijk om gedurende de dag en avond tot 21.00 uur te demonstreren.

Vergaderingen van algemene vertegenwoordigende organen zijn geen openbare vergaderingen in de zin van de Wom. Deze kunnen dus doorgang vinden, hetgeen recht doet aan het functioneren van de democratische processen.

Artikel 6 Grondwet beschermt naast openbare manifestaties van godsdienst of levensovertuiging ook het recht om samen te komen voor de belijdenis van de godsdienst of levensovertuiging. Een redelijke uitleg van de regeling van de avondklok leidt tot de conclusie dat het instellen daarvan niet binnen de reikwijdte van het grondrecht op belijdenis van godsdienst- of levensovertuiging valt. De maatregel is op geen enkele wijze gericht op het beperken van deze belijdenisvrijheid als zodanig. Niettemin, een regeling zoals die van de avondklok kan de uitoefening van die vrijheid wel raken. Algemeen aanvaard is dat zulks juridisch aanvaardbaar is, mits de betreffende regeling leidt tot redelijke toepassing. Van belang daarbij is dat het recht op godsdienst- of levensovertuiging weliswaar kan worden geraakt, maar dat dit recht nog steeds in ruime mate reële betekenis heeft, nu het nog mogelijk is om voor 21.00 uur 's avonds samen te komen tot het belijden van godsdienst en levensovertuiging, alsmede om via een videoverbinding samen te komen. Aan de in deze juridische toets besloten proportionaliteitstoets is derhalve ook voldaan.

6. Uitvoering en handhaving

Commissaris van de Koning

De bevoegdheid om beperkingen te stellen aan het vertoeven in de openlucht komt ingevolge artikel 8, eerste lid, Wbbbg in beginsel ook toe

aan de commissaris van de Koning. Op dit moment is er bij het bestrijden van de epidemie geen rol voor de commissarissen.

Strafbaarstelling, sancties en handhaving

Artikel 30 Wbbbg bepaalt de strafmaat van een aantal verboden handelingen, en kwalificeert deze. Handelen in strijd met het verbod in artikel 1 van de onderhavige ministeriële regeling is handelen in strijd met een beperking of verbod als bedoeld in bedoeld in artikel 8, eerste lid, Wbbbg. Dat feit wordt in artikel 30, eerste lid, aanhef en onder b, Wbbbg bestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie. Op dit moment is de maximale hoogte van een boete in de derde categorie € 8700. Het strafbare feit is een overtreding.

Het openbaar ministerie heeft aangegeven als richtlijn te hanteren dat voor overtreding van de avondklok een boete van € 95 wordt opgelegd, zoals dat ook gebeurt bij overtredingen van bepaalde regels uit hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid (daarin opgenomen via de Tijdelijke wet maatregelen covid-19). Dat betekent dat er geen aantekening komt in het Justitieel Documentatie Systeem (het 'strafblad').

De inzet van de handhaving van deze maatregel zal afhankelijk zijn van situatie en context, waarbij de prioriteit ligt op het voorkomen van sociale contacten en daarmee verband houdende reisbewegingen van personen.

7. Artikelsgewijs

Artikel 1

De avondklok geldt voor een periode van ruim twee weken (zie artikel 8, en de toelichting daarbij). De verwachting is dat een avondklok van deze duur, in combinatie met andere maatregelen, een substantieel effect heeft in het kader van de bestrijding van de epidemie van covid-19. Binnen die periode geldt de avondklok telkens van 21.00 uur tot de volgende dag 04.30 uur. Voor het tijdstip van 21.00 uur is gekozen om ruimte te bieden aan bijvoorbeeld sportactiviteiten in de vooravond. Veel sociale contacten vinden vaak daarna plaatsvinden. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd sneller voor zal kiezen om niet bij anderen op bezoek te gaan. Eerder op de avond is niet wenselijk, aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel, voor zover geopend, in het bijzonder in de supermarkten. Het eindtijdstip van 04.30 uur betekent onder meer dat de bevoorraders van winkels in de meeste gevallen geen formulieren hoeven te hebben. Ook bijvoorbeeld het wisselen van nacht/dagploegen valt dan veelal buiten de avondklok.

Artikel 2

In artikel 8 Wbbbg is sprake van "vertoeven in de open lucht". De bedoeling van de avondklok is dat mensen zoveel mogelijk binnen blijven, en zich dus niet op straat begeven. Op grond van artikel 2 iemand kan iemand met een balkon, dakterras of (binnen)tuin daarvan zonder enig bezwaar gebruik maken – binnen de overigens geldende regels. Het is niet de bedoeling dat deze ruimten een vrijplaats worden

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 19/25

voor samenkomsten. Het gaat dus om het gebruik van de eigen buitenruimte.

Ook het vertoeven op het bij de eigen woning behorend erf in de openlucht valt niet onder de avondklok. Erven van besloten plaatsen die geen woning zijn, zijn niet uitgesloten, en vallen dus onder de avondklok.

Onder het vertoeven in de openlucht valt ook het zich bevinden in transportmiddelen (voer- en vaartuigen). De bedoeling van de avondklok is immers dat mensen in huis blijven. Daarbij past niet het zich verplaatsen met behulp van transportmiddelen zonder dat er sprake is van een uitzonderingsgrond als opgenomen in artikel 3. De avondklok geldt dus ook voor bijvoorbeeld verplaatsingen van een inpandige garage naar een andere inpandige garage. Een uitzondering op het verbod is overigens van toepassing op degene die zich in een stilstaand transportmiddel met slaapfunctie bevindt, zoals de privéruimtes van vrachtwagenchauffeurs en van binnenvaartschippers, en daadwerkelijk gebruik maakt van die functie. Dit is geregeld in artikel 2, onder c.

Artikelen 3, 4 en 5

Een avondklok is geen volledige lockdown gedurende een deel van een etmaal. Sommige werkzaamheden of activiteiten moeten nu eenmaal ook in de periode tussen 21.00 uur en 04.30 uur kunnen plaatsvinden. Een evident voorbeeld is de zorg. Maar ook in bijvoorbeeld de grond-, weg- en waterbouw wordt er veel 's nachts gewerkt. Het noodzakelijke werk moet – binnen de grenzen die bijvoorbeeld bij of krachtens de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 zijn gesteld – gewoon doorgang kunnen vinden. Het kabinet roept niettemin op (het organiseren van) activiteiten en werkzaamheden gedurende de avondklok zoveel mogelijk te beperken. Het is van belang dat iedereen die gedurende de avondklok meent in de openlucht te moeten zijn, zich de vraag stelt of het per se gedurende die tijdspanne moet. Soms kan het niet anders, en daarvoor bestaan er uitzonderingen op de avondklok; deze worden hieronder toegelicht.

In bepaalde gevallen zal de aanwezigheid in de openlucht verklaard moeten kunnen worden door middel van een formulier, dat betrokkene op papier of digitaal bij zich zal moeten dragen.

Artikel 3, eerste lid

Artikel 3, eerste lid, betreft generieke uitzonderingen op het verbod dat is neergelegd in artikel 1. Degenen die onder de uitzondering van artikel 3, eerste lid, vallen, hoeven geen werkgeversverklaring of een eigen verklaring bij zich te dragen, mits het vertoeven gedurende de uren dat de avondklok geldt, noodzakelijk is voor de uitoefening van hun functie. In het artikellid is sprake van een 'kennelijke functie'. Daarmee wordt tot uitdrukking gebracht dat, hetzij direct zichtbaar, hetzij door nader bewijs, voor de opsporingsambtenaar duidelijk moet zijn of worden dat betrokkene in deze categorie van uitzonderingen valt. De handhaver moet zonder meer dan geringe moeite kunnen vaststellen dat hij iemand tegenover zich heeft die een van de opgesomde functies heeft, en dat hij die persoon de weg kan laten vervolgen als die persoon onderweg is voor noodzakelijke werkzaamheden.

De uitzondering onder a behoeft geen toelichting – maar wel wordt de kanttkening herhaald dat het moet gaan om noodzakelijke werkzaamheden.

De uitzondering onder b heeft betrekking op bijvoorbeeld treinmachinisten, conducteurs, metro- en trambestuurders en buschauffeurs. Daarnaast gaat het ook om taxichauffeurs, vliegtuigcrew en passagiersscheepvaartbemanning.

De uitzondering onder c is opgenomen voor internationaal goederenvervoer. Om het goederenvervoer in de hele EU soepel en efficiënt te laten verlopen, heeft de Europese Commissie een mededeling afgegeven (COM/2020/685 final; EUR-Lex - 52020DC0685 - NL - EUR-Lex (europa.eu) waarin zij lidstaten oproept maatregelen te implementeren die noodzakelijk zijn om het goederentransport over de weg, het spoor en het water in de EU ongehinderd doorgang te laten vinden. Dit betekent dat er geen extra eisen worden gesteld bij het passeren van binnengrenzen door voertuigen die goederen vervoeren. Daarom wordt er ook geen werkgeversverklaring gevraagd. Door deze uitzondering hoeven de chauffeurs en vervoerders in het internationaal vervoer van goederen geen documenten over te leggen als zij tijdens de avondklok in de openlucht vertoeven.

Dit geldt niet voor goederenvervoer dat binnen de landsgrenzen begint en eindigt; hierop is de onderhavige regeling onverkort van toepassing.

Artikel 3, tweede lid

In artikel 3, tweede lid, onder a, is een enigszins breed geformuleerde uitzondering opgenomen, om recht te doen aan aantal onvoorzienbare situaties. Er is gekozen voor de aanduiding 'noodsituatie'. Het gaat om een situatie waarin men plotseling om een dringende serieuze reden buiten moet zijn. In die situatie kan niet in redelijkheid van betrokkene verlangd worden dat die een formulier heeft ingevuld. Te denken valt aan dringende medische omstandigheden (spoedbevalling, ongeluk in de huiselijke sfeer), en aan ernstige familieomstandigheden, aan pech onderweg.

In veel gevallen zal na de verplaatsing vanwege een noodsituatie wel een formulier ingevuld kunnen worden, op papier of elektronisch; ziekenhuizen of medische hulpposten zullen formulieren voorhanden hebben. Deze bepaling legt enerzijds druk op de handhavers doordat zij de noodzakelijke en dringende reden moeten beoordelen, maar biedt hun anderzijds ook ruimte, en voorkomt een rigide systeem.

In artikel 3, tweede lid, onderdeel b wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat inkomende reizigers niet kunnen beschikken over een formulier dat hun aanwezigheid op dat tijdstip legitimeert. Gaat het om een inkomende reis met een vliegtuig of internationale trein, dan dienen reisbescheiden of andere bescheiden overgelegd te kunnen worden. Dat is geregeld in het artikel 5, derde lid. In andere gevallen moet op een ander manier aangetoond kunnen worden waarom men gedurende de avondklok buiten wordt aangetroffen. Dat kan bijvoorbeeld gelden voor asielzoekers die in ons land komen en niet de mogelijkheid hebben hun reistijd aan te passen.

In onderdeel c wordt rekening gehouden met dak- en thuislozen. Indien een dak- of thuisloze in de openlucht wordt aangetroffen zonder andere reden dan dat hij geen onderdak heeft, moet hij niet beboet kunnen worden. Hij zal zo mogelijk worden doorverwezen naar een opvangadres.

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 21/25

In onderdeel d wordt rekening gehouden met een situatie (het uitlaten van een hond) die zich veelvuldig zal voordoen, en die daarom niet alleen expliciet is uitgezonderd van de avondklok, maar waaraan ook niet de voorwaarde wordt verbonden dat degene die de hond uitlaat, een formulier bij zich moet hebben. Als een hond is aangeliend, blijkt direct de reden van het buiten zijn. De restrictie 'individueel' moet tegengaan dat mensen als koppel of groep één hond gaan uitlaten om onder de avondklok uit te komen. Eén persoon kan uiteraard wel meer honden tegelijk uitlaten.

In onderdeel e wordt rekening gehouden met personen die onder begeleiding worden vervoerd, bijvoorbeeld van cel naar rechtbank.

Artikel 4

In onderdeel a gaat het om werkgerelateerde aanwezigheid. Niet al het werk zal zonder meer doorgang kunnen vinden. Het gaat om noodzakelijke beroepsmatige werkzaamheden. Werk dat verplaatsing in de openlucht vergt, maar uitstel verdraagt, zou buiten de uren van de avondklok moeten plaatsvinden. Van werkgevers wordt verwacht dat zij op een verantwoordelijke wijze verklaringen afgeven. Om de regeling werkbaar te houden, wordt niet gespecificeerd wie als werkgever kan optreden. Het hangt af van de structuur van het bedrijf wie degene is die bevoegd is om de werkgeversverklaring in te vullen. Dit betekent voor de uitzendbranche dat zowel een uitlener als een inlener die beschikt over de benodigde gegevens, de verklaring mag invullen. Uit de werkgeversverklaring blijkt primair dat de persoon aan wie die verklaring wordt verstrekt, werkzaam is voor dat bedrijf. Het formulier biedt daarnaast de mogelijkheid voor een nadere invulling van dagen en tijdstippen waarop (mogelijk) gewerkt moet worden. Het afgeven van de werkgeversverklaringen vormt een administratieve last voor werkgevers, maar om deze niet onnodig zwaar te maken, kunnen werkgevers volstaan met het eenmalig afgeven van deze verklaring.

In artikel 5, tweede lid, is nader bepaald dat ook een zzp'er de werkgeversverklaring kan gebruiken.

Als het formulier bewust onjuist wordt ingevuld, is sprake van valsheid in geschrift (artikel 225 Wetboek van Strafrecht).

In onderdeel b worden acht voorzienbare dringende redenen vermeld die een uitzondering zijn op de avondklok. Deze zijn ook opgenomen in het formulier dat men geacht wordt bij zich te hebben (de 'eigen verklaring') als men gedurende de uren dat de avondklok geldt, in de openlucht vertoeft. Er moet sprake zijn van een 'kennelijke noodzaak', dus die noodzaak moet zo nodig aangetoond kunnen worden.

Werknemers die beschikken over een werkgeversverklaring, dienen daarnaast een eigen verklaring in te vullen, en bij zich te dragen, om te kunnen aantonen dat hun dienstverband specifiek binnen de ingevulde tijden noodzaakt om in de openlucht te zijn, voor het werk zelf, of voor verplaatsingen in verband met het werk. Gaat het om werk, dan vinkt degene die over een (algemene) werkgeversverklaring beschikt, op de eigen verklaring aan dat het om werk gaat, en vult vervolgens de specifieke tijd of tijden in. Het is immers niet de bedoeling dat een werkgeversverklaring wordt gebruikt als vrijbrief om gedurende de gehele periode dat de avondklok geldt, onbeperkt in de openlucht te kunnen vertoeven. Bij werkzaamheden voor een vaste periode (bijvoorbeeld vijf aaneengesloten dagen avonddienst), kan er mee

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 22/25

worden volstaan die tijden één keer op te nemen in de eigen verklaring; dat hoeft dan niet per dag.

Bij 'medische hulp aan zichzelf of een dier' gaat het in deze categorie niet om onvoorziene spoedeisende hulp (dat valt onder een noodsituatie als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a), maar wél om hulp die op korte termijn noodzakelijk is. Het voor eigen gemak buiten werktijd bezoeken van de tandarts valt niet onder de uitzonderingen op de avondklok. Maar als er bijvoorbeeld afspraken zijn gemaakt om in het kader van de epidemiebestrijding te worden ingeënt of om te worden getest, en dat zou gedurende de avondklok moeten gebeuren, dan kan dat doorgang vinden. Ook bij 'hulpverlening aan een hulpbehoevende persoon' gaat het niet om spoedeisende hulp (ook dat valt onder een noodsituatie). Een voorbeeld van deze categorie is mantelzorg. Indien die noodzakelijk is, geldt er geen enkele belemmering, anders het invullen van het formulier, om ook tijdens de avondklok deze zorg te verlenen. Voor dringende geestelijke zorg geldt hetzelfde. Louter sociaal contact, hoe belangrijk ook, valt daar niet onder; dat kan ook op andere tijden.

Ook voor een reis naar het buitenland, die immers voorzienbaar is, moet een eigen verklaring worden ingevuld. De toevoeging 'of het Caribisch deel van Nederland' is opgenomen omdat Bonaire, Sint Eustatius en Saba deel uitmaken van Nederland, en dus niet onder 'buitenland' vallen, maar wel een reis vergen. De avondklok geldt daar overigens ook niet. Voor de volledigheid zij opgemerkt dat Aruba, Curaçao en Sint Maarten hier wel als buitenland worden beschouwd en dat reizen daarheen om die reden een eigen verklaring vergen.

Ook het bijwonen van een uitvaart kan plaatsvinden gedurende de uren dat de avondklok geldt. Onder uitvaart wordt verstaan: de laatste plechtigheid voordat lijkbezorging als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de lijkbezorging plaatsvindt of een bestemming wordt gegeven aan de as van een gecremeerd lichaam van een overledene of doodgeborene. Omdat het ook hier om een 'kennelijke noodzaak' gaat, zal degene die een uitvaart gaat bijwonen of heeft bijgewoond, moeten kunnen aantonen dat de verplaatsing betrekking heeft of had op die uitvaart.

Een eigen verklaring is ook nodig voor het noodzakelijk aanwezig zijn van 'direct betrokkenen' bij bijvoorbeeld een terechtzitting of een bijeenkomst van een bezwaarschriftencommissie. De term "direct betrokkenen" is ontleend aan artikel 4.2 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Overeenkomstig de toelichting op die bepaling gaat het dan niet om mensen die aan het werk zijn bij een bijeenkomst onder leiding van een rechter, officier van justitie of bijvoorbeeld een bezwaarschriftencommissie. Het gaat om verdachten, slachtoffers, getuigen, appellanten, verzoekers en bezwaarmakers. De uitzondering geldt alleen voor direct betrokkenen, dus niet voor belangstellenden op de publieke tribune, ook niet als die belangstelling vanwege een specifieke zaak is ingegeven, bijvoorbeeld omdat men eerder betrokken was bij een opsporingsonderzoek of familie is van een verdachte of slachtoffer. Ook hier geldt dat voor de handhaving kennelijk moet zijn waarover het gaat. Te denken valt aan het laten zien van een dagvaarding of een uitnodiging van een bezwaarschriftencommissie, waaruit blijkt dat het noodzakelijk is om onderweg te zijn.

Ook wie als gast aanwezig is bij een programma dat gedurende de avondklok live wordt uitgezonden, valt niet onder het verbod. Voorwaarde is dat kan worden aangetoond dat men daartoe is

uitgenodigd door de omroep die dit programma uitzendt. Dat is geregeld in het artikel 5, vierde lid.

De laatste categorie betreft degene die vanwege een examen of tentamen tijdens de avondklok onderweg moeten zijn. Omdat ook voor deze uitzondering geldt dat de noodzaak 'kennelijk' moet zijn, zal aangetoond moeten kunnen worden dat men om die reden in de openlucht vertoeft. Afhankelijk van de wijze waarop dit in de betreffende onderwijsinstelling is geregeld, zal dit kunnen door het overleggen van een inschrijving of een oproep voor het examen of tentamen.

Ook degenen op wie een uitzondering van toepassing is, kunnen gecontroleerd worden, maar zij zullen niet beboet worden als zij afdoende kunnen aantonen dat hun aanwezigheid op die tijd op die plek noodzakelijk is. Het doel van de handhaving is niet strafrechtelijk op te treden, maar naleving van de avondklok te bevorderen.

Artikel 5

In het eerste lid worden de formulieren die moeten worden gebruikt het kader van de avondklok, vastgesteld. Deze worden op geplaatst op overheid.nl, en kunnen worden oen geprint of gedownload. Ook zullen op publieke plaatsten formulieren voorhanden zijn.

In het tweede lid, is bepaald dat ook een zzp'er de werkgeversverklaring kan gebruiken. Hij moet deze invullen om te kunnen aantonen dat hij dringend voor zijn werk op straat moet zijn. Te denken valt aan een loodgieter die normaliter wellicht geregeld ook 's avonds werkt; onder de avondklok zou dat beperkt moeten blijven tot noodzakelijk werk, dat geen uitstel verdraagt, zoals een gesprongen waterleiding.

Het derde lid formuleert de voorwaarden waaronder men in verband met een reis niet onder de avondklok valt.

5. Het afleggen van een examen of tentamen, bedoeld in artikel 4, onder b, onder 8°, geldt slechts als uitzonderingsgrond, indien een inschrijving of oproep voor het examen of tentamen wordt overgelegd.

Artikel 6

Het tweede lid van artikel 8 Wbbbg maakte, anders dan het eerste en derde lid, deel uit van de artikelen van de Wbbbg die per 1 mei 1997 direct in werking zijn getreden (Stb. 1997, 172). Het tweede lid bepaalt dat bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gegeven met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden van de Minister van Justitie en Veiligheid en de commissaris van de Koning om het vertoeven in de open lucht te beperken. Deze regels zijn gesteld in het Besluit van 25 november 1953 (Stb. 1953, 555). De rechtsgrondslag voor deze algemene maatregel van bestuur was artikel 13, vierde lid, juncto het eerste lid, aanhef en onder a, van de Wbbbg uit 1952. In de huidige Wbbbg gaat het om artikel 8, tweede lid, juncto het eerste lid. Deze algemene maatregel van bestuur is niet goed toepasbaar op de huidige situatie, terwijl blijkens het algemene deel van de toelichting met spoed moet worden gehandeld. Daarom wordt gebruikgemaakt van de mogelijkheid die artikel 8, derde lid, eerste zin, Wbbbg, biedt om de nadere regels buiten werking te stellen.

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 24/25

Artikel 7

Ingevolge artikel 8, derde lid, tweede zin, Wbbbg bepaalt de Minister van Justitie en Veiligheid hoe de regeling wordt bekendgemaakt. Artikel 7 geeft invulling aan die opdracht.

Artikel 8

De regeling treedt terstond na de bekendmaking ervan in werking; dat is geregeld in artikel 8, derde lid, tweede zin, Wbbbg. Om het mogelijk te maken de regeling eerder bekend te maken dan de dag waarop de avondklok ingaat, is in het eerste lid vastgelegd wanneer voor de eerste keer de avondklok van toepassing wordt.

De tijdelijkheid van de maatregel komt tot uitdrukking in het feit dat in het tweede lid van artikel 8 het tijdstip is opgenomen wanneer de avondklok eindigt.

Voor de einde van de avondklok wordt aangesloten bij de Regeling van de Ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 12 januari 2021, kenmerk 1810289-216884-WJZ, tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met het verlengen van het maatregelenpakket (Stcrt. 2021, 2338). Het maatregelenpakket is daarbij verlengd tot en met 9 februari 2021, dat wil zeggen tot 24.00 uur. Om te vermijden dat er om middernacht activiteiten worden ondernomen die haaks staan op de bestrijding van de epidemie, geldt de avondklok tot 04.30 uur op 10 februari 2021.

Overigens bepaalt artikel 1, vierde lid, Wbbbg dat het artikel dat de Minister van Justitie en Veiligheid bevoegd maakt, bij koninklijk besluit buiten werking wordt gesteld zodra de omstandigheden dit toelaten. Als daartoe wordt overgegaan, vervalt de grondslag aan deze regeling, en is de avondklok niet meer van toepassing.

Tot slot is relevant erop te wijzen dat artikel 1, tweede lid, Wbbbg bepaalt dat het bij koninklijk besluit in werking stellen van de bevoegdheid van artikel 8, eerste lid, Wbbbg, onverwijld wordt gevolgd door indiening van een voorstel voor een zogeheten verlengingswet. Als het wetsvoorstel wordt verworpen, wordt bij koninklijk besluit de bevoegdheid van de Minister van Justitie en Veiligheid onverwijld beëindigd. Daarmee vervalt de grondslag van deze regeling, en is de avondklok niet meer van toepassing.

Artikel 9

Met de citeertitel wordt benadrukt dat de regeling tijdelijk is, alleen gaat over een avondklok en geen andere regels bevat die het vertoeven in de openlucht beperken, en in verband staat met de huidige epidemie.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

Notitie

Datum 21 januari 2021

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 25/25

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficiëren, gebiedsofficieren
van justitie, hoofden Interventies en coördinerend
ZSM-officiëren
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 15 december 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet
Covid-19 per 15.12.2020
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Lijst met bijlagen. De bijlagen worden apart
bijgevoegd.

Beste collega's,

Aanleiding

Op 14 december 2020 heeft de Ministerraad in aanvulling op de Ministeriele Regelingen¹ (verder MR) behorende bij de Tijdelijke Wet Covid-19² (verder TW) ingestemd met aanvullende verzwarende maatregelen.

In bijlage I treft u aan de Ministeriele Regeling met de bepalingen die (aanvullend op de eerdere Ministeriele Regelingen) gelden vanaf 15 december 2020 te 00.00 uur tot en met (vooralsnog) 19 januari 2021. Of er daarna nog noodzaak bestaat om deze verzwaring te continueren of dat er ruimte is voor verlichting van de maatregelen (en in welke vorm) zal tijdig bekend worden gemaakt.

Naast bovengenoemde verzwaring van de maatregelen is er op 8 december 2020 (zie bijlage II en III) nog een wijziging van de Ministeriele Regeling naar de Tweede Kamer gezonden. Deze wijziging ziet op enkele tekstuele verbeteringen en verduidelijkingen en een verruiming voor het beoefenen van topsport. De publicatie in de Staatscourant van de regeling van 8 december zal op 17 december plaatsvinden en inwerkingtreding is dan op 18 december 2020. Dit alles onder voorbehoud dat de Tweede Kamer instemt met deze wijziging.

¹ I. De regeling, houdende tijdelijke bepalingen voor het Europese deel van Nederland in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19);

II. De regeling tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met invoering van aanvullende verplichtingen om een mondkapje te dragen (Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen covid-19);

²Wet van 28 oktober 2020, houdende Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19): <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2020-441.html>

Notitie

Datum 15 december 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 2/4

Helaas is er nu nog geen totale (geconsolideerde) versie van de Ministeriele Regeling bij de TW Covid-19 beschikbaar.

Via deze link <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044416/2020-12-01> is de totale regeling waarschijnlijk 16 december wel beschikbaar (voor wat betreft de wijziging m.i.v. 15 december 2020) en waarschijnlijk omstreeks 19 december (voor wat betreft de wijziging m.i.v. 18 december 2020).

In aanvulling op de brief van 30 november 2020 is ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van de maatregelen richting de individuele burger één onderdeel van belang: Artikel 3.1. (over groepsvorming) wordt aangevuld met het (geel gearceerde) derde lid:

1. Plaatsen waar het niet is toegestaan zich in groepsverband op te houden met meer dan vier personen, zijn:

- a. een openbare plaats;
- b. een erf behorende bij een publieke plaats;
- c. een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning.

2. Het eerste lid geldt niet voor:

- a. personen tot en met twaalf jaar;
- b. personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;
- c. bezoekers bij een uitvaart, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen;
- d. bezoekers bij een huwelijksvoltrekking of de registratie van een partnerschap, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen;
- e. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;
- f. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties;
- g. zorgverleners of zorgvrijwilligers enerzijds en personen met een handicap die zij begeleiden anderzijds, alsmede de personen die zij begeleiden onderling;
- h. ambtenaren die werkzaam zijn in het kader van de behandeling van een asielaanvraag, opvang, begeleiding, bewaring of gedwongen terugkeer van vreemdelingen in de uitoefening van hun functie enerzijds en degenen jegens wie zij hun taak uitoefenen anderzijds, alsmede deze laatste personen onderling.

3. In afwijking van het eerste lid wordt van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 in het eerste lid in plaats van 'vier personen' gelezen 'twee personen'.

Notitie

Datum 15 december 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 3/4

De politie is inmiddels (via instructie vanuit CVOM en NSGBO) op de hoogte gesteld van deze aanpassing van artikel 3.1. en van de overige van belang zijnde aanpassingen in de Ministeriele Regeling bij de TW Covid-19.

Voor het overige raken de verscherpte maatregelen met name de openstelling van voor het publiek geopende bedrijven, (onderwijs)instellingen, kinderopvang en een aantal (niet-medische) contactberoepen. In zijn algemeenheid zal de naleving en het toezicht daarop bestuursrechtelijk plaats vinden en alleen in geval van excessen zal strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn.

Voor het overige blijft het gestelde in de brief van 30 november 2020 en in de bijlage voor minderjarigen onverkort van toepassing.

Notitie

Datum 15 december 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 15.12.

Pagina 4/4

Lijst met bijlagen (bijlagen worden apart verzonden)

- 1. Ministeriele Regeling bij TW van 15 december (verzwaring maatregelen)**
- 2. Ministeriele Regeling bij TW van 8 december 2020 (verruiming sporters)**
- 3. Toelichting bij Ministeriele Regeling bij TW Covid-19 van 8 december 2020**

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren
van justitie, hoofden Interventies en coördinerend
ZSM-officieren

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 30 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet
Covid-19 per 1.12.2020

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) Lijst met bijlagen. De bijlagen worden apart
bijgevoegd.

Beste collega's,

Aanleiding

Op 26 november 2020 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Ministeriele Regelingen¹ (verder MR) behorende bij de Tijdelijke Wet Covid-19² (verder TW). TW en MR zullen de noodverordeningen van de voorzitters van de Veiligheidsregio's vervangen. Daarnaast is er ook een AMvB³ vastgesteld waarin de veilige afstand op anderhalve meter is bepaald. Bij de inwerkingtreding van de TW en MR vervallen de noodverordeningen als grondslag voor de handhaving. De TW treedt op 1 december 2020 in werking en is drie maanden geldig met mogelijkheid om daarna (telkens) voor 3 maanden te verlengen.

In deze beleidsnotitie wordt u geïnformeerd over de wijzigingen. Er is gekozen voor een lijst met bijlagen (zie onder bijlage I.) waarin de relevante wetteksten zijn opgenomen. Daarnaast is in de bijlagen een transponeringstabel⁴ en het (geactualiseerde) beleid t.a.v. jeugdigen opgenomen.

¹ I. De regeling, houdende tijdelijke bepalingen voor het Europese deel van Nederland in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19);

II. De regeling tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met invoering van aanvullende verplichtingen om een mondkapje te dragen (Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen covid-19);

²Wet van 28 oktober 2020, houdende Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19): <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2020-441.html>

³ Besluit van 13 november 2020, houdende vaststelling van de veilige afstand, bedoeld in artikel 58f, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid (Tijdelijk besluit veilige afstand)
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2020-474.html>

⁴ Die tabel is opgesteld door de politie en met OM besproken.

Doel van het beleid

Deze **interne**, en met de politie op landelijk niveau⁵ afgestemde, beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 6 november 2020 en de actualisatie van 18 november 2020. Het in deze notitie geformuleerde beleid kan worden ingebracht door het OM in de Regionale Beleidsteams (RBT) en/of andere vormen van overleg met politie en openbaar bestuur (driehoek), waarbij de handhavingsarrangementen c.q. afspraken zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

1. Samenvatting

Geen wijziging van beleid, behalve ten aanzien van de mondkapjesplicht.

De TW, de AMvB en de Ministeriele Regeling (verder MR) zijn beleidsneutraal, m.a.w. er zijn geen andere of nieuwe onderwerpen geregeld die niet ook in de noodverordeningen waren opgenomen. Er is één uitzondering: in een aparte MR is de verplichting opgenomen om een mondkapje te dragen op bepaalde plaatsen. Deze verplichting was er niet (buiten het OV, bijzonder personenvervoer en luchthavens) in de noodverordening.

Geen waarschuwingsplicht

De handhaving ziet zowel op intensief toezicht en waarschuwen, maar – in voorkomende gevallen – nadrukkelijk ook op verbaliserend optreden. In dit verband is het nogmaals goed om te benadrukken dat het **niet** zo is, dat er altijd eerst gewaarschuwd dient te worden, ook niet bij minderjarigen. De maatregelen zijn inmiddels genoegzaam bekend. De keuze om óf te waarschuwen óf proces-verbaal op te maken valt binnen de professionele beoordelingsruimte van de handhaver. Als **na** waarschuwing of vordering de overtreding niet wordt beëindigd dan is verbaliseren (voor het overtreden van het verbod) zeker op zijn plaats.

Bij de handhaving op de bepalingen in de TW en de MR ligt de nadruk vooral op handhaving van de bepalingen in de openbare ruimte en de voor alle publiek toegankelijke ruimten. Ten aanzien van minderjarigen geldt daarbij nog dat voor hen veel uitzonderingen gelden voor de mondkapjesplicht (zie artikel 6.6 lid2 MR), groepsvorming (zie artikel 3.1 onder 2 en 3.2. onder 2 MR) en voor het in acht nemen van de veilige afstand (zie artikel 2.1. MR) wat – zeker in de beginperiode – nog voor onduidelijkheid kan zorgen. Dat laat onverlet dat er evidente situaties kunnen zijn (zeker op straat in groepen) dat er wel verbaliserend wordt opgetreden. Denk daarbij aan de opstootjes die op dit moment d(soms) gepaard gaan met vuurwerk afsteken.

⁵ Bij het opstellen van deze notitie is afgestemd met de NSGBO en Staf Korpsleiding

Openbare manifestaties

Bij (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde⁶. In voorkomende gevallen kunnen ook de toepasselijke bepalingen in de APV worden ingezet of artikelen uit het Wetboek van Strafrecht.

Onder paragraaf 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2 wordt hier nader op ingegaan.

Strafrechtelijke handhaving van bepalingen uit de TW en MR.

De strafrechtelijke handhaving richt zich primair tegen de individuele burger, en daarbij zijn de belangrijkste bepalingen die worden gehandhaafd, net als onder de noodverordeningen, de naleving van de veilige afstand, het verbod op groepsvorming in zowel publiek toegankelijke binnenruimten als buiten, het alcoholverbod en (nieuw) de verplichting tot het dragen van een mondkapje in de publieke binnenruimte.

Onder paragraaf 4. Strafrechtelijke handhaving wordt hier nader op ingegaan.

Brancheprotocollen

De TW, de AMVB (waarin de veilige afstand op anderhalve meter is bepaald) en de Ministeriele Regelingen zijn nu dus de juridische basis voor de in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen en de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf. De exploitant, beheerder of organisator die publieke plaatsen openstelt of groepsvorming toelaat (bijeenkomsten/samenkomsten) is verantwoordelijk voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM (en de instructies van de GGD). De naleving van het treffen van maatregelen en het toezicht op de naleving daarvan is primair een bestuurlijke taak door middel van bestuurlijk toezicht (controle) en bestuurlijke handhaving.

2. Handhaving van de bepalingen.

De TW introduceert Hoofdstuk VA. "TIJDELIJKE BEPALINGEN BESTRIJDING EPIDEMIE COVID-19" in de Wet Publieke gezondheid. Als reden voor de wet wordt aangegeven dat het

⁶ Artikel 11 lid 1 van de Wet Openbare Manifestaties

wenselijk is voor de huidige fase van de bestrijding van de epidemie van covid-19 tijdelijk een aanvullend wettelijk instrumentarium te creëren in de Wet publieke gezondheid dat voor de langere termijn een juridische basis vormt voor een samenleving waarin het houden van afstand en andere gedragsvoorschriften van groot belang is.

Het betreffen, zoals hierboven aangegeven, veelal dezelfde maatregelen als eerder in de noodverordeningen waren opgenomen en die noodzakelijk zijn om de COVID-19 crisis te bestrijden. Deze maatregelen raken iedereen en beperken de reguliere sociale activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn. Zij missen daarmee het criminele karakter die strafrechtelijk te handhaven normen doorgaans hebben. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de maatregelen in deze noodverordening is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten, verantwoordelijken, eigenaren van de verschillende voorzieningen die nog bezocht mogen worden of de samenkomsten die door hen worden georganiseerd. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM (en de adviezen van de GGD), deels door bezoekers of burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

In de TW zijn in artikel 58u bepalingen opgenomen die het mogelijk maken om in voorkomende gevallen bestuursrechtelijk te handhaven. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving door middel van het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) ‘de veilige afstand van 1,5 meter’. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of last onder dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke

situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de artikelen die in de transponeringstabel **blauw** zijn gemaakt.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De voortdurende van de maatregelen, zonder versoepeling op korte termijn omdat de besmettingscijfers onvoldoende dalen, zullen ongetwijfeld weer leiden tot discussie over nut en noodzaak van de maatregelen en weerstand oproepen onder verschillende groepen in de samenleving. Dat zorgt voor spanning en onrust en dat stelt daardoor politie en bijzondere opsporingsambtenaren voor een grote uitdaging bij de handhaving.

De in de TW en de bijbehorende MR beschreven maatregelen vergen, naast flexibiliteit, ook intensievere inzet op de strafrechtelijke handhaving in een periode dat het aantal besmettingen hoog blijft. De handhaving op straat door politie en boa's vraagt steeds om gezond verstand, professionele vrijheid en het steeds weer aanspreken van de burger op de eigen verantwoordelijkheid. Als echter door de burger de maatregelen niet worden opgevolgd of nageleefd, zeker nadat men daarop door de handhaver is aangesproken, dan is handhaven door middel van verbaliseren op zijn plaats.

Het maken van foto's of beeldopnames

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de mogelijkheid te scheppen dat in een later stadium alsnog proces-verbaal wordt opgemaakt. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie kan al een effectieve afschrikwekkende werking hebben. Het voorafgaand aan het verbaliseren maken van opnamen kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie ontstaat over de voorgeschreven 1,5 meter afstand dan wel of er al dan niet sprake is van groepsvorming danwel het correct dragen van een mondkapje.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor verbodsbepalingen, die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.

1. Als bestuurlijke handhaving in het concrete geval geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval er sprake is van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen⁷ of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid⁸. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich primair tegen de organisator dan wel verantwoordelijke(n) voor het evenement of groepsvorming en/of openstellingen en/of verstrekking van alcoholhoudende drank. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen – bij op zich toelaatbare – bijeenkomsten/samenkomsten danwel groepsvorming niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

Er wordt dan tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt. In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt door middel van een tikverbaal onder bijvoeging van eventuele bijlagen, waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen.

Deelnemers kunnen worden gewaarschuwd zich aan de coronamaatregelen te houden en kunnen in voorkomende gevallen uit naam van de burgemeester gevorderd worden zich te verwijderen van de locatie van de verboden samenkomst⁹. Als zij zich niet houden aan die aanwijzing of vordering, kan proces-verbaal worden opgemaakt. Zie verder hetgeen hierna is opgenomen over de strafrechtelijke handhaving jegens individuele burgers.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat burgers de aanwijzingen van de exploitant of organisator niet opvolgen of zich niet houden aan de genomen maatregelen door of vanwege de exploitant of organisator. Belangrijk daarbij is om wel na te gaan of de

⁷ Onder evenementen vallen ook feesten. Bij een verboden evenement wordt tegen de organisatie tikverbaal opgemaakt. Tegen deelnemers kan pv opgemaakt worden ter zake groepsvorming (boven 30 personen binnen of meer dan 4 personen buiten) of het niet houden van de veilige afstand.

⁸ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

⁹ Artikel 58m en artikel 58n van de TW.

Notitie

Datum 30 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 1.12.2

Pagina 7/13

norm zich ook richt tot de individuele burger. Meestal zal er wel sprake zijn van niet in acht nemen van de veilige afstand danwel verboden groepsvorming.

In voorkomende gevallen (wanneer de handhaving gevraagd wordt op te treden) kan het nodig zijn om proces-verbaal op te maken. Daarbij is het wel belangrijk om te realiseren dat het strafmaximum voor overtreding van de TW en MR is bepaald op hechtenis van ten hoogste zeven dagen of geldboete van de eerste categorie (maximaal 435 euro). Voor artikel 58f is bepaald dat alleen een geldboete van maximaal 95 euro kan worden opgelegd.

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen uit de TW en de MR – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties¹⁰ en/of van gepleegde misdrijven (bijvoorbeeld art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

Bij vrees voor nieuwe verstoring van de openbare orde kan bij overtreding van de WOM of de verbodsbepalingen in de TW en MR worden overwogen om een gedragsaanwijzing (artikel 509hh Sv) op te leggen. Bij herhaalde overtreding van de WOM of de verbodsbepalingen in de TW en MR kan ook gedacht worden aan voorgeleiding aan de rechter-commissaris op grond van artikel 540 Sv¹¹.

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de TW/MR of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beslissing of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling door het openbaar ministerie is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de TW en/of MR dan wel ander(e) strafba(a)r(e) feit(en) hier van toepassing is/zijn.

In de gevallen onder 1 en 2. dienen de tikpv's aan het bevoegde arrondissementsparket te worden ingestuurd. Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk.

Onder paragraaf 5. "Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Straffbeschikking" wordt nader ingegaan op de op te leggen geldboeten.

¹⁰ Bij samenloop noodverordening en WOM, prevaleert de WOM

¹¹ De werkwijze daarvoor staat op ZOOM/JKS (zie de button Werkwijzer Covid-19 op de ZOOM startpagina)

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Hoofdregeels:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op de volgende artikelen:

Veilige Afstand:

- Artikel 58f TW (het houden van de veilige afstand buiten de woning¹²)
Feitcode E 214

Ten aanzien van de veilige afstand geldt dat er wordt gehandhaafd vanaf 3 personen¹³

Verbod op groepsvorming:

- Artikel 58g TW/artikel 3.1. MR. (verbod op groepsvorming met meer dan 4 personen op een niet-overdekte openbare plaats, een erf behorende bij een publieke plaats en een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning).
Feitcode E215

In artikel 58a is een ruime definitie opgenomen van groepsverband: ¹⁴

- Artikel 58g TW/artikel 3.2. MR. (groepsvorming boven dertig personen in publieke binnenruimten en besloten binnenruimten)
Feitcode E215¹⁵

Gebruik Alcohol:

- Artikel 58j TW/artikel 6.10 MR. (gebruik alcoholhoudende drank of voor consumptie gereed te hebben tussen 20.00 uur en 06.00 uur op openbare plaatsen, alsmede in daar aanwezige voertuigen en vaartuigen, met uitzondering van de zich in die voertuigen of vaartuigen bevindende woongedeelten).
Feitcode E 217

¹² In de AMvB (zie bijlage 2) op anderhalve meter gesteld.

¹³ Dit was ook zo opgenomen in de Aanwijzingen en Noodverordeningen. Achterliggende reden is dat bij twee personen in veel gevallen sprake zal zijn van personen die in een relatie tot elkaar staan of zorg verlenen en/of (ook) onder de uitzondering vallen van artikel 58f lid 2.

¹⁴ een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;

¹⁵ Feitcode E215 is op beide artikelen van toepassing.

Welke bepaling van toepassing is kan dan in het optieveld bij het opmaken van een pv verder worden gespecificeerd.

Hier past een prioritering: voor alcohol op straat wordt primair proces-verbaal opgemaakt voor overtreding van deze bepaling uit de TW/MR en niet op grond van de APV waar ook een (geclausuleerd) alcoholverbod in is opgenomen.

Aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen en kan worden vernietigd. Niet alleen als er afstand is gedaan maar ook in de andere gevallen. Een optie is ook nog om de aangetroffen alcohol weg te laten gooien door de geverbaliseerde personen en op die manier de overtreding te doen stoppen¹⁶.

Mondkapjesplicht: (nieuw)

- Artikel 58p TW/artikel 6.6 MR (mondkapjesplicht in het personenvervoer, waaronder OV).
Feitcode E 218¹⁷.
- Artikel 58j TW/artikel 2a.1 MR.¹⁸ (mondkapjesplicht in publieke binnenruimten, stationsgebouwen en luchthavens)
Feitcode E216

In of op de plaatsen genoemd in artikel 2a.1 MR zal door de exploitanten/ondernemers duidelijk kenbaar worden gemaakt dat er een mondkapjesplicht geldt. Veelal zal dat onderdeel uitmaken van reglementen of huisregels. Dat laat onverlet dat de plicht gericht is tot de burger. Strafrechtelijke handhaving zal zich met name richten op die plaatsen waar veel publiek aanwezig is danwel op plaatsen waar personen – ondanks verzoek van exploitanten of ondernemers – niet willen voldoen aan het verzoek om te voldoen aan de plicht tot het dragen van een mondkapje.

Voor de plicht tot het dragen van een mondkapje geldt dat van de plicht worden uitgezonderd personen die wegens een beperking of ziekte geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer geen mondkapje wordt gedragen) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een ziekte of beperking aanvoert, kan de burger of reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring, tonen van medicijnen of anderszins. De verbalisant heeft de professionele ruimte om te beoordelen of er al dan niet terecht aanspraak wordt gemaakt op de uitzondering van artikel 2a.4 of artikel 6.6. 2d van de MR. Aan de mondkapjesplicht en de

¹⁶ Gelet op de geringe waarde en de grote administratieve last en bijbehorende kosten van opslag, zijn de goederen niet geschikt voor opslag. Vernietiging dient (periodiek) plaats te vinden onder toezicht van een hulpofficier

¹⁷ Ten aanzien van artikel 58p/artikel 6.6. MR geldt dat handhaving daarvan (nagenoeg) uitsluitend plaats vindt door BOA's uit Domein IV.

¹⁸ De verplichting tot het dragen van een mondkapje (buiten het OV, bijzonder personenvervoer) is opgenomen in een aparte MR waarin hoofdstuk 2a "Mondkapjes publieke binnenruimten, stations, luchthavens, onderwijsinstellingen en contactberoepen" is ingevoegd, omdat deze verplichting een uitbreiding is van de regels die in de noodverordening waren opgenomen.

wijze waarop men aantoonbaar een beroep kan doen op de uitzondering tot het dragen van een mondkapje wordt in de media nog uitgebreid aandacht besteed.

Niet opvolgen bevelen of aanwijzingen

Onder de noodverordening kon op basis van artikel 4.1 NV een aanwijzing of een bevel ter uitvoering van de noodverordening worden gegeven. In de TW is aan de burgemeester in artikel 58m en artikel 58n Wpg een (bevels)bevoegdheid toegekend¹⁹ om bevelen te geven om de naleving van de bepalingen af te dwingen. De MvT verwijst bij (o.a.) 58m en 58n uitdrukkelijk naar artikel 184 Sr indien bevelen niet worden opgevolgd. Daarnaast is bij artikel 58m en 58n mandatering in beginsel mogelijk aan de toezichthouders.²⁰ De burgemeester kan worden beschouwd als een functionaris zoals bedoeld in lid 2 van artikel 184 Sr. Wel is het van belang in het bevel uitdrukkelijk te vermelden wát er bij het gegeven bevel is bevolen. M.a.w. het bevel van de burgemeester of de door de burgemeester gemandateerde toezichthouder moet voldoende feitelijk zijn. Een bevel op grond van artikel 58n TW “u dient zich te verwijderen’ is ondubbelzinnig, maar zeker ten aanzien van de bevelsbevoegdheid op openbare plaatsen (artikel 58m TW) is “het geven van bevelen die nodig zijn om de naleving van deze artikelen op een openbare plaats te verzekeren” evenals “bevelen die nodig zijn voor de beëindiging van de gedraging of activiteit” onvoldoende feitelijk. In het afgegeven bevel zal duidelijk omschreven moeten zijn welke gedraging of activiteit of welke naleving van de bepalingen uit de TW en MR men op het oog heeft. Als het bevel een voldoende feitelijke omschrijving bevat kan – bij weigering om dat bevel op te volgen – proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 184 Sr.

Uiteraard staat de mogelijkheid ook open om voor de overtredingen uit de TW/MR te verbaliseren indien dit mogelijk en wenselijk is.

Handhaving op grond van de Wet Personenvervoer en het Besluit Personenvervoer.

De mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV wordt nu gehandhaafd op grond van artikel 58p van de TW juncto artikel 6.6. van de MR

¹⁹ Artikel 58m Maatregelen voor openbare plaatsen: Indien de burgemeester van oordeel is dat de omstandigheden op een openbare plaats zodanig zijn dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan hij de bevelen geven die nodig zijn om de naleving van deze artikelen op een openbare plaats te verzekeren.

Artikel 58n Maatregelen voor besloten plaatsen: Indien door een gedraging of activiteit in of vanuit een besloten plaats, niet zijnde een woning, een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het virus SARS-CoV-2 ontstaat, kan de burgemeester de bevelen geven die nodig zijn voor de beëindiging van de gedraging of activiteit en de daar aanwezige personen bevelen zich onmiddellijk te verwijderen.

²⁰ Via het Veiligheidsberaad wordt geregeld dat die toezichthouders nadrukkelijk gemandateerd worden indien het bevel niet door de burgemeester zelf wordt afgegeven.

Notitie

Datum 30 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 1.12.2

Pagina 11/13

Dat laat onverlet dat er soms situaties kunnen zijn dat daarnaast en met uitzondering van de plicht tot het dragen van een mondkapje er nog reden kan zijn om te handhaven op grond van de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000). De BOA's in het OV (domein IV) die zijn belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen kunnen nog steeds proces-verbaal opmaken op grond van artikel 72 WP2000²¹ juncto artikel 52 BP 2000²² indien sprake is van verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang en de aanwijzingen niet worden opgevolgd. Daarnaast kunnen de BOA's²³ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reizigers wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van die aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000²⁴.

In de bijgevoegde transponeringstabel is de tekst van de artikelen die voor de strafrechtelijke handhaving van belang zijn **rood** gemaakt.

Bij verbalisering van de burger voor bovenstaande artikelen onder 4 B. wordt proces-verbaal opgemaakt via de MEOS applicatie (politie) dan wel met behulp van andere systemen (BOA's) met behulp van de bij die artikelen genoemde feitcodes. De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door parket CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en wordt er - in beginsel - een OM strafbeschikking uitgevaardigd²⁵.

²¹ Artikel 72WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

²² Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

²³ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

²⁴ Artikel 73 WP2000

Een ieder is verplicht de aanwijzingen betreffende de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang op te volgen die door of vanwege de vervoerder duidelijk kenbaar zijn gemaakt.

²⁵ Uitgangspunt is OMSB, maar in uitzonderingssituaties kan het voorkomen dat dat een andere afdoening voorkeur heeft. Bijv. dagvaardden bij VD zonder vaste woon of verblijfplaats.

5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

In artikel 68bis van de TW zijn de strafbepalingen als overtreding aangemerkt en zijn alle strafbare feiten die in dat artikel zijn genoemd bedreigd met hechtenis van ten hoogste zeven dagen of een geldboete van de eerste categorie, met uitzondering van artikel 58f (veilige afstand) waarvoor alleen een geldboete van maximaal 95 euro kan worden opgelegd.

Bovenstaande heeft het College doen besluiten het geldboetebedrag voor alle overtredingen van de TW die zich richten tot de individuele burger en die feitgecodeerd zijn opgemaakt en via het parket CVOM worden afgedaan op 95 euro vast te stellen. Daarnaast is besloten om dit bedrag voor minderjarigen tot en met 15 jaar op 48 euro²⁶ vast te stellen.

Ten aanzien van minderjarigen wordt ook verwezen naar de bijlage Handhaving Minderjarigen TW, waarin voor minderjarige first offenders de HALT afdoening staat opgenomen.

In sommige gevallen, zoals beschreven onder 4 A (excessen) kunnen wel hogere geldboetes worden opgelegd via een OM-SB of geëist ter zitting tot een maximum van de geldboete voor de eerste categorie (maximaal 435 euro). Op zitting kan ook hechtenis worden gevorderd. Dit geldt uiteraard met uitzondering van artikel 58f (veilige afstand).

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe eventencodelijst, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een eventencodelijst beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

²⁶ Door een misverstand is in eerdere communicatie een (onjuist) bedrag van 38 euro genoemd. Halvering van 95 euro levert, naar boven afgerond, 48 euro boete op.

Notitie

Datum 30 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 1.12.2

Pagina 13/13

Lijst met bijlagen (bijlagen worden apart verzonden)

- 1. Tijdelijke Wet Covid-19**
- 2. AMVB (waarin veilige afstand op 1,5 meter is bepaald)**
- 3. Ministeriele Regeling (omzetting maatregelen NV naar TW)**
- 4. Ministeriele Regeling (verplichting mondkapje)**
- 5. Transponeringstabel (TW <> NV)**
- 6. Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 en bijbehorende regelingen t.a.v. jeugdigen**

Wet	Ministeriele Regelingen	Noodverordening 6 november 2020
<p>Artikel 58a Begripsbepalingen</p> <p>1. In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:</p> <p>besloten plaats: een andere dan openbare of publieke plaats en een daarbij behorend erf, met inbegrip van gebouwen en plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet;</p> <p>evenement: elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, alsmede een herdenkingsplechtigheid, braderie, optocht op de weg, voorstelling of feest op een andere plaats dan in een woning of op een daarbij behorend erf of in een gebouw of op een plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet, wedstrijd, beurs of congres. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;</p> <p>groepsverband: een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;</p> <p>hygiënemaatregelen: maatregelen betreffende de inrichting van ruimten of aldaar te gebruiken voorwerpen of materialen, of het treffen van voorzieningen ten behoeve van de reinheid teneinde besmetting met of overdracht van het virus SARS-CoV-2 zoveel mogelijk te voorkomen;</p> <p>openbare plaats: een openbare plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties;</p> <p>ophouden: gedurende enige tijd ergens verkeren, terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan;</p> <p>opsporingsambtenaar: een persoon die bij of krachtens artikel</p>	<p>Artikel 1.1.</p> <p>ander bedrijfsmatig personenvervoer: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;</p> <p>besloten binnenruimte: besloten plaats, met uitzondering van de daarbij behorende erven en woningen;</p> <p>coffeeshop: inrichting waar de verkoop van hennep of hasjiesj als bedoeld in lijst I behorende bij de Opiumwet mag plaatsvinden op grond van een expliciete verklaring of bestendige gedragslijn van de burgemeester;</p> <p>contactberoep: beroep waarbij het niet mogelijk is ten minste de veilige afstand te houden tot een klant of patiënt;</p> <p>doorstroomlocatie: publieke plaats waar sprake is van doorstroom van het publiek;</p> <p>eet- en drinkgelegenheid: inrichting waar bedrijfsmatig of anders dan om niet etenswaren of dranken worden verstrekt voor gebruik ter plaatse, inclusief daarbij behorende terrassen, met uitzondering van besloten plaatsen;</p> <p>mondkapje: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om te worden gedragen</p>	<p>evenement: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet, betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, beurzen en congressen, herdenkingsplechtigheden, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, braderieën, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;</p> <p>gezamenlijk huishouden: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;</p> <p>groepsverband: aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;</p> <p>mondkapje: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;</p> <p>openbaar vervoer: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;</p> <p>ophouden: gedurende enige tijd ergens verkeren</p>

<p>141 of 142 van het Wetboek van Strafvordering of artikel 184 of 185 van het Wetboek van Strafvordering BES is belast met de opsporing van strafbare feiten;</p> <p>publieke plaats: een voor het publiek openstaand gebouw als bedoeld in artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet of artikel 176, eerste lid, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, en een daarbij behorend erf, of een voor het publiek openstaand lokaal, voertuig of vaartuig, met uitzondering van gebouwen en plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet;</p> <p>veilige afstand: de afstand, bedoeld in artikel 58f, tweede lid; 2. In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt mede verstaan onder:</p> <p>woning: een daarbij behorend erf.</p>	<p>en in ieder geval de mond en de neusgaten volledig te bedekken teneinde de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen tegen te gaan;</p> <p>openbaar vervoer: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000;</p> <p>publiek: personen die ergens aanwezig zijn, met uitzondering van de daar al dan niet tegen betaling werkzame personen;</p> <p>publieke binnenruimte: publieke plaats, met uitzondering van erven behorend bij een voor het publiek openstaand gebouw;</p> <p>veiligeafstandsnorm: de norm, bedoeld in artikel 58f, eerste lid, van de wet;</p> <p>winkel: publieke plaats waar in overwegende mate goederen plegen te worden verkocht;</p> <p>zelfstandige ruimte: ruimte die aan alle zijden volledig wordt begrensd door bouwkundige scheidingsconstructies;</p>	<p>terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan;</p> <p>openbare plaats: openbare plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties;</p> <p>overig bedrijfsmatig personenvervoer: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;</p> <p>publiek openstaand gebouw: voor publiek openstaand gebouw als bedoeld in artikel 174 Gemeentewet;</p> <p>publieke ruimte: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;</p> <p>warenmarkt: markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet.</p>
---	---	--

Artikel 58f Veilige afstand

1. Degene die zich buiten een woning ophoudt, houdt een veilige afstand tot andere personen.

2. De veilige afstand wordt vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur, gehoord het RIVM. De voordracht voor de algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan een week nadat het ontwerp aan beide Kamers van de Staten-Generaal is overgelegd.

3. De veilige afstand geldt niet:

a. tussen personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn;

b. voor een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmede-werker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijke bediener of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, voor zover deze zijn taak niet op gepaste wijze kan uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand;

c. voor degene jegens wie een onder b genoemde persoon zijn taak uitoefent;

d. tussen een persoon met een handicap of persoon tot en met de leeftijd van twaalf jaar en diens begeleider, voor zover die persoon zich niet met inachtneming van de veilige afstand jegens zijn begeleider buiten een woning kan ophouden.

4. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat het eerste lid onder de in die regeling bepaalde omstandigheden niet van toepassing is, indien in die omstandigheden door het treffen van hygiënemaatregelen, het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen of op andere wijze, een beschermingsniveau wordt bereikt dat ten minste gelijkwaardig is aan het beschermingsniveau dat bereikt wordt door het houden

Artikel 2.1 Leerlingen en 18-ers

1. De veilige afstand geldt niet tussen:

a. personen tot en met twaalf jaar en andere personen;

b. personen tot en met zeventien jaar onderling;

c. leerlingen onderling die zich bevinden op een locatie van een instelling voor voortgezet onderwijs.

2. Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor personen tot en met zeventien jaar die zich bevinden in een instelling voor beroepsonderwijs of een instelling voor hoger onderwijs of een andere besloten ruimte die door een van deze instellingen voor onderwijsactiviteiten wordt gebruikt.

Artikel 2.2 Beroepsmatige werkzaamheden

Artikel 2.3 Podiumkunsten

Artikel 2.4 Zorgvrijwilligers

Artikel 2.5 Praktijk- en contactonderwijs

Samengevat voor al deze artikelen: Geldt niet voor zover werkzaamheden noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand.

Artikel 2.2 Veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

2. Het verbod is niet van toepassing:

a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;

b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;

c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;

d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;

e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;

f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;

g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen

van de veilige afstand.

5. Bij ministeriële regeling kan vrijstelling worden verleend van het eerste lid. Aan een vrijstelling kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

6. Indien naar het oordeel van Onze Ministers gelet op het in artikel 58b, eerste lid, genoemde doel de veilige afstand kan worden verkleind of op nihil kan worden gesteld, wordt zo spoedig mogelijk een voordracht gedaan voor een daartoe vast te stellen algemene maatregel van bestuur.

delen;

h. op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privédoeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;

i. op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie.

	<p>Artikel 6.1 Uitzondering veiligeafstandsnorm topsport</p> <p>De veiligeafstandsnorm geldt, voor zover de sport niet op gepaste wijze kan worden beoefend met inachtneming van de veilige afstand, tijdens de beoefening van de sport niet voor:</p> <ul style="list-style-type: none">a. topsporters in instellingen voor topsport;b. voetballers behorende tot de A-selectie van clubs die uitkomen in de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie;c. voetballers die uitkomen in internationale voetbaltoernooien georganiseerd door de UEFA of de FIFA; end. voetballers van vertegenwoordigende elftallen van de KNVB.	
	<p>Artikel 6.6 Uitzonderingen personenvervoer</p> <p>1. De veiligeafstandsnorm geldt niet voor personen in het openbaar vervoer, ander bedrijfsmatig personenvervoer en personen in vervoer voor privédoeleinden, mits:</p> <ul style="list-style-type: none">a. het vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst; enb. het vervoer geen recreatieve activiteit is. <p>2. Het eerste lid, onder a en b, is niet van toepassing op luchtvaartuigen.</p> <p>3. De artikelen 3.2 en 4.2 gelden niet in het openbaar vervoer en ander bedrijfsmatig personenvervoer.</p>	

<p>Artikel 58g Groepsvorming</p> <p>1. Bij ministeriële regeling kunnen plaatsen, niet zijnde woningen, worden aangewezen, waar het niet is toegestaan zich in groepsverband op te houden met meer dan een bij die regeling vast te stellen aantal personen.</p> <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de personen, bedoeld in artikel 58f, derde lid, onder a en d, voor zover zij zich onderling ophouden; b. een persoon als bedoeld in artikel 58f, derde lid, onder b en c; c. een persoon die in gemeenschap met anderen zijn godsdienst of levensovertuiging belijdt; d. een vergadering of betoging als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; e. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet; f. een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit; g. een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie; h. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is; i. een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechter of een officier van justitie in de uitoefening van zijn ambt of die dient ter behandeling van een bezwaar of administratief beroep. 	<p>Artikel 3.1 Groepsvorming boven vier personen</p> <p>1. Het is verboden zich in groepsverband op te houden met meer dan vier personen op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een niet-overdekte openbare plaats; b. een erf behorende bij een publieke plaats; <p>en</p> <ul style="list-style-type: none"> c. een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning. <p>2. Het eerste lid geldt niet voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. personen tot en met twaalf jaar; b. personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden; c. aanwezigen bij een uitvaart; d. aanwezigen bij een huwelijksvoltrekking of de registratie van een partnerschap, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen; e. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren; f. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen; g. zorgverleners of zorgvrijwilligers enerzijds en personen met een handicap die zij 	<p>Artikel 2.1a Verbod groepsvorming</p> <p>1. Het is verboden zich op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf, op te houden in groepsverband met meer dan twee personen.</p> <p>2. Dit verbod geldt niet voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een gezamenlijk huishouden; b. personen tot en met 12 jaar; c. personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen; d. sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie, alsmede de trainers en begeleiders van deze sporters of voetballers en overig personeel; e. personen bij een uitvaart, mits het groepsverband niet groter is dan 30 personen; f. personen bij een huwelijksvoltrekking, mits het groepsverband niet groter is dan 20 personen; g. personen in het openbaar vervoer en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits de voor dat vervoer geldende regels in acht worden genomen en uitsluitend voor de duur van de deelname aan dat vervoer; h. zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden en de personen onderling; i. betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; j. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden; k. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk,
---	--	---

	<p>begeleiden anderzijds, alsmede de personen die zij begeleiden onderling.</p>	<p>of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;</p> <p>l. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet.</p> <p>m. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan 100 personen;</p> <p>n. activiteiten van jeugdverenigingen tot en met 17 jaar, waaronder begrepen jeugdverenigingen voor scouting, cultuur, kunst, en sport;</p> <p>o. een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, geestelijke bedienaar of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting of in de vitale asielketen, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang met inbegrip van de buitenschoolse opvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, alsmede degenen jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent.</p>
	<p>Artikel 3.2 Groepsvorming boven dertig personen</p> <p>1. Het is verboden zich in groepsverband op te houden met meer dan dertig personen per zelfstandige ruimte in:</p> <p>a. publieke binnenruimten;</p> <p>b. besloten binnenruimten.</p> <p>2. Het eerste lid geldt niet voor:</p> <p>a. personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;</p> <p>b. aanwezigen bij een uitvaart;</p> <p>c. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;</p> <p>d. personen in doorstroomlocaties;</p>	<p>3. De maximale grootte van het groepsverband bij uitvaarten, bedoeld in het tweede lid, onderdeel e, geldt vanaf 9 november 2020.</p>

	<p>e. personen die deelnemen aan een onderwijsactiviteit, personen in trainingsinstellingen en educatieve instellingen, locaties voor kinderopvang en zorglocaties;</p> <p>f. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen.</p>	
	<p>Artikel 6.2 Uitzonderingen groepsvorming bij het sporten</p> <p>Artikel 3.1, eerste lid, en artikel 3.2, eerste lid, gelden, onverminderd de uitzonderingen in het tweede lid van die artikelen, niet voor:</p> <p>a. topsporters en voetballers als bedoeld in artikel 6.1;</p> <p>b. personen tot en met zeventien jaar die sport beoefenen;</p> <p>c. de trainers of begeleiders van een sportactiviteit.</p>	<p>Artikel 2.12 Sport</p> <p>1. Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, sport te beoefenen in een groep van meer dan twee personen.</p> <p>2. Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, les te geven aan een groep van meer dan twee personen dan wel aan een dergelijke les deel te nemen.</p> <p>3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor sportbeoefening door sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de eredivisie en eerste divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club.</p> <p>4. Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten of sportwedstrijden dan wel als toeschouwer bij sportactiviteiten of sportwedstrijden</p>

		<p>aanwezig te zijn.</p> <p>5. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccommodaties voor publiek geopend te houden.</p>
<p>Artikel 58h Niet openstellen of voorwaarden voor openstelling van publieke plaatsen</p> <p>1. Bij ministeriële regeling kunnen publieke plaatsen worden aangewezen die niet of slechts onder in die regeling gestelde voorwaarden voor publiek mogen worden opengesteld. Tot de voorwaarden kan behoren dat ten hoogste een bij die regeling vast te stellen aantal personen als publiek aanwezig mag zijn.</p> <p>2. De volgende plaatsen worden niet aangewezen als publieke plaatsen die niet voor publiek mogen worden opengesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een stemlokaal; b. een plaats die is bestemd voor een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit; c. een plaats die is bestemd voor een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie; d. een gerechtsgebouw. 	<p>Artikel 4.1 Algemene voorwaarden voor openstelling publieke plaatsen</p> <p>De beheerder van een publieke plaats draagt er zorg voor dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. degene die geplaceerd is uitsluitend van de aangewezen plaats gebruikmaakt; b. stromen van publiek gescheiden worden; c. hygiënemaatregelen worden getroffen. 	

	<p>Artikel 4.2 Maximaal dertig personen publiek per zelfstandige ruimte</p> <p>1. Per zelfstandige ruimte van een publieke binnenruimte mogen ten hoogste dertig personen als publiek aanwezig zijn.</p> <p>2. Het eerste lid geldt niet voor:</p> <ul style="list-style-type: none">a. personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;b. aanwezigen bij een uitvaart;c. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;d. personen op doorstroomlocaties;e. personen in trainingsinstellingen en educatieve instellingen, locaties voor kinderopvang en zorglocaties;f. personen en activiteiten als bedoeld in artikel 58g, tweede lid, onder c, d, e en h, van de wet.	
	<p>Artikel 4.3 Reservering doorstroomlocaties</p> <p>De beheerder van een doorstroomlocatie draagt er zorg voor dat het publiek vooraf reserveert voor aankomst in een bepaald tijdvak en alleen wordt toegelaten in het vooraf gereserveerde tijdvak, met uitzondering van stations, winkels en levensmiddelenmarkten.</p>	

	<p>Artikel 4.4 Eet- en drinkgelegenheden</p> <p>1. Het is verboden eet- en drinkgelegenheden en daarbij behorende dansvoorzieningen voor publiek open te stellen.</p> <p>2. Het eerste lid geldt niet voor:</p> <p>a. de openstelling van een eet- en drinkgelegenheid in een hotel voor gasten die in het hotel overnachten;</p> <p>b. eet- en drinkgelegenheden waar uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van etenswaren of dranken voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de inrichting tussen 01.00 uur en 06.00 uur gesloten is en de duur van het verblijf van publiek in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;</p> <p>c. eet- en drinkgelegenheden in een uitvaartcentrum;</p> <p>d. eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck.</p> <p>3. Het eerste lid en tweede lid, aanhef en onder b, zijn van overeenkomstige toepassing op coffeeshops, mits de coffeeshop tussen 20.00 uur en 07.00 uur gesloten is voor publiek.</p>	<p>Artikel 2.0 Sluiting voor publiek openstaande gebouwen en eet- en drinkgelegenheden</p> <p>1. Het is verboden voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven, eet- en drinkgelegenheden en bijbehorende terrassen alsmede voor publiek openstaande vaartuigen of voertuig voor publiek geopend te hebben.</p> <p>2. Dit verbod is niet van toepassing op:</p> <p>a. een uitvaartcentrum, met inbegrip van een daarin aanwezige eet- en drinkgelegenheid, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen;</p> <p>b. een locatie waar een huwelijksvoltrekking plaatsvindt, mits het groepsverband niet groter is dan twintig personen;</p> <p>c. een luchthaven met inbegrip van een eet-en drinkgelegenheid die zich bevindt op de luchthavens na de security check (air side);</p> <p>d. het openbaar vervoer of overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits het vervoer niet strekt tot recreatieve doeleinden;</p> <p>e. winkels voor detailhandel, warenmarkten, groothandel en gebouwen voor zakelijke dienstverlening;</p> <p>f. een gebouw een vaartuig of voertuig waarin een contactberoep wordt beoefend, niet zijnde een seksinrichting;</p>
		<p>g. een instelling voor topsport;</p> <p>h. een locatie voor activiteiten van een jeugdvereniging tot en met 17 jaar, waaronder begrepen verenigingen voor scouting, cultuur, kunst, en sport;</p>

		<p>i. een sport- of fitnessclub en sportlocaties, niet zijnde zwembaden;</p> <p>j. een hotel of een eet- en drinkgelegenheid binnen een hotel voor zover deze slechts wordt opengesteld voor de hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten.</p> <p>k. een stembureau of stemlokaal ten tijde van een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;</p> <p>l. een plaats die is bestemd voor vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;</p> <p>m. een gerechtsgebouw;</p> <p>n. een zorginstelling;</p> <p>o. een parkeergarage;</p> <p>p. een station, een gebouw voor openbaar vervoer en de loketten voor openbaar vervoer;</p> <p>q. een overheidsgebouw met een publieksfunctie of loket;</p> <p>r. een publieke sanitaire voorziening;</p> <p>s. op eet- en drinkgelegenheden indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de eet- en drinkgelegenheid tussen 01.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de eet- en drinkgelegenheid te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;</p>

		<p>t. op coffeeshops indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse mits de coffeeshop tussen 20.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de coffeeshop te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;</p> <p>u. een locatie waar besloten en georganiseerde dagbesteding plaatsvindt voor kwetsbare groepen;</p> <p>v. een sauna of wellness;</p> <p>w. een buurt- of dorpshuis dan wel wijkcentrum waar op afspraak activiteiten gericht op individuele maatschappelijke ondersteuning van kwetsbare groepen plaatsvindt;</p> <p>x. een bibliotheek, voor zover deze is opengesteld als afhaalfunctie of als locatie voor georganiseerde en besloten huiswerkbegeleiding.</p> <p>y. een plaats die bestemd is voor vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.</p> <p>3. De maximale grootte van het groepsverband in uitvaartcentra, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, geldt vanaf 9 november 2020.</p>
	<p>Artikel 4.5 Sluitingstijd winkels Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur een winkel geopend te hebben voor publiek, met uitzondering van winkels in de levensmiddelenbranche.</p>	<p>Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel</p> <p>1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor publiek geopend te hebben.</p> <p>2. Dit verbod geldt niet voor winkels in de levensmiddelenbranche.</p>

	<p>Artikel 4.6 Venstertijd winkels voor levensmiddelen</p> <p>De beheerder van een winkel in de levensmiddelenbranche spant zich in om de toegang tot de locatie ten minste twee keer per dag een uur te beperken tot mensen die zichzelf beschouwen als oudere of als kwetsbare persoon.</p>	Zie art. 2.1 lid 7
	<p>Artikel 4.7 Verkoop alcoholhoudende drank</p> <p>Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur op publieke plaatsen bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken.</p>	<p>Artikel 2.11 Verbod alcohol</p> <p>1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, aan te bieden.</p> <p>2. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur in openbare plaatsen en in openbare plaatsen aanwezige voertuigen en vaartuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten, alcoholhoudende drank te nuttigen of voorhanden te hebben.</p>
	<p>Artikel 6.3 Toeschouwers</p> <p>Het is verboden publiek toe te laten bij sportwedstrijden en andere sportactiviteiten.</p>	Zie art 2.12 NV
	<p>Artikel 6.5 Douches en kleedkamers</p> <p>1. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccommodaties voor publiek open te stellen.</p> <p>2. Het eerste lid geldt niet voor de openstelling van:</p> <p>a. kleedkamers ten behoeve van topsporters en voetballers als bedoeld in artikel 6.1;</p> <p>b. kleedkamers bij zwemgelegenheden; en</p>	Zie art 2.12 NV

	<p>c. kleedkamers bij sportaccommodaties die door een onderwijsinstelling voor onderwijsactiviteiten worden gebruikt.</p>	
<p>Artikel 58i Evenementen Bij ministeriële regeling kunnen evenementen worden aangewezen die niet of slechts onder voorwaarden mogen worden georganiseerd. Tot de voorwaarden kan behoren dat ten hoogste een bij die regeling vast te stellen aantal personen aan het evenement mag deelnemen.</p>	<p>Artikel 5.1 Evenementen 1. Het is verboden een evenement te organiseren. 2. Het eerste lid geldt niet voor: a. evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van die ruimte en die plaatsvinden tussen 06.00 uur en 01.00 uur in: i. publieke binnenruimten; ii. besloten binnenruimten. b. huwelijksvoltrekkingen, registraties van partnerschappen en uitvaarten; c. levensmiddelenmarkten; d. beurzen en congressen. 3. Onverminderd de verplichtingen in artikel 4.1 is de organisator van een evenement als bedoeld in het tweede lid, onder a, b of d, verplicht: a. te werken met reserveringen voor ten hoogste vier personen per reservering; b. de aanwezigen te placenten in groepen van ten hoogste vier personen, tenzij het om personen gaat die vallen onder een uitzondering als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid;</p>	<p>Artikel 2.13 Evenementen 1. Het is verboden een evenement te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen. 2. Dit verbod geldt niet voor wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, wedstrijden van voetballers van de eredivisie en eerste divisie en wedstrijden van personen tot en met 17 jaar op de eigen club.</p>

	<p>c. bij aankomst van het publiek een gezondheidscheck uit te voeren;</p> <p>d. hygiënemaatregelen te treffen;</p> <p>e. ervoor zorg te dragen dat gedurende het evenement op de locatie van het evenement niet wordt gezongen of geschreeuwd, met uitzondering van zang door zangers, zangkoren en zanggroepen.</p> <p>4. In afwijking van het derde lid, onder a, b en c, is de organisator van een evenement waarbij sprake is van doorstroom van het publiek verplicht ervoor zorg te dragen dat het publiek vooraf reserveert voor aankomst in een bepaald tijdvak en alleen wordt toegelaten in het vooraf gereserveerde tijdvak;</p>	
	<p>Artikel 6.4 Uitgezonderde sportwedstrijden</p> <p>Artikel 5.1, eerste lid, geldt, onverminderd de uitzonderingen in het tweede lid van dat artikel, niet voor sportwedstrijden van:</p> <p>a. topsporters en voetballers als bedoeld in artikel 6.1; en</p> <p>b. personen als bedoeld in artikel 6.2, onder b, mits de wedstrijden plaatsvinden op de locatie en tussen de leden van de</p>	<p>Zie art. 2.13 NV</p>

	<p>sportvereniging waarbij zij als lid zijn aangesloten.</p>	
<p>Artikel 58j Overige regels</p> <p>1. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over:</p> <p>a. hygiënemaatregelen en persoonlijke beschermingsmiddelen, met inbegrip van de verplichting tot toepassing of gebruik hiervan. De regels hebben geen betrekking op de toepassing of het gebruik in een woning;</p> <p>b. de uitoefening van beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste de veilige afstand te houden tot een klant of patiënt, met inbegrip van een verbod tot uitoefening daarvan;</p> <p>c. het gebruik van voorzieningen die voor het publiek toegankelijk zijn, met inbegrip van een verbod tot het gebruik daarvan;</p> <p>d. de bezettingsgraad van de plaatsen waar tegen betaling verblijf wordt aangeboden aan personen die niet als ingezetene zijn ingeschreven in de basisregistratie personen met een adres in de gemeente waar dit verblijf wordt aangeboden;</p> <p>e. het gebruik of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet op openbare plaatsen, met inbegrip van een verbod daarop, onverminderd het bepaalde bij of krachtens de Drank- en Horecawet.</p> <p>2. Artikel 1, eerste lid, van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding vindt geen toepassing voor zover de bij dat artikellid verboden gezichtsbedekking geheel of gedeeltelijk het gevolg is van het dragen van persoonlijke beschermingsmiddelen.</p>	<p>Artikel 2a.1 Mondkapjesplicht in publieke binnenruimten, stationsgebouwen en luchthavens</p> <p>1. Personen van dertien jaar en ouder dragen een mondkapje in:</p> <p>a. publieke binnenruimten;</p> <p>b. voor publiek toegankelijke stationsgebouwen;</p> <p>c. voor publiek toegankelijke gebouwen op luchthavens.</p> <p>2. Het eerste lid geldt niet voor:</p> <p>a. personen die geplaatst zijn en de veiligeafstandsnorm in acht nemen;</p> <p>b. situaties als bedoeld in artikel 6.7, tweede lid.</p> <p>Artikel 2a.2 Mondkapjesplicht in onderwijsinstellingen</p> <p>Artikel 2a.3 Mondkapjesplicht contactberoepen</p> <p>Artikel 2a.4 Uitzondering beperking of ziekte</p> <p>Samengevat: De verplichtingen in dit hoofdstuk gelden niet voor personen die vanwege een beperking of een ziekte geen mondkapje kunnen dragen of begeleiders van personen met verstandelijke beperking (voor</p>	<p>Noodverordening heeft hierop nog niets geregeld</p>

zover die ontregeld raken c.q. spraakafzien nodig hebben).

Artikel 2a.5 Uitzondering sport, cultuur en media

Samengevat: De verplichtingen in dit hoofdstuk gelden niet voor personen tijdens het beoefenen van sport, waaronder het zwemmen in een zwembad, voor podiumkunsten en acteren, voor poseren beeldende kunst en voor deelnemen aan opname audiovisueel media-aanbod, voor zover het dragen van een mondkapje de beoefening van de sport belemmert;

Artikel 2a.6 Uitzondering identificatieplicht

De verplichtingen in dit hoofdstuk gelden niet voor personen die gevraagd worden hun mondkapje af te zetten om zich te identificeren krachtens een wettelijke bepaling met een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht op het moment van identificatie.

Artikel 2a.7 Uitzondering zorglocaties

Artikel 2a.8 Uitzondering veilige uitoefening werkzaamheden

De verplichtingen in dit hoofdstuk gelden niet indien het dragen van een mondkapje de goede en veilige uitoefening van werkzaamheden in het kader van beroep of bedrijf onmogelijk maakt.

	<p>Artikel 6.10 Gebruik alcoholhoudende drank</p> <p>Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur alcoholhoudende drank te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen, alsmede in daar aanwezige voertuigen en vaartuigen, met uitzondering van de zich in die voertuigen of vaartuigen bevindende woongedeelten.</p>	
<p>Artikel 58k Zorgplicht publieke plaatsen</p> <p>1. Degene die bevoegd is tot het aan een publieke plaats treffen van voorzieningen of tot het openstellen van een publieke plaats voor publiek, draagt ten aanzien van die publieke plaats zorg voor zodanige voorzieningen of openstelling dat de daar aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels in acht kunnen nemen.</p> <p>2. Indien de burgemeester van oordeel is dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen, kan hij een schriftelijke aanwijzing geven aan degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het openstellen van die plaats voor publiek.</p> <p>3. In de aanwijzing geeft de burgemeester met redenen omkleed aan op welke punten de aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels niet in acht kunnen nemen, alsmede de in verband daarmee te nemen maatregelen. Een aanwijzing bevat de termijn waarbinnen degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het openstellen van die plaats voor publiek, de maatregelen treft.</p> <p>4. In een spoedeisende situatie kan de burgemeester een bevel</p>		

<p>geven. Indien het bevel mondeling wordt gegeven, wordt het zo spoedig mogelijk op schrift gesteld en bekendgemaakt.</p>		
<p>Artikel 58l Zorgplicht besloten plaatsen</p> <p>1. Degene die bevoegd is tot het aan een besloten plaats, niet zijnde een woning, treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot een besloten plaats van personen, draagt ten aanzien van die besloten plaats zorg voor zodanige voorzieningen of toelating dat de daar aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels in acht kunnen nemen.</p> <p>2. Indien de besloten plaats een ruimte betreft waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend en Onze Minister van oordeel is dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen, kan hij een schriftelijke aanwijzing geven aan degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot die plaats van personen. Indien de besloten plaats een ruimte betreft waar geen beroep of bedrijf wordt uitgeoefend, is de burgemeester bevoegd deze aanwijzing te geven.</p> <p>3. In de aanwijzing geeft Onze Minister onderscheidenlijk de burgemeester met redenen omkleed aan op welke punten de aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels niet in acht kunnen nemen, alsmede de</p>		

<p>in verband daarmee te nemen maatregelen. Een aanwijzing bevat de termijn waarbinnen degene die bevoegd is tot het aan die plaats treffen van voorzieningen of tot het toelaten tot die plaats van personen, de maatregelen treft.</p> <p>4. In een spoedeisende situatie kan Onze Minister onderscheidenlijk de burgemeester een bevel geven. Indien het bevel mondeling wordt gegeven, wordt het zo spoedig mogelijk op schrift gesteld en bekendgemaakt.</p> <p>5. Het tweede tot en met vierde lid zijn niet van toepassing op bij ministeriële regeling aangewezen plaatsen onder in die regeling gestelde voorwaarden.</p>		
<p>Artikel 58m Maatregelen voor openbare plaatsen</p> <p>Indien de burgemeester van oordeel is dat de omstandigheden op een openbare plaats zodanig zijn dat de daar aanwezige personen het bepaalde bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan hij de bevelen geven die nodig zijn om de naleving van deze artikelen op een openbare plaats te verzekeren.</p>	<p>Bij (opzettelijk) niet opvolgen bevel BM of gemandateerde functionaris kan er sprake zijn van overtreding van artikel 184 Sr.</p>	
<p>Artikel 58n Maatregelen voor besloten plaatsen</p> <p>Indien door een gedraging of activiteit in of vanuit een besloten plaats, niet zijnde een woning, een ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het virus SARS-CoV-2 ontstaat, kan de burgemeester de bevelen geven die nodig zijn voor de beëindiging van de gedraging of activiteit en de daar aanwezige personen bevelen zich onmiddellijk te verwijderen.</p>	<p>Bij (opzettelijk) niet opvolgen bevel BM of gemandateerde functionaris kan er sprake zijn van overtreding van artikel 184 Sr.</p>	

Artikel 58p Personenvervoer

1. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat het aanbieden van bepaalde categorieën van personenvervoer geheel of gedeeltelijk verboden is.

2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de toegang tot en het gebruik van voorzieningen voor personenvervoer. Hierbij kan worden afgeweken van artikel 58f, derde lid, onder a.

Artikel 6.6 Mondkapjes in het personenvervoer

1. Personen van dertien jaar en ouder in het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer dragen een mondkapje.

2. Het eerste lid geldt niet voor:

- a. leerlingen tijdens vervoer van en naar een school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra of een school als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs;
- b. personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan vervoer van en naar de locatie waar jongeren jeugdhulp ontvangen of zorglocaties voor jeugd;
- c. personen die het vervoer uitvoeren voor zover zij zich in een afgesloten ruimte bevinden ten opzichte van de passagiers;
- d. personen die vanwege een beperking of ziekte geen mondkapje kunnen dragen;
- e. begeleiders van personen met een verstandelijke beperking, voor zover deze personen daarvan ernstig onregelmatig raken, en voor personen die spreken met iemand die vanwege een auditieve beperking moet kunnen spraakafzien;
- f. personen in ander bedrijfsmatig personenvervoer indien in het voertuig maximaal twee personen aanwezig zijn;
- g. personen die krachtens een wettelijke bepaling gevraagd worden hun mondkapje af

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.

2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:

- a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
- b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

	<p>te zetten om zich te identificeren met een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht op het moment van identificatie;</p> <p>h. personen waarbij het dragen van een mondkapje de goede en veilige uitoefening van hun werkzaamheden in het kader van beroep of bedrijf onmogelijk maakt.</p>	
	<p>Artikel 6.8 Reservering ander bedrijfsmatig personenvervoer De aanbieder van ander bedrijfsmatig personenvervoer draagt er zorg voor dat personen alleen aan dat vervoer deelnemen indien:</p> <p>a. zij gereserveerd hebben; en</p> <p>b. bij aankomst een gezondheidscheck is uitgevoerd.</p>	<p>Artikel 2.8 Overig personenvervoer</p> <p>1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.</p> <p>2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.</p>

		<p>Artikel 2.1 Verbod samenkomsten</p> <p>1. Het is verboden een samenkomst van meer dan 30 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een besloten plaats, niet zijnde een woning, of in een voor publiek openstaand gebouw, vaartuig of voertuig, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan. Een zichtbaar gescheiden podium geldt als zelfstandige ruimte.</p> <p>2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor:</p> <ul style="list-style-type: none">a. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;b. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;c. verkiezingen als bedoeld in de Kieswet;d. vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;e. samenkomsten van een internationale organisatie die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;f. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, voor zover hun aanwezigheid in het gebouw beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;g. uitvaarten;h. onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve activiteiten;
--	--	---

		<p>i. kinderopvang;</p> <p>j. zorginstellingen;</p> <p>k. gebruik van gebouwen voor scouting-, cultuur-, kunst- sport en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;</p> <p>l. detailhandel, groothandel en warenmarkten;</p> <p>m. vaartuigen en voertuigen in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer;</p> <p>n. hotels voor zover het gaat over hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten;</p> <p>o. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.</p> <p>3. Degene die een samenkomst in de publieke ruimte, met uitzondering van daarin gelegene woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is verplicht:</p> <p>a. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;</p> <p>b. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en</p> <p>c. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.</p>
--	--	---

		<p>d. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;</p> <p>e. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan.</p> <p>4. Degene die een samenkomst gericht op verrichtingen van vermaak in de publieke ruimte, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:</p> <p>a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan twee personen niet is toegestaan, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;</p> <p>b. de aanwezigen te placceren, waarbij geldt dat placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan twee personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;</p> <p>c. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.</p> <p>5. Degene die een samenkomst in een sportgelegenheid, in een sauna of wellness, in een hotel of in een universiteitsbibliotheek organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:</p> <p>a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan twee personen niet is</p>
--	--	--

		<p>toegestaan, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;</p> <p>b. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.</p> <p>6. Voor detailhandel en warenmarkten geldt aanvullend op het derde lid dat degene die de samenkomst, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan een deurbelid hanteert om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.</p> <p>7. Voor de levensmiddelenbranche van de detailhandel geldt daarnaast de verplichting om de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur te beperken tot ouderen en kwetsbare mensen.</p> <p>8. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, maakt gebruik van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.</p>
		<p>Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen</p> <p>Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen en voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.</p>

		<p>Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties</p> <p>1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.</p> <p>2. Dit verbod is niet van toepassing op:</p> <p>a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;</p> <p>b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.</p>
		<p>Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten</p> <p>Het is verboden geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in de door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties, met uitzondering van woningen en bijbehorende erven.</p>
		<p>Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten</p> <p>1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behoren erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.</p> <p>2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentenvereniging, studentensportvereniging of studievereniging, indien:</p> <p>a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;</p> <p>b. de samenkomst gericht is op kennismaking, studie</p>

		<p>of sport;</p> <p>c. de samenkomst kleinschalig is;</p> <p>d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en</p> <p>e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 uur en 07:00 uur.</p>
--	--	--

OPENBAAR MINISTERIE

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 16 april 2020 (aangepast op 30 november 2020)

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Tijdelijke Wet Covid-19 en bijbehorende regelingen
t.a.v. jeugdigen.

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

De inwerkingtreding van de Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19, verder TW) per 1 december 2020, betekent ook dat een (beperkte) actualisatie van het beleid ten aanzien van jeugdigen op zijn plaats is.

Voor minderjarigen van 12 tot 15 jaar geldt inmiddels een gereduceerd tarief (de helft van de geldboete van 95 euro voor 16 jarigen en ouder), namelijk 48¹ euro. In de TW is bepaald dat overtreding van artikel 58f (veilige afstand) en 58g (groepsvorming) die leidt tot het opleggen van een geldboete niet mag leiden tot een justitieel gegeven als bedoeld in de Wjsg en Bjsg. De bestaande registraties op grond van artikel 443 Sr en eventuele nieuwe registraties op grond van de TW zullen periodiek worden gewist. Voor minderjarigen zal dat niet of nauwelijks betekenis hebben, aangezien de op te leggen geldboete in zijn algemeenheid onder de grens blijft van (nu nog) 100 euro waarboven opgelegde geldboeten voor overtredingen worden gedocumenteerd in JDS.

¹ In eerdere communicatie is – door een misverstand – 38 euro genoemd als bedrag; Halvering van het bedrag van 95 euro leidt tot een geldboete van 48 euro voor minderjarigen tussen 12-15 jaar.

Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van de jongere en diens ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met de landelijk jeugd OvJ **10.2.e**, (als opvolger van **10.2.e**) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt gecontinueerd:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

1^e Overtreding bepalingen TW en Ministeriele Regeling

De minderjarige waartegen voor het eerst pv² wordt opgemaakt terzake overtreding van de bepalingen in de TW wordt - zo mogelijk³ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. Let er daarbij op dat ouders moeten toestemmen in een HALT verwijzing. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en herhaling voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro voor 16-17 jarigen en 48 euro voor 12-15 jarigen) uitgevaardigd. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

² Uitdrukkelijk wordt vermeld dat het **niet** meer zo is dat er eerst gewaarschuwd dient te worden bij minderjarigen. Verbalisant heeft de professionele vrijheid zelf te bepalen of een waarschuwing op zijn plaats is, een HALT verwijzing aan de orde is, danwel er meteen proces-verbaal wordt opgemaakt. De regels zijn inmiddels genoegzaam bekend, ook bij minderjarigen.

³ Dit verschilt dus per zaak, uitgangspunt is HALT afdoening, maar het wordt aan de professionele vrijheid overgelaten of er in het concrete geval reden is om direct proces-verbaal op te maken als dat wenselijk is.

2^e en daarop volgende (geconstateerde) overtreding TW en Ministeriele Regeling⁴:

Indien eerder een HALT verwijzing heeft plaatsgevonden heeft deze kennelijk niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro voor 16-17 jarigen en 48 euro voor 12-15 jarigen) te worden uitgevaardigd. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) meerdere malen een OM-SB opgelegd krijgen.

Bij elke opvolgende overtreding (eventueel na een eerste Halt interventie) dient steeds een OM-SB aangeboden te worden van 95 euro voor 16-17 jarigen en 48 euro voor 12-15 jarigen.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv⁵ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie⁶) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake overtreding van de TW. Dit om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening en anderzijds om te kunnen bepalen of er bij 2^e constatering of meer, een (feitgecodeerd) pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.

⁴ Er is geen sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is (vaak) nog niet het geval. Doordat er geen aantekening in JDS plaats vindt en eerder geregistreerde uitgevaardigde OM-SB van méér dan 100 euro worden verwijderd, is administratief bijhouden van eventuele recidive ook complex.

⁵ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

⁶ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de overtredingen die strafbaar zijn gesteld in

artikel 68bis onder 1 en 2 van de Wet Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19).

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

Notitie

Datum 30 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 1.12.2020

Pagina 5/5

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 18 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsregio's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) I. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 18 november 2020.

Beste collega's,

Op 18 november 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid. In deze nieuwe Aanwijzing zijn een aantal eerder op 4 november 2020 genomen maatregelen – die voor de duur van 14 dagen golden – weer komen te vervallen. De Aanwijzing heeft uiteraard ook weer geleid tot een nieuwe (model)noodverordening van 18 november 2020. Feitelijk gaan we terug naar de situatie vanaf 14 oktober 2020 met enkele kleine aanpassingen.

Hoewel er nu dus geen reden is het thans geldend beleid aan te passen, is het toch goed om kort samen te vatten wat de verandering is ten opzichte van de (model)noodverordeningen van 4 en 6 november 2020 en 14 oktober 2020.

Deze **interne** notitie is een aanvulling op, en moet dus in samenhang worden gelezen met de eerdere brief van 6 november 2020.

1. Samenvatting

De versoepeling van de maatregelen houdt (kort samengevat) in:

- Artikel 2.0 uit de NV van 6 november jl. (Sluiting voor publiek openstaande gebouwen en eet- en drinkgelegenheden) is komen te vervallen en maakt het mogelijk om (onder voorwaarden) weer bioscopen, musea, zwembaden etc. te bezoeken.
- Artikel 2.1a uit de NV van 14 oktober is weer van toepassing: groepsvorming op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht met meer dan **4** personen is verboden. Het aantal uitzonderingen is wel uitgebreid (o.a. jeugdactiviteiten voor personen onder 17 jaar).

Notitie

Datum 18 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 2/31

- Artikel 2.3 (welke in de NV van 6 november was vervallen), is weer toegevoegd en regelt de sluiting van eet-en drinkgelegenheden. In lid 2 zijn daarop zijn een aantal uitzonderingen gemaakt.
- Artikel 2.12 kent ook weer een versoepeling: sport beoefenen mag (naast individueel) nu in de publieke ruimte of een besloten plaats weer in een groep van niet meer dan 4 personen (i.p.v. 2 personen). Jongeren tot en met 17 jaar zijn hiervan uitgezonderd.

Voor de strafrechtelijke handhaving blijven – ook in deze nieuwe verordening - de drie belangrijkste bepalingen:

- Artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen).
- Artikel 2.1a (verbod om zich met een groep van meer dan 4 personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf).
- Artikel 2.11 (verbod verkoop alcohol en gebruik alcohol na 20.00 uur buiten de woning).
- Artikel 2.13 (verbod op evenementen) wordt hierbij nog extra onder de aandacht gebracht. In dit artikel is ook opgenomen dat de deelname aan evenementen verboden is. Dit artikel kan in een aantal gevallen worden gebruikt bij (grotere) illegale feesten in de buitenruimte of op besloten plaatsen. Optreden in woningen tegen (kleine) feesten op grond van de noodverordening is niet mogelijk. In voorkomende gevallen (bij melding van geluidsoverlast/burengerucht) is optreden op grond van de APV wellicht aangewezen met daarbij inbeslagname van de geluidsapparatuur.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [18 november 2020])

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19 en 18 november 2020, nr.1783491-214414-PDC19 alsmede de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG.

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken bedrijfsmatig of anders dan om niet wordt verstrekt en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet, betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties, beurzen en congressen; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, braderieën, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;
- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders,

- grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;
 - *groepsverband*: aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;
 - *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
 - *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
 - *ophouden*: gedurende enige tijd ergens verkeren terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan;
 - *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
 - *openbare plaats*: openbare plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties
 - *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
 - *placieren*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
 - *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
 - *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
 - *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
 - *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio];
 - *warenmarkt*: markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet.
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouw mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.1 Verbod samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst van meer dan 30 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een besloten plaats, niet zijnde een woning, of in een voor publiek toegankelijk gebouw, vaartuig of voertuig, met

uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan. Een zichtbaar gescheiden podium geldt als zelfstandige ruimte.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor:
 - a. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - b. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - c. verkiezingen als bedoeld in de Kieswet;
 - d. vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
 - e. samenkomsten van een internationale organisatie die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
 - f. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, voor zover hun aanwezigheid in het gebouw beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
 - g. uitvaarten mits het totaal aantal aanwezigen beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen;
 - h. onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve activiteiten;
 - i. kinderopvang;
 - j. zorginstellingen;
 - k. gebruik van gebouwen voor scouting-, cultuur-, kunst- sport en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;
 - l. detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers;
 - m. vaartuigen en voertuigen in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer;
 - n. hotels voor zover het gaat om hotelgasten die er daadwerkelijk overnachten;
 - o. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.
3. Degene die een samenkomst in de publieke ruimte, met uitzondering van daarin gelegen woongedeelten of een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is verplicht:
 - a. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
 - b. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden;

- c. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken;
 - d. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft; en
 - e. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan.
4. Degene die een samenkomst in een hotel of een samenkomst gericht op verrichtingen van vermaak, sport of wellness dan wel een congres of een beurs in de publieke ruimte, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:
- a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan vier personen niet is toegestaan tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;
 - b. de aanwezigen te placeren, waarbij geldt dat placering niet mag plaatsvinden in groepen van meer dan vier personen tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid; en
 - c. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.
5. Voor detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers, geldt aanvullend op het derde lid dat degene die de samenkomst organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan een deurgebeleid hanteert om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.
6. Voor de levensmiddelenbranche van de detailhandel geldt daarnaast de verplichting om de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur te beperken tot ouderen en kwetsbare mensen.
7. Voor bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers geldt daarnaast dat per locatie ten hoogste het aantal bezoekers tegelijk wordt toegelaten dat door de voorzitter is bepaald, na overleg met de betrokken organisatie, rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand en dat bezoekers uitsluitend worden ontvangen na voorafgaande reservering van een tijdvak. Dit geldt niet voor markten en detailhandel.
8. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, maakt gebruik van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

- 1. Het is verboden zich op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf, op te houden in groepsverband met meer dan vier personen.
- 2. Dit verbod geldt niet voor:

- a. een gezamenlijk huishouden;
- b. personen tot en met 12 jaar;
- c. personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen;
- d. sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie;
- e. personen bij uitvaarten mits de groep niet groter is dan 100 personen;
- f. personen bij een huwelijksvoltrekking, mits de groep niet groter is dan 30 personen;
- g. personen in het openbaar vervoer en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits de voor dat vervoer geldende regels in acht worden genomen en uitsluitend voor de duur van de deelname aan dat vervoer;
- h. zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden en de personen onderling;
- i. betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- j. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
- k. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
- l. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
- m. personen die theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
- n. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan 100 personen;
- o. personen die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;
- p. een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, geestelijke bedienaar of een persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting of in de vitale asielketen, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, alsmede degenen jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- q. een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechter of een officier van justitie in de uitoefening van zijn ambt of die dient ter behandeling van een bezwaar of administratief beroep.

Artikel 2.2 Veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;

- c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- h. op personen die theater of dans in de vorm van culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van dans of theater noodzakelijk is;
- i. op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
- j. op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie;
- k. personen die een onderwijsactiviteit in het voortgezet onderwijs, beroepsonderwijs of hoger onderwijs verzorgen, dan wel daaraan deelnemen, voor zover de onderwijsactiviteit niet op gepaste wijze kan worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand en mits de beroepsmatige werkzaamheden, waartoe de betreffende leerlingen of studenten worden opgeleid niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand;
- l. tussen zorgvrijwilligers, voor zover zij hun werkzaamheden niet op gepaste wijze kunnen uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand, en degenen jegens wie zij hun werkzaamheden uitoefenen;
- m. zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden en de personen onderling.

Artikel 2.3 Sluiting eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden eet- en drinkgelegenheden, waaronder begrepen coffeeshops, shisha-lounges alsmede eet- en drinkgelegenheden in bioscopen, casino's, speelhallen, theaters, studentenverenigingen en

- stripclubs voor publiek geopend te hebben. Het verbod geldt ook voor bij eet- en drinkgelegenheden behorende terrassen.
2. Het is verboden een bij een eet- en drinkgelegenheden behorende dansvoorziening geopend te hebben.
 3. Indien de eet- en drinkgelegenheid is gevestigd in een inrichting die tevens over andere functies beschikt, beperkt het verbod, bedoeld in het eerste lid, zich tot het deel waar de eet- en drinkgelegenheid gevestigd is. Het is verboden de andere functies tussen 01.00 en 07.00 uur geopend te hebben.
 4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing:
 - a. op hotels voor hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten;
 - b. indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de eet- en drinkgelegenheid tussen 01.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de eet- en drinkgelegenheid te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - c. op coffeeshops indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse mits de coffeeshop tussen 20.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de coffeeshop te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - d. op eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck (airside);
 - e. op eet- en drinkgelegenheden in uitvaartcentra of in andere locaties waar de uitvaartplechtigheid plaatsvindt;
 - f. op eet- en drinkgelegenheden in zorginstellingen, uitsluitend voor patiënten en bewoners en hun bezoekers;
 - g. op eet- en drinkgelegenheden binnen een locatie waar besloten en georganiseerde dagbesteding plaatsvindt voor kwetsbare groepen.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor kinderen tot en met 12 jaar, voor professionele zangers in groepsverband, voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging en bij betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;

- b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten

Het is verboden geluidsapparatuur of muziekinstrumenten aanwezig te hebben in de door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties, met uitzondering van woningen en bijbehorende erven.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

1. De beoefenaar van een contactberoep vraagt klanten de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum en aankomsttijd;
 - c. e-mailadres; en
 - d. telefoonnummer.
2. De beoefenaar van een contactberoep vraagt toestemming voor de verwerking en overdracht van de in het eerste lid bedoelde gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
3. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD, worden veertien dagen bewaard en worden daarna vernietigd door de beoefenaar van het contactberoep.
4. Een beoefenaar van een contactberoep werkt met reservering en verifieert vooraf de gezondheid van de klanten.
5. Het gebod, bedoeld in het eerste lid, en het gebod bedoeld in het vierde lid voor zover het de reservering betreft, geldt niet voor (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en medewerkers van hulpdiensten of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en

- b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

2.7a Luchthaven

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden, alsmede de teststraat en de reclaimhallen zodanig in en neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder verleent in ieder geval toestemming voor bezoek:
 - a. indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat;
 - b. aan een bewoner die verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten;
 - d. door een cliëntenvertrouwenspersoon.

3. De beheerder kan aan structurele vrijwilligers toestemming verlenen voor bezoek.

Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor publiek geopend te hebben.
2. Dit verbod geldt niet voor winkels in de levensmiddelenbranche.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, aan te bieden.
2. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur in openbare plaatsen en in openbare plaatsen aanwezige vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten, alcoholhoudende drank te nuttigen of voorhanden te hebben.

Artikel 2.12 Sport

1. Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf sport te beoefenen in een groep van meer dan vier personen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor sportbeoefening door sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de eredivisie en eerste divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club.
3. Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten of sportwedstrijden dan wel als toeschouwer bij sportactiviteiten of sportwedstrijden aanwezig te zijn.
4. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccommodaties voor publiek geopend te houden. Dit verbod geldt niet voor kleedkamers bij zwemgelegenheden en kleedkamers in gebruik bij onderwijsinstellingen.

Artikel 2.13 Evenementen

1. Het is verboden een evenement te organiseren, te laten organiseren, of te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen.
2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. verrichtingen van vermaak in een gebouw of een daarbij behorend erf die behoren tot de reguliere exploitatie van bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen en speelhallen, mits de in deze verordening opgenomen regels in acht worden genomen;
 - b. wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, wedstrijden van voetballers van de eredivisie en eerste divisie en wedstrijden van personen tot en met 17 jaar op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentenvereniging, studentensportvereniging of studievereniging, indien:
 - a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
 - b. de samenkomst gericht is op kennismaking, studie of sport;
 - c. de samenkomst kleinschalig is;
 - d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en
 - e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 uur en 07:00 uur.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking op 18 november 2020 om 23.59 uur.

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [DATUM].

Vastgesteld op [datum] te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [naam veiligheidsregio]
[naam voorzitter]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzingen van 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19 en 18 november 2020, nr. 1783491-214414-PDC19, [alsmede de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG] waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's). Dit betekent in geval van een demonstratie dat de voorzitter op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, bij uitsluiting bevoegd is om toepassing te geven aan de bevoegdheid bedoeld in de artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;

- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Het begrip evenement ziet op een zeer breed scala aan activiteiten. Namelijk alle voor het publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak. Uitgezonderd zijn betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en beurzen en congressen. Onder het begrip evenement vallen mede herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden.

Een openbare plaats is een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek. Wil hiervan sprake zijn, dan moet aan verschillende criteria zijn voldaan. Het vereiste dat de plaats openstaat voor het publiek wil zeggen dat in beginsel een ieder vrij is om er te komen, te vertoeven en te gaan; dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de rechthebbende aan een bepaald doel gebonden mag zijn. Dat de plaats 'openstaat' betekent voorts dat geen beletsel in de vorm van een meldingsplicht, de eis van een voorafgaand verlof of de heffing van een toegangsprijs gelden voor het betreden van de plaats. Op grond van het vorenstaande kunnen bijvoorbeeld stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken niet als openbare plaatsen in de zin van de Wet openbare manifestaties worden aangemerkt.

Als voorbeelden kunnen worden genoemd openbare plantsoenen, speelweiden, parken en de voor een ieder vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vertrek- en aankomsthallen van vliegvelden.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.1 Verbod Samenkomsten

Dit artikel bevat voorschriften over samenkomsten. In het eerste lid is een verbod opgenomen voor samenkomsten met meer dan dertig personen binnen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte. Een aparte zaal is een zelfstandige ruimte. Er geldt dus 30 personen per zaal. Daarbij moeten de bezoekersstromen van en naar die zalen gescheiden zijn. Een ruimte die met schotten of schermen in twee of meer delen is verdeeld is nog steeds één ruimte. Dus afschermen levert geen zelfstandige ruimte op.

Een zichtbaar gescheiden podium wordt daarbij als zelfstandige ruimte beschouwd. Op dat podium staan de artiesten, deze tellen niet mee bij de dertig personen in de zaal. Het verbod geldt ook voor vaartuigen en ziet dus ook op rondvaartboten.

Het maximum van dertig personen geldt zowel voor kinderen als volwassenen. Het verbod heeft betrekking op alle samenkomsten die niet uitgezonderd zijn. Het verbod geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven. Bij excessen kan echter wel worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuisen, garages, loodsen en dergelijke met gebruikmaking van een noodbevel.

Uitzonderingen

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod. Met de onderdelen a en b wordt een uitzondering getroffen voor de godsdienstvrijheid en de vrijheid van vergadering en betoging. De uitzondering in het kader van samenkomsten van personen die in gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden geldt ook voor het religieuze deel van huwelijksplechtigheden (dus met uitzondering van het bruiloftsfeest). De uitzondering doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Onder onderdeel b wordt tevens begrepen huwelijksdiensten en uitvaartdiensten. Voor die diensten is er geen maximum gesteld aan het aantal aanwezigen.

Onderdeel c ziet op verkiezingen als bedoeld in de Kieswet. Bij deze uitzondering gaat het om groeps- en gezelschapsvorming ten behoeve van de kandidaatstellingsprocedure, inrichting van de stemlokalen, de stemming in het stemlokaal en eventuele wachtrij buiten het stemlokaal van kiezers die aan de stemming willen deelnemen, de stemopneming en de vaststelling van de verkiezingsuitslag.

In onderdeel d is een uitzondering opgenomen voor andere wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen. In onderdeel e is een soortgelijke uitzondering opgenomen voor internationale organisaties.

Notitie
Datum 18 november 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 18/31

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste personen per zelfstandige ruimte' (onderdeel f) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens of werkzaamheden voor het garanderen van het betalingsverkeer. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen niet onder deze uitzondering.

Onderdeel g voorziet in een uitzondering voor uitvaarten tot maximaal 100 personen. Dit maximumaantal geldt niet indien het gaat om een uitvaarplechtigheid als onderdeel van een dienst in een religieus gebouw.

In onderdeel h is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het kader van educatieve activiteiten en samenkomsten in onderwijs- en trainingsinstellingen. In onderwijsinstellingen wordt onderwijs en educatie verzorgd. Hieronder vallen ook activiteiten die te maken hebben met vakbekwaamheid van professionals. Activiteiten die voor professionals nodig zijn om te blijven voldoen aan bepaalde opleidingseisen (diploma's) in het vak- en beroepsonderwijs. Denk daarbij aan bijscholing van BOA's, theorie rijbewijs, BHV, medisch personeel, essentiële beroepen (en dan essentiële cursus waar geen alternatief voor is) etc.

Onderdeel j. biedt een uitzondering voor zorginstellingen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld ook om de dagbesteding voor kinderen en volwassenen met een (licht)verstandelijke- en of lichamelijke beperking.

Op grond van onderdeel k. worden ook samenkomsten in het kader scouting-, cultuur-, kunst-, sport en andere georganiseerde activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar uitgezonderd.

In onderdeel l is een uitzondering opgenomen voor detailhandel. Voor samenkomsten in detailhandel geldt het maximaal aantal van 30 personen niet. Het maximale aantal wordt bepaald op basis van het vloeroppervlak. Daarbij wordt een deurbeleid gehanteerd om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en, voor zover het detailhandel in de levensmiddelenbranche betreft, de toegang tot de locatie ten minste tweemaal per dag voor een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare personen.

In onderdeel l is ook een uitzondering gemaakt voor samenkomsten op markten. Voor markten hoeft geen tijdvak te worden gereserveerd.

Voor bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare samenkomsten voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers geldt dezelfde uitzondering. Daarbij geldt de voorwaarde dat een deurbeleid moet worden gehanteerd zodat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.

Notitie

Datum 18 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 19/31

Voor de overige doorstroomlocaties geldt dat per locatie alleen het maximum aantal bezoekers tegelijk mag worden toegelaten dat door de voorzitter, na overleg met de betrokken organisatie, voor die locatie is vastgesteld. Dit rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand. Verder moet vanzelfsprekend ook aan de overige voorwaarden voor een samenkomst zijn voldaan.

Bij een presentatie-instelling kan gedacht worden aan instellingen die beeldende kunst laten zien maar geen eigen collectie hebben. Samenkomsten zijn daar ook met meer dan dertig personen toegestaan, mits de voorwaarden en de maatregelen in acht worden genomen. Dat geldt ook voor monumenten, maar niet als het monument een kerk of café betreft. Dan gelden de daarvoor geldende regels. Voor de in bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen en daarmee vergelijkbare locaties aanwezige eet- en drinkgelegenheden geldt het verbod uit artikel 2.3 onverkort.

Samenkomsten in zwembaden, sportscholen, sauna's, skibanen, snooker- en biljardhallen, lasergamehallen, bowling, darting, bungelland, ballenbak, binnenspeeltuin en apenkooiland, speelhallen, arcadehallen, en (drive in) bioscopen, vallen niet onder de uitzondering voor doorstroomlocaties en daar geldt dus het maximum van dertig personen binnen.

In onderdeel m. is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer.

Onderdeel n. voorziet in een uitzondering voor samenkomsten in een hotel die daar daadwerkelijk overnachten.

In onderdeel o. staat een uitzondering voor de vergaderingen van de Staten-Generaal of een commissie daaruit.

Opgemerkt wordt wel dat voor alle samenkomsten de voorschriften uit het derde lid van kracht blijven. Ook voor die samenkomsten die op grond van het tweede lid van het verbod op samenkomsten met meer dan dertig personen uitgesloten zijn.

In het derde lid zijn de maatregelen opgenomen voor het organiseren van samenkomsten. Dit zijn maatregelen die ervoor moeten zorgen dat degenen die bij een samenkomst aanwezig zijn onderling anderhalve meter afstand kunnen houden en dat er hygiënemaatregelen zijn getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM. Ook moeten maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen.

Voor het organiseren van samenkomsten in hotels of op het organiseren van samenkomsten die zijn gericht op verrichtingen van vermaak, sport en wellness alsmede congressen en beurzen, met uitzondering van beurzen waarbij

doorstroming plaatsvindt, in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten) en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen, gelden de volgende voorwaarden:

Personen hebben gereserveerd, een voorafgaande verificatie van hun gezondheid vindt plaats, personen worden geplaatst, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen. Ook het gebruik van groepsaccommodaties wordt gezien als het organiseren van samenkomsten op besloten locaties in de zin van art. 2.1 lid 1 en lid 4. Bij het aanbieden van groepsaccommodaties moet dus worden gewerkt met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan vier personen niet is toegestaan. Hiervoor gelden wel de uitzonderingen zoals vermeld bij groepsvorming (gezamenlijk huishouden etc.).

Placering vindt plaats door het aanwijzen van een zitplaats. In afwijking hiervan geldt bij sport-, spel-, theater- dansactiviteiten en sauna en wellness dat placering plaatsvindt door het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van wordt gemaakt voor de activiteit.

Voor detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers, geldt de voorwaarde dat een deurbeleid wordt gehanteerd. Het deurbeleid is er op gericht dat bezoekers die moeten wachten om naar binnen te komen in staat worden gesteld om 1,5 meter afstand te houden en dit ook doen. De rij van wachtende bezoekers is geen zelfstandige samenkomst of groep. Het deurbeleid heeft als doel te voorkomen dat het binnen te druk wordt. Voor de detailhandel geldt aanvullend dat de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare mensen. Voor de overige doorstroomlocaties (behalve markten en detailhandel) geldt dat aanvullend per locatie het maximum aantal bezoekers dat tegelijk wordt toegelaten door u wordt bepaald, na overleg met de betrokken organisatie, rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand. Tevens dienen bezoekers vooraf per tijdvak te reserveren.

Reservering mag niet worden geaccepteerd van groepen van meer dan vier personen en placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan vier personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die zijn uitgezonderd van de regels over groepsvorming.

De exploitant, beheerder of organisator is verantwoordelijk voor het treffen van de hierboven genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

Groepsvorming is het zich op een bepaalde plaats ophouden in groepsverband met meer dan 4 personen. Een groepsverband is een aantal min of meer bijeen horende

personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn.

Ophouden is: gedurende enige tijd ergens verkeren, terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan.

Het verbod op groepsvorming richt zich tot een ieder die onderdeel is van de groep. Het verbod is dus niet gericht op het organiseren van een groepsverband, dat is niet waar het hier om gaat. Dat is ook het belangrijkste onderscheid met de regels voor samenkomsten, die op de organisatie van die samenkomsten zijn gericht.

Het verbod op groepsvorming geldt openbare plaatsen of in de buitenlucht. Een openbare plaats kan echter ook een ruimte in een binnen locatie zijn. Zie hiervoor de toelichting op het begrip openbare plaats.

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerst lid, is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn.

Ook is het niet verplicht anderhalve meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Personen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel anderhalve meter afstand te worden gehouden tot het personeel. Een uitzondering is er in instellingen voor het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger beroepsonderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. In die instellingen dienen personen van 13 jaar en ouder ook afstand tot elkaar te houden.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn anderhalve meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het

beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van anderhalve meter.

Voor personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen is in onderdeel f. een uitzondering opgenomen. Deze uitzondering geldt ook voor personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en voor hun begeleiders of vaste mantelzorgers.

Onderdeel h. ziet op de uitoefening van theater en dans in de vorm van culturele uiting.

Het niet in acht nemen van de anderhalve meter bij theater en dans geldt voor acteurs en dansers die een voorstelling geven. Dansen in een dansschool is sport. Daarvoor geldt voor volwassenen niet meer de uitzondering op de 1,5 meter afstand, maar is nog wel toegestaan.

Onderdeel i. bepaalt dat het niet verplicht is anderhalve meter afstand te houden in het openbaar vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaartuig zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste anderhalve meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Voor sommige activiteiten geldt dat zij onder verschillende artikelen van deze verordening vallen. Hierbij kan gedacht worden aan de bruine vloot. Bevinden de aanwezigen zich in het eet- of slaapgedeelte, dan moet 1,5 meter afstand worden gehouden. Wordt een vaartuig uit de bruine vloot ingezet als veerdienst dan gelden de regels voor personenvervoer per boot.

Onderdeel j. regelt dat sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie tijdens het sporten geen 1,5 meter afstand hoeven te houden.

Artikel 2.3 Sluiting eet- en drinkgelegenheden

Artikel 2.3 bepaalt dat eet- en drinkgelegenheden moeten worden gesloten. Een eet- en drinkgelegenheid is een plaats waar bedrijfsmatig of anders dan om niet eten en drinken wordt verstrekt en genuttigd ter plaatse. Daaronder vallen dus ook de sportkantines. Dit betekent onder andere dat het ook niet toegestaan is een zaal te huren en daar catering te laten plaatsvinden.

Stichting Sanquin Bloedvoorziening kan wel gebruik maken van enkele voorzieningen (zoals stroom en toilet) van sportclubs en eet- en drinkgelegenheden voor het afnemen van bloed. De inrichting blijft dan voor het overige publiek gesloten.

Het tweede lid schrijft voor dat een dansvoorziening in een eet-en drinkgelegenheid gesloten moet zijn.

Op grond van het derde lid geldt dat gelegenheden die een eet- en drinkgelegenheid combineren met een andere functie zoals een bioscoop of speelhal, slechts hun eet- en drinkgelegenheid hoeven te sluiten. Het deel met een andere functie mag vanaf 7 tot 1 uur geopend zijn.

Het vierde lid regelt de uitzonderingen op de regel dat eet-en drinkgelegenheid gesloten moeten zijn. Zo mogen hotels eten en drinken serveren voor hun eigen gasten die daadwerkelijk in het hotel overnachten. (Dit geldt niet voor vakantieparken en andere recreatieverblijven.) Hierbij geldt wel dat alcohol verkoop aan eigen gasten of aan anderen na 20 uur niet meer is toegestaan.

Ook is afhaal om mee naar buiten of naar huis te nemen en bezorgen toegestaan. Het is dus niet toegestaan om het afgehaalde eten en drinken mee te nemen in een andere zaal in de inrichting. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor casino's, bioscopen en speelhallen.

Ook de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden in pret- en dierenparken mag geopend zijn en hiervoor geldt dat het afgehaalde uitsluitend genuttigd kan worden op de buitenlocatie van dat park.

Bij afhaal kan bijvoorbeeld gedacht worden aan pizzeria's, fastfoodrestaurants, en shoarmazaken en andere restaurants. Uitsluitend voor de afhaalfunctie mag de eet- en drinkgelegenheid bezoekers ontvangen. Om 01.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn en mag niet meer worden bezorgd. Ook een afhaaloket zoals een drive through dient dan gesloten te zijn. Dit betekent dat na 1 uur niet meer afgehaald of bezorgd kan worden. De exploitant treft maatregelen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen in en bij de toegang van deze locaties te garanderen.

De tijden in deze noodverordening vormen het kader voor de sluitings- en openingstijden. Indien lokaal in de Algemene Plaatselijke Verordening of in een vergunning een beperktere tijd is toegestaan, dan geldt die tijd.

Coffeeshops moeten ook gesloten zijn. Zij mogen slechts bezoekers ontvangen voor afhaal. Afhalen bij de coffeshop mag alleen tussen 7 en 20 uur.

Verder voorziet in het vierde lid in onderdeel e een uitzondering voor eet- en drinkgelegenheden in uitvaartcentra of andere locaties waar de uitvaartplechtigheid plaatsvindt. Die eet- en drinkgelegenheden kunnen geopend blijven gedurende de periode dat de activiteit plaatsvindt. Direct na afloop van een uitvaartceremonie is dus een bijeenkomst mogelijk voor alléén de deelnemers aan de uitvaartceremonie waarbij voor koffie, thee of andere eet- en drinkwaren wordt gezorgd. Daarbij geldt

dat alcohol slechts toegestaan is tot 20 uur. Hierbij blijven de regels gelden van 1,5 meter. Vanwege het bijzondere karakter van een uitvaart wordt een erehaag als onderdeel van de uitvaartceremonie beschouwd waarbij de regel van 1,5 meter eveneens moet worden opgevolgd.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor professionele zangers en professionele zangkoren en -groepen. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is wel toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel verplicht de richtlijnen van het RIVM die zijn opgenomen in zijn advies van 30 juni 2020 op dit punt na te leven. Dit advies is te raadplegen op <https://lci.rivm.nl/korenzangensembles>.

Het is dus niet toegestaan om als amateur in een zanggroep of zangkoor te zingen. Ook het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert is niet toegestaan.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

De voorzitter kan een locatie, waaronder detailhandel, sluiten of gesloten houden indien naar zijn oordeel de maatregel om 1,5 meter onderlinge afstand te houden (naar verwachting) niet goed wordt nageleefd of niet goed na te leven is of indien niet wordt voldaan aan de hierboven genoemde maatregelen. Een indicatie hiervoor kan zijn dat de locatie geen duidelijk toegangsbeleid hanteert, crowdmanagement heeft ingezet of zichtbare hygiënemaatregelen heeft getroffen.

De voorzitter kan ook een locatie sluiten of gesloten houden als hij problemen verwacht dan wel constateert met het gebruik van het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer.

De voorzitter kan locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD voor maximaal 14 dagen sluiten.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit. Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur

Op grond van dit artikel kan de voorzitter een preventief verbod instellen om geluidsapparatuur zoals geluidsinstallaties en muziekinstrumenten - waarmee zowel versterkt als onversterkt geluid ten gehore kan worden gebracht - bij zich te hebben en te vervoeren naar aangewezen locaties, met uitzondering van woningen en daarbij behorende erven. Dit om te voorkomen dat grote groepen samenkomen in de vorm van illegale pop-up feesten, met alle risico's van dien voor de verspreiding van het coronavirus.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

In dit artikel is voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, een verplichting opgenomen om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en in te stemmen met verwerking en overdracht van die gegevens voor dat doel.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De gegevens moeten veertien dagen worden bewaard en daarna worden vernietigd. Klanten zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Deze verplichting geldt niet voor beroepen waarvoor een registratieplicht omwille van het op een gepaste wijze uitoefenen van het beroep, of omwille van de veiligheid of welzijn van betrokkenen onwenselijk is. Het gaat dan om (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en hulpdiensten (o.a. politie, brandweer, krijgsmacht) of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch

Notitie
Datum 18 november 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 26/31

mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het aflakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de anderhalvemetersamenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-opschalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>) Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste anderhalve meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, danwel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder andere communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden als ook bij de teststraat en in de reclaimhallen (bagage-afhandeling). Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.7a ziet uitsluitend op de luchthaven. Naast deze bepalingen geldt dat in luchtvaartuigen een mondkapje moet worden gedragen. Onder luchtvaartuigen vallen ook luchtballonnen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen anderhalve meter afstand gehouden kan worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van anderhalve meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Gelet op de aanwijzing van de minister van 11 september 2020, nr. 1742228-209922-PG wordt op het gebod tot het dragen van een niet-medisch mondkapje voor jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer niet gehandhaafd. Dit betreft het vervoer van leerlingen van en naar het voortgezet (speciaal) onderwijs. Daarnaast gaat het over vervoer van jongeren tot en met 17 jaar van en naar de locatie waar jongeren de jeugdhulp ontvangen, de kinderopvang en zorglocaties voor jeugd, zoals kinderdienstencentra (KDC).

Artikel 2.9. Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
Dit artikel ziet op de toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. Er is geen verbod op het bezoeken van bewoners in de genoemde locaties, behalve voor locaties waar zich nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. Op die locaties is het bezoeken van bewoners zonder toestemming van de beheerder nog steeds verboden. De beheerder verleent wel toestemming voor bezoek indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat. Ook verleent de beheerder toestemming voor bezoek aan een bewoner die verkeert de stervensfase of daaraan vergelijkbare omstandigheden en voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten. De beheerder verleent verder toestemming voor bezoek door een cliëntenvertrouwenspersoon.

De beheerder kan op grond van het derde lid toestemming verlenen aan structurele vrijwilligers. Hij is daartoe, anders dan bij de situaties bedoeld in het tweede lid, niet verplicht.

Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel

De detailhandel moet tussen 20.00 uur en 06.00 uur gesloten zijn. Dit verbod geldt niet voor winkels die zich in overwegende mate richten op de verkoop van levensmiddelen en bijvoorbeeld winkels bij tankstations en avondwinkels, mogen langer dan 20.00 uur open zijn, maar na 20 uur geen alcohol verkopen.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

Het is verboden om alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte, inclusief vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten, en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen aan te bieden tussen 20.00 uur en tot 07.00 uur. Tevens is het verboden om tussen 20.00 uur en 07:00 uur in de openbare plaats en in vaartuigen en voertuigen alcoholhoudende drank voor handen te hebben of te nuttigen. Ook het bezorgen van alcoholische dranken aan huis is tussen 20.00 uur en 07.00 uur niet toegestaan.

Een persoon die alcohol koopt en naar huis gaat, moet zorgen dat hij voor 20 uur thuis is, anders is hij strafbaar.

Artikel 2.12 Sportactiviteiten

Sportbeoefening is alleen toegestaan in groepen van niet meer dan 4 personen (exclusief trainer) en sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport (De instellingen voor topsport zijn te vinden op: www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties), voetballers van de eredivisie en eerste divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.

Voor alle sportwedstrijden en –trainingen (zowel amateur als professioneel) geldt een verbod op de aanwezigheid van toeschouwers. Het verbod ziet zowel op de professionele sportactiviteiten als op sportactiviteiten van amateurs en heeft betrekking op alle activiteiten ongeacht de vraag of het wedstrijden, trainingen of demonstraties zijn. Het verbod geldt voor alle sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden.

Tot de verboden sportwedstrijden behoren ook de wedstrijden in de zogenaamde denksport. Het gaat immers om het terugdringen van de reisbewegingen.

In sportaccommodaties worden douches en kleedkamers gesloten. Dit geldt niet voor kleedkamers in sportaccommodaties die bij onderwijsinstellingen horen. Toiletten kunnen wel geopend blijven. Kleedkamers bij zwemgelegenheden kunnen wel open blijven.

Voor het sporten buiten en binnen geldt dat niet met meer dan vier volwassen personen in een groep mag worden gesport. Onderling en tussen de groepjes moet steeds 1,5 meter afstand worden gehouden. Ook mag er geen wisseling in de samenstelling van de groepjes optreden en moeten de groepjes duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn. Er mogen wel meerdere groepen van vier personen tegelijk sporten.

Voor personen tot 18 geldt een uitzondering. Die mogen in een grotere groep of in teamverband sporten, (oefen)wedstrijden spelen, zowel op hun eigen club als in de buitenruimte. Wedstrijden tegen/bij andere clubs zijn niet toegestaan. Voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk.

Individuele sporten zoals bijvoorbeeld zumba, bootcamp of push up workouts mogen buiten in groepen van maximaal vier. Er mogen buiten meerdere groepen van vier zijn. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen. Uiteraard geldt voor alle volwassenen de plicht om 1,5 meter afstand te houden.

Artikel 2.13 Evenementen

Evenementen zijn verboden. Dit geldt niet voor verrichtingen van vermaak in een gebouw, die behoren tot de reguliere exploitatie van bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een

publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen, mits binnen de daarvoor geldende regels. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en beurzen en congressen. Kermissen horen ook tot de evenementen die verboden zijn. Evenementenmarkten zoals braderieën, kerstmarkten, vlooiemarkten en rommelmarkten zijn evenementen en dus niet toegestaan. Dit geldt niet voor de markten in de zin van artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet.

Het verbod op evenementen ziet niet op de reguliere exploitatie van bioscopen die is gewoon toegestaan. Het evenementenverbod ziet wel op het vertonen van films in een buitenbioscoop of in een drive in bioscoop.

De noodverordening staat muziekconcerten en popconcerten dus nog altijd toe in gebouwen. Voor muziek- en popconcerten geldt wel dat alle bezoekers van tevoren moeten reserveren en dat bezoekers gebruik moeten maken van een zitplaats. Staanplaatsen in concertzalen of podia zijn dus niet toegestaan. Het maximaal toegestane aantal bezoekers is bovendien dertig personen per afzonderlijke ruimte. Daarbij geldt dat een zichtbaar gescheiden podium als een afzonderlijke ruimte wordt beschouwd.

Wedstrijden vallen onder het begrip evenement en zijn niet toegestaan. Dus ook sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten
Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentenverenigingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio, gericht zijn op kennismaking, studie of sport, kleinschalig zijn, er geen alcohol gedronken wordt en de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 en 07.00 uur.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich bij het besluit om af te wijken vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerlei afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de

toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [website veiligheidsregio], op de websites van de betrokken gemeenten en in het publicatieblad van de veiligheidsregio.

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsregio's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) I. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 6 november 2020.

II. Aangepaste Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive d.d. 5 november 2020

Beste collega's,

Op 4 november 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid, waarin een aantal nieuwe, strengere maatregelen zijn opgenomen die moeten leiden tot een verdere en snellere reductie van het aantal besmettingen met het COVID-19 virus.

Op basis van deze nieuwe Aanwijzing is vanaf 4 november 2020 in de Veiligheidsregio's (weer) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)).

In deze nieuwe (model)noodverordening zijn de maatregelen op een aantal punten aangescherpt, omdat de afname van het aantal besmettingen met het Covid-19 virus niet snel genoeg gaat en het beslag op de gezondheidsvoorzieningen onverminderd hoog blijft.

Het is **belangrijk** om te vermelden dat deze (scherpere) maatregelen voor de duur van 14 dagen gelden en automatisch op 18 november 23.59 uur vervallen. Het is echter niet te voorzien of tussentijds deze maatregelen alsnog worden verlengd danwel wordt terugvallen op het lichtere regime van de noodverordening van 14 oktober jl. Daarnaast is het belangrijk om nu alvast te melden dat naar verwachting de Tijdelijke Wet Covid-19 op of omstreeks 1 december in werking treedt, waardoor – op het tijdstip van inwerkingtreding – de noodverordeningen van de Veiligheidsregio's buiten werking

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 2/49

worden gesteld. Ook de mondkapjesplicht zal een plaats krijgen in deze Tijdelijke Wet COVID-19.

Deze noodverordening kent (ten opzichte van de versie van 14 oktober jl.) een aantal nieuwe (verbods)bepalingen. Een aantal bepalingen (o.a. t.a.v. luchthavens en vergaderingen van de Staten Generaal) is uiteraard alleen van toepassing in de Veiligheidsregio's met luchthavens dan wel de veiligheidsregio Den Haag.

Gelet op de nieuwe (verscherpte) maatregelen, een verdere aanpassing van het boete beleid ten aanzien van minderjarigen en gelet op de komende Tijdelijke Wet Covid-19 en de anticipatie daarop door de rechtspraak, is het gewenst om het landelijk beleid te actualiseren.

Deze **interne** beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotitie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 14 oktober 2020.

1. Samenvatting

In de nieuwe Aanwijzing van 4 november 2020 (en de daarop gebaseerde (model) Noodverordening – zie bijlage I) is, na de eerdere verscherping van 14 oktober jl., weer een aantal nieuwe maatregelen opgenomen om het toenemend aantal besmettingen met het Covid-19 (corona) virus aanzienlijk terug te brengen. Deze verscherping is nodig omdat de eerdere maatregelen nog niet voldoende effect sorteren. Het aantal besmettingen loopt niet snel genoeg terug om de gezondheidszorg voldoende te ontlasten. De nieuwe maatregelen zullen ongetwijfeld weer leiden tot discussie over nut en noodzaak en weerstand oproepen onder verschillende groepen in de samenleving. Dat zorgt voor spanning en deze verscherpte maatregelen, die een verdere 'lockdown' moeten voorkomen, stellen politie en bijzondere opsporingsambtenaren voor een grote uitdaging bij de handhaving.

De onvoldoende dalende besmettingscijfers maken het noodzakelijk om voortdurend intensief te handhaven. Die handhaving ziet zowel op meer toezicht en waarschuwen, maar – in voorkomende gevallen – nadrukkelijk ook op verbaliserend optreden. In dit verband is nog goed om te benadrukken dat het **niet** zo is, dat er altijd eerst gewaarschuwd dient te worden. In evidente gevallen van overtreding kan het aangewezen zijn om meteen proces-verbaal op te maken; die beslissing valt binnen de professionele beoordelingsruimte van de handhaver. Ook als **na** waarschuwing de overtreding niet wordt beëindigd dan is verbaliseren zeker op zijn plaats.

Indien de protesten tegen de maatregelen leiden tot (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) dan is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde¹. In voorkomende gevallen kunnen ook de toepasselijke bepalingen in de APV worden ingezet of artikelen uit het Wetboek van Strafrecht. Onder 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2 wordt op bovenstaande nader ingegaan.

Voor de strafrechtelijke handhaving blijven – ook in deze nieuwe verordening - de drie belangrijkste bepalingen:

- Artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen).
- Artikel 2.1a (verbod om zich met een groep van meer dan 2 personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf).
- Artikel 2.11 (verbod verkoop alcohol en gebruik alcohol na 20.00 uur buiten de woning).

Kort samengevat de bepalingen die nieuw zijn of aangescherpt:

- Artikel 2.0 is nieuw: in het eerste lid is een verbod opgenomen om voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven, eet- en drinkgelegenheden en bijbehorende terrassen alsmede voor publiek openstaande voertuigen of voertuig voor publiek geopend te hebben. In het tweede lid zijn de uitzonderingen op het verbod opgesomd.
- In artikel 2.1. onder lid 2 sub 5 en 6 zijn een aantal uitzonderingen (op het verbod op samenkomsten) geschrapt en aanvullende bepalingen toegevoegd.
- In artikel 2.1a is het verbod op groepsvorming aangescherpt: verbod op een groep van 4 personen of meer is veranderd in een verbod op een groep van meer dan 2 personen op een openbare plaats of plaats in de buitenlucht. Een nieuwe uitzondering op het groepsvorming verbod is opgenomen onder lid 2 sub o: voor mensen in de publieke sector, (o.a. politie, brandweer, krijgsmacht, kinderopvang, toezichthouders etc) en voor degenen die eerste hulp bieden bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie.
- In artikel 2.2. is ten aanzien van de plicht om veilige afstand tot anderen te houden de uitzondering voor personen die theater, dans of muziek beoefenen komen te vervallen.
- Artikel 2.3 (de sluiting van alle eet-en drinkgelegenheden) is vervallen in verband met het nieuwe artikel 2.0 waar artikel 2.3 in is opgenomen.
- In artikel 2.6. is de registratieplicht voor contactberoepen uitgebreid (lid 4) met een reserveringsplicht en verificatieplicht.

¹ Artikel 11 lid 1 van de Wet Openbare Manifestaties

- Artikel 2.12 is ook aangepast en het is nu verboden om sport te beoefenen in een groep van meer dan twee personen in de publieke ruimte of in een besloten plaats en zijn daarbij nu ook groepslessen verboden.
- In artikel 2.13 is het verbod op evenementen aangescherpt: de uitzonderingen van het verbod in lid 2 onder a (voor theaters, bioscopen, concertzalen etc.) is komen te vervallen, gelet op artikel 2.0.

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf. De exploitant, beheerder of organisator van samenkomsten is verantwoordelijk voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM (en de instructies van de GGD). De naleving van het treffen van maatregelen en het toezicht op de naleving daarvan is primair een bestuurlijke taak door middel van bestuurlijk toezicht (controle) en bestuurlijke handhaving.

Deze **interne** beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen c.q. afspraken zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

2. Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr, met uitzondering van artikel 2.7.: de handhaving van de plicht voor reizigers in het OV om mondkapjes te dragen is geregeld in de Wet Personenvervoer 2000 en het Besluit Personenvervoer 2000. Hieronder wordt daar bij dat artikel verder op ingegaan.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de maatregelen in deze noodverordening is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die nog bezocht mogen worden en/of de samenkomsten die door hen worden georganiseerd. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM (en de adviezen van de GGD), deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van hetzelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen en/of af te dwingen. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving door middel van het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'de veilige afstand van 1,5 meter'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende artikelen uit de noodverordening:

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 6/49

Artikel 2.0. (nieuw) Sluiting voor publiek openstaande gebouwen en eet-en drinkgelegenheden. In dit artikel is ook het vervallen artikel 2.3 (sluiting eet-en drinkgelegenheden) opgenomen.

Artikel 2.1: Verbod samenkomsten.

Samengevat is het verboden samenkomsten te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan van meer dan 30 personen. Daarnaast moeten de nodige maatregelen worden getroffen. Volgens de Aanwijzing is de exploitant, beheerder of organisator verantwoordelijk voor het treffen van de in het artikel genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. In het artikel 2.1 onder 2 zijn de uitzonderingen benoemd.

Artikel 2.4: Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen (in de openbare ruimte)

Het wordt aan het openbaar bestuur overgelaten op welke wijze hiertegen wordt opgetreden. Dit verbod zal in de praktijk zeer moeilijk strafrechtelijk handhaafbaar zijn, gelet op de redactie van het artikel, de spanning met het grondrecht op vrije meningsuiting, het begrip 'in groepsverband' en de uitzondering die geldt voor zangers. Daarnaast is in de publieke ruimte (met vaak grotere aantallen mensen en relatief minder besmettingsgevaar, zeker als men voldoende afstand houdt) moeilijk te bepalen wie er in groepsverband dit verbod overtreedt. In voorkomende gevallen kan worden gewaarschuwd en bij negeren van de waarschuwing is het aan de organisator of exploitant om het zingen of schreeuwen te doen ophouden².

Artikel 2.5. lid 1: Verboden gebieden en locaties

Indien degene aan wie door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is opgedragen om passende maatregelen te nemen om het risico op (verdere) besmetting te verkleinen dan wel opdracht heeft gekregen het gebied of de locatie te sluiten en die maatregelen niet of niet voldoende neemt of het gebied of locatie niet sluit.

Artikel 2.6: Registratieplicht contactberoepen. De plicht richt zich tot de beoefenaar van het contactberoep en niet tot de klant.

Artikel 2.7: Inrichting en Beëindiging voorziening personenvervoer. (OV en overig bedrijfsmatig personenvervoer).

Dit artikel richt zich tegen de vervoerder die de nodige voorzieningen moet treffen. (Voor de reiziger in het OV en het bedrijfsmatig vervoer zie de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 2.7a: Luchthavens [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locatie zo in dat passagiers 1,5m afstand in acht kunnen nemen. Als dat niet kan is een mondkapje verplicht. (zie voor de handhaving van de mondkapjesplicht voor passagiers de strafrechtelijke handhaving hieronder).

² Eventueel door beëindiging van samenkomst of evenement.

Artikel 2.8. lid 2: Overig Personenvervoer: de vervoerder verifieert de gezondheid van reizigers in het bijzonder personenvervoer en werkt met reservering.

Artikel 2.10: Sluitingstijd detailhandel.

Artikel 2.11: lid 1: De verkoop van alcohol tussen 20.00 uur en 07.00 uur de volgende ochtend

Artikel 2.12: Verbod op sportbeoefening in groepen van meer dan 2 personen of middels een groepsles; verbod om toeschouwers toe te laten.

Bij sportbeoefening op sportclubs/verenigingen ligt bestuurlijke handhaving voor de hand. Bij sportbeoefening in niet-georganiseerd verband zal handhaving op grond van artikel 2.1.a aangewezen zijn omdat die sportbeoefening dan vaak op een openbare plaats dan wel in de buitenlicht zal plaatsvinden (zie bij strafrechtelijke handhaving).

Art.2.13: Evenementen. Met name de organisatie of het laten plaatsvinden daarvan.

Artikel 2.14: Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten.

Het verbod om fysieke samenkomsten te organiseren in de publieke ruimte of besloten ruimten ten behoeve van introductie of werving van studenten van onderwijsinstellingen (M.B.O., H.B.O. of W.O.) richt zich tot onderwijsinstellingen, studieverenigingen, studentensportverenigingen en studentengezelligheidsverenigingen

Artikel 3.1.lid 2: Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Onder 4 A. wordt aangegeven in welke bijzondere gevallen t.a.v. bovenstaande artikelen toch strafrechtelijke handhaving geboden kan zijn.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De verscherping – door de nieuwe maatregelen – vergt, zoals eerder aangegeven, naast flexibiliteit, ook intensievere inzet op de strafrechtelijke handhaving. Zeker nu de thans geldende maatregelen regelmatig ter discussie worden gesteld en het draagvlak daarvoor onder spanning staat. De handhaving op straat door politie en boa's vraagt steeds om gezond verstand en het een beroep doen op de eigen verantwoordelijkheid van de burger. Als echter door de burger de maatregelen niet worden opgevolgd of nageleefd, zeker nadat men daarop door de handhaver is aangesproken, **moet** verbaliserend worden opgetreden.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al

effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand als bedoeld in artikel 2.2. en of er al dan niet sprake is van groepsvorming (met meer dan 2 personen) als bedoeld in artikel 2.1.a.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen, die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.

1. Als bestuurlijke handhaving in het concrete geval geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval er sprake is van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid³. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich tegen de organisator dan wel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen en/of verstrekking van alcoholhoudende drank. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

Er wordt dan tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt. In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat burgers de aanwijzingen van de exploitant of organisator niet opvolgen of zich niet houden aan de genomen maatregelen door of vanwege de exploitant of organisator.

Echter, in de relevante bepalingen (artikel 2.0. sluiting publieke gebouwen en eet- en drinkgelegenheden, artikel 2.1. verbod samenkomsten, artikel 2.10 sluitingstijd detailhandel), is geen verbod opgenomen voor de individuele burger om aanwezig te zijn in (te sluiten) publieke gebouwen of eet-en drinkgelegenheden danwel aan een samenkomst deel te nemen, danwel aanwezig te zijn in (te sluiten) detailhandel. Wel is in

³ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 9/49

artikel 2.13 strafbaar gesteld het deelnemen aan een (verboden) evenement. Bij grote evenementen zoals illegale feesten kunnen de deelnemers op die basis feitgecodeerd verbaliseerd worden.

In voorkomende gevallen (wanneer de handhaving gevraagd wordt op te treden) kan het nodig zijn om proces-verbaal op te maken voor artikel 4.1. van de noodverordening danwel – zo mogelijk - voor artikel 2.1a (verboden groepsvorming) danwel artikel 2.2. (veilige afstand).

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen in de noodverordening – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties⁴ en/of daarmee samenhangende misdrijven (art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

In voorkomende gevallen kan tegen leidende personen in (verboden) demonstraties nog gedacht worden aan artikel 540 Sv⁵.

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beslissing of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling door het openbaar ministerie is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening dan wel ander(e) strafba(a)r(e) feit(en) hier van toepassing is/zijn.

In de gevallen onder 1 en 2. dienen de tikpv's aan het bevoegde arrondissementsparket te worden ingestuurd. Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk⁶, mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn⁷ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B.

Onder 5. "Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking" wordt nader ingegaan op de op te leggen geldboeten.

B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

⁴ Bij samenloop noodverordening en WOM, prevaleert de WOM

⁵ De werkwijze daarvoor staat op ZOOM/JKS (zie de button Werkwijzer Covid-19 op de ZOOM startpagina)

⁶ Zie ook onder 5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking;

⁷ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

Hoofdregels:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op de volgende drie artikelen:

- Artikel 2.1a: (verbod om zich met een groep van meer dan **2** personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf). Voor personen onder de 18 jaar zal verbaliseren alleen aan de orde zijn als er overduidelijk geen sprake is van sportbeoefening. Daarnaast gelden uiteraard ook de andere uitzonderingen op dit verbod (lid 2).
- Artikel 2.2. (niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte of besloten plaats⁸). Als het mogelijk is voor dit artikel te verbaliseren, verdient dat de voorkeur.
Let op! In de handhaving geldt zowel voor de veiligeafstandsnorm (art. 2.2) als voor het groepsverbod (art. 2.1a) het uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen geen 1,5 meter afstand tot elkaar houden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt in geval drie personen of meer tot elkaar geen 1,5 meter afstand houden. Dat past ook goed bij de aanscherping van artikel 2.1a (verbod op groepsvorming van meer dan 2 personen.)
- Artikel 2.11 lid 2: (verbod op het gebruik en/of voorhanden hebben van alcohol na 20.00 uur in de publieke ruimte of besloten plaats (dus buiten de woning). Hier past een prioritering, voor alcohol op straat wordt primair proces-verbaal opgemaakt voor overtreding van deze bepaling uit de Noodverordening en niet op grond van de APV waar ook een (geclausuleerd) alcoholverbod in is opgenomen. Aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen en kan worden vernietigd. Niet alleen als er afstand is gedaan maar ook in de andere gevallen⁹.

Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.5.lid 1. (Verboden gebieden en locaties) Indien burgers zich bevinden in (door de voorzitter van de Veiligheidsregio aangewezen) verboden gebieden en/of locaties dient in voorkomende gevallen eerst waarschuwend te worden opgetreden en bij weigering het gebied of de locatie te verlaten wordt alsnog proces-verbaal opgemaakt¹⁰.

⁸ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voor voertuigen en vaartuigen

⁹ Gelet op de geringe waarde en de grote administratieve last en bijbehorende kosten van opslag, zijn de goederen niet geschikt voor opslag. Vernietiging dient (periodiek) plaats te vinden onder toezicht van een hulpofficier.

¹⁰ Bijzondere aandacht verdient de opdracht in de Aanwijzing van de Min VWS van 7 augustus 2020 aan de Voorzitters van de Veiligheidsregio om locaties en recreatieve inrichtingen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, voor een periode van 14 dagen te sluiten.

Dit betreft een mandatoire maatregel die zich richt tot een exploitant, waarvan niet onaannemelijk is dat die zal worden aangevochten bij de bestuursrechter in een spoedprocedure. Omdat de rechtmatigheid van de

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 11/49

Artikel 2.5a (verbod om geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in door de voorzitter aangewezen gebieden/locaties). (aanvullende bepaling voor de veiligheidsregio's die dit wensen.)

Inbeslagname van de geluidsapparatuur is alleen aangewezen indien er sprake is van in werkend zijnde geluidsapparatuur. Mocht er echter ook sprake zijn van geluidsoverlast dan kan in voorkomende gevallen daarnaast ook proces-verbaal opgemaakt worden voor de bepaling in de APV.

Artikel 2.7. Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer.

Als uitzondering op de overige bepalingen die gehandhaafd worden op grond van artikel 443 Sr, wordt de mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV gehandhaafd d.m.v. de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000).

Primair zijn de BOA's in het OV (domein IV) belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van de mondkapjesdraagplicht zelf vindt plaats op grond van artikel 72 WP2000¹¹ juncto artikel 52 BP 2000^{12, 13}. Zonodig kan ook de politie op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's¹⁴ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000.

strafrechtelijke handhaving direct samenhangt met de rechtmatigheid van de door het bestuur genomen maatregelen, kan worden overwogen om in situaties waar door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is overgegaan tot een sluiting van een locatie of inrichting voor een periode van 14 dagen het opleggen van een strafbeschikking jegens het in strijd met die sluiting open houden van de locatie of inrichting, dan wel het bezoeken van een gesloten locatie of inrichting, uit te stellen in afwachting van de uitkomst van een eventuele aangespannen spoedprocedure voor de bestuursrechter. Er kan dus wel worden geverbaliseerd, maar we wachten met de OM-SB.

¹¹ Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

¹² Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

¹³ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

¹⁴ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 12/49

Artikel 2.7a. Luchthavens¹⁵

De mondkapjesplicht voor passagiers in situaties dat de 1,5 meter afstand niet te realiseren is op luchthavens, wordt zo nodig gehandhaafd door de KMAR op de luchthavens. De KMAR dient in voorkomende gevallen pv op te maken voor artikel 2.2. van de noodverordening (niet in acht nemen veilige afstand) tegen personen die weigeren een mondkapje te dragen. Verbalisering op grond van de mondkapjesplicht mist (tot de invoering van de Tijdelijke Wet Covid-19 mist grondslag in formele wetgeving.

Artikel 2.8. Overig personenvervoer

De mondkapjesplicht voor reizigers in het bedrijfsmatig personenvervoer.

Primair is de vervoerder, of bij bedrijfsmatig woon-werkverkeer de werkgever of degene die in opdracht van de werkgever het vervoer verzorgt, er verantwoordelijk voor dat de reiziger een mondkapje draagt. De feitelijk vervoerder (chauffeur) heeft er ook zicht op, omdat er bij deze vorm van vervoer vaak sprake is van één ingang/uitgang. Bij weigering tot het dragen van een mondkapje zal de passagier kunnen worden geweigerd dan wel verzocht het voertuig te verlaten. In geval van exces (passagiers die het voertuig niet wensen te verlaten en geen mondkapje willen dragen) zal de politie ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de politie de passagier(s) uit het voertuig verwijderen en in uiterste geval (indien dit mogelijk is) proces-verbaal opmaken voor artikel 2.2. van de noodverordening (niet in acht nemen veilige afstand) danwel artikel 2.1a (groepsvorming) omdat niet wordt voldaan aan de uitzonderingsbepalingen voor bijzonder personenvervoer onder 2.1a onder lid 2 g van dat artikel. Verbalisering op grond van de mondkapjesplicht mist (tot de invoering van de Tijdelijke Wet Covid-19) grondslag in formele wetgeving. Het proces-verbaal kan worden opgemaakt in MEOS en verzonden naar het CVOM.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg.

Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg. Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

Artikel 2.12: Bij sport beoefening met meer dan personen in de publieke ruimte zal dat veelal plaatsvinden in de buitenlucht of op voor het publiek toegankelijke plaatsen. In voorkomende gevallen kan proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2.1.a (groepsvorming)

Indien er toeschouwers aanwezig zijn bij die (verboden) sportbeoefening dan is waarschuwen en wegsturen primair aan de orde. Indien men de veilige afstand niet in acht neemt danwel er sprake is van groepsvorming dan kan proces-verbaal worden opgemaakt voor respectievelijk artikel 2.2. danwel 2.1a.

¹⁵ In het vliegtuig wordt de mondkapjesplicht gehandhaafd o.g.v. 96 lid 4 Reglement Toezicht Luchtvaart. (negeren aanwijzingen gezagvoerder) Pv's gaan naar parket Noord Holland (OM-SB 300 euro)

Artikel 2.13: Deelname aan een verboden evenement. Denk aan illegale feestjes en dergelijke waarbij verbaliseren op artikel 2.1.a of 2.2. niet mogelijk of wenselijk is.

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen¹⁶

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is dan wel er sprake is van excessen.

Bij verbalisering van de burger voor bovenstaande artikelen onder 4 B. wordt proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526¹⁷ dan wel met behulp van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

Op dinsdag 13 oktober heeft de Tweede Kamer ingestemd met de nieuwe Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Coronawet). Het wetsvoorstel is ook in de Eerste Kamer aangenomen. In artikel 68bis van die wet zijn de strafbepalingen als overtreding aangemerkt en zijn alle strafbare feiten die in dat artikel zijn genoemd bedreigd met hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de eerste categorie, met uitzondering van artikel 58f (veilige afstand) waarvoor een geldboete geldt van maximaal 95 euro.

Kantonrechters in Arnhem en in Den Bosch hebben – vooruitlopend op de invoering van de Tijdelijke Wet maatregelen Covid-109 – onlangs, in een aantal verzetzaken het boetebedrag al naar 95 euro verlaagd.

Gelet op artikel 1 lid 2 Sr (Bij verandering in de wetgeving na het tijdstip waarop het feit begaan is, worden de voor de verdachte gunstigste bepalingen toegepast) en bovenstaande heeft het College besloten het boetebedrag voor alle overtredingen van de noodverordening die zich richten tot de individuele burger met ingang van woensdag 14 oktober op 95 euro vast te stellen. Daarnaast is recent besloten om dit bedrag voor 12 tot 15 jarigen op 38 euro vast te stellen. De systemen van CVOM zijn daarop al aangepast.

¹⁶ Dit artikel is bij de vorige wijziging van de noodverordening (mei 2020) al aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

¹⁷ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 14/49

Dat laat onverlet dat in voorkomende gevallen, zoals beschreven onder 4 A (excessen) wel hogere geldboetes kunnen worden opgelegd via een OM-SB of geëist ter zitting voor overtreding van de verbodsbepalingen, met uitzondering van artikel 2.2. (veilige afstand) met dien verstande dat – gelet op artikel 1 lid 2 Sr – die boete dan maximaal 435 euro kan bedragen¹⁸.

Voor meerderjarigen en minderjarigen vanaf 16 jaar is het bedrag van de geldboete dus op 95 euro vastgesteld.

Voor minderjarigen van 12 tot en met 15 jaar is de geldboete nu dus gehalveerd en op 38 euro bepaald. Overigens kunnen verbalisanten ten aanzien van deze minderjarigen eerst waarschuwend optreden en ligt – ingeval van verbaliseren – voor minderjarige first offenders een HALT afdoening in de rede (zie bijlage III).

Bij verbalisering voor artikel 2.7. via de WP2000 en BP 2000 op grond van overtreding van artikel 72 of artikel 73 WP2000 is het bedrag van de geldboete ook 95 euro vanaf 16 jaar en voor 12 tot 15 jarigen ook 38 euro. In Meos zijn pv's beschikbaar voor verbalisering in het OV: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a). Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprichting is feitcode E128 beschikbaar.

Bij verbalisering voor artikel 2.7a op luchthavens maakt de KMAR een 'tikverbaal' op terzake overtreding van artikel 2.2. (veilige afstand) Het parket waaronder de luchthaven ressorteert vaardigt dan een OM-SB uit.

NB: Voor de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 geldt dat in de Aanwijzing (maar niet overgenomen in de (toelichting bij) de (model)noodverordening) wordt gesteld dat het gebod (de plicht tot het dragen van een mondkapje) niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer geen mondkapje wordt gedragen) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een medische noodzaak aanvoert, kan de reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring.

In bijlage III is de herziene 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreders) opgenomen, welke – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT

¹⁸ In geval van exces kan dus niet alleen voor veilige afstand worden bekeurd omdat dan de geldboete maximaal 95 euro kan bedragen

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 15/49

afdoening mogelijk maakt en bij 2^e overtreding of meer een feitgecodeerde afdoening via het CVOM voorschrijft. De herziening was noodzakelijk omdat – door politieke besluitvorming – geen rekening gehouden mag worden met eventuele recidive (of herhaald plegen) bij overtreding van de bepalingen van de noodverordening. De nog bestaande aantekeningen in JDS voor 443 Sr terzake overtreding van de (COVID-19) noodverordening zullen op korte termijn worden verwijderd. Apart beleid voor de 3^e of meer overtreding(en) van de noodverordening is dus niet meer aan de orde.

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [6 november 2020])

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid van 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19, 4 november 2020, nr. 1775837-213642-PDC19 en van 6 november 2020 nr. 1777250-213760-PDC19 alsmede de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG.

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken bedrijfsmatig of anders dan om niet wordt verstrekt en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet, betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, beurzen en congressen, herdenkingsplechtigheden, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, braderieën, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;

- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;
 - *groepsverband*: aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;
 - *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
 - *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
 - *ophouden*: gedurende enige tijd ergens verkeren terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan;
 - *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
 - *openbare plaats*: openbare plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties;
 - *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
 - *placieren*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
 - *publiek openstaand gebouw*: voor publiek openstaand gebouw als bedoeld in artikel 174 Gemeentewet;
 - *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
 - *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
 - *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
 - *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio];
 - *warenmarkt*: markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet.
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouw mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.0 Sluiting voor publiek openstaande gebouwen en eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven, eet- en drinkgelegenheden en bijbehorende terrassen alsmede voor publiek openstaande vaartuigen of voertuig voor publiek geopend te hebben.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. een uitvaartcentrum, met inbegrip van een daarin aanwezige eet- en drinkgelegenheid, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen;
 - b. een locatie waar een huwelijksvoltrekking plaatsvindt, mits het groepsverband niet groter is dan twintig personen;
 - c. een luchthaven met inbegrip van een eet- en drinkgelegenheid die zich bevindt op de luchthavens na de security check (air side);
 - d. het openbaar vervoer of overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits het vervoer niet strekt tot recreatieve doeleinden;
 - e. winkels voor detailhandel, warenmarkten, groothandel en gebouwen voor zakelijke dienstverlening;
 - f. een gebouw een vaartuig of voertuig waarin een contactberoep wordt beoefend, niet zijnde een seksinrichting;
 - g. een instelling voor topsport;
 - h. een locatie voor activiteiten van een jeugdvereniging tot en met 17 jaar, waaronder begrepen verenigingen voor scouting, cultuur, kunst, en sport;
 - i. een sport- of fitnessclub en sportlocaties, niet zijnde zwembaden;
 - j. een hotel of een eet- en drinkgelegenheid binnen een hotel voor zover deze slechts wordt opengesteld voor de hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten.
 - k. een stembureau of stemlokaal ten tijde van een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
 - l. een plaats die is bestemd voor vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
 - m. een gerechtsgebouw;
 - n. een zorginstelling;
 - o. een parkeergarage;
 - p. een station, een gebouw voor openbaar vervoer en de loketten voor openbaar vervoer;
 - q. een overheidsgebouw met een publieksfunctie of loket;
 - r. een publieke sanitaire voorziening;
 - s. op eet- en drinkgelegenheden indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de eet- en drinkgelegenheid tussen 01.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de eet- en drinkgelegenheid te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;

- t. op coffeeshops indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse mits de coffeeshop tussen 20.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de coffeeshop te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - u. een locatie waar besloten en georganiseerde dagbesteding plaatsvindt voor kwetsbare groepen;
 - v. een sauna of wellness;
 - w. een buurt- of dorps huis dan wel wijkcentrum waar op afspraak activiteiten gericht op individuele maatschappelijke ondersteuning van kwetsbare groepen plaatsvindt;
 - x. een bibliotheek, voor zover deze is opengesteld als afhaalfunctie of als locatie voor georganiseerde en besloten huiswerkbegeleiding.
 - y. een plaats die bestemd is voor vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.
3. De maximale grootte van het groepsverband in uitvaartcentra, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, geldt vanaf 9 november 2020.

Artikel 2.1 Verbod samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst van meer dan 30 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een besloten plaats, niet zijnde een woning, of in een voor publiek openstaand gebouw, vaartuig of voertuig, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan. Een zichtbaar gescheiden podium geldt als zelfstandige ruimte.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor:
 - a. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - b. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - c. verkiezingen als bedoeld in de Kieswet;
 - d. vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
 - e. samenkomsten van een internationale organisatie die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
 - f. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, voor zover hun aanwezigheid in het gebouw beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
 - g. uitvaarten;
 - h. onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve activiteiten;
 - i. kinderopvang;
 - j. zorginstellingen;

- k. gebruik van gebouwen voor scouting-, cultuur-, kunst- sport en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;
 - l. detailhandel, groothandel en warenmarkten;
 - m. vaartuigen en voertuigen in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer;
 - n. hotels voor zover het gaat over hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten;
 - o. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.
3. Degene die een samenkomst in de publieke ruimte, met uitzondering van daarin gelegene woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is verplicht:
- a. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
 - b. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
 - c. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.
 - d. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
 - e. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan.
4. Degene die een samenkomst gericht op verrichtingen van vermaak in de publieke ruimte, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:
- a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan twee personen niet is toegestaan, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;
 - b. de aanwezigen te placenten, waarbij geldt dat placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan twee personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;
 - c. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.
5. Degene die een samenkomst in een sportgelegenheid, in een sauna of wellness, in een hotel of in een universiteitsbibliotheek organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:
- a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan twee personen niet is toegestaan, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;
 - b. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.

6. Voor detailhandel en warenmarkten geldt aanvullend op het derde lid dat degene die de samenkomst, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan een deurbeleid hanteert om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.
7. Voor de levensmiddelenbranche van de detailhandel geldt daarnaast de verplichting om de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur te beperken tot ouderen en kwetsbare mensen.
8. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, maakt gebruik van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

1. Het is verboden zich op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf, op te houden in groepsverband met meer dan twee personen.
2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. een gezamenlijk huishouden;
 - b. personen tot en met 12 jaar;
 - c. personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen;
 - d. sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie, alsmede de trainers en begeleiders van deze sporters of voetballers en overig personeel;
 - e. personen bij een uitvaart, mits het groepsverband niet groter is dan 30 personen;
 - f. personen bij een huwelijksvoltrekking, mits het groepsverband niet groter is dan 20 personen;
 - g. personen in het openbaar vervoer en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits de voor dat vervoer geldende regels in acht worden genomen en uitsluitend voor de duur van de deelname aan dat vervoer;
 - h. zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden en de personen onderling;
 - i. betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - j. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - k. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
 - l. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet.
 - m. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan 100 personen;
 - n. activiteiten van jeugdverenigingen tot en met 17 jaar, waaronder begrepen jeugdverenigingen voor scouting, cultuur, kunst, en sport;
 - o. een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, geestelijke bedienaar of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting of in de vitale asielketen, bij de politie, de

brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang met inbegrip van de buitenschoolse opvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, alsmede degenen jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent.

3. De maximale grootte van het groepsverband bij uitvaarten, bedoeld in het tweede lid, onderdeel e, geldt vanaf 9 november 2020.

Artikel 2.2 Veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
 - c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
 - d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
 - e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
 - g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
 - h. op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
 - i. op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de eredivisie en eerste divisie.

Artikel 2.3

[gereserveerd]

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen en voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging, mits de richtlijnen

die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten

Het is verboden geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in de door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties, met uitzondering van woningen en bijbehorende erven.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

1. De beoefenaar van een contactberoep vraagt klanten de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum en aankomsttijd;
 - c. e-mailadres; en
 - d. telefoonnummer.
2. De beoefenaar van een contactberoep vraagt toestemming voor de verwerking en overdracht van de in het eerste lid bedoelde gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
3. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD, worden veertien dagen bewaard en worden daarna vernietigd door de beoefenaar van het contactberoep.
4. Een beoefenaar van een contactberoep werkt met reservering en verifieert vooraf de gezondheid van de klanten
5. Het gebod, bedoeld in het eerste lid, en het gebod bedoeld in het vierde lid voor zover het de reservering betreft, geldt niet voor (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en medewerkers van hulpdiensten of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.

2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

2.7a Luchthaven

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden, alsmede de teststraat en de reclaimhallen zodanig in en neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder verleent in ieder geval toestemming voor bezoek:

- a. indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat;
 - b. aan een bewoner die verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten;
 - d. door een cliëntenvertrouwenspersoon.
3. De beheerder kan aan structurele vrijwilligers toestemming verlenen voor bezoek.

Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor publiek geopend te hebben.
2. Dit verbod geldt niet voor winkels in de levensmiddelenbranche.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, aan te bieden.
2. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur in openbare plaatsen en in openbare plaatsen aanwezige voertuigen en vaartuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten, alcoholhoudende drank te nuttigen of voorhanden te hebben.

Artikel 2.12 Sport

1. Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, sport te beoefenen in een groep van meer dan twee personen.
2. Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, les te geven aan een groep van meer dan twee personen dan wel aan een dergelijke les deel te nemen.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor sportbeoefening door sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de eredivisie en eerste divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club.
4. Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten of sportwedstrijden dan wel als toeschouwer bij sportactiviteiten of sportwedstrijden aanwezig te zijn.
5. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccommodaties voor publiek geopend te houden.

Artikel 2.13 Evenementen

1. Het is verboden een evenement te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen.
2. Dit verbod geldt niet voor wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, wedstrijden van voetballers van de eredivisie en eerste divisie en wedstrijden van personen tot en met 17 jaar op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behoren erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentenvereniging, studentensportvereniging of studievereniging, indien:
 - a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
 - b. de samenkomst gericht is op kennismaking, studie of sport;
 - c. de samenkomst kleinschalig is;
 - d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en
 - e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 uur en 07:00 uur.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking op 6 november 2020 om 22.00 uur.

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [DATUM].

Vastgesteld op [datum] te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [naam veiligheidsregio]
[naam voorzitter]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzing 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19, 4 november 2020, nr. 1775837-213642-PDC19 en van 6 november 2020 nr. 1777250-213760-PDC19 [alsmede de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG] waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's). Dit betekent in geval van een demonstratie dat de voorzitter op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, bij uitsluiting bevoegd is om toepassing te geven aan de bevoegdheid bedoeld in de artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;

- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Het begrip evenement ziet op een zeer breed scala aan activiteiten. Namelijk alle voor het publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak. Uitgezonderd zijn betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Onder het begrip evenement vallen mede herdenkingsplechtigheden, beurzen en congressen, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;

Een openbare plaats is een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek. Wil hiervan sprake zijn, dan moet aan verschillende criteria zijn voldaan. Het vereiste dat de plaats openstaat voor het publiek wil zeggen dat in beginsel een ieder vrij is om er te komen, te vertoeven en te gaan; dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de rechthebbende aan een bepaald doel gebonden mag zijn. Dat de plaats 'openstaat' betekent voorts dat geen beletsel in de vorm van een meldingsplicht, de eis van een voorafgaand verlof of de heffing van een toegangsprijs gelden voor het betreden van de plaats. Op grond van het vorenstaande kunnen bijvoorbeeld stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken niet als openbare plaatsen in de zin van de Wet openbare manifestaties worden aangemerkt.

Als voorbeelden kunnen worden genoemd openbare plantsoenen, speelweiden, parken en de voor een ieder vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vertrek- en aankomsthallen van vliegvelden.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.0 Sluiting voor het publiek openstaande gebouwen

Alle voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven alsmede voor publiek openstaande vaartuigen of voertuig zijn gesloten. Het gaat dan bijvoorbeeld om bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, bibliotheken, casino's, arcadehallen, speelhallen, zwembaden, pretparken, dierentuinen en seksinrichtingen.

Het verbod ziet dus ook op de buitenlocaties zoals bij de dierentuin, het klimbos en het pretpark.

Dit verbod ziet dus niet op besloten plaatsen zoals onderwijsinstellingen, religieuze gebouwen en privé vaar- en voertuigen. In onderwijsinstellingen wordt onderwijs en educatie verzorgd. Hieronder vallen ook activiteiten die te maken hebben met vakbekwaamheid van professionals. Activiteiten die voor professionals nodig zijn om te blijven voldoen aan bepaalde opleidingseisen (diploma's) in het vak- en beroepsopleiding. Denk daarbij aan bijscholing van BOA's, theorie rijbewijs, BHV, medisch personeel, essentiële beroepen (en dan essentiële cursus waar geen alternatief voor is) etc.

Indien een voor publiek openstaand gebouw, zoals een theater of culturele instelling, niet voor het publiek geopend is, mag daar door gezelschappen of anderen in de uitoefening van hun beroep geoefend worden of via een livestream een voorstelling van kunst of cultuur worden verzorgd.

Voorts geldt dat bij gebouwen waarin meerdere functies aanwezig zijn, zoals een buurthuis, slechts die delen geopend mogen zijn die uitdrukkelijk in het tweede lid van het verbod zijn vrijgesteld. Dat betekent bijvoorbeeld dat in een gebouw met horeca en een nagelstudio, de horeca dicht moet zijn en de stylist(e) zijn of haar werk mag doen.

Op dit verbod is een groot aantal uitzonderingen gemaakt. Zo is in het tweede lid onder a. geregeld dat het verbod niet geldt voor een uitvaartplechtigheid in een uitvaartcentrum. Uitvaarten zijn vanaf 9 november niet langer uitgezonderd van het maximum van 30 personen. Wel kunnen de eet- en drinkgelegenheden in uitvaartcentra geopend blijven. Direct na afloop van een uitvaartceremonie is dus een bijeenkomst mogelijk voor alléén de deelnemers aan de uitvaartceremonie waarbij voor koffie, thee of andere eet- en drinkwaren wordt gezorgd. Hierbij blijven de regels gelden van 1,5 meter. Vanwege het bijzondere karakter van een uitvaart wordt een erehaag als onderdeel van de uitvaartceremonie beschouwd waarbij de regel van 1,5 meter eveneens moet worden opgevolgd.

De voorzitter kan op grond van artikel 3.1, eerste lid, onderdeel c, in geval van bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen voor uitvaarten met meer dan 30 personen in een uitvaartcentrum.

Onder b is een uitzondering opgenomen voor de huwelijksvoltrekking, mits het groepsverband niet groter is dan twintig personen. De huwelijksvoltrekking kan plaatsvinden in een daarvoor bestemde locatie. Dat kan dus ook een eet- en drinkgelegenheid zijn. Deze mag dan alleen open voor de maximaal 20 gasten, maar geen eten en drinken serveren.

Onder d is een uitzondering gemaakt voor openbaar vervoer of overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits het vervoer niet strekt tot recreatieve doeleinden. Dit betekent dat excursies in bussen en rondvaartboten niet zijn toegestaan.

Ook een gebouw een vaartuig of voertuig waarin een contactberoep wordt beoefend mag geopend blijven. Dit geldt niet voor een seksinrichting. Hiertoe behoren ook gebouwen voor raamprostitutie, seksclubs, privéhuizen en erotische massagesalons.

Onderdeel h regelt dat een locatie voor activiteiten van een vereniging voor leden tot en met 17 jaar, waaronder begrepen verenigingen voor scouting, cultuur, kunst, en sport, geopend mogen zijn. In dit lid wordt gesproken over een jeugdvereniging. Deze uitzondering heeft echter een bredere reikwijdte en ziet ook op activiteiten georganiseerd door een stichting of door of namens een overheidsorganisatie. Dat betekent dat ook theaterlessen georganiseerd door een stichting of activiteiten voor kinderen georganiseerd door jeugdwerkwijnswork kunnen plaatsvinden. (Georganiseerde) kinderfeestjes of activiteiten in een speelhal of trampolinepark zijn uitdrukkelijk niet toegestaan. Kinderboerderijen en (binnen)speeltuinen dienen gesloten te zijn maar mogen wel van de uitzondering onder h gebruik maken.

Onder i bepaalt dat een sport- of fitnessclub en sportlocaties, niet zijnde zwembaden, geopend mogen zijn. De zwembaden moeten helemaal dicht zijn. Dus ook geen zwemles of waterpolo.

Een hotel of een eet- en drinkgelegenheid binnen een hotel voor zover deze slechts wordt opengesteld voor de hotelgasten die daar daadwerkelijk overnachten mag open zijn (onderdeel j). Zo mogen hotels eten en drinken serveren voor hun eigen gasten. (Dit geldt niet voor vakantieparken en andere recreatieverblijven.) Hierbij geldt wel dat alcohol verkoop aan eigen gasten of aan anderen na 20 uur niet meer is toegestaan. Onder het begrip 'hotel' wordt in dit kader ook begrepen een hotelboot, een cruiseschip.

Onderdeel n regelt dat een zorginstelling open mag zijn. Ook mogen zorginstellingen gebruik maken van andere (gesloten) locaties. Stichting Sanquin Bloedvoorziening kan bijvoorbeeld wel gebruik maken van enkele voorzieningen (zoals stroom en toilet) van sportclubs en eet- en drinkgelegenheden voor het afnemen van bloed. De inrichting blijft dan voor het overige publiek gesloten. Hetzelfde geldt voor het gebruik van een gebouw voor griepvaccinaties.

Een eet- en drinkgelegenheid mag geopend zijn indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken of producten voor gebruik anders dan ter plaatse (onderdeel s). Afhaal om mee naar buiten of naar huis te

nemen en bezorgen is dus toegestaan. Het is dus niet toegestaan om het afgehaalde eten en drinken mee te nemen in een andere zaal in de inrichting. Bij afhaal kan bijvoorbeeld gedacht worden aan pizzeria's, fastfoodrestaurants, en shoarmazaken en andere restaurants. Uitsluitend voor de afhaalfunctie mag de eet- en drinkgelegenheid bezoekers ontvangen. Om 01.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn en mag niet meer worden bezorgd. Ook een afhaaloket dient dan gesloten te zijn. De exploitant treft maatregelen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen in en bij de toegang van deze locaties te garanderen.

Het is voor de horeca en zalencentra niet toegestaan om zalen te verhuren voor openbare of besloten bijeenkomsten. Dus ook zakelijk gebruik is niet toegestaan. Zalenverhuur aan erkende onderwijsinstellingen voor onderwijsactiviteiten is wel toegestaan. Ook is zalenverhuur mogelijk indien een van de andere uitzonderingen uit artikel 2.0 aan de orde is, zoals een huwelijksvoltrekking of het gebruik als stembureau tijdens de verkiezing.

Coffeeshops moeten ook gesloten zijn. Zij mogen slechts bezoekers ontvangen voor afhaal. Afhalen bij de coffeeshop mag alleen tussen 7 en 20 uur (onderdeel t).

Op grond van onderdeel q mag een overheidsgebouw met een publieksfunctie of loket geopend blijven. Deze openstelling ziet op het ontvangen van publiek in overheidsgebouwen met loketten. Dus niet op buurt- of wijkhuis in beheer bij de overheid. Die blijven gesloten, tenzij in die buurthuizen bijvoorbeeld sprake is van dagbesteding als bedoeld in onderdeel u of activiteiten als bedoeld in onderdeel w.

Op grond van onderdeel u mag een locatie waar besloten en georganiseerde dagbesteding plaatsvindt voor kwetsbare groepen open zijn. Hier mag ook iets genuttigd worden door deze doelgroep. Kwetsbare groepen zijn naast ouderen ook bijvoorbeeld jongeren waarvoor in het kader van het jeugdwelzijnswerk activiteiten worden georganiseerd. Let op het gaat hier om het openstellen van gebouwen.

Artikel 2.1 Verbod samenkomsten

Dit artikel bevat voorschriften over samenkomsten. Een samenkomst in een voor publiek openstaand gebouw is slechts mogelijk als dit gebouw op grond van artikel 2.0 geopend mag zijn.

In het eerste lid is een verbod opgenomen voor samenkomsten met meer dan dertig personen binnen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte. Een aparte zaal is een zelfstandige ruimte. Er geldt dus 30 personen per zaal. Daarbij moeten de bezoekersstromen van en naar die zalen gescheiden zijn. Een ruimte die met schotten of schermen in twee of meer delen is verdeeld is nog steeds één ruimte. Dus afschermen levert geen zelfstandige ruimte op.

Een zichtbaar gescheiden podium wordt daarbij als zelfstandige ruimte beschouwd. Op dat podium staan de artiesten, deze tellen niet mee bij de dertig personen in de zaal. Het verbod geldt ook voor vaartuigen en ziet dus ook op rondvaartboten.

Het maximum van dertig personen geldt zowel voor kinderen als volwassenen. Het verbod heeft betrekking op alle samenkomsten die niet uitgezonderd zijn. Het verbod geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven. Bij excessen kan echter wel worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke met gebruikmaking van een noodbevel.

Uitzonderingen

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod. Met de onderdelen a en b wordt een uitzondering getroffen voor de godsdienstvrijheid en de vrijheid van vergadering en betoging. De uitzondering in het kader van samenkomsten van personen die in gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden geldt ook voor het religieuze deel van huwelijksplechtigheden (dus met uitzondering van het bruiloftsfeest). De uitzondering doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Onderdeel c ziet op verkiezingen als bedoeld in de Kieswet. Bij deze uitzondering gaat het om groeps- en gezelschapsvorming ten behoeve van de kandidaatstellingsprocedure, inrichting van de stemlokalen, de stemming in het stemlokaal en eventuele wachtrij buiten het stemlokaal van kiezers die aan de stemming willen deelnemen, de stemopneming en de vaststelling van de verkiezingsuitslag.

In onderdeel d is een uitzondering opgenomen voor andere wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen. In onderdeel e is een soortgelijke uitzondering opgenomen voor internationale organisaties.

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte' (onderdeel f) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens of werkzaamheden voor het garanderen van het betalingsverkeer. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen niet onder deze uitzondering.

Onderdeel g voorziet in een uitzondering voor uitvaarten. In onderdeel h is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het kader van educatieve activiteiten en samenkomsten in onderwijs- en trainingsinstellingen. In onderdeel i. is de kinderopvang geregeld.

Onderdeel j biedt een uitzondering voor zorginstellingen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld ook om de dagbesteding voor kinderen en volwassenen met een (licht)verstandelijke- en of lichamelijke beperking.

Op grond van onderdeel k worden ook samenkomsten in het kader scouting-, cultuur-, kunst-, sport en andere georganiseerde activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar uitgezonderd.

In onderdeel l is een uitzondering opgenomen voor winkels en markten. Voor samenkomsten in detailhandel geldt het maximum aantal van 30 personen niet. Het maximale aantal wordt bepaald op basis van het vloeroppervlak. Daarbij wordt een deurbeleid gehanteerd om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en, voor zover het detailhandel in de levensmiddelenbranche betreft, de toegang tot de locatie ten minste tweemaal per dag voor een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare personen.

In onderdeel m is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer.

Onderdeel n voorziet in een uitzondering voor samenkomsten in een eet- en drinkgelegenheid in een hotel. Dit onder de voorwaarde dat de gasten allen hotelgasten zijn.

In onderdeel o staat een uitzondering voor de vergaderingen van de Staten-Generaal of een commissie daaruit.

Opgemerkt wordt wel dat voor alle samenkomsten de voorschriften uit het derde lid van kracht blijven. Ook voor die samenkomsten die op grond van het tweede lid van het verbod op samenkomsten met meer dan dertig personen uitgesloten zijn.

In het derde lid zijn de maatregelen opgenomen voor het organiseren van samenkomsten. Dit zijn maatregelen die ervoor moeten zorgen dat degenen die bij een samenkomst aanwezig zijn onderling anderhalve meter afstand kunnen houden en dat er hygiënemaatregelen zijn getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM. Ook moeten maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen.

Voor het organiseren van samenkomsten die zijn gericht op verrichtingen van vermaak in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten) en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen, gelden de volgende voorwaarden:

Personen hebben gereserveerd, een voorafgaande verificatie van hun gezondheid vindt plaats, personen worden geplaceerd, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen.

De regels voor samenkomst zien op publieke ruimten en besloten plaatsen. Dit is ruimer dan het in artikel 2.0 opgenomen verbod tot het openstellen van voor publiek

openstaande gebouwen. De regels voor samenkomsten uit dit artikel gelden ook op besloten plaatsen en is bijvoorbeeld dus van toepassing op een bedrijf dat een lezing organiseert in het eigen kantoorgebouw.

Placering vindt plaats door het aanwijzen van een zitplaats. In afwijking hiervan geldt bij sport-, spel-, theater- dansactiviteiten en sauna en wellness dat placering plaatsvindt door het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van wordt gemaakt voor de activiteit.

Voor winkels en markten geldt de voorwaarde dat een deurbeleid wordt gehanteerd. Het deurbeleid is er op gericht dat bezoekers die moeten wachten om naar binnen te komen in staat worden gesteld om 1,5 meter afstand te houden en dit ook doen. De rij van wachtende bezoekers is geen zelfstandige samenkomst of groep. Het deurbeleid heeft als doel te voorkomen dat het binnen te druk wordt,

Voor de winkels geldt aanvullend dat de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare mensen.

Reservering mag niet worden geaccepteerd van groepen van meer dan twee personen en placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan twee personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die zijn uitgezonderd van de regels over groepsvorming.

De exploitant, beheerder of organisator is verantwoordelijk voor het treffen van de hierboven genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM.

Lid 5 regelt dat voor de samenkomsten in sportgelegenheden, sauna's en wellness, hotels en universiteitsbibliotheken als aanvullende voorwaarde geldt dat personen hebben gereserveerd en een voorafgaande verificatie van hun gezondheid plaatsvindt. Dit geldt ook voor contactberoepen.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

Groepsvorming is het zich op een bepaalde plaats ophouden in groepsverband met meer dan 2 personen. Een groepsverband is een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn.

Het verbod op groepsvorming richt zich tot een ieder die onderdeel is van de groep. Het verbod is dus niet gericht op het organiseren van een groepsverband, dat is niet waar het hier om gaat. Dat is ook het belangrijkste onderscheid met de regels voor samenkomsten, die op de organisatie van die samenkomsten zijn gericht.

Het verbod op groepsvorming geldt op openbare plaatsen of in de buitenlucht. Een openbare plaats kan echter ook een ruimte in een binnen locatie zijn. Zie hiervoor de toelichting op het begrip openbare plaats.

Uitvaarten vormen een uitzondering op het verbod om met een groep van meer dan 2 personen bijeen te komen. Vanaf vier november geldt nog geen maximaal aantal. Vanaf 9 november is het maximum 30.

In onderdeel n wordt een uitzondering gemaakt voor activiteiten van jeugdverenigingen. In dit onderdeel wordt weliswaar gesproken over een jeugdvereniging maar de uitzondering heeft echter een bredere reikwijdte en ziet ook op activiteiten georganiseerd door een stichting of door of namens een overheidsorganisatie. Dat betekent dat ook theaterlessen georganiseerd door een stichting of activiteiten voor kinderen georganiseerd door jeugdwelzijnswerk kunnen plaatsvinden. (Georganiseerde) kinderfeestjes of activiteiten in bijvoorbeeld een klimbos zijn uitdrukkelijk niet toegestaan

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerst lid, is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn.

Ook is het niet verplicht anderhalve meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Personen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel anderhalve meter afstand te worden gehouden tot het personeel. Een uitzondering is er in instellingen voor het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger beroepsonderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. In die instellingen dienen personen van 13 jaar en ouder ook afstand tot elkaar te houden.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn anderhalve meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van anderhalve meter. Bij het beroepsmatig

uitoefenen van theater en dans hoeft ook geen afstand van 1,5 meter te worden gehouden indien dit niet mogelijk is.

Voor personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen is in onderdeel f. een uitzondering opgenomen. Deze uitzondering geldt ook voor personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en voor hun begeleiders of vaste mantelzorgers.

Onderdeel h. bepaalt dat het niet verplicht is anderhalve meter afstand te houden in het openbaar vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaartuij zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste anderhalve meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Voor sommige activiteiten geldt dat zij onder verschillende artikelen van deze verordening vallen. Hierbij kan gedacht worden aan de bruine vloot. Voor zover daar de zeilsport beoefend wordt, is het niet verplicht anderhalve meter afstand tot elkaar te houden. Bevinden de aanwezigen zich echter in het eet- of slaapgedeelte dan moet wel afstand worden gehouden. Wordt een vaartuij uit de bruine vloot ingezet als veerdienst dan gelden de regels voor personenvervoer per boot.

Onderdeel i. regelt dat sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie tijdens het sporten geen 1,5 meter afstand hoeven te houden.

Artikel 2.3 [gereserveerd]

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen
Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen. Zij mogen buiten de woning en daarbij behorende erven gezamenlijk zingen, bijvoorbeeld tijdens een kerkdienst of tijdens een concert. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is eveneens toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel verplicht de richtlijnen van het RIVM die zijn opgenomen in zijn advies van 30 juni 2020 op dit punt na te leven. Dit advies is te raadplegen op <https://ici.rivm.nl/koren-zangensembles>.

Bij zangkoren en zanggroepen moet gedacht worden aan koren en groepen die als zodanig actief zijn. Onder zangkoren en zanggroepen wordt in ieder geval niet verstaan het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

De voorzitter kan een locatie, waaronder detailhandel, sluiten of gesloten houden indien naar zijn oordeel de maatregel om 1,5 meter onderlinge afstand te houden (naar verwachting) niet goed wordt nageleefd of niet goed na te leven is of indien niet wordt voldaan aan de hierboven genoemde maatregelen. Een indicatie hiervoor kan zijn dat de locatie geen duidelijk toegangsbeleid hanteert, crowdmanagement heeft ingezet of zichtbare hygiënemaatregelen heeft getroffen.

De voorzitter kan ook een locatie sluiten of gesloten houden als hij problemen verwacht dan wel constateert met het gebruik van het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer.

De voorzitter kan locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD voor maximaal 14 dagen sluiten.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit. Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur

Op grond van dit artikel kan de voorzitter een preventief verbod instellen om geluidsapparatuur zoals geluidsinstallaties en muziekinstrumenten - waarmee zowel versterkt als onversterkt geluid ten gehore kan worden gebracht - bij zich te hebben en te vervoeren naar aangewezen locaties, met uitzondering van woningen en daarbij behorende erven. Dit om te voorkomen dat grote groepen samenkomen in de vorm van illegale pop-up feesten, met alle risico's van dien voor de verspreiding van het coronavirus.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

In dit artikel is voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, een verplichting opgenomen om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en in te stemmen met verwerking en overdracht van die gegevens voor dat doel.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De gegevens moeten veertien dagen worden bewaard en daarna worden vernietigd. Klanten zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Deze verplichting geldt niet voor beroepen waarvoor een registratieplicht omwille van het op een gepaste wijze uitoefenen van het beroep, of omwille van de veiligheid of welzijn van betrokkenen onwenselijk is. Het gaat dan om (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en hulpdiensten (o.a. politie, brandweer, krijgsmacht) of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het afplakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de anderhalvemetersamenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-opschalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>) Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste anderhalve meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, dan wel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder ander communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden als ook bij de teststraat en in de reclaimhallen (bagage-afhandeling). Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht

en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.7a ziet uitsluitend op de luchthaven. Naast deze bepalingen geldt dat in luchtvaartuigen een mondkapje moet worden gedragen. Onder luchtvaartuigen vallen ook luchtballonnen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen anderhalve meter afstand gehouden kan worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van anderhalve meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Gelet op de aanwijzing van de minister van 11 september 2020, nr. 1742228-209922-PG wordt op het gebod tot het dragen van een niet-medisch mondkapje voor jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer niet gehandhaafd. Dit betreft het vervoer van leerlingen van en naar het voortgezet (speciaal) onderwijs. Daarnaast gaat het over vervoer van jongeren tot en met 17 jaar van en naar de locatie waar jongeren de jeugdhulp ontvangen, de kinderopvang en zorglocaties voor jeugd, zoals kinderdienstencentra (KDC).

Artikel 2.9. Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
Dit artikel ziet op de toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder

toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. Er is geen verbod op het bezoeken van bewoners in de genoemde locaties, behalve voor locaties waar zich nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. Op die locaties is het bezoeken van bewoners zonder toestemming van de beheerder nog steeds verboden. De beheerder verleent wel toestemming voor bezoek indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat. Ook verleent de beheerder toestemming voor bezoek aan een bewoner die verkeert de stervensfase of daaraan vergelijkbare omstandigheden en voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten. De beheerder verleent verder toestemming voor bezoek door een cliëntenvertrouwenspersoon.

De beheerder kan op grond van het derde lid toestemming verlenen aan structurele vrijwilligers. Hij is daartoe, anders dan bij de situaties bedoeld in het tweede lid, niet verplicht.

Artikel 2.10 Sluitingstijd winkels

Winkels moet tussen 20.00 uur en 06.00 uur gesloten zijn. Dit verbod geldt niet voor winkels die zich in overwegende mate richten op de verkoop van levensmiddelen en bijvoorbeeld winkels bij tankstations en avondwinkels, mogen langer dan 20.00 uur open zijn, maar na 20 uur geen alcohol verkopen.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

Het is verboden om alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte, inclusief vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten, en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen aan te bieden tussen 20.00 uur en tot 07.00 uur. Tevens is het verboden om tussen 20.00 uur en 07:00 uur in de openbare plaats en in vaartuigen en voertuigen alcoholhoudende drank voor handen te hebben of te nuttigen. Ook het bezorgen van alcoholische dranken aan huis is tussen 20.00 uur en 07.00 uur niet toegestaan.

Een persoon die alcohol koopt en naar huis gaat, moet zorgen dat hij voor 20 uur thuis is, anders is hij strafbaar.

Artikel 2.12 Sportactiviteiten

Sportbeoefening is alleen toegestaan in groepen van niet meer dan 2 personen (exclusief trainer). en sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport (De instellingen voor topsport zijn te vinden op: www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties), voetballers (mannen en vrouwen) van de eredivisie en eerste divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club. Zwembaden zijn gesloten. Dat geldt dan niet voor de beoefening van topsport in een zwembad dat op de hiervoor genoemde lijst staat.

Voor alle sportwedstrijden en –trainingen (zowel amateur als professioneel) geldt een verbod op de aanwezigheid van toeschouwers. Het verbod ziet zowel op de

professionele sportactiviteiten als op sportactiviteiten van amateurs en heeft betrekking op alle activiteiten ongeacht de vraag of het wedstrijden, trainingen of demonstraties zijn. Het verbod geldt voor alle sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden.

Tot de verboden sportwedstrijden behoren ook de wedstrijden in de zogenaamde denksport. Het gaat immers om het terugdringen van de reisbewegingen.

In sportaccommodaties worden douches en kleedkamers gesloten. Dit geldt niet voor kleedkamers in sportaccommodaties die bij onderwijsinstellingen horen. Toiletten kunnen wel geopend blijven.

Voor sporten binnen geldt voor volwassenen dat er alleen individueel of in groepen van twee personen mag worden gesport en volwassenen steeds 1,5 meter afstand moeten houden. In totaal mag er door 30 personen worden gesport. Er mogen meerdere groepjes van twee zijn (tot een maximum van 30), maar onderling en tussen de groepjes moet steeds 1,5 meter afstand worden gehouden. Ook mag er geen wisseling in de samenstelling van de groepjes optreden en moeten de groepjes duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn. In een fitnessruimte waar individueel gesport kan worden mogen maximaal 30 personen aanwezig zijn, met 1,5 meter afstand. Groepslessen met meer dan twee personen zijn niet meer toegestaan. Ook niet als daarbij individueel wordt gesport zoals bij spinning, zumba of bodypump.

Voor jongeren tot en met 17 jaar geldt dat ze in grotere groepen en in teamverband mogen sporten, maar vanaf 13 jaar wel afstand moeten houden tot de trainer.

Voor sporten buiten geldt dat volwassenen alleen individueel of in een groep van twee mogen sporten, met 1,5 meter afstand tussen de deelnemers. Wedstrijden en groepslessen met meer dan twee zijn niet toegestaan. Een trainer of instructeur telt niet mee bij de twee personen.

Sportbeoefening is alleen toegestaan individueel of in teamverband met niet meer dan 2 personen. Dit betekent dat teamsport beperkt is tot twee personen, exclusief trainer.

Het is dus niet toegestaan dat meerdere groepjes onder begeleiding van één trainer trainen

Voor personen tot en met 17 jaar geldt dat ze wel met meer dan twee personen mogen sporten en onderling, op de eigen club, (oefen)wedstrijden mogen spelen. Wedstrijden tegen/bij andere clubs zijn niet toegestaan. Publiek bij trainingen is niet toegestaan. Douches en kleedkamers moeten gesloten zijn. Er is alleen een uitzondering voor toiletten.

Artikel 2.13 Evenementen

Evenementen zijn verboden. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Kermissen horen ook tot de evenementen die verboden zijn. Evenementenmarkten zoals braderieën, vlooiemarkten en rommelmarkten zijn evenementen en dus niet toegestaan. Dit

geldt niet voor de markten in de zin van artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet.

Wedstrijden vallen onder het begrip evenement en zijn niet toegestaan. Dus ook sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de eredivisie en eerste divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten
Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentenverenigingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio, gericht zijn op kennismaking, studie of sport, kleinschalig zijn, er geen alcohol gedronken wordt en de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 en 07.00 uur.

Artikel 3.1. Uitzonderingen
Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich bij het besluit om af te wijken vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerlei afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht
Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren

Notitie

Datum 6 november 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 45/49

van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [website veiligheidsregio], op de websites van de betrokken gemeenten en in het publicatieblad van de veiligheidsregio.

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Notitie
Datum 6 november 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 46/49

Bijlage II.

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 16 april 2020 (aangepast op 5 november 2020)
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

Zoals hierboven aangegeven geldt voor minderjarigen van 12 tot 15 jaar inmiddels een gereduceerd tarief (de helft van de geldboete van 95 euro voor 16 jarigen en ouder), namelijk 38 euro. De reductie van de op te leggen geldboete door middel van een OM strafbeschikking maakt dat er geen rekening meer gehouden mag worden (en kan worden) met eventueel eerder gepleegde overtredingen van de noodverordening (artikel 443 Sr)

Dat laat onverlet dat ten aanzien van minderjarigen onderstaand beleid kan worden toegepast:

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid als volgt:

Voor minderjarigen geldt in principe als beleid dat voor jongeren van 16 en 17 jaar een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd en voor jongeren van 15 jaar en jonger 38 euro.

Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met de landelijk jeugd OvJ 10.2.e , (als opvolger van 10.2.e) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt gecontinueerd:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen – (soms na (herhaald) waarschuwen - voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹⁹ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro voor 16-17 jarigen en 38 euro voor 12-15 jarigen) uitgevaardigd²⁰. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e en daaro volgende (geconstateerde) overtreding noodverordening²¹:

¹⁹ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

²⁰ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

²¹ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro voor 16-17 jarigen en 38 euro voor 12-15 jarigen) te worden uitgevaardigd²². Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB opgelegd krijgen.

Een meerderheid in de Tweede Kamer heeft aangegeven dat het niet wenselijk is dat overtreding van de bepalingen in de Noodverordening leidt tot een aantekening in de Justitiële Documentatie (JDS) en dat daarin aanwezige documentatie dient te worden verwijderd. Dat betekent dat geen rekening gehouden mag worden met eventuele recidive en er bij elke opvolgende overtreding (na de eerste Halt interventie) steeds een OM-SB aangeboden dient te worden van 95 euro voor 16-17 jarigen en 38 euro voor 12-15 jarigen.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv²³ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie²⁴) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Dit om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er bij 2^e constatering of meer, een (feitgecodeerd) pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.

²² Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

²³ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

²⁴ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) I. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 14 oktober 2020.
II. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreeders (met enige verduidelijking)

Beste collega's,

Op 14 oktober 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid, waarin een aantal nieuwe maatregelen worden genomen ter voorkoming van de verdere verspreiding van het coronavirus. Voor het overige blijven de aanwijzingen van 30 juni 2020 en 11 september 2020 geldig.

Op basis van deze nieuwe Aanwijzing is vanaf 14 oktober 2020 in de Veiligheidsregio's (wederom) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)).

In deze nieuwe (model)noodverordening zijn de maatregelen aanzienlijk aangescherpt omdat de toename van het aantal besmettingen met het Covid-19 virus fors blijft stijgen en de eerdere maatregelen deze stijging geen halt hebben toegeroepen.

Er is daarom ook weer sprake van een geheel nieuwe noodverordening met een aantal belangrijke nieuwe verbodsbepalingen. Een aantal bepalingen (o.a. t.a.v. luchthavens en vergaderingen van de Staten Generaal) is uiteraard alleen van toepassing in de Veiligheidsregio's met luchthavens dan wel de veiligheidsregio Den Haag.

Ten aanzien van de mondkapjesplicht is er in deze nieuwe modelnoodverordening (naast de bestaande bepalingen in het OV en het overig personenvervoer¹) nu nog geen

¹ Op de mondkapjesverplichting in het personenvervoer die niet onder het regime van de Wet Personenvervoer2000 valt (artikel 2.7.a en 2.8) is het primair aan de vervoerder om te zorgen dat

verplichting opgenomen tot het dragen van een mondkapje in de publieke ruimte of in een besloten plaats (niet zijnde een woning). Wel is door het kabinet **dringend geadviseerd** om op bepaalde plaatsen (b.v. winkels) mondkapjes te dragen. Inmiddels is duidelijk dat de mondkapjesplicht een plaats zal krijgen in de Tijdelijke Wet COVID-19 die – naar het er nu uitziet – half november 2020 in werking zal treden.

Gelet op de nieuwe maatregelen en de aanpassing van het boete beleid, gelet op de komende Tijdelijke Wet Covid-19, en de anticipatie daarop door de rechtspraak, is het gewenst om het landelijk beleid te actualiseren.

Deze **interne** beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotitie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 29 september 2020.

1. Samenvatting

In de nieuwe Aanwijzing van 14 oktober 2020 (en de daarop gebaseerde (model) Noodverordening) is, na de eerdere verscherping van 29 september j.l., weer een aantal nieuwe maatregelen opgenomen om het toenemend aantal besmettingen met het Covid-19 (corona) virus aanzienlijk terug te brengen. Deze verscherping is nodig omdat de eerdere maatregelen niet het gewenste effect sorteren. De nieuwe maatregelen zullen ongetwijfeld weer leiden tot discussie over nut en noodzaak en weerstand oproepen onder verschillende groepen in de samenleving. Dat zorgt voor spanning en deze verscherpte maatregelen, die een 'lockdown' moeten voorkomen, stellen politie en bijzondere opsporingsambtenaren voor een grote uitdaging bij de handhaving.

De sterk toenemende besmettingscijfers maken het noodzakelijk om voortdurend intensief te handhaven. Die handhaving ziet zowel op meer toezicht en waarschuwen, maar – in voorkomende gevallen – ook op verbaliserend optreden. In dit verband is nog goed om te benadrukken dat het **niet** zo is, dat er altijd eerst gewaarschuwd dient te worden. In evidente gevallen van overtreding kan het aangewezen zijn om meteen proces-verbaal op te maken. Als **na** waarschuwing de overtreding niet wordt beëindigd dan is verbaliseren ook op zijn plaats.

Indien de protesten tegen de maatregelen leiden tot (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) dan is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde. In voorkomende gevallen kunnen ook de toepasselijke bepalingen in de APV worden ingezet of artikelen uit het Wetboek van Strafrecht.

passagiers mondkapjes dragen. Verbaliseren van passagiers in dat (niet openbaar) vervoer, die geen mondkapje dragen, dient plaats te vinden op andere bepalingen (zo mogelijk niet in acht nemen veilige afstand).

Onder 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2 wordt op bovenstaande nader ingegaan.

Voor de strafrechtelijke handhaving zijn de drie belangrijkste bepalingen:

- Artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen).
- Artikel 2.1a (verbod om zich met een groep van meer dan 4 personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf).
- Artikel 2.11 (verbod verkoop alcohol en gebruik alcohol na 20.00 uur buiten de woning).

In deze nieuwe (model)noodverordening zijn verschillende nieuwe (strengere) maatregelen opgenomen. Kort samengevat de nieuwe bepalingen:

- In artikel 2.1. onder 1 is het verboden om samenkomsten van meer dan 30 personen in een besloten plaats of publiek toegankelijk gebouw te organiseren of te laten plaatsvinden.
- In artikel 2.1a is een verbod opgenomen om zich met meer dan 4 personen in een groep op te houden op een openbare plaats of plaats in de buitenlucht.
- In artikel 2.3 is de sluiting van alle eet-en drinkgelegenheden opgenomen.
- In artikel 2.10 is een sluitingstijd voor de detailhandel (m.u.v. de levensmiddelenbranche) opgenomen vanaf 20.00 uur tot 06.00 uur.
- Artikel 2.11 bevat een verbod om tussen 20.00 uur en 07.00 uur alcohol te verkopen en alcohol te drinken of voorhanden te hebben in openbare plaatsen (incl. voertuigen en voertuigen).
- Artikel 2.12 bevat een verbod tot sportbeoefening in een groep van meer dan 4 personen en op het aanwezig zijn als toeschouwer bij sportbeoefening.

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf. De exploitant, beheerder of organisator van samenkomsten is verantwoordelijk voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM (en de instructies van de GGD). De naleving van het treffen van maatregelen en het toezicht op de naleving daarvan is primair een bestuurlijke taak door middel van bestuurlijk toezicht (controle) en bestuurlijke handhaving.

Deze **interne** beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen c.q. afspraken zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

2. Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr, met uitzondering van artikel 2.7.: de handhaving van de plicht voor reizigers in het OV om mondkapjes te dragen is geregeld in de Wet Personenvervoer 2000 en het Besluit Personenvervoer 2000. Hieronder wordt daar bij dat artikel verder op ingegaan.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de maatregelen in deze noodverordening is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die nog bezocht mogen worden en/of de samenkomsten die door hen worden georganiseerd. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM (en de adviezen van de GGD), deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van hetzelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen en/of af te dwingen. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker

richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving door middel van het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'de veilige afstand van 1,5 meter'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende artikelen uit de noodverordening:

Artikel 2.1: Verbod samenkomsten.

Samengevat is het verboden samenkomsten te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan van meer dan 30 personen. Daarnaast moeten de nodige maatregelen worden getroffen. Volgens de Aanwijzing is de exploitant, beheerder of organisator verantwoordelijk voor het treffen van de in het artikel genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. In het artikel 2.1 onder 2 zijn de uitzonderingen benoemd.

Artikel 2.3: Sluiting eet- en drinkgelegenheden. (met uitzondering van de afhaal mogelijkheid)

Artikel 2.4: Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen (in de openbare ruimte)

Het wordt aan het openbaar bestuur overgelaten op welke wijze hiertegen wordt opgetreden. Dit verbod zal in de praktijk zeer moeilijk strafrechtelijk handhaafbaar zijn, gelet op de redactie van het artikel, de spanning met het grondrecht op vrije meningsuiting, het begrip 'in groepsverband' en de uitzondering die geldt voor zangers. Daarnaast is in de publieke ruimte (met vaak grotere aantallen mensen en relatief minder besmettingsgevaar, zeker als men voldoende afstand houdt) moeilijk te bepalen wie er in groepsverband dit verbod overtreedt². In voorkomende gevallen kan worden gewaarschuwd en bij negeren van de waarschuwing is het aan de organisator of exploitant om het zingen of schreeuwen te doen ophouden³.

² Burgemeesters hebben al aangegeven dat ze in beginsel niet handhaven bij betaald voetbal wedstrijden op deze bepaling.

³ Eventueel door beëindiging van samenkomst of evenement.

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 6/52

Artikel 2.5. lid 1: Verboden gebieden en locaties

Indien degene aan wie door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is opgedragen om passende maatregelen te nemen om het risico op (verdere) besmetting te verkleinen dan wel opdracht heeft gekregen het gebied of de locatie te sluiten en die maatregelen niet of niet voldoende neemt of het gebied of locatie niet sluit.

Artikel 2.6: Registratieplicht contactberoepen. De plicht richt zich tot de beoefenaar van het contactberoep en niet tot de klant.

Artikel 2.7: Inrichting en Beëindiging voorziening personenvervoer. (OV en overig bedrijfsmatig personenvervoer).

Dit artikel richt zich tegen de vervoerder die de nodige voorzieningen moet treffen. (Voor de reiziger in het OV en het bedrijfsmatig vervoer zie de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 2.7a: Luchthavens [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locatie zo in dat passagiers 1,5m afstand in acht kunnen nemen. Als dat niet kan is een mondkapje verplicht. (zie voor de handhaving van de mondkapjesplicht voor passagiers de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 2.8. lid 2: Overig Personenvervoer: de vervoerder verifieert de gezondheid van reizigers in het bijzonder personenvervoer en werkt met reservering.

Artikel 2.10: Sluiting detailhandel.

Artikel 2.11: De verkoop van alcohol na 20.00 uur.

Artikel 2.12: Verbod op sport beoefening en toeschouwers toe te laten

Bij sportbeoefening op sportclubs/verenigingen ligt bestuurlijke handhaving voor de hand. Bij sportbeoefening in niet-georganiseerd verband zal handhaving op grond van artikel 2.1.a aangewezen zijn omdat die sportbeoefening dan vaak op een openbare plaats dan wel in de buitenlicht zal plaatsvinden (zie bij strafrechtelijke handhaving).

Art.2.13: Evenementen.

Artikel 2.14: Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten.

Het verbod om fysieke samenkomsten te organiseren in de publieke ruimte of besloten ruimten ten behoeve van introductie of werving van studenten van onderwijsinstellingen (M.B.O., H.B.O. of W.O.) richt zich tot onderwijsinstellingen, studieverenigingen, studentensportverenigingen en studentengezelligheidsverenigingen

Artikel 3.1.lid 2: Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Onder 4 A. wordt aangegeven in welke bijzondere gevallen t.a.v. bovenstaande artikelen toch strafrechtelijke handhaving geboden kan zijn.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De verscherping – door de nieuwe maatregelen – vergt, zoals eerder aangegeven, naast flexibiliteit, ook intensievere inzet op de strafrechtelijke handhaving. Zeker nu de thans geldende maatregelen regelmatig ter discussie worden gesteld en het draagvlak daarvoor onder spanning staat. De handhaving op straat door politie en boa's vraagt steeds om gezond verstand en het een beroep doen op de eigen verantwoordelijkheid van de burger. Als echter door de burger de maatregelen niet worden opgevolgd of nageleefd, zeker nadat men daarop door de handhaver is aangesproken, **moet** verbaliserend worden opgetreden.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand als bedoeld in artikel 2.2. en of er al dan niet sprake is van groepsvorming als bedoeld in artikel 2.1.a.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen, die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.

1. Als bestuurlijke handhaving in het concrete geval geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval er sprake is van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid⁴. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich tegen de organisator dan wel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

⁴ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

Er wordt dan tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt. In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat burgers de aanwijzingen van de exploitant of organisator niet opvolgen of zich niet houden aan de genomen maatregelen door of vanwege de exploitant of organisator.

Echter, in de relevante bepalingen (artikel 2.1. verbod samenkomsten, artikel 2.3. sluiting eet-en drinkgelegenheden, artikel 2.10 sluitingstijd detailhandel), is geen verbod opgenomen voor de individuele burger om aan een samenkomst deel te nemen, aanwezig te zijn in (te sluiten) eet-en drinkgelegenheden danwel (te sluiten) detailhandel. In voorkomende gevallen (wanneer de handhaving gevraagd wordt op te treden) kan het nodig zijn om proces-verbaal op te maken voor artikel 4.1. van de noodverordening danwel – zo mogelijk - voor artikel 2.1a (verboden groepsvorming) danwel artikel 2.2. (veilige afstand).

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen in de noodverordening – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties⁵ en/of daarmee samenhangende misdrijven (art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

In voorkomende gevallen kan tegen leidende personen in (verboden) demonstraties nog gedacht worden aan artikel 540 Sv⁶.

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beslissing of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling door het openbaar ministerie is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening dan wel ander(e) strafba(a)r(e) feit(en) hier van toepassing is/zijn.

⁵ Bij samenloop noodverordening en WOM, prevaleert de WOM

⁶ De werkwijze daarvoor staat op ZOOM/JKS (zie de button Werkwijzer Covid-19 op de ZOOM startpagina)

In de gevallen onder 1 en 2. dienen de tikpv's aan het bevoegde arrondissementsparket te worden ingestuurd. Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk⁷, mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn⁸ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B.

Onder 5 "Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking" wordt nader ingegaan op de op te leggen geldboeten.

B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Hoofdregels:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op de volgende drie artikelen:

- Artikel 2.1a: (verbod om zich met een groep van meer dan 4 personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf). Voor personen onder de 18 jaar zal verbaliseren alleen aan de orde zijn als er overduidelijk geen sprake is van sportbeoefening.
- Artikel 2.2. (niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte of besloten plaats⁹). Als het mogelijk is voor dit artikel te verbaliseren, verdient dat de voorkeur.

In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen geen 1,5 meter afstand tot elkaar houden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt in geval drie personen of meer tot elkaar geen 1,5 meter afstand houden.

- Artikel 2.11: (verbod op het gebruik en/of voorhanden hebben van alcohol na 20.00 uur in de publieke ruimte of besloten plaats (dus buiten de woning). Hier past een prioritering, voor alcohol op straat wordt primair proces-verbaal opgemaakt voor overtreding van deze bepaling uit de Noodverordening en niet op grond van de APV waar ook een (geclausuleerd) alcoholverbod in is opgenomen. Aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen en kan worden vernietigd. Niet alleen als er afstand is gedaan maar ook in de andere gevallen¹⁰.

⁷ Zie ook onder 5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

⁸ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

⁹ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voor voertuigen en vaartuigen

¹⁰ Gelet op de geringe waarde en de grote administratieve last en bijbehorende kosten van opslag, zijn de goederen niet geschikt voor opslag. Vernietiging dient (periodiek) plaats te vinden onder toezicht van een hulpofficier.

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 10/52

Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.5.lid 1. (Verboden gebieden en locaties) Indien burgers zich bevinden in verboden gebieden en/of locaties dient in voorkomende gevallen eerst waarschuwend te worden opgetreden en bij weigering het gebied of de locatie te verlaten wordt alsnog proces-verbaal opgemaakt¹¹.

Artikel 2.5a (verbod om geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in door de voorzitter aangewezen gebieden/locaties). (aanvullende bepaling voor de veiligheidsregio's die dit wensen.) **tikpv**

Inbeslagname van de geluidsapparatuur is alleen aangewezen indien er sprake is van in werkend zijnde geluidsapparatuur. Mocht er echter ook sprake zijn van geluidsoverlast dan kan in voorkomende gevallen daarnaast ook proces-verbaal opgemaakt worden voor de bepaling in de APV.

Artikel 2.7. Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer.

Als uitzondering op de overige bepalingen die gehandhaafd worden op grond van artikel 443 Sr, wordt de mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV gehandhaafd d.m.v. de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000).

Primair zijn de BOA's in het OV (domein IV) belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van de mondkapjes draagplicht zelf vindt plaats op grond van artikel 72 WP2000¹² juncto artikel 52 BP 2000^{13,14} Zonodig kan ook de politie

¹¹ Bijzondere aandacht verdient de opdracht in de Aanwijzing van de Min VWS van 7 augustus 2020 aan de Voorzitters van de Veiligheidsregio om locaties en recreatieve inrichtingen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, voor een periode van 14 dagen te sluiten.

Dit betreft een mandatoire maatregel die zich richt tot een exploitant, waarvan niet onaannemelijk is dat die zal worden aangevochten bij de bestuursrechter in een spoedprocedure. Omdat de rechtmatigheid van de strafrechtelijke handhaving direct samenhangt met de rechtmatigheid van de door het bestuur genomen maatregelen, kan worden overwogen om in situaties waar door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is overgegaan tot een sluiting van een locatie of inrichting voor een periode van 14 dagen het opleggen van een strafbeschikking jegens het in strijd met die sluiting open houden van de locatie of inrichting, dan wel het bezoeken van een gesloten locatie of inrichting, uit te stellen in afwachting van de uitkomst van een eventuele aangespannen spoedprocedure voor de bestuursrechter. Er kan dus wel worden geverbaliseerd, maar we wachten met de OM-SB.

¹² Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

¹³ Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

¹⁴ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's¹⁵ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000.

Artikel 2.7a. Luchthavens¹⁶

De mondkapjesplicht voor passagiers in situaties dat de 1,5 meter afstand niet te realiseren is op luchthavens, wordt zo nodig gehandhaafd door de KMAR op de luchthavens. De KMAR dient in voorkomende gevallen pv op te maken voor artikel 2.2. van de noodverordening (niet in acht nemen veilige afstand) tegen personen die weigeren een mondkapje te dragen. Verbalisering op grond van de mondkapjesplicht mist (tot de invoering van de Tijdelijke Wet Covid-19 mist grondslag in formele wetgeving.

Artikel 2.8. Overig personenvervoer

De mondkapjesplicht voor reizigers in het bedrijfsmatig personenvervoer.

Primair is de vervoerder, of bij bedrijfsmatig woon-werkverkeer de werkgever of degene die in opdracht van de werkgever het vervoer verzorgt, er verantwoordelijk voor dat de reiziger een mondkapje draagt. De feitelijk vervoerder (chauffeur) heeft er ook zicht op, omdat er bij deze vorm van vervoer vaak sprake is van één ingang/uitgang. Bij weigering tot het dragen van een mondkapje zal de passagier kunnen worden geweigerd dan wel verzocht het voertuig te verlaten. In geval van exces (passagiers die het voertuig niet wensen te verlaten en geen mondkapje willen dragen) zal de politie ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de politie de passagier(s) uit het voertuig verwijderen en in uiterste geval (indien dit mogelijk is) proces-verbaal opmaken voor artikel 2.2. van de noodverordening (niet in acht nemen veilige afstand) danwel artikel 2.1a (groepsvorming) omdat niet wordt voldaan aan de uitzonderingsbepalingen voor bijzonder personenvervoer onder 2.1a onder lid 2 g van dat artikel. Verbalisering op grond van de mondkapjesplicht mist (tot de invoering van de Tijdelijke Wet Covid-19) grondslag in formele wetgeving. Het proces-verbaal kan worden opgemaakt in MEOS en verzonden naar het CVOM.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg.

Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg. Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

¹⁵ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

¹⁶ In het vliegtuig wordt de mondkapjesplicht gehandhaafd o.g.v. 96 lid 4 Reglement Toezicht Luchtvaart. (negeren aanwijzingen gezagvoerder) Pv's gaan naar parket Noord Holland (OM-SB 300 euro)

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 12/52

Artikel 2.12: Bij sport beoefening in niet-georganiseerd verband met meer dan vier personen zal dat veelal plaatsvinden in de buitenlucht of op voor publiek toegankelijke plaatsen. In voorkomende gevallen kan proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2.1.a (groepsvorming) danwel artikel 2.12.

Indien er toeschouwers aanwezig zijn bij die (verboden) sportbeoefening dan is waarschuwen en wegsturen primair aan de orde. Indien men de veilige afstand niet in acht neemt danwel er sprake is van groepsvorming dan kan proces-verbaal worden opgemaakt voor respectievelijk artikel 2.2. danwel 2.1a.

Artikel 4.1. Opgvolgen aanwijzingen¹⁷

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is dan wel er sprake is van excessen.

Bij verbalisering van de burger voor bovenstaande artikelen onder 4 B. wordt proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526¹⁸ dan wel met behulp van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

Op dinsdag 13 oktober heeft de Tweede Kamer ingestemd met de nieuwe Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Coronawet). Het wetsvoorstel gaat nu door naar de Eerste Kamer. In artikel 68bis van die wet zijn de strafbepalingen als overtreding aangemerkt en zijn alle strafbare feiten die in dat artikel zijn genoemd bedreigd met een hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de eerste categorie, met uitzondering van artikel 58f (veilige afstand) waarvoor een geldboete geldt van maximaal 95 euro.

Hoewel de Eerste Kamer zich nog over de wet moet buigen ligt in de verwachting dat de wet – op dit punt ongewijzigd – wordt aangenomen. Kantonrechters in Arnhem en in Den Bosch verlaagden onlangs, vooruitlopend op de vaststelling van de Coronawet, in een aantal verzetzaken het boetebedrag al naar 95 euro.

Gelet op artikel 1 lid 2 Sr (Bij verandering in de wetgeving na het tijdstip waarop het feit begaan is, worden de voor de verdachte gunstigste bepalingen toegepast) en

¹⁷ Dit artikel is bij de vorige wijziging van de noodverordening (mei 2020) al aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

¹⁸ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie. (443 WvS)

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 13/52

bovenstaande heeft het College besloten het boetebedrag voor alle overtredingen van de noodverordening die zich richten tot de individuele burger met ingang van woensdag 14 oktober op 95 euro vast te stellen.

Dat laat onverlet dat in voorkomende gevallen, zoals beschreven onder 4A (excessen) wel hogere geldboetes kunnen worden opgelegd via een OM-SB of geëist ter zitting, met dien verstande dat – gelet op artikel 1 lid 2 Sr – die boete dan maximaal 435 euro kan bedragen¹⁹.

Voor meerderjarigen en minderjarigen is het bedrag van de geldboete dus op 95 euro vastgesteld, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

Bij verbalisering voor artikel 2.7. via de WP2000 en BP 2000 op grond van overtreding van artikel 72 of artikel 73 WP2000 is het bedrag van de geldboete ook 95 euro. In Meos zijn pv's beschikbaar voor verbalisering in het OV: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a). Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprichting is feitcode E128 beschikbaar.

Bij verbalisering voor artikel 2.7a op luchthavens maakt de KMAR een 'tikverbaal' op terzake overtreding van artikel 2.2. (veilige afstand) (Het parket waaronder de luchthaven ressorteert vaardigt dan een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

NB: Voor de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 geldt dat in de Aanwijzing (maar niet overgenomen in de (toelichting bij) de (model)noodverordening) wordt gesteld dat het gebod (de plicht tot het dragen van een mondkapje) niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer geen mondkapje wordt gedragen) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een medische noodzaak aanvoert, kan de reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring.

In bijlage III is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreeders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e

¹⁹ In geval van exces kan dus niet alleen voor veilige afstand worden bekeurd omdat dan de geldboete maximaal 95 euro kan bedragen

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 14/52

overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [14 oktober 2020])

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19, alsmede de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG.

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken bedrijfsmatig of anders dan om niet wordt verstrekt en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, Gemeentewet, betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties, beurzen en congressen; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend,

herdenkingsplechtigheden, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;

- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;
- *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
- *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
- *openbare plaats*: openbare plaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties
- *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
- *placeringen*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
- *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
- *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
- *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio];

2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouw mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.1 Verbod samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst van meer dan 30 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte in een besloten plaats, niet zijnde een woning, of in een voor publiek toegankelijk gebouw, vaartuig of voertuig, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan. Een zichtbaar gescheiden podium geldt als zelfstandige ruimte.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor:
 - a. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - b. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - c. verkiezingen als bedoeld in de Kieswet;
 - d. vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
 - e. samenkomsten van een internationale organisatie die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
 - f. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, voor zover hun aanwezigheid in het gebouw beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
 - g. uitvaarten;
 - h. onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve activiteiten;
 - i. kinderopvang;
 - j. zorginstellingen;
 - k. gebruik van gebouwen voor scouting-, cultuur-, kunst-sport en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;
 - l. detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers,
 - m. vaartuigen en voertuigen in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer;
 - n. hotels voor zover het gaat over hotelgasten;
 - o. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit.

3. Degene die een samenkomst in de publieke ruimte, met uitzondering van daarin gelegene woongedeelten of een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is verplicht:
 - a. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
 - b. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
 - c. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.
 - d. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
 - e. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan
4. Degene die een samenkomst gericht op verrichtingen van vermaak, een congres of een beurs in de publieke ruimte, met uitzondering van de daarin gelegen woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan is, onverminderd het derde lid, verplicht:
 - a. te werken met reservering, waarbij geldt dat een reservering voor meer dan vier personen niet is toegestaan;
 - b. de aanwezigen te placenten, waarbij geldt dat placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan vier personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die vallen onder de uitzonderingen bedoeld in artikel 2.1a, tweede lid;
 - c. de gezondheid van de aanwezigen vooraf te verifiëren.
5. Voor detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers, geldt aanvullend op het derde lid dat degene die de samenkomst, organiseert, laat organiseren, laat plaatsvinden of laat ontstaan een deurbeleid hanteert om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.
6. Voor de levensmiddelenbranche van de detailhandel geldt daarnaast de verplichting om de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur te beperken tot ouderen en kwetsbare mensen.
7. Voor bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers geldt daarnaast dat per locatie ten hoogste het aantal bezoekers tegelijk wordt toegelaten dat door de voorzitter is bepaald, na overleg met de

betrokken organisatie, rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand en dat bezoekers uitsluitend worden ontvangen na voorafgaande reservering van een tijdvak. Dit geldt niet voor markten en detailhandel.

8. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, maakt gebruik van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

1. Het is verboden zich op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf, op te houden in groepsverband met meer dan vier personen.
2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. een gezamenlijk huishouden;
 - b. personen tot en met 12 jaar;
 - c. personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen;
 - d. sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de Eredivisie en Eerste divisie;
 - e. personen bij uitvaarten;
 - f. personen bij een huwelijksvoltrekking, mits de groep niet groter is dan 30 personen;
 - g. personen in het openbaar vervoer en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits de voor dat vervoer geldende regels in acht worden genomen en uitsluitend voor de duur van de deelname aan dat vervoer;
 - h. zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden;
 - i. betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - j. personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - k. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
 - l. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet.
 - m. personen die theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
 - n. beroep, bedrijf of vereniging, voor zover noodzakelijk voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties mits de groep niet groter is dan 100 personen.

Artikel 2.2 Veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
 - c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
 - d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs onderling op school;
 - e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
 - g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
 - h. op personen die theater of dans in de vorm van culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van dans of theater noodzakelijk is;
 - i. op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
 - j. op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie.

Artikel 2.3 Sluiting eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden eet- en drinkgelegenheden, waaronder begrepen coffeeshops, shisha-lounges alsmede eet- en drinkgelegenheden in

- bioscopen, casino's, speelhallen, theaters, studentenverenigingen en stripclubs geopend te hebben. Het verbod geldt ook voor bij eet- en drinkgelegenheden behorende terrassen.
2. Het is verboden een bij een eet- en drinkgelegenheden behorende dansvoorziening geopend te hebben.
 3. Indien de eet- en drinkgelegenheid is gevestigd in een inrichting die tevens over andere functies beschikt, beperkt het verbod, bedoeld in het eerste lid, zich tot het deel waar de eet- en drinkgelegenheid gevestigd is. Het is verboden de andere functies tussen 01.00 en 07.00 uur geopend te hebben.
 4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing:
 - a. op hotels voor hotelgasten;
 - b. indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de eet- en drinkgelegenheid tussen 01.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de eet- en drinkgelegenheid te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - c. op coffeeshops indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse mits de coffeeshop tussen 20.00 en 07.00 uur gesloten is, de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de coffeeshop te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - d. op eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck (airside).

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen en voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;

- b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten

Het is verboden geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in de door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties, met uitzondering van woningen en bijbehorende erven.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

1. De beoefenaar van een contactberoep vraagt klanten de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum en aankomsttijd;
 - c. e-mailadres; en
 - d. telefoonnummer.
2. De beoefenaar van een contactberoep vraagt toestemming voor de verwerking en overdracht van de in het eerste lid bedoelde gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
3. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD, worden veertien dagen bewaard en worden daarna vernietigd door de beoefenaar van het contactberoep.
4. Het gebod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en medewerkers van hulpdiensten of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en

- b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

2.7a Luchthaven

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden, alsmede de teststraat en de reclaimhallen zodanig in en neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder verleent in ieder geval toestemming voor bezoek:
 - a. indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat;
 - b. aan een bewoner die verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;

- c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten;
 - d. door een cliëntenvertrouwenspersoon.
3. De beheerder kan aan structurele vrijwilligers toestemming verlenen voor bezoek.

Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 06.00 uur een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet geopend te hebben.
2. Dit verbod geldt niet voor winkels in de levensmiddelenbranche.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

1. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning, aan te bieden.
2. Het is verboden tussen 20.00 uur en 07.00 uur in openbare plaatsen en in openbare plaatsen aanwezige vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten, alcoholhoudende drank te nuttigen of voorhanden te hebben.

Artikel 2.12 Sport

1. Het is verboden sport te beoefenen in een groep van meer dan vier personen.
2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor sportbeoefening door sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen op de eigen club.
3. Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten of sportwedstrijden dan wel als toeschouwer bij sportactiviteiten of sportwedstrijden aanwezig te zijn.
4. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccomodaties voor publiek geopend te houden. Dit verbod geldt niet voor kleedkamers bij zwemgelegenheden.

Artikel 2.13 Evenementen

1. Het is verboden een evenement te organiseren, te laten organiseren, of te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen.
2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. verrichtingen van vermaak in een gebouw die behoren tot de reguliere exploitatie van bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen en

markten, mits de in deze verordening opgenomen regels in acht worden genomen;

- b. wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, wedstrijden van voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en wedstrijden van personen tot en met 17 jaar op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentenvereniging, studentensportvereniging of studievereniging, indien:
 - a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
 - b. de samenkomst gericht is op kennismaking, studie of sport;
 - c. de samenkomst kleinschalig is;
 - d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en
 - e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 uur en 07:00 uur.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel

141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking op 14 oktober 2020 om 22.00 uur.

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3 Overgangsrecht

1. Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.
2. De ontheffingen verleend op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de [Citeertitel noodverordening bij aanwijzing van 29 september] vervallen met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 5.5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [DATUM].

Vastgesteld op 29 september 2020 te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [naam veiligheidsregio]
[naam voorzitter]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzing 14 oktober 2020, nr. 1762562-212713-PDC19 [alsmede de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG] waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's). Dit betekent in geval van een demonstratie dat de voorzitter op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, bij uitsluiting bevoegd is om toepassing te geven aan

de bevoegdheid bedoeld in de artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;
- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Het begrip evenement ziet op een zeer breed scala aan activiteiten. Namelijk alle voor het publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak. Uitgezonderd zijn betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en beurzen en congressen; Onder het begrip evenement vallen medeherdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;

Een openbare plaats is een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek. Wil hiervan sprake zijn, dan moet aan verschillende criteria zijn voldaan. Het vereiste dat de plaats openstaat voor het publiek wil zeggen dat in beginsel een ieder vrij is om er te komen, te vertoeven en te gaan; dit houdt in dat het verblijf op die plaats niet door de rechthebbende aan een bepaald doel gebonden mag zijn. Dat de plaats 'openstaat' betekent voorts dat geen beletsel in de vorm van een meldingsplicht, de eis van een voorafgaand verlov of de heffing van een toegangsprijs gelden voor het betreden van de plaats. Op grond van het vorenstaande kunnen bijvoorbeeld stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken niet als openbare plaatsen in de zin van de Wet openbare manifestaties worden aangemerkt.

Als voorbeelden kunnen worden genoemd openbare plantsoenen, speelweiden, parken en de voor een ieder vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vertrek- en aankomsthallen van vliegvelden.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.1 Verbod Samenkomsten

Dit artikel bevat voorschriften over samenkomsten. In het eerste lid is een verbod opgenomen voor samenkomsten met meer dan dertig personen binnen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte. Een aparte zaal is een zelfstandige ruimte. Er geldt dus 30 personen per zaal. Daarbij moeten de bezoekersstromen van en naar die zalen gescheiden zijn. Een ruimte die met Schotten of schermen in twee of meer delen is verdeeld is nog steeds één ruimte. Dus afschermen levert geen zelfstandige ruimte op.

Een zichtbaar gescheiden podium wordt daarbij als zelfstandige ruimte beschouwd. Op dat podium staan de artiesten, deze tellen niet mee bij de dertig personen in de zaal. Het verbod geldt ook voor vaartuigen en ziet dus ook op rondvaartboten.

Het maximum van dertig personen geldt zowel voor kinderen als volwassenen. Het verbod heeft betrekking op alle samenkomsten die niet uitgezonderd zijn. Het verbod geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven. Bij excessen kan echter wel worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke met gebruikmaking van een noodbevel.

Uitzonderingen

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod. Met de onderdelen a en b wordt een uitzondering getroffen voor de godsdienstvrijheid en de vrijheid van vergadering en betoging. De uitzondering in het kader van samenkomsten van personen die in

gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden geldt ook voor het religieuze deel van huwelijksplechtigheden (dus met uitzondering van het bruiloftsfeest). De uitzondering doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Onderdeel c ziet op verkiezingen als bedoeld in de Kieswet. Bij deze uitzondering gaat het om groeps- en gezelschapsvorming ten behoeve van de kandidaatstellingsprocedure, inrichting van de stemlokalen, de stemming in het stemlokaal en eventuele wachtrij buiten het stemlokaal van kiezers die aan de stemming willen deelnemen, de stemopneming en de vaststelling van de verkiezingsuitslag.

In onderdeel d is een uitzondering opgenomen voor andere wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen. In onderdeel e is een soortgelijke uitzondering opgenomen voor internationale organisaties.

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste personen per zelfstandige ruimte' (onderdeel f) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens of werkzaamheden voor het garanderen van het betalingsverkeer. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen niet onder deze uitzondering.

Onderdeel g voorziet in een uitzondering voor uitvaarten. In onderdeel h is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het kader van educatieve activiteiten en samenkomsten in onderwijs- en trainingsinstellingen. In onderdeel i. is de kinderopvang geregeld.

Onderdeel j. biedt een uitzondering voor zorginstellingen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld ook om de dagbesteding voor kinderen en volwassenen met een (licht)verstandelijke- en of lichamelijke beperking.

Op grond van onderdeel k. worden ook samenkomsten in het kader scouting-, cultuur-, kunst-, sport en andere georganiseerde activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar uitgezonderd.

In onderdeel l is een uitzondering opgenomen voor detailhandel. Voor samenkomsten in detailhandel geldt het maximaal aantal van 30 personen niet. Het maximale aantal wordt bepaald op basis van het

vloeroppervlak. Daarbij wordt een deurbeleid gehanteerd om ervoor te zorgen dat personen ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en, voor zover het detailhandel in de levensmiddelenbranche betreft, de toegang tot de locatie ten minste tweemaal per dag voor een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare personen

In onderdeel l is ook een uitzondering gemaakt voor samenkomsten op markten. Voor markten hoeft geen tijdvak te worden gereserveerd.

Voor bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare samenkomsten voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers geldt dezelfde uitzondering. Daarbij geldt de voorwaarde dat een deurbeleid moet worden gehanteerd zodat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.

Voor de overige doorstroomlocaties geldt dat per locatie alleen het maximum aantal bezoekers tegelijk mag worden toegelaten dat door de voorzitter, na overleg met de betrokken organisatie, voor die locatie is vastgesteld. Dit rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand. Verder moet vanzelfsprekend ook aan de overige voorwaarden voor een samenkomst zijn voldaan.

Bij een presentatie-instelling kan gedacht worden aan instellingen die beeldende kunst laten zien maar geen eigen collectie hebben. Samenkomsten zijn daar ook met meer dan dertig personen toegestaan, mits de voorwaarden en de maatregelen in acht worden genomen. Dat geldt ook voor monumenten, maar niet als het monument een kerk of café betreft. Dan gelden de daarvoor geldende regels. Voor de in bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen en daarmee vergelijkbare locaties aanwezige eet- en drinkgelegenheden geldt het verbod uit artikel 2.3 onverkort.

Samenkomsten in snooker- en biljardhallen, lasergamehallen, bowling, dartery, bungalow, ballenbak, binnenspeeltuin en apenkooiland, speelhallen, arcadehallen, een (drive in) bioscoop, vallen dus niet onder de uitzondering voor doorstroomlocaties en daar geldt dus het maximum van dertig personen binnen.

In onderdeel m. is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer.

Onderdeel n. voorziet in een uitzondering voor samenkomsten in een eet- en drinkgelegenheid in een hotel. Dit onder de voorwaarde dat de gasten allen hotelgasten zijn.

In onderdeel o. staat een uitzondering voor de vergaderingen van de Staten-Generaal of een commissie daaruit.

Opgemerkt wordt wel dat voor alle samenkomsten de voorschriften uit het derde lid van kracht blijven. Ook voor die samenkomsten die op grond van het tweede lid van het verbod op samenkomsten met meer dan dertig personen uitgesloten zijn.

In het derde lid zijn de maatregelen opgenomen voor het organiseren van samenkomsten. Dit zijn maatregelen die ervoor moeten zorgen dat degenen die bij een samenkomst aanwezig zijn onderling anderhalve meter afstand kunnen houden en dat er hygiënemaatregelen zijn getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM. Ook moeten maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen.

Voor het organiseren van samenkomsten die zijn gericht op verrichtingen van vermaak en congressen en beurzen, met uitzondering van beurzen waarbij doorstroming plaatsvindt, in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten) en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen, gelden de volgende voorwaarden:

- Personen hebben gereserveerd, een voorafgaande verificatie van hun gezondheid vindt plaats, personen worden geplaatst, maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in een gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden, en hygiënemaatregelen worden getroffen.

Placering vindt plaats door het aanwijzen van een zitplaats. In afwijking hiervan geldt bij sport-, spel-, theater- dansactiviteiten en sauna en wellness dat placering plaatsvindt door het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van wordt gemaakt voor de activiteit.

Voor detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers, geldt de voorwaarde dat een deurbeleid wordt gehanteerd. Het deurbeleid is er op gericht dat bezoekers die moeten wachten om naar binnen te komen in staat worden gesteld om 1,5 meter afstand te

houden en dit ook doen. De rij van wachtende bezoekers is geen zelfstandige samenkomst of groep. Het deurbeleid heeft als doel te voorkomen dat het binnen te druk wordt,

- Voor de detailhandel geldt aanvullend dat de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare mensen.

- Voor de overige doorstroomlocaties (behalve markten en detailhandel) geldt dat aanvullend per locatie het maximum aantal bezoekers dat tegelijk wordt toegelaten door u wordt bepaald, na overleg met de betrokken organisatie, rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand. Tevens dienen bezoekers vooraf per tijdvak te reserveren.

Reservering mag niet worden geaccepteerd van groepen van meer dan vier personen en placering mag niet plaatsvinden in groepen van meer dan vier personen, tenzij het om personen of gevallen gaat die zijn uitgezonderd van de regels over groepsvorming.

De exploitant, beheerder of organisator is verantwoordelijk voor het treffen van de hierboven genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM.

Artikel 2.1a Verbod groepsvorming

Groepsvorming is het zich op een bepaalde plaats ophouden in groepsverband met meer dan 4 personen. Een groepsverband is een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor die personen bij elkaar zijn;

Ophouden is: gedurende enige tijd ergens verkeren, terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan.

Het verbod op groepsvorming richt zich tot een ieder die onderdeel is van de groep. Het verbod is dus niet gericht op het organiseren van een groepsverband, dat is niet waar het hier om gaat. Dat is ook het belangrijkste onderscheid met de regels voor samenkomsten, die op de organisatie van die samenkomsten zijn gericht.

Het verbod op groepsvorming geldt openbare plaatse of in de buitenlucht. Een openbare plaats kan echter ook een ruimte in een binnen locatie zijn. Zie hiervoor de toelichting op het begrip openbare plaats.

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerst lid, is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij

behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Ook is het niet verplicht anderhalve meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Personen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel anderhalve meter afstand te worden gehouden tot het personeel. Een uitzondering is er in instellingen voor het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger beroepsonderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. In die instellingen dienen personen van 13 jaar en ouder ook afstand tot elkaar te houden.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn anderhalve meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van anderhalve meter.

Voor personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen is in onderdeel f. een uitzondering opgenomen. Deze uitzondering geldt ook voor personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en voor hun begeleiders of vaste mantelzorgers.

Onderdeel h. ziet op de uitoefening van theater en dans in de vorm van culturele uiting.

Het niet in acht nemen van de anderhalve meter bij theater en dans geldt voor acteurs en dansers die een voorstelling geven. Dansen in een dansschool is sport. Daarvoor geldt voor volwassenen niet meer de uitzondering op de 1,5 meter afstand, maar is nog wel toegestaan

Onderdeel i. bepaalt dat het niet verplicht is anderhalve meter afstand te houden in het openbaar vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaartuig zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste anderhalve meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Voor sommige activiteiten geldt dat zij onder verschillende artikelen van deze verordening vallen. Hierbij kan gedacht worden aan de bruine vloot. Voor zover daar de zeilsport beoefend wordt, is het niet verplicht anderhalve meter afstand tot elkaar te houden. Bevinden de aanwezigen zich echter in het eet- of slaapgedeelte dan moet wel afstand worden gehouden. Wordt een vaartuig uit de bruine vloot ingezet als veerdienst dan gelden de regels voor personenvervoer per boot.

Onderdeel j. regelt dat sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie tijdens het sporten geen 1,5 meter afstand hoeven te houden.

Artikel 2.3 Sluiting eet- en drinkgelegenheden

bepaalt dat eet- en drinkgelegenheden moeten worden gesloten. Een eet- en drinkgelegenheid is een plaats waar bedrijfsmatig of anders dan om niet eten en drinken wordt verstrekt en genuttigd ter plaatse. Daaronder vallen dus ook de sportkantines. Dit betekent onder andere dat het ook niet toegestaan is een zaal te huren en daar catering te laten plaatsvinden.

Stichting Sanquin Bloedvoorziening kan wel gebruik maken van enkele voorzieningen (zoals stroom en toilet) van sportclubs en eet- en drinkgelegenheden voor het afnemen van bloed. De inrichting blijft dan voor het overige publiek gesloten.

Het tweede lid schrijft voor dat een dansvoorziening in een eet-en drinkgelegenheid gesloten moet zijn.

Op grond van het derde lid geldt dat gelegenheden die een eet- en drinkgelegenheid combineren met een andere functie zoals een bioscoop of speelhal, slechts hun eet- en drinkgelegenheid hoeven te sluiten. Het deel met een andere functie mag vanaf 7 tot 1 uur geopend zijn,

Het vierde lid regelt de uitzonderingen op de regel dat eet-en drinkgelegenheid gesloten moeten zijn. Zo mogen hotels eten en drinken serveren voor hun eigen gasten. (Dit geldt niet voor vakantieparken en andere recreatieverblijven.)

Ook is afhaal om mee naar buiten of naar huis te nemen en bezorgen is toegestaan. Het is dus niet toegestaan om het afgehaalde eten en drinken mee te nemen in een andere zaal in de inrichting. In dit verband kan bijvoorbeeld gedacht worden aan pizzeria's, fastfoodrestaurants, en shoarmazaken en andere restaurants. Uitsluitend voor de afhaalfunctie mag de eet- en drinkgelegenheid bezoekers ontvangen. Om 01.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn en mag niet meer worden bezorgd. De exploitant treft maatregelen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen in en bij de toegang van deze locaties te garanderen.

De tijden in deze noodverordening vormen het kader voor de sluitings- en openingstijden. Indien lokaal in de Algemene Plaatselijke Verordening of in een vergunning een beperktere tijd is toegestaan, dan geldt die tijd.

Coffeeshops moeten ook gesloten zijn. Zij mogen slechts bezoekers ontvangen voor afhaal. Afhalen bij de coffeeshop mag alleen tussen 7 en 20 uur.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen. Zij mogen buiten de woning en daarbij behorende erven gezamenlijk zingen, bijvoorbeeld tijdens een kerkdienst of tijdens een concert. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is eveneens toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel verplicht de richtlijnen van het RIVM die zijn opgenomen in zijn

advies van 30 juni 2020 op dit punt na te leven. Dit advies is te raadplegen op <https://lci.rivm.nl/koren-zangensembles>.

Bij zangkoren en zanggroepen moet gedacht worden aan koren en groepen die als zodanig actief zijn. Onder zangkoren en zanggroepen wordt in ieder geval niet verstaan het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

De voorzitter kan een locatie, waaronder detailhandel, sluiten of gesloten houden indien naar zijn oordeel de maatregel om 1,5 meter onderlinge afstand te houden (naar verwachting) niet goed wordt nageleefd of niet goed na te leven is of indien niet wordt voldaan aan de hierboven genoemde maatregelen. Een indicatie hiervoor kan zijn dat de locatie geen duidelijk toegangsbeleid hanteert, crowdmanagement heeft ingezet of zichtbare hygiënemaatregelen heeft getroffen.

De voorzitter kan ook een locatie sluiten of gesloten houden als hij problemen verwacht dan wel constateert met het gebruik van het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer.

De voorzitter kan locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD voor maximaal 14 dagen sluiten.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur

Op grond van dit artikel kan de voorzitter een preventief verbod instellen om geluidsapparatuur zoals geluidsinstallaties en muziekinstrumenten - waarmee zowel versterkt als onversterkt geluid ten gehore kan worden gebracht - bij zich te hebben en te vervoeren naar aangewezen locaties, met uitzondering van woningen en daarbij behorende erven. Dit om te voorkomen dat grote groepen samenkomen in de vorm van illegale pop-up feesten, met alle risico's van dien voor de verspreiding van het coronavirus.

Artikel 2.6 Registratieplicht contactberoepen

In dit artikel is voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, een verplichting opgenomen om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en in te stemmen met verwerking en overdracht van die gegevens voor dat doel.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De gegevens moeten veertien dagen worden bewaard en daarna worden vernietigd. Klanten zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Deze verplichting geldt niet voor beroepen waarvoor een registratieplicht omwille van het op een gepaste wijze uitoefenen van het beroep, of omwille van de veiligheid of welzijn van betrokkenen onwenselijk is. Het gaat dan om (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en hulpdiensten (o.a. politie, brandweer, krijgsmacht) of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of

van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het aflakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de anderhalvemetersamenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-op-schalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>). Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste anderhalve meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, danwel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder ander communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden als ook bij de teststraat en in de reclaimhallen (bagage-afhandeling). Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.7a ziet uitsluitend op de luchthaven. Naast deze bepalingen geldt dat in luchtvaartuigen een mondkapje moet worden gedragen. Onder luchtvaartuigen vallen ook luchtballonnen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen anderhalve meter afstand gehouden kan

worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van anderhalve meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Artikel 2.9. Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Dit artikel ziet op de toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. Er is geen verbod op het bezoeken van bewoners in de genoemde locaties, behalve voor locaties waar zich nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. Op die locaties is het bezoeken van bewoners zonder toestemming van de beheerder nog steeds verboden. De beheerder verleent wel toestemming voor bezoek indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat. Ook verleent de beheerder toestemming voor bezoek aan een bewoner die verkeert de stervensfase of daaraan vergelijkbare omstandigheden en voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten. De beheerder verleent verder toestemming voor bezoek door een cliëntenvertrouwenspersoon.

De beheerder kan op grond van het derde lid toestemming verlenen aan structurele vrijwilligers. Hij is daartoe, anders dan bij de situaties bedoeld in het tweede lid, niet verplicht.

Artikel 2.10 Sluitingstijd detailhandel

De detailhandel moet tussen 20.00 uur en 06.00 uur gesloten zijn. Dit verbod geldt niet voor winkels die zich in overwegende mate richten op de verkoop van levensmiddelen en bijvoorbeeld winkels bij tankstations en avondwinkels, mogen langer dan 20.00 uur open zijn, maar na 20 uur geen alcohol verkopen.

Artikel 2.11 Verbod alcohol

Het is verboden om alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enigerlei andere wijze in de publieke ruimte, inclusief vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten, en in besloten plaatsen, met uitzondering van woningen aan te bieden tussen 20.00 uur en tot 07.00 uur. Tevens is het verboden om tussen 20.00 uur en 07:00 uur in de openbare plaats en in vaartuigen en voertuigen alcoholhoudende drank voor handen te hebben of te nuttigen. Ook het bezorgen van alcoholische dranken aan huis is tussen 20.00 uur en 07.00 uur niet toegestaan.

Een persoon die alcohol koopt en naar huis gaat, moet zorgen dat hij voor 20 uur thuis is, anders is hij strafbaar.

Artikel 2.12 Sportactiviteiten

Sportbeoefening is alleen toegestaan in groepen van niet meer dan 4 personen (exclusief trainer) en sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport (De instellingen voor topsport zijn te vinden op: www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties), voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.

Voor alle sportwedstrijden en –trainingen (zowel amateur als professioneel) geldt een verbod op de aanwezigheid van toeschouwers. Het verbod ziet zowel op de professionele sportactiviteiten als op sportactiviteiten van amateurs en heeft betrekking op alle activiteiten ongeacht de vraag of het wedstrijden, trainingen of demonstraties zijn. Het verbod geldt voor alle sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden.

Tot de verboden sportwedstrijden behoren ook de wedstrijden in de zogenaamde denksport. Het gaat immers om het terugdringen van de reïsbewegingen.

In sportaccommodaties worden douches en kleedkamers gesloten. Dit geldt niet voor kleedkamers in sportaccommodaties die bij onderwijsinstellingen horen. Toiletten kunnen wel geopend blijven. Kleedkamers bij zwemgelegenheden kunnen wel open blijven.

Voor het sporten buiten en binnen geldt dat niet met meer dan vier volwassen personen in een groep mag worden gesport. Er mogen wel meerdere groepen van vier personen tegelijk sporten. Voor personen tot 18 geldt dit niet. Die mogen in een grotere groep sporten zowel op hun eigen club als in de buitenruimte.

Voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk.

Individuele sporten zoals bijvoorbeeld zumba of bootcamp mogen buiten in groepen van maximaal vier. Er mogen buiten meerdere groepen van vier zijn. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen. Uiteraard geldt voor alle volwassenen de plicht om 1,5 meter afstand te houden.

Artikel 2.13 Evenementen

Evenementen zijn verboden. Dit geldt niet voor verrichtingen van vermaak in een gebouw, die behoren tot de reguliere exploitatie van bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen, markten, mits binnen de daarvoor geldende regels. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en beurzen en congressen. Kermissen horen ook tot de evenementen die verboden zijn.

Het verbod op evenementen ziet niet op de reguliere exploitatie van bioscopen. Dat betekent dat het vertonen van films in een buitenbioscoop of drive in bioscoop niet is toegestaan.

De noodverordening staat muziekconcerten en popconcerten dus nog altijd toe in gebouwen. Voor muziek- en popconcerten geldt wel dat alle bezoekers van tevoren moeten reserveren en dat bezoekers gebruik moeten maken van een zitplaats. Staanplaatsen in concertzalen of podia zijn dus niet toegestaan. Het maximaal toegestane aantal bezoekers is bovendien dertig personen per afzonderlijke ruimte. Daarbij geldt dat een zichtbaar gescheiden podium als een afzonderlijke ruimte wordt beschouwd.

Wedstrijden vallen onder het begrip evenement en zijn niet toegestaan. Dus ook sportwedstrijden zijn verboden. Dit geldt niet voor sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.

Artikel 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten
Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentenverenigingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio, gericht zijn op kennismaking, studie of sport, kleinschalig zijn, er geen alcohol gedronken wordt en de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 en 07.00 uur.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich bij het besluit om af te wijken vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerlei afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze

verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [website veiligheidsregio]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in de gemeentebladen van de betrokken gemeenten en het publicatieblad van de veiligheidsregio.

Verder treedt de verordening op 29 september om 18.00 uur in werking. Dit met uitzondering van de voorwaarden die zijn genoemd in artikel 2.1, derde lid, onderdeel m. Daar is bepaald dat die voorwaarden op 5 oktober 2020 in werking treden. Dit zodat er tijd is op een goede manier invulling te geven aan de voorwaarden.

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Dit geldt niet voor de ontheffingen die zijn verleend voor gebouwen van groot belang voor de regio. Deze ontheffingen zijn vervallen.

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 46/52

Notitie
Datum 15 oktober 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 47/52

Bijlage II.

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met **10.2.e** (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk²⁰ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd²¹. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening²²:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd²³. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie

²⁰ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

²¹ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

²² Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

²³ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

(documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv²⁴ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt²⁵.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreeden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie

²⁴ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**

a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

²⁵ De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

(documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of 184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv²⁶ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd²⁷ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie²⁸) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.

²⁶ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

²⁷ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

²⁸ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Notitie

Datum 15 oktober 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 51/52

- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) I. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 29 september 2020. (corr 1.10)

II. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)

Beste collega's,

Op 29 september 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid waarin een aantal nieuwe maatregelen worden genomen ter voorkoming van de verdere verspreiding van het coronavirus. Voor het overige blijven de aanwijzingen van 26 juni, 10 juli, 7 augustus, 20 augustus, 1 september en 11 september 2020 geldig.

Op basis van deze nieuwe Aanwijzing is vanaf 29 september in de Veiligheidsregio's (wederom) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)).

In deze nieuwe (model)noodverordening is een aantal nieuwe maatregelen opgenomen ten opzichte van de vorige versie. Die nieuwe (beperkende) maatregelen zijn door het kabinet genomen omdat de besmetting van personen met het Covid-19 virus in het hele land weer flink toeneemt.

De wijzigingen t.o.v. de eerdere versie van de noodverordening zijn geel gearceerd in de tekst. Een aantal bepalingen (o.a. t.a.v. luchthavens en vergaderingen van de Staten Generaal) is uiteraard alleen van toepassing in de Veiligheidsregio's met luchthavens dan wel de veiligheidsregio Den Haag. Daarnaast is er een facultatieve bepaling opgenomen (2.5.a) die Veiligheidsregio's naar wens kunnen opnemen in de eigen verordening.

Ten aanzien van de mondkapjesplicht is er in deze nieuwe modelnoodverordening (naast de bestaande bepalingen in het OV en het overig personenvervoer) nu nog geen

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 2/52

verplichting opgenomen tot het dragen van een mondkapje in de publieke ruimte of in een besloten plaats (niet zijnde een woning). Wel is door het kabinet **geadviseerd** om op bepaalde plaatsen (b.v. winkels) mondkapjes te dragen. Voorzienbaar is dat een eventuele mondkapjesplicht een plaats zal krijgen in de nieuwe COVID-19 noodwet.

Gelet op de nieuwe maatregelen is het gewenst om het landelijk beleid te actualiseren.

Deze **interne** beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 11 augustus 2020 en de mail van 22 september 2020¹

1. Samenvatting

In de Aanwijzing (en de daarop gebaseerde (model) Noodverordening) is, na de eerdere aanzienlijke versoepeling van de maatregelen ter bestrijding van meergenoemd virus, nu weer sprake van aanvullende maatregelen om het toenemend aantal besmettingen een halt toe te roepen. Deze nieuwe maatregelen brengen onder verschillende groepen in de samenleving een discussie teweeg over nut en noodzaak van de maatregelen. Een deel van de samenleving ageert daar in toenemende mate tegen. Dat zorgt voor spanning en deze nieuwe maatregelen, die een tweede 'coronagolf' en bijbehorende 'lockdown' moeten voorkomen, stellen politie en bijzondere opsporingsambtenaren voor een grote uitdaging bij de handhaving.

Immers, de sterk toenemende besmettingscijfers maken het noodzakelijk om nu weer intensiever te handhaven. Die handhaving ziet zowel op meer toezicht en waarschuwen, maar – in voorkomende gevallen – ook op verbaliserend optreden. In dit verband is nog goed om te benadrukken dat het **niet** zo is, dat er altijd eerst gewaarschuwd dient te worden. In evidente gevallen van overtreding kan het aangewezen zijn om meteen proces-verbaal op te maken. Als **na** waarschuwing de overtreding niet wordt beëindigd dan is verbaliseren ook op zijn plaats.

Indien de protesten tegen de maatregelen leiden tot (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) dan is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde. (zie bij H 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2.)

¹ In die mail werd verwezen naar een Aanwijzing van 18 september 2020 specifiek gericht tot de VR Amsterdam -Amstelland, Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden, Utrecht, Kennemerland en Hollands Midden om aanvullende maatregelen te nemen met ingang van 20 september 2020.. Deze maatregelen hadden geen consequenties voor de strafrechtelijke handhaving. Voor de strafrechtelijke handhaving bleef het eerder vastgestelde en verzonden "Beleid handhaving verbodsbepalingen nieuwe noodverordening veiligheidsregio's" van 11 augustus onverkort van kracht.

Belangrijkste bepaling in de strafrechtelijke handhaving van de noodverordening blijft nog steeds artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen).

In deze nieuwe (model)noodverordening zijn (kort samengevat) de volgende nieuwe maatregelen opgenomen:

- In artikel 2.1. onder 2 is een aanvullend verbod opgenomen op samenkomsten van meer dan 30 personen (binnen) en van meer dan 40 personen (buiten).
- In artikel 2.1b. is een verbod opgenomen om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in een gezelschap van meer dan vier personen op te houden of toe te laten dat personen zich ophouden in een gezelschap van meer dan vier personen.
- In artikel 2.1c. is verificatie van de gezondheid, placerings- en reserveringsplicht voor de horeca opgenomen (stond eerst genoemd in artikel 2.1).
- In artikel 2.1.3. is (opnieuw) een registratieplicht voor contactberoepen ingevoerd.
- In artikel 2.3a is een verbod opgenomen tot openstelling eet- en drinkgelegenheden bij sport- en fitnessgelegenheden
- In artikel 2.3b is een verbod opgenomen om toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten en als toeschouwer aanwezig te zijn.
- Artikel 2.5a bevat een verbod op aanwezigheid geluidsapparatuur en muziekinstrumenten in de publieke ruimte (aanvullende bepaling voor de veiligheidsregio's die dit wensen.)
- Artikel 2.6 bevat een beperking op de openingstijden van eet- en drinkgelegenheden (sluiting om 22.00 uur en geen nieuw publiek vanaf 21.00 uur).

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf.

In de nu ook nog geldende Aanwijzing van 26 juni is nadrukkelijk aangegeven dat de exploitant, beheerder of organisator van samenkomsten verantwoordelijk is voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM (en de instructies van de GGD). De naleving van het treffen van maatregelen en het toezicht op de naleving

daarvan is primair een bestuurlijke taak door middel van bestuurlijk toezicht (controle) en bestuurlijke handhaving.

De redactie van het voor de strafrechtelijke handhaving meest relevante artikel 2.2 (Het houden van veilige afstand) is niet veranderd. Handhaving vindt pas plaats indien er sprake is van drie of meer personen die onderling niet de veilige afstand van 1,5 meter in acht nemen.

Deze **interne** beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen c.q. afspraken zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

2. Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr, met uitzondering van de handhaving van de plicht voor reizigers in het OV om mondkapjes te dragen in artikel 2.7. Hieronder wordt daar bij dat artikel verder op ingegaan.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de maatregelen in deze noodverordening is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die weer bezocht mogen gaan worden en/of de samenkomsten die door hen worden georganiseerd. Deels door het opstellen en

naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM (en de adviezen van de GGD), deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van hetzelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen en/of af te dwingen. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving door middel van het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'de veilige afstand van 1,5 meter'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende artikelen uit de noodverordening:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten.

Samengevat is het verboden samenkomsten te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan als er niet de nodige maatregelen worden getroffen.

Volgens de Aanwijzing is de exploitant, beheerder of organisator verantwoordelijk voor het treffen van de in het artikel genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. In het artikel 2.1. onder 2 is het de individuele burger verboden om deel te nemen aan (verboden) samenkomsten. In voorkomende (uitzonderlijke) gevallen kan - als de 1,5 meter niet in acht wordt genomen – die burger worden geverbaliseerd op artikel 2.2. (zie aldaar).

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten.

Het verbod om fysieke samenkomsten te organiseren in de publieke ruimte of besloten ruimten ten behoeve van introductie of werving van studenten van onderwijsinstellingen

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 6/52

(M.B.O., H.B.O. of W.O.) richt zich tot onderwijsinstellingen, studieverenigingen, studentensportverenigingen en studentengezelligheidsverenigingen .

Artikel 2.1.c Verificatie, registratie- en placentingsplicht Horeca

Artikel 2.1.d Registratie plicht contactberoepen

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening (discotheken, nachtclubs)

Artikel 2.3a Verbod openstelling eet- en drinkgelegenheden bij sport- en fitnessgelegenheden

Artikel 2.3b onder 1 en 2. Verbod om publiek bij sportactiviteiten toe te laten danwel daarbij aanwezig te zijn (Het is aan de organisator van de wedstrijd om toeschouwers op het verbod te wijzen) alleen in uitzonderingsgevallen(zie aldaar) is er ruimte voor strafrechtelijke handhaving.

Artikel 2.4. Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen (in de openbare ruimte)

Het wordt aan het openbaar bestuur overgelaten op welke wijze hiertegen wordt opgetreden. Dit verbod zal in de praktijk zeer moeilijk strafrechtelijk handhaafbaar zijn, gelet op de redactie van het artikel, de spanning met het grondrecht op vrije meningsuiting, het begrip 'in groepsverband' en de uitzondering die geldt voor zangers. Daarnaast is in de publieke ruimte (met vaak grotere aantallen mensen en relatief minder besmettingsgevaar, zeker als men voldoende afstand houdt) moeilijk te bepalen wie er in groepsverband dit verbod overtreedt². In voorkomende gevallen kan worden gewaarschuwd en bij negeren van de waarschuwing is het aan de organisator of exploitant om het zingen of schreeuwen te doen ophouden³.

Artikel 2.5. lid 1. Verboden gebieden en locaties

Indien degene aan wie door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is opgedragen om passende maatregelen te nemen om het risico op (verdere) besmetting te verkleinen dan wel opdracht heeft gekregen het gebied of de locatie te sluiten en die maatregelen niet of niet voldoende neemt of het gebied of locatie niet sluit.

Artikel 2.6. Beperking openingstijden eet- en drinkgelegenheden

Artikel 2.7. Inrichting en Beëindiging voorziening personenvervoer. (OV en overig bedrijfsmatig personenvervoer).

Dit artikel richt zich tegen de vervoerder die de nodige voorzieningen moet treffen. (Voor de reiziger in het OV en het bedrijfsmatig vervoer zie de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 2.7a. Luchthavens [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locatie zo in dat passagiers 1,5m afstand in acht kunnen nemen. Als dat niet kan is een mondkapje verplicht. (zie voor de handhaving van de mondkapjesplicht voor passagiers de strafrechtelijke handhaving hieronder).

² Burgemeesters hebben al aangegeven dat ze in beginsel niet handhaven bij betaald voetbal wedstrijden op deze bepaling.

³ Eventueel door beëindiging van samenkomst of evenement.

Artikel 2.8. lid 2: vervoerder verifieert de gezondheid van reizigers in het bijzonder personenvervoer en werkt met reservering

Artikel 3.1.lid 2. Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Onder 4 A. wordt aangegeven in welke bijzondere gevallen t.a.v. bovenstaande artikelen toch strafrechtelijke handhaving geboden kan zijn.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De verscherping – door de nieuwe maatregelen – vergt, zoals eerder aangegeven, naast flexibiliteit, ook intensievere inzet op de strafrechtelijke handhaving. Zeker nu de thans geldende maatregelen regelmatig ter discussie worden gesteld en het draagvlak daarvoor onder spanning staat. De handhaving op straat door politie en boa's vraagt steeds om gezond verstand en het een beroep doen op de eigen verantwoordelijkheid van de burger. Als echter door de burger de maatregelen niet worden opgevolgd of nageleefd, zeker nadat men daarop door de handhaver is aangesproken, **moet** verbaliserend worden opgetreden.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.2.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen, die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.

1. Als bestuurlijke handhaving **in het concrete geval** geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval er sprake is van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of

indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid⁴. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator dan wel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

Er wordt dan primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt en het uitgangspunt is dat dan een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn. In deze gevallen wordt tegen de burger in zijn algemeenheid geen proces-verbaal opgemaakt.

In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat burgers de aanwijzingen van de exploitant of organisator niet opvolgen of zich niet houden aan de genomen maatregelen door of vanwege de exploitant of organisator.

In die gevallen (wanneer de handhaving gevraagd wordt op te treden) kan het nodig zijn om proces-verbaal op te maken. Dit kan zich voordoen bij artikel 2.1 lid 2 (deelname aan een verboden samenkomst) danwel artikel 2.3b onder 2 (aanwezig zijn als toeschouwer bij een sportwedstrijd).

In dergelijke gevallen wordt aan bezoekers/burgers alsnog gevraagd de samenkomst te beëindigen c.q. de locatie te verlaten. In het geval dat de waarschuwingen geen effect hebben kan tegen die burgers/bezoekers proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2.1 lid 2. (deelname verboden samenkomst) danwel artikel 2.3b (aanwezig zijn als

⁴ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

toeschouwer bij een sportwedstrijd) danwel artikel 2.2 (niet in acht nemen van de veilige afstand tot elkaar van 1,5 meter bij drie of meer personen).

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen in de noodverordening – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties en/of daarmee samenhangende misdrijven (art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beslissing of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling door het openbaar ministerie is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening dan wel ander(e) strafba(a)r(e) feit(en) hier van toepassing is/zijn.

Het tikprocesverbaal wordt naar het bevoegde arrondissementsparket ingestuurd.

Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk, mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn⁵ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij door het OM een strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Hoofregel:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op Artikel 2.2. (niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte of besloten plaats⁶)

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning, bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen geen 1,5 meter afstand tot elkaar houden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-

⁵ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

⁶ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voor voertuigen en vaartuigen

verbaal opgemaakt in geval drie personen of meer tot elkaar geen 1,5 meter afstand houden.

Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.1. onder 2 (deelname aan een verboden samenkomst)

(zie onder A bij excessen: primair is de organisator/exploitant aan zet bij het nemen van maatregelen en het toezicht daarop om te voorkomen dat er samenkomsten worden georganiseerd of toegelaten die het aangegeven aantal bezoekers overtreffen danwel de maatregelen worden getroffen en het toezicht op de toepassing van die maatregelen wordt uitgevoerd om besmettingen te voorkomen.

Toch kan het voorkomen dat bezoekers (ondanks die genomen maatregelen en het toezicht daarop) weigeren de samenkomst danwel de locatie te verlaten. In geval de handhaving wordt verzocht op te treden kan proces-verbaal worden opgemaakt voor dit artikel (deelname aan een verboden samenkomst) danwel – in voorkomende gevallen – voor artikel 2.2 (veilige afstand niet in acht nemen)

Artikel 2.1b (Verbod om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning in een gezelschap van meer dan vier personen op te houden of toe te laten dat personen zich ophouden in een gezelschap van meer dan vier personen. Bij handhaving op dit artikel past grote terughoudendheid omdat het bewijstechnisch vaak moeilijk is vast te stellen of er sprake is van een gezelschap, zeker als men tot elkaar een veilige afstand van 1,5 meter in acht neemt. Om die reden geldt dat bij het aantreffen van groepen mensen veelal de voorkeur verdient om zo mogelijk primair op artikel 2.2. (veilige afstand) te handhaven.

Artikel 2.3b onder 2 (Verbod om aanwezig te zijn als toeschouwer bij sportactiviteiten).

(zie onder A bij excessen: primair is de organisator/exploitant aan zet bij het nemen van maatregelen en het toezicht daarop om te voorkomen dat er publiek aanwezig is bij sportactiviteiten. Toch kan het voorkomen dat bezoekers (ondanks die genomen maatregelen en het toezicht daarop) weigeren de sportactiviteit te verlaten. In geval de handhaving wordt verzocht op te treden kan proces-verbaal worden opgemaakt voor dit artikel (aanwezig als toeschouwer bij sportactiviteit) danwel – in voorkomende gevallen – voor artikel 2.2 (veilige afstand niet in acht nemen)

Artikel 2.5.lid 1. (Verboden gebieden en locaties)

Indien burgers zich bevinden in verboden gebieden en/of locaties dient in voorkomende gevallen eerst waarschuwend te worden opgetreden en bij weigering het gebied of de locatie te verlaten wordt alsnog proces-verbaal opgemaakt⁷.

⁷ Bijzondere aandacht verdient de opdracht in de Aanwijzing van de Min VWS van 7 augustus 2020 aan de Voorzitters van de Veiligheidsregio om locaties en recreatieve inrichtingen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, voor een periode van 14 dagen te sluiten. Dit betreft een mandatoire maatregel die zich richt tot een exploitant, waarvan niet onaannemelijk is dat die zal worden aangevochten bij de bestuursrechter in een spoedprocedure. Omdat de rechtmatigheid van de

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 11/52

Artikel 2.5a (verbod om geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in door de voorzitter aangewezen gebieden/locaties). (aanvullende bepaling voor de veiligheidsregio's die dit wensen.)

Inbeslagname van de geluidsapparatuur is alleen aangewezen indien er sprake is van geluidsoverlast, in dat geval dient er ook proces-verbaal opgemaakt te worden voor de bepaling in de APV.

Artikel 2.7. Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer.

Als uitzondering op de overige bepalingen die gehandhaafd worden op grond van artikel 443 Sr, wordt de mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV gehandhaafd d.m.v. de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000).

Primair zijn de BOA's in het OV (domein IV) belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van de mondkapjes draagplicht zelf vindt plaats op grond van artikel 72 WP2000⁸ juncto artikel 52 BP 2000^{9,10}. Zonodig kan ook de politie op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's¹¹ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000.

strafrechtelijke handhaving direct samenhangt met de rechtmatigheid van de door het bestuur genomen maatregelen, kan worden overwogen om in situaties waar door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is overgegaan tot een sluiting van een locatie of inrichting voor een periode van 14 dagen het opleggen van een strafbeschikking jegens het in strijd met die sluiting open houden van de locatie of inrichting, dan wel het bezoeken van een gesloten locatie of inrichting, uit te stellen in afwachting van de uitkomst van een eventuele aangespannen spoedprocedure voor de bestuursrechter. Er kan dus wel worden geverbaliseerd, maar we wachten met de OM-SB.

⁸ Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

⁹ Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

¹⁰ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

¹¹ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

Notitie

Datum 30 september 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 12/52

Artikel 2.7a. Luchthavens¹²

De mondkapjesplicht voor passagiers in situaties dat de 1,5 meter afstand niet te realiseren is op luchthavens, wordt zo nodig gehandhaafd door de KMAR op de luchthavens. De KMAR maakt in voorkomende gevallen pv's voor overtreding van artikel 2.7a van de noodverordening op.

Artikel 2.8. Overig personenvervoer

De mondkapjesplicht voor reizigers in het bedrijfsmatig personenvervoer.

Primair is de vervoerder, of bij bedrijfsmatig woon-werkverkeer de werkgever of degene die in opdracht van de werkgever het vervoer verzorgt, er verantwoordelijk voor dat de reiziger een mondkapje draagt. De feitelijk vervoerder (chauffeur) heeft er ook zicht op, omdat er bij deze vorm van vervoer vaak sprake is van één ingang/uitgang. Bij weigering tot het dragen van een mondkapje zal de passagier kunnen worden geweigerd dan wel verzocht het voertuig te verlaten. In geval van exces (passagiers die het voertuig niet wensen te verlaten en geen mondkapje willen dragen) zal de politie ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de politie de passagier(s) uit het voertuig verwijderen en in uiterste geval proces-verbaal opmaken terzake artikel 443 Sr (niet voldoen aan de plicht tot het dragen van een mondkapje in het overig personenvervoer). Dit "tikpv" wordt dan verzonden aan het bevoegd arrondissementsparket.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg.

Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg. Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen¹³

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is dan wel er sprake is van excessen.

Bij verbalisering van de burger voor de artikelen 2.1 lid 2, 2.1b, 2.3b lid 2, 2.2, 2.5 lid 1, 2.5a, 2.9 en 4.1. wordt proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526¹⁴ dan wel met behulp van andere systemen (BOA's). De

¹² In het vliegtuig wordt de mondkapjesplicht gehandhaafd o.g.v. 96 lid 4 Reglement Toezicht Luchtvaart. (negeren aanwijzingen gezagvoerder) Pv's gaan naar parket Noord Holland (OM-SB 300 euro)

¹³ Dit artikel is bij de vorige wijziging van de noodverordening (mei 2020) al aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

¹⁴ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro¹⁵ vastgesteld. Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

Bij verbalisering voor artikel 2.7. via de WP2000 en BP 2000 op grond van overtreding van artikel 72 of artikel 73 WP2000 is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld¹⁶. In Meos zijn pv's beschikbaar voor verbalisering in het OV: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a). Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprichting is feitcode E128 beschikbaar.

Bij verbalisering voor artikel 2.7a op luchthavens maakt de KMAR een 'tikverbaal' op terzake overtreding van artikel 443 Sr. Het parket waaronder de luchthaven ressorteert vaardigt dan een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

Bij verbalisering voor artikel 2.8. maakt de politie in voorkomende gevallen een 'tikverbaal' op in BVH terzake overtreding van 443 Sr en het bevoegde arrondissementsparket vaardigt een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

NB: Voor de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 geldt dat in de Aanwijzing (maar niet overgenomen in de (toelichting bij) de (model)noodverordening) wordt gesteld dat het gebod (de plicht tot het dragen van een mondkapje) niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer geen mondkapje wordt gedragen) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een medische noodzaak aanvoert, kan de reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring.

¹⁵ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenshooling, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt).

¹⁶ Met dit boete bedrag wordt tot uitdrukking gebracht dat deze maatregel aanvullend is op de hoofdregel van 1,5 meter veilige afstand. Dit bedrag blijft ook onder de grens waarboven aantekening in de justitiële documentatie plaats vindt.

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 14/52

In bijlage III is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreeders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [29 september 2020])

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 26 juni 2020 nr. 1712697-207530-PG, van 10 juli 2020 nr. 1720717-208077-PG, van 7 augustus 2020, nr. 1730398-208872-PG, van 20 augustus 2020, nr. 1735182-209238-PG, van 1 september 2020, nr. 1739903-209722-PG, van 11 september 2020, nr. 1742228-209922-PG en van 29 september 2020 nr. 1751808-210914-PDC19 alsmede de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG.

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *buitenterras*: in de open lucht gelegen terras dat aan de bovenzijde of aan drie zijden open is;
- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant.
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken **bedrijfsmatig of anders dan om niet wordt verstrekt en** genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);

- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;
- *kuchscherm*: een voorziening geplaatst tussen tafels zoals bedoeld in de 'Instructie kuchschermen op terrassen in de horeca' van 29 juni 2020;
- *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
- *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
- *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
- *placeringen*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
- *sport- en fitnessgelegenheden*: sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
- *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
- *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
- *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio].

2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouw mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.1 Verboden samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:
 - a. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
 - b. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan;
 - c. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
 - d. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
 - e. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, is het verboden om in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, een samenkomst van meer dan veertig personen (exclusief personeel) of, indien de samenkomst plaatsvindt in een gebouw, vaartuig of voertuig, van meer dan dertig personen (exclusief personeel) te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan, dan wel aan een dergelijke samenkomst deel te nemen. Bij samenkomsten in een gebouw geldt het verbod per zelfstandige ruimte waarbij een zichtbaar gescheiden podium als zelfstandige ruimte geldt. Indien een samenkomst plaatsvindt in een gebouw, vaartuig of voertuig worden de aanwezigen geplacéerd.
3. Het verbod, bedoeld in het tweede lid, is niet van toepassing op:
 - a. samenkomsten van personen die in gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - b. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - c. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
 - d. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
 - e. de vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
 - f. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van

- een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
- g. samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste honderd personen per zelfstandige ruimte;
 - h. uitvaarten;
 - i. samenkomsten in het kader van educatieve activiteiten en samenkomsten in onderwijsinstellingen en de kinderopvang;
 - j. samenkomsten in zorginstellingen;
 - k. scouting-, cultuur-, kunst- en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar;
 - l. de beoefening van sport;
 - m. samenkomsten op markten;
 - n. samenkomsten in detailhandel, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en daarmee vergelijkbare samenkomsten voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers, mits, voor zover het de detailhandel betreft, een deurbeleid wordt gehanteerd, voor zover het de levensmiddelenbranche van de detailhandel betreft, daarnaast ook de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur wordt beperkt tot ouderen en kwetsbare mensen, én, voor zover het de overige doorstroomlocaties betreft, per locatie het maximum aantal bezoekers tegelijk wordt toegelaten dat door de veiligheidsregio, na overleg met de betrokken organisatie, voor die locatie, rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand, is bepaald en aan de overige voorwaarden voor een samenkomst is voldaan, deze voorwaarden gaan in per 5 oktober 2020;
 - o. samenkomsten in een eet- en drinkgelegenheid in een hotel mits de gasten allen hotelgasten zijn;
 - p. samenkomsten in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer.
4. Het is verboden een samenkomst als bedoeld in het derde lid in een gebouw, voertuig of vaartuig, niet zijnde een woning, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placent en, indien de samenkomst uit meer dan honderd personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte bestaat, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering.
5. Het is verboden een samenkomst als bedoeld in het derde lid in de open lucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf, van meer

dan 250 personen (exclusief personeel) te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placenten, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering.

6. Het vierde en vijfde lid zijn niet van toepassing op samenkomsten bedoeld in het derde lid onder b, c, g en m.
7. Het is verboden een samenkomst in een bibliotheek, museum, monument, presentatie-instelling, dierentuin, pretpark, kermis, en een daarmee vergelijkbare samenkomst voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder dat bezoekers vooraf per tijdvak reserveren.
8. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, is verplicht gebruik te maken van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentenvereniging, studentensportvereniging of studievereniging, indien:
 - a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
 - b. de samenkomst gericht is op kennismaking, studie of sport;
 - c. de samenkomst kleinschalig is;
 - d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en
 - e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 en 06:00 uur.

Artikel 2.1b Verbod ophouden in gezelschap

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in een gezelschap van meer dan vier personen op te houden of toe te laten dat personen zich ophouden in een gezelschap van meer dan vier personen.
2. Het verbod geldt niet:
 - a. voor personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. voor personen tot en met 12 jaar;
 - c. voor personen die in gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden;
 - d. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - e. een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;

- f. de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
- g. de vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
- h. een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
- i. voor personen bij een uitvaart;
- j. voor personen bij de beoefening van theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting;
- k. voor personen bij de beoefening van sport;
- l. bij de uitoefening van een beroep of bedrijf;
- m. bij de uitoefening van het verenigingsrecht.

Artikel 2.1c Eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden een samenkomst in een eet- en drinkgelegenheid of een daarbij behorend buitenterras of een buitenterras op een evenemententerrein te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de bezoekers te placeren, zonder de gezondheid van de bezoekers te verifiëren, zonder te werken met reservering en zonder de bezoekers te vragen de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum, aankomsttijd en placering van het bezoek;
 - c. e-mailadres;
 - d. telefoonnummer;
 - e. toestemming met de verwerking en overdracht van die gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
2. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en worden veertien dagen bewaard en daarna vernietigd door de exploitant.

Artikel 2.1d Registratieplicht contactberoepen

1. Het is verboden een contactberoep uit te oefenen of te laten uitoefenen zonder klanten te vragen de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum en aankomsttijd;
 - c. e-mailadres;
 - d. telefoonnummer;

- e. toestemming met de verwerking en overdracht van die gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
2. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD, en worden veertien dagen bewaard en daarna vernietigd door de beoefenaar van het contactberoep.
3. Het verbod geldt niet voor (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en medewerkers van hulpdiensten of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.2 Verbod niet houden veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
 - c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
 - d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs onderling op school;
 - e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
 - g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
 - h. op personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van sport, dans of theater noodzakelijk is;
 - i. in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartui;

- j. op personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten.

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Het is verboden een in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek.

Artikel 2.3a Verbod openstelling eet- en drinkgelegenheid bij sport- en fitnessgelegenheden

Het is verboden bij of in sport- en fitnessgelegenheden een eet- en drinkgelegenheid of een daarbij behorend buitenterras geopend te houden voor publiek.

Artikel 2.3b Verbod publiek sportactiviteiten

1. Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportactiviteiten.
2. Het is verboden als toeschouwer bij sportactiviteiten aanwezig te zijn.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen en voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten (aanvullende bepaling voor de veiligheidsregio's die dit wensen.)

Het is verboden geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben in de door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties, met uitzondering van woningen en bijbehorende erven.

Artikel 2.6 Beperking openingstijden eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden om tussen 21.00 uur en 22.00 uur nieuwe bezoekers toe te laten in een eet- en drinkgelegenheid en op bijbehorende terrassen.

2. Het is verboden om tussen 22.00 uur en 06.00 uur een eet- en drinkgelegenheid voor publiek geopend te hebben. Voor ochtendhoreca geldt het verbod tot 04.00 uur.
3. Voor eet- en drinkgelegenheden waar eten en drinken kan worden afgehaald voor gebruik elders dan ter plaatse geldt dat bezoekers ten behoeve van de afhaalfunctie mogen worden toegelaten tot 02.00 uur mits maatregelen zijn getroffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden. Deze eet- en drinkgelegenheden dienen om 02.00 uur voor publiek gesloten te zijn. In deze eet- en drinkgelegenheden is het verboden om na 22.00 uur alcohol te verstekken.
4. Indien de eet- en drinkgelegenheid is gevestigd in een inrichting die tevens over andere functies beschikt, beperken de in het eerste en tweede lid genoemde verboden zich tot het deel waar de eet- en drinkgelegenheid gevestigd is. De andere functies dienen tussen 01.00 en 06.00 uur gesloten te zijn.
5. Dit artikel is ook van toepassing op een coffeeshop, een shisha-lounge, alsmede een eet- en drinkgelegenheid in een bioscoop, casino, speelhal, theater, studentenvereniging en stripclub
6. Dit artikel is niet van toepassing op eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck (airside).

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

2.7a Luchthaven

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden, alsmede de teststraat en de reclaimhallen zodanig in en neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder verleent in ieder geval toestemming voor bezoek:
 - a. indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat;
 - b. aan een bewoner die verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten.
3. De beheerder kan aan structurele vrijwilligers toestemming verlenen voor bezoek.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voor samenkomsten in gebouwen van groot belang voor de regio ontheffing verlenen van het verbod in artikel 2.1, tweede lid op het maximum van dertig personen per zelfstandige ruimte.
3. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c, of het tweede lid. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking op 29 september om 18.00 uur.

Notitie
Datum 30 september 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 26/52

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van 29 september 2020.

Vastgesteld op 29 september 2020 te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [naam veiligheidsregio]
[naam voorzitter]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzingen van 26 juni 2020, nr. 1712697-207530-PG, van 10 juli 2020 nr. 1720717-208077-PG, van 7 augustus 2020 nr. 1730398-208872-PG, van 20 augustus 2020 nr. 1735182-209238-PG, van 1 september 2020, nr. 1739903-209722-PG, van 11 september 2020, nr. 1742228-209922-PG en van 29 september 2020, nr. 1751808-210914-PDC19 [alsmede de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG en 1 september 2020 nr. 1738545-209579-PG] waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking

van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's). Dit betekent in geval van een demonstratie dat de voorzitter op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, bij uitsluiting bevoegd is om toepassing te geven aan de bevoegdheid bedoeld in de artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;
- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.1 Samenkomsten

Dit artikel bevat voorschriften over samenkomsten. In het eerste lid zijn de maatregelen opgenomen die bij alle samenkomsten in de publieke ruimte (inclusief vaartuigen en voertuigen) met uitzondering van de woongedeelten, of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf in acht moeten worden genomen. Dit zijn

maatregelen die ervoor moeten zorgen dat degenen die bij een samenkomst aanwezig zijn onderling anderhalve meter afstand kunnen houden en dat er hygiënemaatregelen zijn getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM.

Verder moeten maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van de aan de samenkomst deelnemende personen die samenkomen, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden. Daarnaast moeten de aanwezigen worden geplaatst, tenzij er sprake is van doorstroom van bezoekers. Dit betekent dat men een vaste stoel toegewezen krijgt of dat een afgebakende locatie, zoals een sportschool of zwembad, wordt aangewezen.

Verbod samenkomsten met meer dan dertig personen

In het tweede lid is een verbod opgenomen op samenkomsten vanaf veertig personen, (exclusief personeel) buiten of dertig personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte binnen. Een zichtbaar gescheiden podium maar ook bijvoorbeeld het binnenterras van een eet- of drinkgelegenheid worden daarbij als zelfstandige ruimte beschouwd. Een buitenterras is een in de open lucht gelegen terras dat aan de bovenzijde of aan drie zijden open is, voldoet een buitenterras niet aan deze criteria dan gelden de regels voor binnen en dus een maximum van dertig personen. Het verbod geldt ook voor vaartuigen en ziet dus ook op rondvaartboten en pannenkoekenboten. Deze laatste vallen bovendien onder de voorschriften voor eet- en drinkgelegenheden.

Het maximum van dertig of veertig personen geldt zowel voor kinderen als volwassenen. Het verbod heeft betrekking op alle samenkomsten die niet uitgezonderd zijn. Het verbod geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven. Bij excessen kan echter wel worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke met gebruikmaking van een noodbevel.

Uitzonderingen

Het derde lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod. Met de onderdelen a en b wordt een uitzondering getroffen voor de godsdienstvrijheid en de vrijheid van vergadering en betoging. De uitzondering in het kader van samenkomsten van personen die in gemeenschap met anderen hun godsdienst of levensovertuiging belijden geldt ook voor het religieuze deel van huwelijksplechtigheden (dus met uitzondering van het bruiloftsfeest). De uitzondering doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 30/52

beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Onderdeel c ziet op verkiezingen als bedoeld in de Kieswet. Bij deze uitzondering gaat het om groeps- en gezelschapsvorming ten behoeve van de kandidaatstellingsprocedure, inrichting van de stemlokalen, de stemming in het stemlokaal en eventuele wachtrij buiten het stemlokaal van kiezers die aan de stemming willen deelnemen, de stemopneming en de vaststelling van de verkiezingsuitslag.

In onderdeel staat een uitzondering voor de vergaderingen van de Staten-Generaal of een commissie daaruit.

In onderdeel e is een uitzondering opgenomen voor andere wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen. In onderdeel f is een soortgelijke uitzondering opgenomen voor internationale organisaties.

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste personen per zelfstandige ruimte' (onderdeel g) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens of werkzaamheden voor het garanderen van het betalingsverkeer. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen niet onder deze uitzondering.

Onderdeel h voorziet in een uitzondering voor uitvaarten. In onderdeel i is een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het kader van educatieve activiteiten en samenkomsten in onderwijsinstellingen en de kinderopvang. Het gaat daarbij om samenkomsten die zich richten op educatie en opvang. Onderdeel j. biedt een uitzondering voor zorginstellingen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld ook om de dagbesteding voor kinderen en volwassenen met een (licht)verstandelijke- en of lichamelijke beperking. Op grond van onderdeel k worden ook samenkomsten in het kader scouting-, cultuur-, kunst- en andere georganiseerde activiteiten voor kinderen tot en met 17 jaar uitgezonderd.

In onderdeel l is de beoefening van sport uitgezonderd. Daarbij geldt dat het om samenkomsten moet gaan waarbij het sportieve element voorop staat. Samenkomsten in snooker- en biljardhallen, lasergamehallen, bungelland, ballenbak, binnenspeeltuin en apenkooiland vallen dus niet onder deze uitzondering en daar geldt dus het maximum van dertig

personen binnen. Bowlen en darten worden wel als sport aangemerkt en daarvoor gelden deze maximale aantallen dus niet.

In onderdeel m is een uitzondering gemaakt voor samenkomsten op markten. Voor detailhandel, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en daarmee vergelijkbare samenkomsten voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers geldt een uitzondering op grond van onderdeel n. Daarbij geldt voor detailhandel de voorwaarde dat een deurbeleid moet worden gehanteerd zodat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden. Voor de detailhandel die op levensmiddelen ziet geldt verder dat de toegang tot de locatie minimaal twee keer per dag een uur beperkt moet worden tot ouderen en kwetsbare mensen.

Voor de overige doorstroomlocaties geldt dat per locatie alleen het maximum aantal bezoekers tegelijk mag worden toegelaten dat door de veiligheidsregio, na overleg met de betrokken organisatie, voor die locatie is vastgesteld. Dit rekening houdend met de oppervlakte van de locatie en het kunnen naleven van maatregelen als de 1,5 meter onderlinge afstand. Verder moet vanzelfsprekend ook aan de overige voorwaarden voor een samenkomst zijn voldaan. De gaan in per 5 oktober 2020. Dit zodat er tijd is hier op een goede manier invulling aan te geven.

Bij een presentatie-instelling kan gedacht worden aan instellingen die beeldende kunst laten zien maar geen eigen collectie hebben. Samenkomsten zijn daar ook met meer dan dertig personen toegestaan, mits de voorwaarden en de maatregelen van artikel 2.1 eerste lid in acht worden genomen. Dat geldt ook voor monumenten, maar niet als het monument een kerk of café betreft. Dan gelden de daarvoor geldende regels. Voor de in bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, kermissen en daarmee vergelijkbare locaties aanwezige eet- en drinkgelegenheden geldt het verbod uit artikel 2.1, tweede lid onverkort.

De noodverordening staat evenementen, muziekconcerten en popconcerten dus nog altijd toe. Voor muziek- en popconcerten geldt wel dat alle bezoekers van tevoren moeten reserveren en dat bezoekers gebruik moeten maken van een zitplaats. Staanplaatsen in concertzalen of podia zijn dus niet toegestaan. Het maximaal toegestane aantal bezoekers is bovendien dertig personen per afzonderlijke ruimte. Daarbij geldt dat een zichtbaar gescheiden podium als een afzonderlijke ruimte wordt beschouwd.

Ook bij een evenement met foodtrucks kan sprake zijn van doorstroom. Dat moet dan uit de opzet en indeling blijken. Indien er bijvoorbeeld sprake is van een groot terras in het midden, kan niet worden gesproken

van doorstroming en gelden de regels voor de gevallen waarbij er geen sprake is van doorstroom. De uitzondering geldt dus bijvoorbeeld ook niet voor een drive-in. Daarbij is geen sprake van doorstroom.

De burgemeester beoordeelt een verzoek tot het houden van een evenement op de opzet en inhoud van de plannen. Daarbij toetst de burgemeester ook of het evenement past binnen de noodverordening. Daarbij is van belang dat meezingen op grond van artikel 2.4 niet is toegestaan. Het is aan de organisator om zorg te dragen dat hierop wordt toegezien en wordt gehandhaafd.

Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, dan kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren. Bij de weigering moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en medisch verantwoorde wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt. Een algemene beleidslijn waarin evenementen, muziekconcerten en popconcerten categoriaal worden verboden, is niet toegestaan.

Onderdeel n voorziet in een uitzondering voor samenkomsten in een eet- en drinkgelegenheid in een hotel. Dit onder de voorwaarde dat de gasten allen hotelgasten zijn;

In onderdeel o is ten slotte een uitzondering opgenomen voor samenkomsten in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer.

Opgemerkt wordt wel dat voor alle samenkomsten de voorschriften uit het eerste lid van kracht blijven. Ook voor die samenkomsten die op grond van het derde van het verbod op samenkomsten met meer dan dertig of veertig personen uitgesloten zijn.

Placeren, gezondheid verifiëren en reserveren

In het vierde tot en met het achtste lid zijn voorschriften opgenomen over het placeren van aanwezigen bij samenkomsten alsmede het verifiëren van de gezondheid en het reserveren. Deze verplichtingen zijn daarbij gekoppeld aan een maximaal aantal aanwezigen.

Daarbij geldt voor situaties waarbij er sprake is van doorstroming en het onderlinge contact tussen mensen beperkt is, dat het aantal bezoekers niet is gemaximeerd. De veiligheidsregio bepaalt dan het maximum. Vooropgesteld dat er voldoende ruimte is om anderhalve meter afstand van elkaar te houden. Dit geldt zowel voor binnen als buiten.

Voor situaties waarbij er geen doorstroming is en waarbij er geen reservering en verificatie van de gezondheid mogelijk is, geldt een maximum van 100 personen

binnen (met placering), per zelfstandige ruimte en een maximum van 250 personen buiten (zonder placering). Dit vanzelfsprekend voor zover sprake is van een uitzondering op artikel 2.1, derde lid.

Bij samenkomsten binnen geldt dus altijd placering, tenzij er sprake is van doorstroming van bezoekers. Dit betekent dat men een vaste stoel toegewezen krijgt of dat een afgebakende locatie, zoals een sportschool of zwembad, wordt aangewezen.

Meer specifiek is nog bepaald dat voor een samenkomst in een bibliotheek, museum, monument, presentatie-instelling, dierentuin, pretpark, kermis, en een daarmee vergelijkbare samenkomst waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers geldt dat bezoekers vooraf per tijdvak moeten reserveren.

Overigens wordt opgemerkt dat 'exclusief personeel' terughoudend moet worden geïnterpreteerd. Het gaat alleen om degenen die in de inrichtingen werkzaam zijn. Als een band optreedt in een café, vallen de bandleden niet onder het personeel.

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentenverenigingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio, gericht zijn op kennismaking, studie of sport, kleinschalig zijn, er geen alcohol gedronken wordt en de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 en 06.00 uur.

Artikel 2.1b Verbod ophouden in gezelschap

Op grond van artikel 2.1d is het verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden in een gezelschap van meer dan vier personen of toe te laten dat personen zich ophouden in een gezelschap van meer dan vier personen. Dit geeft een verantwoordelijkheid voor de organisator van het gezelschap. Het artikel richt zich niet tot toevallige voorbijgangers, maar tot degene die een samenkomst van een dergelijk gezelschap organiseert of laat organiseren. Het gaat dan bijvoorbeeld om degenen die deze personen uitnodigt of de eigenaar van een eet- en drinkgelegenheid die voor een dergelijk gezelschap een reservering aanneemt.

Een gezelschap is een groep mensen die samen is met enig doel, onder enige noemer en/of met enige gemeenschappelijkheid. Daarbij maakt niet uit of ook derden aanwezig zijn. Bij de beoordeling van de vraag of sprake

is van "zich ophouden in een gezelschap" is het in ieder geval van belang of de personen bij elkaar horen vanuit oogpunt van de relatie (bijvoorbeeld familie, een vriendengroep, een reisgezelschap een sportteam of leden van een vereniging die gezamenlijk een ruimte bezoeken) of de aard van de gelegenheid (bijvoorbeeld een bruiloft, verjaardagsfeest of borrel voor genodigden). Het publiek op een markt of bij een theatervoorstelling zal bijvoorbeeld doorgaans bestaan uit meerdere gezelschappen of individuen. In een theater of bioscoop mogen dus wel voorstellingen plaatsvinden met meer dan vier personen zolang er onder bezoekers maar niet één gezelschap is dat uit meer dan vier personen bestaat.

In de praktijk zal snel duidelijk zijn wanneer er wel of niet sprake is van een gezelschap. Je bent geen gezelschap met willekeurige anderen die op een zelfde tram wachten of die toevallig naar een zelfde voorstelling gaan in een theater of bioscoop.

Een gezelschap kan ook voor een bijzondere gelegenheid bestaan zoals een borrel, verjaardag of huwelijksfeest. Dan ben je, voor die gelegenheid, samen met andere uitgenodigde personen aanwezig bij een samenkomst die voor anderen niet vrij toegankelijk zal zijn. Ook al kent niet iedereen elkaar bij aanvang is in dat soort situaties ook sprake van een gezelschap.

Leden van een filmclub die in de beslotenheid van de vereniging een filmvertoning organiseren, zijn wel een gezelschap, maar zijn uitgezonderd. Datzelfde geldt voor andere verenigingen waarvan de leden in beslotenheid samenkomen, zoals studentenverenigingen. Het verbod ziet wel op een gezelschap dat bijeen is op een huwelijksfeest of verjaardagsfeest.

Reserveringen door een gezelschap van meer dan vier personen voor het bezoeken van een concert, theater, horeca of andere activiteiten zijn niet toegestaan.

In het tweede lid worden situaties benoemd wanneer het verbod niet geldt. Zo geldt het verbod niet voor personen die onderling een gezamenlijk huishouden vormen en voor personen tot en met 12 jaar. Het is dus toegestaan met een groep van vier personen samen af te spreken. Kinderen tot en met 12 jaar tellen daarbij niet mee. Verder is het ook toegestaan zich op te houden in een gezelschap van meer dan vier personen indien er sprake is van een betoging, samenkomst of vergadering als bedoeld in de Wet openbare manifestaties of bij het in gemeenschap met anderen belijden van godsdienst of levensovertuiging. Het is dus toegestaan om met een gezelschap van meer dan vier personen deel te nemen aan een kerkdienst.

Verder is ook een uitzondering opgenomen voor de vergaderingen van de Staten-Generaal of een commissie daaruit alsmede voor andere wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen. In het verlengde daarvan is een soortgelijke uitzondering opgenomen voor internationale organisaties.

Daarnaast geldt het verbod ook niet bij een verkiezing als bedoeld in de Kieswet, uitvaarten en bij de beoefening van theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting. In het laatste geval gaat het om de beoefenaars van theater, dans of muziek en dus niet om toeschouwers. Toeschouwers kunnen ook een gezelschap vormen waar het verbod op ziet.

Ten slotte geldt het verbod ook niet voor gezelschappen bij de beoefening van sport, de uitoefening van beroep of bedrijf of in verenigingen voor zover de leden van de vereniging samenkomen om het verenigingsrecht uit te oefenen. Meest geschiedt dit in eigen complex of gebouw. Het verenigingsrecht kan ook op een externe locatie worden uitgeoefend. Ook dan is een gezelschap van meer dan vier personen toegestaan. Het is echter voor verenigingsleden niet toegestaan om als gezelschap van meer dan vier personen andere activiteiten uit te oefenen zoals het bezoeken van een concert of theater.

Voor een bedrijfsborrel op kantoor geldt het verbod wel omdat dat niet de uitoefening van beroep of bedrijf is.

Artikel 2.1c Eet- en drinkgelegenheden

In dit artikel wordt voor eet- en drinkgelegenheden geregeld dat er vooraf gereserveerd moet worden, dat de aanwezigen moeten worden geplaatst en dat bij aankomst van de bezoekers de gezondheid moet worden geverifieerd. Dit geldt voor binnen (ook als sprake is van voertuigen of vaartuigen zoals een pannenkoekenboot), maar ook voor de buitenterrassen. Ook de buitenterrassen op een evenemententerrein.

Verder zijn exploitanten van eet- en drinkgelegenheden, een daarbij behorend buitenterras of een buitenterras op een evenemententerrein verplicht om aan alle bezoekers te (laten) vragen hun contactgegevens beschikbaar te stellen en toe te stemmen in verwerking en overdracht van die gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD. Het gaat om de volgende gegevens:

- volledige naam;
- datum, aankomsttijd en placering van het bezoek;
- e-mailadres;
- telefoonnummer;
- toestemming.

Ten aanzien van placering van het bezoek is het voldoende om bijvoorbeeld het tafelnummer te noteren, dan wel op andere wijze de placering te registreren.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De eet- en drinkgelegenheden moeten de gegevens veertien dagen bewaren en daarna vernietigen. Bezoekers zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Artikel 2.1d Registratieplicht contactberoepen

In dit artikel is voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, een verplichting opgenomen om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en in te stemmen met verwerking en overdracht van die gegevens voor dat doel. Het gaat om dezelfde gegevens als die door eet- en drinkgelegenheden moeten worden geregistreerd.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De gegevens moeten veertien dagen worden bewaard en daarna worden vernietigd. Klanten zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Deze verplichting geldt niet voor beroepen waarvoor een registratieplicht omwille van het op een gepaste wijze uitoefenen van het beroep, of omwille van de veiligheid of welzijn van betrokkenen onwenselijk is. Het gaat dan om (para)medische zorgverleners, sekswerkers, mantelzorgers, geestelijk bedienaars, toezichthouders, handhavers en hulpdiensten (o.a. politie, brandweer, krijgsmacht) of personen die werkzaam zijn bij een justitiële inrichting.

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerste lid, is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Ook is het niet verplicht anderhalve meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Personen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel anderhalve meter afstand te worden gehouden tot het personeel. Een uitzondering is er in instellingen voor het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger beroepsonderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. In die instellingen dienen personen van 13 jaar en ouder ook afstand tot elkaar te houden.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn anderhalve meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van anderhalve meter.

Onderdeel h ziet op de uitoefening van sport, theater en dans in de vorm van sport of culturele uiting. Voor alle leeftijdsgroepen geldt dat zij normaal spelcontact mogen hebben. De anderhalve meter afstand tijdens het sporten, dient waar mogelijk in acht genomen te worden, maar als dat een normale sportbeoefening in de weg staat mag anderhalve meter afstand tijdelijk losgelaten worden. Voorafgaand en na afloop van de sportbeoefening dienen sporters van 18 jaar en ouder wél anderhalve meter afstand tot elkaar te houden, waaronder in de kleedkamers.

Bovenstaande betekent dat wel anderhalve meter afstand moet worden gehouden als dat een normale sportbeoefening niet in de weg staat. Denk hierbij aan bowlen, biljarten, darten en bridge.

Het niet in acht nemen van de anderhalve meter bij theater en dans geldt voor acteurs en dansers die een voorstelling geven of dansen in de vorm van sport op een dansschool.

Ook bij dansevenementen in de buitenlucht moet wel ten minste anderhalve meter afstand worden gehouden. Dan is er immers noch sprake van sport noch sprake van een culturele uiting. Dansen buiten mag wel op samenkomsten met maximaal dertig personen, maar wel met inachtneming van de anderhalve meter afstand tot elkaar.

Onderdeel i bepaalt dat het niet verplicht is anderhalve meter afstand te houden in het openbaar vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaartuig zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste anderhalve meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Voor sommige activiteiten geldt dat zij onder verschillende artikelen van deze verordening vallen. Hierbij kan gedacht worden aan de bruine vloot. Voor zover daar de zeilsport beoefend wordt, is het niet verplicht anderhalve meter afstand tot elkaar te houden. Bevinden de aanwezigen zich echter in het eet- of slaapgedeelte dan moet wel afstand worden gehouden. Wordt een vaartuig uit de bruine vloot ingezet als veerdienst dan gelden de regels voor personenvervoer per boot.

Onderdeel j staat toe dat personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherms zitten, onderling geen anderhalve meter afstand houden. Deze uitzondering geldt uitsluitend op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden. De instructie kuchscherms waar in artikel 1.2, eerste lid, naar wordt verwezen is te vinden op:
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/06/30/instructie-kuchscherms>

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Dit artikel verbiedt het in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek of aldaar gelegenheid te bieden tot dansen. Dansen in discotheken, nachtclubs en vergelijkbare dansgelegenheden is niet toegestaan. Indien in een discotheek, nachtclub of vergelijkbare dansgelegenheden een eet- en drinkgelegenheid is

gevestigd, is het wel toegestaan deze eet- en drinkgelegenheid voor publiek geopend te houden.

Artikel 2.3a Verbod openstelling eet- en drinkgelegenheid bij sport- en fitnessgelegenheden

Op grond van dit artikel moeten kantines en daarbij behorende terrassen bij sport- en fitnessgelegenheden gesloten blijven. Dit gaat om alle eet- en drinkgelegenheden bij sportaccommodaties en sportinrichtingen, dus ook die bij zwembaden, sporthallen en sportvelden.

Artikel 2.3b Verbod publiek sportactiviteiten

In artikel 2.3b staat een verbod om bij sportactiviteiten publiek toe te laten. Het verbod ziet zowel op de professionele sportactiviteiten als op sportactiviteiten van amateurs en heeft betrekking op alle activiteiten ongeacht de vraag of het wedstrijden, trainingen of demonstraties zijn. Er is ook geregeld dat het verboden is om als toeschouwer aanwezig te zijn bij sportactiviteiten. Het verbod geldt voor alle sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen. Zij mogen buiten de woning en daarbij behorende erven gezamenlijk zingen, bijvoorbeeld tijdens een kerkdienst of tijdens een concert. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is eveneens toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel verplicht de richtlijnen van het RIVM die zijn opgenomen in zijn advies van 30 juni 2020 op dit punt na te leven. Dit advies is te raadplegen op <https://lci.rivm.nl/koren-zangensembles>.

Bij zangkoren en zanggroepen moet gedacht worden aan koren en groepen die als zodanig actief zijn. Onder zangkoren en zanggroepen wordt in ieder geval niet verstaan het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken,

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 40/52

natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

De bevoegdheid kan ook worden gebruikt om uitvoering te geven aan de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 7 augustus 2020 en 29 september 2020 waarin hij opdracht geeft om bij alle gebieden en locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, passende maatregelen te treffen om het risico op besmettingen in de toekomst te verkleinen.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport draagt de voorzitters van de veiligheidsregio's in de aanwijzing van 7 augustus 2020 op om over te gaan tot een sluiting van maximaal veertien dagen van locaties, specifiek recreatieve inrichtingen, waaronder in ieder geval eet- en drinkgelegenheden en pretparken, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD.

Op grond van de aanwijzing van 29 september 2020 kan ook over worden gegaan tot een sluiting van maximaal veertien dagen van locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a Verbod geluidsapparatuur (voor VR regio's die dit wensen)

Op grond van dit artikel kan de voorzitter een preventief verbod instellen om geluidsapparatuur zoals geluidsinstallaties en muziekinstrumenten - waarmee zowel versterkt als onversterkt geluid ten gehore kan worden gebracht - bij zich te hebben en te vervoeren naar aangewezen locaties, met uitzondering van woningen en daarbij behorende erven. Dit om te voorkomen dat grote groepen samenkomen in de vorm van illegale pop-up feesten, met alle risico's van dien voor de verspreiding van het coronavirus.

Artikel 2.6 Beperking openingstijden eet- en drinkgelegenheden

Artikel 2.6 beperkt de openingstijden van eet- en drinkgelegenheden. Op grond van het eerste lid mogen eet- en drinkgelegenheden (inclusief terrassen) na 21.00 uur geen nieuwe bezoekers meer toelaten. Het tweede lid bepaalt dat de eet- en drinkgelegenheid om 22.00 uur gesloten dient te zijn. De eet- en drinkgelegenheid mag bovendien niet eerder open dan om 06.00 uur, tenzij de eet- en drinkgelegenheid door de burgemeester van de plaats waar zij is gevestigd is aangemerkt als ochtendhoreca. In dat geval mag de eet- en drinkgelegenheid reeds om 04.00 uur open.

Het tweede lid geeft een afwijkende regeling voor eet- en drinkgelegenheden met een afhaalfunctie. In dit verband kan bijvoorbeeld gedacht worden aan pizzeria's, fastfoodrestaurants en shoarmazaken. Als een eet- en drinkgelegenheid niet uitsluitend een afhaalfunctie heeft, geldt voor het gebruik van het restaurant of terras de hoofdregel dat deze vanaf 22.00 uur voor het publiek gesloten dient te zijn. Uitsluitend voor de afhaalfunctie mag de eet- en drinkgelegenheid na 22.00 uur nog bezoekers ontvangen. Om 02.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn. Na 22.00 uur mag een eet- en drinkgelegenheid met afhaalfunctie geen alcohol meer verstrekken, noch voor gebruik ter plaatse (bijvoorbeeld tijdens het wachten op de bestelling) noch voor gebruik elders dan ter plaatse.

In het derde lid is geregeld dat de beperkte openingstijden tot 22.00 uur alleen gelden voor de in die inrichting aanwezige eet- en drinkgelegenheid. Dit betekent dat na 22.00 uur binnen geen eten en drinken meer verstrekt en genuttigd kan worden. Voor het overige mag de inrichting wel geopend blijven tot 01.00 uur. Na 1.00 uur moet de volledig inrichting sluiten, dus niet alleen de daarin aanwezige eet- en drinkgelegenheid.

Het verbod uit het eerste lid is ook van toepassing op coffeeshops, shisha-lounges, bioscopen, casino's, speelhallen, theaters, studentenverenigingen, sportkantines en stripclubs. Deze inrichtingen vallen onder het begrip 'eet- en drinkgelegenheid' zoals dat is opgenomen in begripsbepalingen van deze verordening. Volledigheidshalve is dat echter ook expliciet in het vierde lid

geregeld. Mocht een bedoelde inrichting niet voldoen aan de begripsbepaling van eet- en drinkgelegenheid' dan is artikel 2.6 toch ook op hen van toepassing.

De noodverordening geeft openings- en sluitingstijden van eet- en drinkgelegenheden. Ook de lokale APV's kennen openings- en sluitingstijden. Daar waar de noodverordening beperktere openings- en sluitingstijden kent gelden die. Als de lokale APV beperktere openings- en sluitingstijden kent, gaan die voor.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van anderhalve meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het afplakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de anderhalvem samenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-opschalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>) Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste anderhalve meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in

de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, danwel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder ander communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden als ook bij de teststraat en in de reclaimhallen (bagage-afhandeling). Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.7a ziet uitsluitend op de luchthaven. Naast deze bepalingen geldt dat in luchtvaartuigen een mondkapje moet worden gedragen. Onder luchtvaartuigen vallen ook luchtballonnen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen anderhalve meter afstand gehouden kan worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van anderhalve meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Gelet op de aanwijzing van de minister van 11 september 2020, nr. 1742228-209922-PG wordt op het gebod tot het dragen van een niet-medisch mondkapje voor jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer niet gehandhaafd. Dit betreft het vervoer van leerlingen van en naar het voortgezet (speciaal) onderwijs. Daarnaast gaat het over vervoer van jongeren tot en met 17 jaar van en naar de locatie waar jongeren de jeugdhulp ontvangen, de kinderopvang en zorglocaties voor jeugd, zoals kinderdienstencentra (KDC).

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Dit artikel ziet op de toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. Er is geen verbod op het bezoeken van bewoners in de genoemde locaties, behalve voor locaties waar zich nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. Op die locaties is het bezoeken van bewoners zonder toestemming van de beheerder nog steeds verboden. De beheerder verleent wel toestemming voor bezoek indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat. Ook verleent de beheerder toestemming voor bezoek aan een bewoner die verkeert de stervensfase of daaraan vergelijkbare omstandigheden en voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten. De beheerder kan op grond van het derde lid toestemming verlenen aan structurele vrijwilligers. Hij is daartoe, anders dan bij de situaties bedoeld in het tweede lid, niet verplicht.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. **Daarnaast is de voorzitter op grond van het tweede lid in een beperkt aantal door de voorzitter te bepalen gevallen bevoegd ontheffing te verlenen op het maximum van dertig personen per zelfstandige ruimte bij samenkomsten in gebouwen van groot belang voor de regio. Deze ontheffingsgrond dient terughoudend te worden gebruikt. De voorzitter dient zich bij het besluit om af te wijken** vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerhande afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [\[website veiligheidsregio\]](#). Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in de gemeentebladen van de betrokken gemeenten en het publicatieblad van de veiligheidsregio.

Verder treedt de verordening op 29 september om 18.00 uur in werking. Dit met uitzondering van de voorwaarden die zijn genoemd in artikel 2.1, derde lid, onderdeel m. Daar is bepaald dat die voorwaarden op 5 oktober 2020 in werking treden. Dit zodat er tijd is op een goede manier invulling te geven aan de voorwaarden.

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Notitie
Datum 30 september 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 47/52

Bijlage II

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met 10.2.e (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹⁷ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd¹⁸. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening¹⁹:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een

¹⁷ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

¹⁸ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

¹⁹ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd²⁰. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv²¹ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt²².

II. Meerderjarigen (herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2e (geconstateerde) overtreding noodverordening

²⁰ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

²¹ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**
a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

²² De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of 184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv²³ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd²⁴ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft.

²³ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

²⁴ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

Notitie

Datum 30 september 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 51/52

Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.

- Politie en Boa's dienen(via een check bij de politie²⁵) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

²⁵ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

10.2.e

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

1e Beleidskader dd. 26 maart 2020,
van toepassing: 26 maart 2020 – 28
april 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) 1. Modelnoodverordening veiligheidsregio's
2. Werkinstructie politie - CVOM

Beste collega's!

Sinds 26 maart 2020 is er een nieuwe (model) Noodverordening vastgesteld ([zie bijlage I](#)), inhoudende voorschriften ter voorkoming van het risico van verdere verspreiding van het COVID-19 (corona) virus. Deze model Noodverordening zal op 26 en/of 27 maart gebruikt worden door de voorzitters van de Veiligheidsregio's, bij het uitvaardigen van de nieuwe Noodverordening voor de desbetreffende Veiligheidsregio. Dat maakt het noodzakelijk om ook het landelijk beleid aan te passen. Deze beleidslijn vervangt dan ook het eerder geformuleerd beleid zoals dat op 18 maart 2020 is vastgesteld en verspreid¹.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

Handhaving

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen

¹ Uitgangspunten handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's d.d. 18 maart 2020

in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving.

De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften is strafbaar is op grond van art. 443 WvSr.

Bestuurlijke handhaving

Veelal ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van het zelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen.

In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving met het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor 'social distancing'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en geopende bedrijven te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen en daardoor op meer maatschappelijk draagvlak kan rekenen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 eerste gedeelte van de zin: (het verbod om publieke samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan)

Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen

Artikel 2.4. Verboden contactberoepen

Artikel 2.6. Beëindiging openbaar vervoer

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Artikel 2.9. lid 1. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Toch kan in bijzondere gevallen strafrechtelijke handhaving geboden zijn (zie hieronder onder A)

Strafrechtelijke handhaving:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen geboden is. Dit kan het geval zijn als bestuurlijke handhaving geen effect heeft, bijvoorbeeld in het geval van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid². In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator danwel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen.

Voor de beoordeling is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk wordt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening hier van toepassing is. Het is niet de bedoeling dat dan geverbaliseerd wordt op meerdere overtredingen van de noodverordening.

In deze (bijzondere) gevallen onder A. wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen dient bijgevoegd te worden.

Gelet op het feit dat primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken strafrechtelijk wordt gehandhaafd is het uitgangspunt dat een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn.

In beginsel wordt tegen de individuele burger geen proces-verbaal opgemaakt als er wordt gehandeld in strijd met de hierboven genoemde verbodsbepalingen, met uitzondering van artikel 2.1 lid 1 laatste gedeelte van de zin. (het deelnemen aan een samenkomst zie onder B.) Mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn³ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij een OM strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk

² Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in de publieke ruimte door burgers
³ Bijvoorbeeld burgers die weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, verbaliseren voor artikel 4.1. juncto 443 Sr is dan aangewezen

effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Strafrechtelijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 laatste gedeelte van de zin (deelname aan verboden samenkomsten)

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)⁴

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Artikel 2.9. lid 2 Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers het verbaliseren van burgers in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een film te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.1 of artikel 2.2.

In deze zaken onder B. wordt (ook) proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, maar dan via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526⁵ danwel met behulp van andere systemen (BOA's). Deze processen-verbaal moeten voldoen aan de in bijlage II gestelde voorwaarden. De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd. Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro⁶ vastgesteld. Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld⁷, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. Indien de aanwijzingen en/of bevelen niet worden opgevolgd dient er verbaliserend te worden opgetreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

⁴ Let op! Veiligheidsregio's hebben de optie om deze bepaling in specifiek te omschrijven delen van het grondgebied van de veiligheidsregio te laten gelden of voor het hele gebied van de veiligheidsregio.

⁵ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

⁶ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenscholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt.

⁷ Er is voor gekozen om bij de hoogte van de uit te vaardigen OM-SB bij minderjarigen onder de grens te blijven van 100 euro zodat er geen aantekening in de justitiele documentatie plaats vindt.

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 5/19

Door het CJIB wordt de strafbeschikking geëxecuteerd.
(zie bijlage II voor de werkinstructie).

Misdrijven en overtredingen die met een tikverbaal worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Op korte termijn zullen modellen van de tenlasteleggingen voor de verbodsbepalingen die strafbaar zijn gesteld bij artikel 443 Sr in GPS beschikbaar zijn.

BIJLAGE I

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [dag] maart 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, gelet op de aanwijzingen van de minister voor Medische Zorg en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 13 maart 2020, nr. 1662578-203166-PG, van 15 maart, nr. 1663097-203238-PG en van 17 maart, nr. 1663666-203280-PG, de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 20 maart 2020, nr. 1665126-203432-PG, de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 23 maart 2020, nr. 1665182-203445-PG, en de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 24 maart 2020, nr. 1666478-203555-PG; besluit de volgende regeling vast te stellen:

- **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**
- **Artikel 1.1. Werkingsfeer**

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

- **Artikel 1.2. Begrippen**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering) en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten;
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel h, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;
- *gezamenlijke huishouding*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij op één adres woonachtig zijn;
- *kinderopvang*: kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang;

- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven;
- *samenkomsten*: openbare samenkomsten en gemakkelikheden als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede in vaartuigen, en samenkomsten buiten de publieke ruimte;
- *sauna's*: sauna's en andere vormen van wellness zoals Turkse stoombaden, hammams, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's;
- *seksinrichtingen*: inrichtingen waar bedrijfsmatig gelegenheid wordt gegeven tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard worden aangeboden;
- *sport- en fitnessgelegenheden*: sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
- *stervensfase*: de periode waarin de behandelend arts verwacht dat de betrokken in de instelling of woonvorm in de ouderenzorg verblijvende persoon op betrekkelijk korte termijn, dat wil zeggen binnen één tot twee weken, zal overlijden;
- *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio];
- *woonvorm in de ouderenzorg*: een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;
- *zorg*: zorg of dienst waarvan de bewoners van een instelling of woonvorm in de ouderenzorg gebruik maken die met het oog op de gezondheid van de bewoners redelijkerwijs niet kan worden uitgesteld;
- *zorginstelling*: instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking.

- Hoofdstuk 2. Maatregelen

- Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
 - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
 - b. samenkomsten die nodig zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn;

- c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
 - d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn.
3. Evenementen zijn tot 1 juni 2020 verboden.

- **Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand**

1. Het is verboden [optioneel: in specifiek te omschrijven delen van het grondgebied van de veiligheidsregio] zich in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;
 - b. kinderen tot en met 12 jaar die samenspelen onder toezicht van een of meer van hun ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen.

- **Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen**

1. Het is verboden om een van de volgende inrichtingen geopend te houden:
 - a. eet- en drinkgelegenheden, tenzij uitsluitend sprake is van de verkoop, aflevering of verstrekking van eten of drinken voor gebruik anders dan ter plaatse (afhaalfunctie);
 - b. sport- en fitnessgelegenheden;
 - c. sauna's;
 - d. seksinrichtingen;
 - e. coffeeshops, tenzij uitsluitend sprake is van de verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse (afhaalfunctie);
 - f. inrichtingen waar speelautomaten als bedoeld in de Wet op de kansspelen kunnen worden gespeeld;
 - g. inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend.
2. Indien sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking voor gebruik anders dan ter plaatse als bedoeld in onderdeel a of e dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

- **Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen**

1. Het is verboden om contactberoepen uit te oefenen.
2. Dit verbod geldt niet voor zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat en daarbij door de zorgverlener alle in verband met COVID-19 benodigde hygiënevereisten in acht worden genomen.

- **Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties**

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties.

2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

- **Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer**

De voorzitter kan in overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer beëindigen of beperken, indien deze voorzieningen niet of niet in voldoende mate voldoen aan de eis van verwezenlijking van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen, of aan het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken daarvan, mits de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

- **Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen**

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen, tenzij sprake is van:
 - a. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - b. de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
 - c. de organisatie van toetsing en examens, mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken; of
 - d. kleinschalig georganiseerde begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
2. Onderwijsinstellingen zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

- **Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang**

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang, tenzij sprake is van de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>.
2. Organisaties voor kinderopvang zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid.

- **Artikel 2.9. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg**

1. Het is verboden om personen die niet noodzakelijk zijn voor de zorg toe te laten tot een door de zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of een woonvorm in de ouderenzorg, tenzij sprake is van:
 - a. bezoek aan een naaste in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;

- b. structurele vrijwilligers;
 - c. het gerechtelijk horen van een cliënt op grond van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte personen.
2. Het is verboden om zonder toestemming van de zorginstelling aanwezig te zijn in een door die zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of woonvorm in de ouderenzorg.

- **Hoofdstuk 3. Uitzonderingen**

- **Artikel 3.1. Uitzonderingen**

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

- **Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving**

- **Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen**

Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door politiefunctionarissen, gemeentelijke opsporingsambtenaren of ambtenaren als bedoeld in artikel 4.2, dienen stipt en onmiddellijk nagekomen te worden.

- **Artikel 4.2. Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. de door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

- **Hoofdstuk 5. Slotbepalingen**

- **Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding**

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt onmiddellijk na de bekendmaking in werking.

- **Artikel 5.2. Intrekking vorige noodverordening**
[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

- **Artikel 5.3. Overgangsrecht**
Besluiten op basis van de [citeertitel vorige noodverordening] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

- **Artikel 5.4. Citeertitel**
Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [dag] maart 2020.

Vastgesteld op [dag] maart 2020 te [plaats]

*De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio]
[naam]*

- **Toelichting**

- **Algemeen**

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

In verband met deze crisis heeft de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] besloten om ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters over te nemen. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, Gemeentewet).

De minister voor Medische Zorg en Sport heeft mede namens de minister van Justitie en Veiligheid een aanwijzing gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's om hun bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan (kenmerk 1662578-203166-PG). Deze aanwijzing is nadien verschillende malen aangevuld in verband met wijzigingen en aanvullingen van de kabinetsmaatregelen. In deze noodverordening worden de kabinetsmaatregelen waar nodig juridisch uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften.

Het verbod op evenementen zoals opgenomen in artikel 2.1, derde lid, geldt tot 1 juni 2020. De overige maatregelen gelden in elk geval tot en met 6 april 2020.

Handelen in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen (artikelen 125 van de Gemeentewet jo. artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

Deze verordening komt in de plaats van de [citeertitel vorige noodverordening], omdat het noodzakelijk is aanvullende voorschriften te stellen. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele technische verbeteringen door te voeren in de verboden zoals opgenomen in de eerdere noodverordening. Daarmee is niet beoogd de inhoudelijke reikwijdte van die verboden te veranderen.

- **Artikelsgewijs**

- *Artikel 1.2. Begrippen*

Evenement: Deze definitie is ontleend aan het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor een algemene plaatselijke verordening.

Gezamenlijke huishouding: Onder het begrip 'kinderen' in deze omschrijving vallen zowel eigen kinderen als stief-, adoptie- en pleegkinderen.

Publieke ruimte: Dit begrip is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven vallen.

Woonvorm voor de ouderenzorg: Hieronder vallen kleinschalige woonvormen voor de ouderenzorg. In deze woonsituaties verblijven minimaal drie en maximaal zesentwintig bewoners. Ook vallen onder dit begrip de woonsituaties met meer dan zesentwintig bewoners die niet als instelling zijn aan te merken.

Zorginstelling: Zorginstellingen zijn de zogenoemde verpleeghuizen. In deze instellingen verblijven veelal personen op basis van een geïndiceerd zorgprofiel vanuit de sector Verpleging en Verzorging. Ook kunnen hier bewoners verblijven die op grond van artikel 2.5c of 2.12 van het Besluit zorgverzekeringswet geriatrische revalidatiezorg of eerstelijns verblijf ontvangen.

Zie verder de toelichting op de artikelen waarin de begrippen gebruikt worden.

- *Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen*

Dit artikel bevat het in de aanwijzing van 24 maart 2020 opgenomen verbod op evenementen (tot 1 juni 2020) en een verbod op alle overige samenkomsten in de publieke ruimte (in elk geval tot en met 6 april 2020). Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder dit artikel. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod op andere samenkomsten dan evenementen, mits daarbij de afstand van 1,5 meter in acht wordt genomen. Onderdeel a ziet op wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn. Het gaat dan alleen om de *wettelijk verplichte* vergaderingen. Aan vergaderingen van de Staten-Generaal is geen maximaal aantal personen verbonden. Uiteraard moet wel de afstand van 1,5 meter in acht worden genomen.

Onderdeel d betreft samenkomsten van religieuze of levensbeschouwelijke aard. Deze bepaling doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de opdracht om een verbod in te stellen op al dan niet toevallige groepsvorming in de publieke ruimte (punt 7 van de aanwijzing van 24 maart 2020).

- *Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen*

Dit artikel ziet op inrichtingen die niet langer opgehouden mogen worden. Tot het nemen van deze maatregelen is opdracht gegeven in de aanwijzing van 15 maart 2020 (onderdelen a tot en met e) en de aanwijzing van 24 maart 2020 (onderdelen f en g).

Eet- en drinkgelegenheden (onderdeel a) is een brede omschrijving die duidt op gelegenheden waar ter plaatse de daar gekochte spijzen en dranken genuttigd kunnen worden. De ratio achter dit verbod is dat voorkomen moet worden dat te veel mensen in een naar haar aard beperkte ruimte gedurende enige tijd bij elkaar zijn, om zo besmettingsgevaar te beperken. Dit betekent dat ook eet- en drinkgelegenheden van (woon-)winkelhuisen, shoppingcenters, grote supermarkten en andere winkels moeten sluiten. Inrichtingen waar niet langer ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, maar waar alleen eten of drinken wordt verkocht om elders te worden genuttigd, kunnen openblijven. Dat geldt ook voor afhaallocaties zonder zitgelegenheid, zoals snackbars. In dat geval dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Het verbod geldt evenmin voor supermarkten (winkels die eten en drinken verkopen dat niet vers bereid wordt) indien daar niet ter plaatse eten of drinken wordt genuttigd. Onder eet- en drinkgelegenheden worden voorts niet begrepen bedrijfskantines, bedrijfscatering en eetgelegenheden in hotels ten behoeve van de daar overnachtende hotelgasten.

Ook sauna's vallen onder het verbod (onderdeel c), omdat dit een plek is waar naar zijn aard veel personen in een beperkte ruimte samenkomen. Volgens de begripsbepaling in artikel 1.2 worden onder sauna's mede begrepen andere vormen van wellness zoals een Turks stoombad, hammam, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's. Een deel van deze vormen van saunarecreatie valt bovendien onder zwembaden. Ook vergelijkbare wellness-voorzieningen bij hotels of andere recreatieve voorzieningen vallen onder het verbod.

Het verbod in onderdeel d ziet op seksinrichtingen en seksbioscopen. Daaronder valt ook raamprostitutie.

Ook het openhouden van coffeeshops is verboden, behalve als afhaallocatie (onderdeel e). In dat geval dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Onderdeel f ziet op casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare instellingen.

Onderdeel g betreft zaken waarbinnen op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend, zoals kapperszaken en nagelsalons.

- *Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen*

Dit verbod betreft beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand tot de dichtstbijzijnde persoon in acht te nemen (contactberoepen). De kans op overdracht van het virus wordt vergroot door het lichamelijke contact of de lichamelijke nabijheid die eigen is aan de uitoefening van deze beroepen. Het verbod ziet onder andere, maar niet uitsluitend, op masseurs, kappers, nagelstylisten, escortservices en rijinstructeurs.

Het tweede lid maakt duidelijk dat bijvoorbeeld een bezoek aan de fysiotherapeut op doktersvoorschrift nog wel mogelijk is.

- *Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties*

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar het eenieder verboden is zich te bevinden. Dat gaat verder dan het in artikel 2.2 bedoelde verbod op groepsvorming; in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden en stranden kunnen worden aangewezen indien op

deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden (via een bevel).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

- *Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer*

Dit artikel ziet op de mogelijke beëindiging of beperking van voorzieningen voor het openbaar vervoer, zoals bedoeld in de aanwijzing van 24 maart 2020. Daaronder vallen ook veerboten. Het beëindigen of beperken van voorzieningen voor openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden (via een bevel).

- *Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen*

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot onderwijsinstellingen, zoals vervat in de aanwijzing van 17 maart 2020 en aangevuld in de aanwijzing van 23 maart 2020. Voor het middelbaar beroepsonderwijs en het hoger onderwijs hebben de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de onderwijsinstellingen in servicedocumenten een nadere uitwerking gegeven van de activiteiten die plaats kunnen vinden in de gebouwen van de instellingen. Deze servicedocumenten zijn te raadplegen op:

- MBO:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/03/17/kamerbrief-covid-19-aanpak-mbo>

- HO:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/03/19/servicedocument-ho-aanpak-coronavirus-covid-19>

Op basis van een lokaal vastgestelde procedure tussen gemeenten en betrokken onderwijsinstellingen, met betrokkenheid van o.a. Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en jeugdinstanties, wordt bepaald voor wie het maatwerk, bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, nodig is.

- *Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang*

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot kinderopvang, zoals vervat in de aanwijzing van 17 maart 2020.

- *Artikel 2.9. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg*

De uitzondering in het eerste lid, onderdeel c, ziet op het horen van de cliënt door de rechter voorafgaand aan een beslissing tot het verlenen van een machtiging tot opname en verblijf of tot het verlenen van een machtiging tot verlenging van de inbewaringstelling. Horen op afstand, bijvoorbeeld via de telefoon, is in het geval van de cliënten van een verpleeghuis doorgaans geen goed alternatief. Daarom is het van belang dat de rechter en de advocaat die cliënt in dit kader bijstaat toegang blijven houden tot het verpleeghuis.

Voor de handhaving van wat in artikel 2.9, eerste lid, bedoeld is, kan eventueel ook de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd worden ingeschakeld. De Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg verplicht immers dat 'veilige zorg' wordt geleverd.

- *Artikel 3.1. Uitzonderingen*

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat dit artikel uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). Dit alles staat er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruik kan maken.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

- *Artikel 4.2. Toezicht*

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctiëring. Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening.

- *Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding*

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebleden van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 17/19

Het kabinet heeft aangekondigd dat de maatregelen die zijn opgenomen in deze verordening in beginsel gelden tot en met maandag 6 april 2020, met uitzondering van het verbod op evenementen in artikel 2.1, derde lid (tot 1 juni 2020).

- *Artikel 5.3. Overgangsrecht*

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordening (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

BIJLAGE II

Werkinstructie politie/BOA – CVOM

handhaving noodverordening ivm Covid-19 (corona) virus.

In de nieuwe noodverordening zijn verbodsbepalingen opgenomen die strafrechtelijk gehandhaafd (kunnen) worden:

Personen die bovengenoemde verbodsbepaling overtreden, kunnen op grond van artikel 443 WvSr worden verbaliseerd. Deze overtreding kan feitgecodeerd worden aangeleverd aan het CVOM/CJIB door middel van feitcode D 526⁸, dit betreft een OM-straftbeschikkingsfeit. Dit houdt onder meer in dat elke zaak ter beoordeling aan het OM zal worden voorgelegd.

Procedure:

Samenhang met andere feiten:

1. Indien een tikverbaal wordt opgemaakt voor een of meer misdrijven mag daarnaast niet tevens voor artikel 443 Sr (met zelfde pleegplaats/datum) ook een feitgecodeerde zaak voor feitcode D 526 worden aangeleverd. De feitgecodeerde overtreding dient in dat geval ook gerelateerd te worden in het tikverbaal (in het tikverbaal kunnen dus meerdere feiten, zowel misdrijven als overtredingen worden opgenomen).
2. Indien er sprake is van samenhang (misdrijven in combinatie met artikel 443 Sr zaken) dan dient de zaak (zo mogelijk via ZSM) te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.
3. Indien er sprake is van samenhang van artikel 443 Sr. (feitgecodeerd) met andere (feitgecodeerde) overtredingen, dan kunnen de feiten afzonderlijke (feitgecodeerd) worden verbaliseerd en afgedaan met een kruisverwijzing in die pv's.
Overtredingen die via een tikverbaal worden opgemaakt dienen te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.
4. Dit verbod kan gehandhaafd worden door zowel politie als boa's. Voor boa's geldt dat deze bevoegdheid (in beginsel) uitsluitend in [domein I](#) is opgenomen⁹. Indien er sprake is van samenhang met misdrijven dienen de de boa's de politie in te schakelen. Politie en gemeentelijke instanties zullen hierover werkafspraken moeten maken.

⁸ D 526 omschrijving: "handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, voorzitter van de veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie" 443 WvSr.

⁹ Boa's domein 1 zijn alleen opsporingsbevoegd voor artikel 443 Sr als bij de aanvraag voor opsporingsbevoegdheid, bevoegdheid voor 443 Sr is aangevraagd bij de minister van J&V en dat is opgenomen in de functiebeschrijving.

5. Op overtreding van artikel 443 Sr (feitcode D 526) is voor meerderjarigen een geldboete bepaald van **390** euro.

Voor minderjarigen is de geldboete op **95** euro bepaald¹⁰. Daarbij is rekening gehouden met de grens (100 euro) waarboven aantekening van het feit wordt gemaakt in de justitiële documentatie.

Vereisten aan het proces-verbaal

- Ook aan deze processen-verbaal worden de gebruikelijke vereisten gesteld ten aanzien van onder meer de identiteitsvaststelling, aanleiding, redenen van wetenschap, cautie en het wijzen van de verdachte op consultatie- en verhoorbijstand.
- De betreffende noodverordening en eventueel de gebiedsaanwijzing dient te worden bijgevoegd.
- Bij voorkeur dient een foto van de geconstateerde strafbare gedraging te worden bijgevoegd.
- Er dient gebruik te worden gemaakt van <de opties en variabelen / het standaard proces-verbaal>
- Uit het proces-verbaal dient te blijken waar het feit is gepleegd, of dit een openbare plaats betrof, en de feitelijke gedraging (<geen geldige reden / geen (geldige) ontheffing>)
- Eventuele aanvullende vereisten naar aanleiding van de nog vast te stellen gewijzigde noodverordening.

¹⁰ Het verminderde tarief voor 16- is niet van toepassing

Aanvulling Beleidskader

dd. 16 april 2020,

van toepassing: 16 april 2020 – heden

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren cc. Eenheidschefs Politie

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v jeugdigen en recidive.

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) 1. Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Notitie

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM –SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met **10.2.e** (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt

¹ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd². HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening³:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd⁴. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv⁵ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr op. Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt⁶.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

² Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermindering van justitiële documentatie

³ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

⁴ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

⁵ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**

a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

⁶ De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr op. Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv⁷ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd⁸ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie⁹) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

⁷ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

⁸ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

⁹ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Bijlage I.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

O Domein I (Openbare Ruimte),

O Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

O Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

O arrondissementsparket [invullen]

O het Functioneel parket

O parket CVOM

O het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

2e Beleidskader dd. 29 april 2020,
van toepassing: 29 april 2020 – 31 mei
2020

OPENBAAR MINISTERIE

Aan	Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren	Notitie
Van	Hoofden Beleid & Strategie	
Datum	29 april 2020	
Onderwerp	Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's	
Aanleiding	Covid-19 (corona) virus	
Bijlage(n)	<ol style="list-style-type: none">1. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 28 april 20202. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreeders (met enige verduidelijking)3. Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19 van 3 april (aangepast aan nieuwe Verordening)	

Beste collega's!

Vanaf 29 april is er in de Veiligheidsregio's een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage 1](#)), inhoudende voorschriften ter voorkoming van het risico van verdere verspreiding van het COVID-19 (corona) virus. In de nieuwe noodverordening is in een aantal versoepelingen van de maatregelen voorzien, waaronder de bepalingen ten aanzien van scholen/kinderopvang. De bepalingen ten aanzien van samenkomsten (artikel 2.1.) en het houden van veilige afstand (artikel 2.2.) die voor de strafrechtelijke handhaving het meest van belang zijn, zijn grotendeels ongewijzigd gebleven. In de bijgevoegde nieuwe noodverordening is de tekst **geel** gearceerd waar deze afwijkt van de eerdere verordening van 27 maart¹ 2020. Veelal is er sprake van technische aanpassingen, verduidelijkingen etc. Kleine tekstuele aanpassingen die niet relevant zijn, zijn niet geel gearceerd.

Deze nieuwe Noodverordening maakt het toch noodzakelijk om - waar nodig - het landelijk beleid aan die nieuwe Verordening aan te passen. De aanpassingen c.q. verduidelijkingen in de tekst zijn in **rood**² opgenomen. Het strafvorderlijk beleid zelf is niet veranderd.

¹ De datum inwerkingtreding van de verordening kan iets verschillen per veiligheidsregio.

² Vanaf artikel 2.1. op bladzijde 3.

Notitie
Datum 29 april 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 2/31

De hoofdnormen, zoals het houden van 1,5 meter afstand en het verbod op samenkomsten, zijn vastgelegd in de aanwijzing van de Minister van VWS van 24 april en deze daarop gebaseerde (model) noodverordening. Ook is in de noodverordening vastgelegd welke sectoren van overheidswege zijn gesloten of open kunnen (bijvoorbeeld het onderwijs, kinderopvang of sportclubs). De aanwijzing en de verbodsbepalingen in noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving'.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling. Daarnaast is in veel gevallen ook nog steeds bestuurlijke handhaving eerst aangewezen.

Politie en OM handhaven strafrechtelijk vooral in de publieke ruimte (artikelen 2.1 en 2.2. en artikel 4.1.) jegens de burger die de verbodsbepalingen overtreedt. (zie toelichting hieronder).

Deze notitie is dus een 'consolidatie' van het eerder in de notitie van 26 maart geformuleerde beleid en de aanvulling van 26 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (bijlage II) en de "Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19" van 3 april 2020 (bijlage III.) Deze beleidsnotitie vervangt dus alle eerdere beleidsnoties voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

Handhaving

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften is strafbaar op grond van art. 443 WvSr.

Bestuurlijke handhaving

Veelal ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van het zelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen.

In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving met het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor 'social distancing'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en geopende bedrijven te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen en daardoor op meer maatschappelijk draagvlak kan rekenen

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 eerste gedeelte van de zin: (het verbod om publieke samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan)

Artikel 2.3. Verboden openstelling **inrichtingen**

Artikel 2.4. Verboden **uitoefening** contactberoepen

Artikel 2.5a. **Verbod openhouden sanitaire voorzieningen**

Artikel 2.6. Beëindiging openbaar vervoer

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Artikel 2.8. **Verboden openstelling kinderopvang**

Artikel 3.1. lid 2. **Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden**

Toch kan in bijzondere gevallen strafrechtelijke handhaving geboden zijn (zie hieronder onder A)

Strafrechtelijke handhaving:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen geboden is. Dit kan het geval zijn als bestuurlijke handhaving geen effect heeft, bijvoorbeeld in het geval van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid³. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator danwel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen.

Voor de beoordeling is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk wordt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening hier van toepassing is. Het is niet de bedoeling dat dan geverbaliseerd wordt op meerdere overtredingen van de noodverordening.

In deze (bijzondere) gevallen onder A. wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen dient bijgevoegd te worden.

Gelet op het feit dat primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken strafrechtelijk wordt gehandhaafd is het uitgangspunt dat een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn.

In beginsel wordt tegen de individuele burger geen proces-verbaal opgemaakt als er wordt gehandeld in strijd met de hierboven genoemde verbodsbepalingen, met uitzondering van artikel 2.1 lid 1 laatste gedeelte van de zin. (het deelnemen aan een samenkomst zie onder B.) Mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn⁴ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij een OM strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

³ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in de publieke ruimte door burgers

⁴ Bijvoorbeeld burgers die weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, verbaliseren voor artikel 4.1. juncto 443 Sr is dan aangewezen

Strafrechtelijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 laatste gedeelte van de zin (deelneming aan verboden samenkomsten)

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand tussen personen **in de publieke ruimte**

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Artikel 2.9. **Zonder toestemming aanwezig zijn in** zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er primair wordt verbaliseerd voor 2.1 of 2.2.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers het verbaliseren van burgers in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een film te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.2.

In deze zaken onder B. wordt (ook) proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, maar dan via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526⁵ danwel met behulp van andere systemen (BOA's). Deze processen-verbaal moeten voldoen aan de in bijlage II gestelde voorwaarden. De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd. Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro⁶ vastgesteld. Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld⁷, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

⁵ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie. (443 WvS)

⁶ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenscholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt.

⁷ **Zie ook de aanvulling waarbij voor minderjarigen inmiddels ook een Halt afdoening mogelijk is bij eerste overtreding.** Er is voor gekozen om bij de hoogte van de uit te vaardigen OM-SB bij minderjarigen onder de grens te blijven van 100 euro zodat er geen aantekening in de justitiële documentatie plaats vindt.

In [bijlage II](#) is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreeders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Ook indien de aanwijzingen en/of bevelen als bedoeld in artikel 4.1 niet worden opgevolgd kan er verbaliserend worden opgetreden⁸.

Misdrijven en overtredingen die met een tikverbaal worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Op korte termijn zullen modellen van de tenlasteleggingen voor de verbodsbepalingen die strafbaar zijn gesteld bij artikel 443 Sr in GPS beschikbaar zijn.

⁸ In de verordening is de redactie van artikel 4.1. aangepast. Ook BOA's in Domein IV kunnen nu verbaliseren voor dit artikel. (art. 4.1.: Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk nagekomen te worden).

BIJLAGE I

Modelnoodverordening COVID-19 bij aanwijzing van 24 april 2020

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [dag] april 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, gelet op de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 24 april 2020, nr. 1679465-204590-PG;
besluit de volgende regeling vast te stellen:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1. Werkingsfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2. Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt;
- *cruciale beroepen*: cruciale beroepen als bedoeld op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, **instellingen en andere organisaties** die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering) en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten;
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; onder evenementen vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, festivals, **popconcerten** en overige muziekvoorstellingen, **betaald voetbalwedstrijden (met of zonder publiek)**, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;
- *gastouder*: gastouder als bedoeld in de Wet kinderopvang;
- *gezamenlijke huishouding*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen,

voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;

- *kinderopvang*: kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang;
- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
- *sauna's*: sauna's en andere vormen van wellness zoals Turkse stoombaden, hamams, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's;
- *seksinrichtingen*: inrichtingen waar bedrijfsmatig gelegenheid wordt gegeven tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard worden aangeboden;
- *sport- en fitnessgelegenheden*: sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
- *vitale processen*: vitale processen als bedoeld op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
- *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio].

Hoofdstuk 2. Maatregelen

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
 - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn [alleen voor VR Haaglanden: , alsook vergaderingen van de Staten-Generaal];
 - b. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen;
 - c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
 - d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
 - e. samenkomsten ten behoeve van activiteiten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid;
 - f. door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.

3. Het is tot 1 september 2020 verboden om evenementen te laten plaatsvinden of ontstaan, dan wel aan evenementen deel te nemen

Artikel 2.2. Verbod niet in acht nemen veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;
 - b. kinderen tot en met 12 jaar die:
 - i. samen spelen onder toezicht van een of meer ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen;
 - ii. georganiseerd buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f.

Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen

1. Het is verboden om een van de volgende inrichtingen voor publiek geopend te houden:
 - a. eet- en drinkgelegenheden;
 - b. sport- en fitnessgelegenheden;
 - c. sauna's;
 - d. seksinrichtingen;
 - e. coffeeshops;
 - f. inrichtingen waar speelautomaten als bedoeld in de Wet op de kansspelen kunnen worden bespeeld;
 - g. inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend.
2. De verboden, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, e en g, zijn niet van toepassing indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken, softdrugs of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de exploitant maatregelen heeft getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op:
 - a. inrichtingen waar buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f, mogelijk wordt gemaakt;
 - b. instellingen voor topsport.

Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen

1. Het is verboden om contactberoepen uit te oefenen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. **De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.**
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a. Sanitaire voorzieningen

Het is verboden sanitaire voorzieningen in de vorm van gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen bij recreatieparken, vakantieparken, kampeerterreinen, kleinschalige kampeerveldjes, parken, natuurgebieden, jachthavens en stranden geopend te houden.

Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer

De voorzitter kan in overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer beëindigen of beperken, indien:

- a. deze voorzieningen niet of niet in voldoende mate voldoen aan de eis van verwezenlijking van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen; en
- b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - b. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - c. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - d. kleinschalig georganiseerde opvang **of begeleiding** van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - e. **scholen bij een open of gesloten residentiële instelling.**
3. Onderwijsinstellingen werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang of begeleiding als bedoeld in het tweede lid, onderdelen b en d.

Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang of als gastouder.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;

- b. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
- 3. Organisaties voor kinderopvang werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder aanwezig te zijn in:

- a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
- b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

Hoofdstuk 3. Uitzonderingen

Artikel 3.1. Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk nagekomen te worden.

Artikel 4.2. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt onmiddellijk na de bekendmaking in werking.

Artikel 5.2. Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.4. Wijzigingen onderwijsinstellingen met ingang van 11 mei 2020

Met ingang van 11 mei 2020 komt artikel 2.7, tweede en derde lid, te luiden:

2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. scholen voor speciaal onderwijs, voor speciaal basisonderwijs, locaties voor basisonderwijs verbonden aan asielzoekerscentra en locaties voor basisonderwijs uitsluitend voor nieuwkomers;
 - b. scholen voor basisonderwijs waarbij leerlingen voor ten minste de helft van de reguliere onderwijstijd naar school kunnen gaan;
 - c. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - d. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - e. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - f. kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - g. scholen bij een open of gesloten residentiële instelling.
3. Onderwijsinstellingen werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang of begeleiding als bedoeld in het tweede lid, onderdelen d en f.

Artikel 5.5. Wijzigingen kinderopvang met ingang van 11 mei 2020

Met ingang van 11 mei 2020 wordt artikel 2.8 als volgt gewijzigd:

1. Aan het tweede lid worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 - c. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar in verblijven voor kinderopvang en voor opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar bij een gastouder;
 - d. de opvang van kinderen van 4 tot en met 12 jaar in verblijven voor kinderopvang, die op dezelfde dag ook naar school mogen volgens artikel 2.7, tweede lid, onder a of b.
2. Aan het derde lid wordt toegevoegd: "Medewerking hoeft niet te worden verleend als de beroepskracht-kindratio in de zin van de Wet kinderopvang wordt overschreden,

Notitie
Datum 29 april 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 13/31

doordat opvang geboden moet worden aan kinderen waarvoor de kinderopvang geen gecontracteerde opvang behoeft te leveren.”

Artikel 5.6. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [dag] april 2020.

Vastgesteld op [dag] april 2020 te [plaats] om [tijdstip]

*De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio]
[naam]*

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzing van 24 april 2020, nr. 1679465-204590-PG, waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Het verbod op evenementen zoals opgenomen in artikel 2.1, derde lid, geldt tot 1 september 2020. De overige maatregelen gelden in elk geval tot en met 19 mei 2020. In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum.

Handelen in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.⁹

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruikmaakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

⁹ Zie artikel 34 van de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid.

Artikelsgewijs

Artikel 1.2. Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Zie verder de toelichting op de artikelen waarin de begrippen gebruikt worden.

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

Dit artikel bevat een verbod op evenementen tot 1 september 2020 (derde lid) en een verbod op overige samenkomsten (eerste en tweede lid). Het verbod op overige samenkomsten geldt op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 in beginsel tot en met 19 mei 2020.

Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder het eerste lid. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.

Uitzonderingen

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod op andere samenkomsten dan evenementen, mits daarbij de afstand van 1,5 meter in acht wordt genomen. Onderdeel a ziet op wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn. [Alleen voor VR Haaglanden: Aan vergaderingen van de Staten-Generaal is geen maximumaantal personen verbonden.] Het gaat in deze uitzondering alleen om de *wettelijk verplichte* vergaderingen. Sinds 9 april 2020 geldt de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, op grond waarvan wettelijk verplichte vergaderingen van decentrale vertegenwoordigende lichamen ook in een digitale omgeving kunnen plaatsvinden.

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen' (onderdeel b) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke

samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen derhalve niet onder deze uitzondering.

Onderdeel c bevat een uitzondering voor uitvaarten (begrafenissen en crematieplechtigheden) en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn. De uitzondering voor uitvaarten ziet niet op asverstrooiing. Een fundamenteel verschil is dat een uitvaartplechtigheid krachtens de Wet op de lijkbezorging in beginsel uiterlijk op de zesde werkdag na overlijden moet plaatsvinden. De asverstrooiing kan ook op een later moment plaatsvinden.

Onderdeel d bevat een uitzondering voor samenkomsten van religieuze of levensbeschouwelijke aard. Deze bepaling doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Onderdeel e drukt uit dat de in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid, toegestane activiteiten gerelateerd aan onderwijs en kinderopvang niet onder de verboden samenkomsten vallen.

Georganiseerd buiten sporten en bewegen tot en met 18 jaar

Artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f, bevat een uitzondering voor georganiseerd buiten sporten en bewegen door kinderen en jongeren, zoals aangekondigd op 21 april 2020. Het artikel maakt duidelijk dat daarmee wordt bedoeld op door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar. Daarbij geldt voor kinderen tot en met 12 jaar niet de afstandseis van 1,5 meter (zie artikel 2.2, tweede lid, onder b). Voor jongeren van 13 tot en met 18 jaar geldt deze eis wel. Dit betekent dat sporten zoals voetbal, hockey, (kick)boksen en basketbal, waarbij contact en nabijheid veelal onvermijdelijk is, voor jongeren van 13 tot en met 18 jaar niet mogelijk zijn zonder aanpassingen in de trainingsvorm. Voor die sporten zullen dan ook alleen aangepaste trainingen kunnen plaatsvinden. Daarnaast valt te denken aan atletiek, boogschieten en tennis. Het sporten en bewegen hoeft niet in teamverband plaats te vinden. Wedstrijden in competitieverband en oefenwedstrijden met andere sportclubs zijn niet toegestaan. Interne oefenwedstrijden in clubverband voor kinderen tot en met 12 jaar zijn wel toegestaan. Verder volgt uit de omschrijving dat toeschouwers anders dan eventuele begeleiders niet zijn toegestaan. Aangezien de uitzondering enkel betrekking heeft op het georganiseerd buiten sporten en bewegen, is douchen op de sportclub of in het clubhuis na afloop van het sporten of bewegen evenmin toegestaan.

De gemeenten voeren hier de regie over en maken met sportverenigingen en andere betrokkenen afspraken over de organisatie en begeleiding van verschillende vormen van buiten sporten en bewegen, uiteraard in overleg met de voorzitter. Bij georganiseerd sporten en bewegen gaat het om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en bewegen. Voor sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in

parken of op pleinen), niet zijnde sportterreinen en sportvelden, kunnen beperkingen gelden in de gemeenten. Zie ook de toelichting op artikel 2.3, derde lid.

Evenementen

Een specifieke categorie samenkomsten zijn de evenementen (derde lid). Deze zijn verboden tot 1 september 2020. De achtergrond daarvan is dat op vermaak gerichte samenkomsten die bedoeld zijn om publiek te trekken tot 1 september 2020 in beginsel niet verantwoord zijn.

Elke gemeenteraad bepaalt zelf welke activiteiten in de desbetreffende gemeente een vergunning- of meldplichtig evenement vormen. Daarbij vertonen de gemeentelijke regels verschillen die niet te maken hebben met de huidige crisis. Om te voorkomen dat de inhoud van het verbod op evenementen tussen en zelfs binnen veiligheidsregio's uiteenlopende betekenissen krijgt, is ervoor gekozen om in alle noodverordeningen dezelfde omschrijving van het begrip evenement op te nemen. Daarvoor is aangeknoopt bij de omschrijving van het begrip evenement in het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor een algemene plaatselijke verordening: 'elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak'. Artikel 1.2 van deze verordening drukt uit dat het in elk geval gaat om herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten, feesten, festivals, popconcerten en overige muziekvoorstellingen, betaald voetbalwedstrijden (met of zonder publiek), straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden. Omwille van de duidelijkheid zijn markten en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties (voor zover deze vermaak tot doel hebben) van het begrip evenement uitgezonderd.

Het verbod op evenementen geldt in beginsel tot 1 september 2020. Als het verbod op andere samenkomsten voor 1 september 2020 versoepeld zou worden, komt de vraag op of het noodzakelijk is dat evenementen, in welke vorm of omvang dan ook, verboden moeten blijven. Denkbaar is dat de voorzitter van de veiligheidsregio in dat geval, als dat mogelijk is binnen de grenzen van de dan geldende aanwijzing van de minister van VWS, een vrijstelling of ontheffing verleent voor een of meer (categorieën van) evenementen die naar zijn oordeel veilig doorgang kunnen vinden. Dat laat zich moeilijk voorstellen bij bijvoorbeeld betaald voetbalwedstrijden en grote popconcerten, maar is wel denkbaar bij voorstellingen van culturele instellingen die een protocol hebben ontwikkeld op basis waarvan voorstellingen veilig – met inachtneming van 1,5 meter afstand – kunnen plaatsvinden.

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

Dit artikel bevat een verbod op al dan niet toevallige groepsvorming **in de publieke ruimte**.

Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen

Dit artikel ziet op inrichtingen die niet langer opengehouden mogen worden. Nieuw ten opzichte van de vorige noodverordening is dat het artikel expliciet bepaalt dat afhaal ook mogelijk is vanuit inrichtingen waar normaal gesproken op de uiterlijke

verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend (tweede lid) en dat nieuwe uitzonderingen zijn opgenomen op het verbod om sport- en fitnessgelegenheden geopend te houden (derde lid).

Eet- en drinkgelegenheden (onderdeel a) is een brede omschrijving die duidt op gelegenheden waar ter plaatse de daar gekochte spijzen en dranken genuttigd kunnen worden. De ratio achter dit verbod is dat voorkomen moet worden dat te veel mensen in een beperkte ruimte gedurende enige tijd bij elkaar zijn, om zo besmettingsgevaar te beperken. Dit betekent dat ook eet- en drinkgelegenheden van (woon-)winkels moeten sluiten. Inrichtingen waar niet langer ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, maar waar alleen eten of drinken wordt verkocht om elders te worden genuttigd, kunnen openblijven. Dat geldt ook voor afhaallocaties zonder zitgelegenheid, zoals snackbars. Het verbod geldt niet voor supermarkten (winkels die eten en drinken verkopen dat niet vers bereid wordt) indien daar niet ter plaatse eten of drinken wordt genuttigd (tweede lid). Onder eet- en drinkgelegenheden worden voorts niet begrepen bedrijfskantines, bedrijfscatering en eetgelegenheden in hotels ten behoeve van de daar overnachtende hotelgasten, aldus de begripsomschrijving in artikel 1.2.

Onderdeel b verbiedt het openhouden van sport- en fitnessgelegenheden. Het derde lid maakt daarop ter uitvoering van de aanwijzing van 24 april 2020 twee uitzonderingen. Allereerst geldt het verbod niet voor georganiseerd buiten sporten of bewegen door personen tot en met 18 jaar als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f. Zie daarover de toelichting op het genoemde onderdeel. Daarnaast geldt een nieuwe uitzondering voor instellingen voor topsport. Volgens de aanwijzing van 24 april 2020 gaat het daarbij om de instellingen voor topsport die genoemd zijn op www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties. Deze uitzonderingen betekenen niet dat ook eventuele eet- en drinkgelegenheden behorende bij sport- en fitnessgelegenheden open mogen. Eet- en drinkgelegenheden vallen immers onder het verbod in het eerste lid, onderdeel a. Verder geldt dat topsporters zich buiten instellingen voor topsport moeten houden aan de verboden in de artikelen 2.1 en 2.2.

Ook sauna's vallen onder het verbod (onderdeel c), inclusief privésauna's.¹⁰ Volgens de begripsbepaling in artikel 1.2 worden onder sauna's mede begrepen andere vormen van wellness zoals een Turks stoombad, hamam, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's. Een deel van deze vormen van saunarecreatie valt bovendien onder zwembaden. Ook vergelijkbare wellness-voorzieningen bij hotels of andere recreatieve voorzieningen vallen onder het verbod.

Het verbod in onderdeel d ziet op seksinrichtingen en seksbioscopen. Daaronder valt ook raamprostitutie. Escortdiensten vallen niet onder dit verbod, omdat daarbij geen

¹⁰ Zie ook de uitspraak van de Rb. Den Haag (voorzieningenrechter) van 14 april 2020, ECLI:NL:RBDHA:2020:3379.

sprake is van een inrichting. Wel vallen escortdiensten onder het verbod op het uitoefenen van contactberoepen in artikel 2.4, net als andere vormen van sekswerk waarbij het niet mogelijk is om een afstand van ten minste 1,5 meter in acht te nemen.

Ook het openhouden van coffeeshops is verboden, behalve als afhaallocatie (tweede lid). In dat geval dient de exploitant maatregelen te treffen om 1,5 meter afstand tussen de klanten te garanderen en de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Onderdeel f ziet op casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare instellingen.

Onderdeel g betreft zaken waarbinnen op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend, zoals kapperszaken en nagelsalons. Ook daar is het afhalen van producten mogelijk (tweede lid).

Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen

Dit verbod betreft beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand tot de dichtstbijzijnde persoon in acht te nemen (contactberoepen). De kans op overdracht van het virus wordt vergroot door het lichamelijk contact of de lichamelijke nabijheid met grote groepen mensen die eigen is aan de uitoefening van deze beroepen. Het verbod ziet onder andere, maar niet uitsluitend, op masseurs, kappers, nagelstylisten, sekswerkers en rijinstructeurs. Het verbod geldt volgens het tweede lid niet voor zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat en daarbij door de zorgverlener alle in verband met het virus benodigde hygiënevereisten in acht worden genomen. Dit betekent dat het bijvoorbeeld wel mogelijk is om een bezoek te brengen aan de fysiotherapeut indien daarvoor een individuele medische indicatie bestaat.

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd houdt toezicht op de uitvoering van (para)medische beroepen. Het is niet de bedoeling om dit toezicht over te hevelen naar de voorzitters van de veiligheidsregio's. Om deze reden vermeldt het artikel niet langer dat de zorgverlener verplicht is bepaalde hygiënevereisten in acht te nemen.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt.

De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a. Sanitaire voorzieningen

Dit artikel bevat een verbod om sanitaire voorzieningen (gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen) bij recreatieparken en andere recreatieve locaties geopend te houden. Het gaat dan om de locaties van vakantieparken, campings, kampeerterrainen en kleinschalige kampeerveldjes (bijvoorbeeld het zogenoemde 'kamperen bij de boer') en bij parken, natuurgebieden, jachthavens en stranden. Het risico bestaat dat op deze locaties bij de gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen. Dit verhoogt op onaanvaardbare wijze het risico op verspreiding van het coronavirus. Daarnaast zal dit verbod naar verwachting bijdragen aan een vermindering van het aantal reisdrevingen.

Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de beëindiging of beperking van voorzieningen voor openbaar vervoer in overleg met de vervoerder. Onder niet of niet in voldoende mate voldoen aan de eis van verwezenlijking van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen valt ook het niet op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen. Onder voorzieningen voor openbaar vervoer vallen ook veeboten. Het beëindigen of beperken kan bij spoed ook mondeling geschieden.

Artikelen 2.7 en 5.4. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen. Op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 wordt het verbod op onderwijsactiviteiten vanaf 11 mei 2020 versoepeld voor het basisonderwijs en het speciaal onderwijs. De wijzigingen vanaf 11 mei 2020 zijn geregeld in artikel 5.4.

Gezien de leeftijd van de leerlingen geldt niet de regel dat leerlingen onderling 1,5 meter afstand moeten houden. Andere maatregelen om het risico van besmetting te beperken zijn opgenomen in de protocollen 'Opstart basisonderwijs' en 'Opstart

Speciaal Basisonderwijs/ Speciaal Onderwijs' van de sectoren. Het is niet aan de veiligheidsregio's om toezicht te houden op de naleving van alle afspraken in deze protocollen en de afspraken die door onderwijssectoren zijn gemaakt met de minister van OCW over de precieze invulling van het begrip onderwijsactiviteiten, zoals bijvoorbeeld in de servicedocumenten MBO en HO. Toezicht op het correcte gebruik van de protocollen en de andere afspraken vindt plaats door signalen over mogelijk ongewenste situaties door te geven aan de Inspectie van het onderwijs. De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling. Indien problemen worden geconstateerd die kunnen leiden tot overtreding van onderwijsregelgeving of tot kwaliteitsproblemen kan de inspectie binnen het reguliere instrumentarium optreden. Indien er aanhoudend meer leerlingen of studenten aanwezig zijn dan verantwoord is of maatregelen in het licht van de beperking van de risico's van besmetting in het protocol aanhoudend overtreden worden kan de Inspectie van het onderwijs de bevindingen overdragen aan de voorzitter van de desbetreffende veiligheidsregio, die dan de noodzakelijke maatregelen kan treffen.

Artikelen 2.8 en 5.5. Verboden openstelling kinderopvang

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot kinderopvang. Op basis van artikel 5.5 worden er per 11 mei 2020 uitzonderingen toegevoegd. Vanaf die datum is kinderopvang van kinderen van 0 tot 4 jaar weer volledig toegestaan. Gastouders mogen daarnaast ook kinderen vanaf 4 tot 12 jaar weer opvangen. Voor de buitenschoolse opvang geldt dat deze opent in hetzelfde ritme als de basisscholen. Daarnaast blijft de kinderopvang fungeren als noodopvang, indien de beroepskracht-kindratio dit toelaat. Toezicht op de kinderopvang geschiedt door de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Dit artikel ziet op de kabinetsmaatregelen inzake toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De nieuwe formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen. Op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 dient de voorzitter op te treden indien verpleeghuizen of kleinschalige woonvormen, ondanks nadrukkelijke inspanningen van hun kant, problemen ervaren met het weigeren van bezoekers of derden die de locatie proberen binnen te komen.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij

vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerhande afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Ten opzichte van de vorige versie van de noodverordening is de aanwijzing van boa's verruimd omdat nu alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebleden van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

Op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 gelden de meeste maatregelen die zijn opgenomen in deze verordening in beginsel tot en met 19 mei 2020, met uitzondering van het verbod op evenementen in artikel 2.1, derde lid (tot 1 september 2020). In

Notitie

Datum 29 april 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 23/31

verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

1 Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Notitie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v.
Pagina 24/31

Bijlage II.

Notitie

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) 4. Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM –SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met 10.2.e (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹¹ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het

¹¹ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd¹². HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening¹³:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd¹⁴. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv¹⁵ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt¹⁶.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

¹² Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

¹³ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

¹⁴ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

¹⁵ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**
a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

¹⁶ De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of **184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b)**. Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv¹⁷ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd¹⁸ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie¹⁹) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's,

¹⁷ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

¹⁸ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

¹⁹ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Notitie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v.

Pagina 27/31

eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

Bijlage 1.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

- Domein I (Openbare Ruimte),
- Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),
- Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

- arrondissementsparket [invullen]
- het Functioneel parket
- parket CVOM
- het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolgung, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

Bijlage III

Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19

A. artikel 2.1. in de Noodverordening COVID-19

Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.

In de Toelichting bij dit artikel staat: "*Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder dit artikel. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.*" M.a.w. het verbod tot samenkomst strekt zich ook uit tot woningen.

Ten aanzien van de handhaving van het samenkomstverbod in **woningen** is - naast de mogelijkheid van bestuursrechtelijk handhaven (last onder bestuursdwang) - het volgende OM beleid van toepassing t.a.v. de strafrechtelijke handhaving van deze bepaling.

Hoewel niet in de verbodsbepaling is opgenomen wanneer er sprake is van een samenkomst in een woning, kan er in voorkomende gevallen²⁰ worden opgetreden tegen de samenkomst in de woongegelegenheid (woning, woonwagen, inclusief bijbehorende terreinen/tuinen) indien bij die samenkomst meerdere personen aanwezig zijn die niet op dat adres staan ingeschreven in de bevolkingsadministratie. Het strafrechtelijk ingrijpen zal zich primair richten op samenkomsten waarbij de crisismaatregelen kennelijk doelbewust worden genegeerd (denk bijvoorbeeld aan coronafeestjes, gezamenlijk barbecueën in tuinen en groepen jongeren die samen chillen).

Benadrukt wordt dat het binnentreden in een woning een uiterste maatregel is, die pas aan de orde is als alle overige opties om naleving van de crisismaatregelen te bevorderen, zijn uitgeput (conform het bejegeningprofiel van de politie). Gelet op de grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en waarborgen die daarbij in acht moeten worden genomen, dient binnentreden in woningen alleen plaats te vinden door de politie, en niet door BOA's.

²⁰ De inschatting in welke gevallen en op welke wijze wordt opgetreden, behoort tot de professionele ruimte van de politie.

Juridische grondslag:

Er zal bij overtreding van dit artikel altijd sprake zijn van een heterdaadsituatie (anders is er ook geen reden tot betreding van een plaats) en dus zal iedere opsporingsambtenaar op basis van art 55 lid 2 Sv iedere plaats mogen betreden **ter aanhouding**. (NB betreden ter inbeslagneming lijkt hier minder aan de orde). In die gevallen dient er dus sprake te zijn van een verdenking ex. artikel 27 Sv²¹.

De uitleg geeft aan dat gelet op de grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer, binnentreden in woningen alleen plaats dient te vinden door de politie.

Hoewel het Wetboek van Strafvordering in het geval van artikel 55 lid 2 Sv geen machtiging tot binnentreden vereist, is een extra toets op proportionaliteit in het concrete geval door een hulpofficier van justitie op zijn plaats. Dat kan door **altijd** voorafgaand aan het binnentreden door die hulpofficier van justitie een machtiging tot binnentreden af te laten geven.

In een situatie waarin niet op andere, minder ingrijpende wijze, tot naleving van de crisismaatregelen kan worden gekomen, is het binnentreden in de eerste plaats gericht op het aanhouden van de organisator(en) of faciliteerder(s) van de samenkomst. Met het aanhouden van die perso(o)n(en) en het wegvoeren daarvan van de locatie van de samenkomst, zal in verreweg de meeste gevallen de samenkomst vanzelf eindigen. In voorkomende gevallen zal audioapparatuur in beslag kunnen worden genomen, overeenkomstig de wijze waarop wordt gehandeld bij situaties van burengerucht.

Deelnemers aan dergelijke samenkomsten worden in beginsel niet aangehouden, maar kunnen gevorderd worden zich te verwijderen van de locatie van de samenkomst. Als aan deze vordering geen gehoor wordt gegeven, kan proces-verbaal worden opgemaakt ter zake van art. 443 Sr icm art. 4.1 van de Noodverordening.

De toelichting op de noodverordening stelt het volgende:

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden er maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Op het moment dat er in een woning sprake lijkt te zijn van een situatie waarbij de veiligheid van personen in gevaar is mag de politie die woning

²¹ door het raam geconstateerd bijvoorbeeld of omdat personen buiten de woning aangeven dat er meerdere personen in de woning bij elkaar aanwezig zijn, terwijl ze daar niet staan ingeschreven

betreden. Gegeven de huidige bedreiging voor de volksgezondheid en individuen zal zo'n situatie zich voordoen wanneer er zich een groep mensen in een woning bevindt. Deze mensen lopen immers het risico om besmet te raken met, danwel anderen te besmetten met een infectieziekte.

B. Artikel 2.2. in de Noodverordening COVID-19

1. Het is verboden **in de publieke ruimte** zich in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van tenminste 1,5 meter.

T.a.v. personen die zich bevinden in voertuigen en waarbij die personen minder dan 1,5 meter in acht nemen ten opzichte van elkaar is de vraag gesteld of daarop gehandhaafd kan worden.

Opgetreden moet worden tegen personen die zich **in de publieke ruimte** - buiten gezinsverband- met drie personen of meer ophouden in een voertuig, danwel in verschillende voertuigen zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Als personen zich ophouden in het publieke domein dan maakt het voor het besmettingsrisico weinig verschil of ze dat doen onder een overkapping, in de open lucht of in een voertuig. In dat voertuig zijn de inzittenden van buitenaf gewoon zichtbaar en het voertuig is geen ruimte die maatschappelijk of juridisch bestemd is om ongestoord zichzelf te kunnen zijn (tenzij sprake is van een woongedeelte in een camper of vrachtwagen).

Met die uitleg (en een omschrijving in het pv dat het voertuig zich bevond in de publieke ruimte, te weten de voor het openbaar verkeer openstaande weg: X) is handhaving van deze bepaling juridisch houdbaar en verdedigbaar.

3e Beleidskader dd. 29 mei 2020,
van toepassing: 1 juni 2020 – 30 juni
2020

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) 1. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 28 mei 2020.
2. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)

Beste collega's!

Op 26 mei 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet Publieke Gezondheid waarin een aantal maatregelen, genomen ter voorkoming van de verdere verspreiding van het COVID-19 (corona) virus, worden versoepeld. Op basis van die Aanwijzing is vanaf 1 juni 2020 in de Veiligheidsregio's (wederom) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)). Deze nieuwe (model)Noodverordening, maakt het noodzakelijk het landelijk beleid daarop aan te passen.

Deze beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotitie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 29 april 2020.

Kort samengevat

De voor de strafrechtelijke handhaving belangrijke bepalingen ten aanzien van samenkomsten (artikel 2.1.) en het houden van veilige afstand (artikel 2.2.) zijn veranderd. Samenkomsten in de **publieke ruimte** zijn niet meer verboden mits er onderling een afstand van 1,5 meter wordt aangehouden (zie artikel 2.1.). Daarnaast vallen samenkomsten **in woningen** ook niet meer onder een verbod uit de noodverordening. bel

De redactie van het voor de strafrechtelijk handhaving meest relevante artikel 2.2 (Het houden van veilige afstand) is enigszins veranderd. De pv's en systemen zullen daarop worden aangepast, maar nog niet meteen per 1 juni beschikbaar zijn.

In de noodverordening zijn in de artikelen 2.1.a tot en met artikel 2.1.f de samenkomsten genoemd die **wel** zijn toegestaan als uitzonderingen op het algemeen verbod op samenkomsten van artikel 2.1. waarbij ten aanzien van die uitzonderingen op het verbod steeds verschillende eisen zijn gesteld.

Daarnaast zijn in de artikelen 2.3 tot en met 2.9 bepalingen opgenomen die ook in eerdere noodverordeningen al voorkwamen maar die – in het kader van de versoepeling van maatregelen op onderdelen weer zijn aangepast. Extra aandacht wordt gevraagd voor artikel 2.6 (Inrichting en Beëindiging voorziening openbaar vervoer) waarin de vervoerder wordt verplicht voorzieningen en maatregelen te treffen om de 1,5 meter afstand in het OV in acht te nemen en reizigers mondkapjes dragen in voertuigen en vaartuigen.

In de bijgevoegde nieuwe noodverordening is de tekst **geel** gearceerd waar deze afwijkt van de eerdere verordening van 29 april¹ 2020. Kleine tekstuele aanpassingen die niet relevant zijn, zijn niet geel gearceerd.

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving. De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf. Daarnaast is in veel gevallen ook nog steeds bestuurlijk toezicht en handhaving eerst aangewezen.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie

¹ De datum inwerkingtreding van de verordening kan iets verschillen per veiligheidsregio maar 1 juni 2020 is de uiterste datum.

maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr.

Verder kunnen de BOA's van domein IV en zonodig de politie richting de reiziger ten aanzien van de plicht om mondkapjes te dragen in het OV, handhaven op grond van artikel 72 Wet Personenvervoer2000 juncto artikel 52 Besluit Personenvervoer2000. De BOA's (domein IV) kunnen daarnaast ook optreden en verbaliseren op grond van artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (Het niet opvolgen van de aanwijzingen gegeven door of namens de vervoerder).

Bestuurlijke handhaving

Bij de versoepeling van de maatregelen is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die weer bezocht mogen gaan worden. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van het zelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen.

In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving met het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'social distancing'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging

met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en geopende bedrijven te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen en daardoor op meer maatschappelijk draagvlak kan rekenen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1.1 Verboden samenkomsten

Ten aanzien van lid 1 eerste gedeelte van de zin: (het verbod om in voor publieke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, dan wel in besloten plaatsen niet zijnde woningen samenkomsten van meer dan 30 personen (exclusief personeel) te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan)

Artikel 2.1.4 Verbod op evenementen

Artikel 2.1a Uitzondering op het verbod van artikel 2.1.1. voor Dierenparken, natuurparken en pretparken

Artikel 2.1b Uitzondering op het verbod van artikel 2.1.1. voor Musea, presentatie-instellingen en monumenten

Artikel 2.1c Uitzondering op het verbod van artikel 2.1.1. voor Bioscopen, concertzalen en theaters

Artikel 2.1.d bepalingen waaronder samenkomsten in Eet- en drinkgelegenheden en binnenterrassen zijn toegestaan.

Artikel 2.1.e bepalingen waaronder samenkomsten op buitenterrassen zijn toegestaan.

Artikel 2.1.f. Multifunctionele complexen

Artikel 2.3 Verboden openstellen inrichtingen

Artikel 2.4. Uitoefening contactberoepen

Artikel 2.5a. Verbod openhouden sanitaire voorzieningen

Artikel 2.6. Inrichting en Beëindiging openbaar vervoer, voor zover de bepalingen betrekking hebben op de vervoerder (Voor de reiziger: zie strafrechtelijke handhaving)

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang

Artikel 3.1. lid 2. Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Toch kan in bijzondere gevallen strafrechtelijke handhaving geboden zijn (zie hieronder onder A)

Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De versoepeling van maatregelen in de nieuwe noodverordening, vooral ten aanzien van samenkomsten, vergt flexibiliteit en terughoudendheid in de strafrechtelijke handhaving. De veelheid van (steeds veranderende) bepalingen die de uitzonderingen op het

samenkomstverbod regelen vragen om gezond verstand en terughoudendheid in de strafrechtelijke handhaving daarvan. Meer nog dan in het verleden, toen er sprake was van een crisissituatie, is nu het gesprek aangaan en daarbij waarschuwen eerst aangewezen en verbaliseren pas aan de orde bij negeren van waarschuwingen en het niet opvolgen van gegeven aanwijzingen danwel herhaald overtreden van de bepalingen.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers het verbaliseren van burgers in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.2.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is. Dit kan het geval zijn als:
1. bestuurlijke handhaving geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid². In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator danwel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen.
 2. er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat de veilige afstand van 1,5 meter niet in acht wordt genomen door burgers/bezoekers danwel het aantal mensen het maximale aantal overschrijdt en aanwijzingen vanwege de ondernemer/exploitant niet worden opgevolgd. In dergelijke gevallen worden bezoekers/burgers alsnog gevraagd afstand te houden en/of de locatie te verlaten. Ingeval de waarschuwingen geen effect hebben, kan tegen de burgers/bezoekers proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2:2 (niet in acht nemen van de veilige afstand).

² Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan

Daarnaast kan er sprake zijn van excessen als er naast overtreding van de bepalingen uit de noodverordening ook sprake is van het plegen van andere overtredingen danwel van misdrijven die een relatie hebben met de verstoring van de openbare orde danwel er gevaar bestaat voor de (volks)gezondheid of er gevaar bestaat voor escalatie van de situatie ter plaatse. In geval er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening kan dan achterwege blijven. De beoordeling of er sprake is van een excessituatie is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse.

Voor de beoordeling is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening danwel andere strafbare feiten hier van toepassing is/zijn. In voorkomende gevallen kan het gewenst zijn om – naast verbalisering op de bepaling uit de noodverordening ook proces-verbaal op te maken voor andere overtredingen en/of voor misdrijven.

In deze (bijzondere) gevallen onder A. wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

In de gevallen van A onder 1 wordt primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt en is het uitgangspunt dat een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn. In de gevallen van A onder 1 wordt tegen de burger in zijn algemeenheid geen proces-verbaal opgemaakt.

In de gevallen van A onder 2. wordt tegen de individuele burger proces-verbaal opgemaakt. Het proces-verbaal geeft dan een duidelijke omschrijving van de excessituatie die is opgetreden en de wijze waarop is gehandeld in strijd met de hierboven genoemde verbodsbepalingen.

Mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn³ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij door het OM een strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

Ten aanzien van lid 1 laatste gedeelte van de zin (deelnemen aan verboden samenkomsten)

Artikel 2.2. Verbod niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte (inclusief vaar- en voertuigen⁴)

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Artikel 2.6. Inrichting en beëindiging Openbaar Vervoer. (reiziger)

Artikel 2.9. Zonder toestemming aanwezig zijn in zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen⁵

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is.

Hoofregel:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op artikel 2.2. van de noodverordening. Handhaving op artikel 2.1 is alleen van toepassing als de gehele samenkomst als verboden kan worden beschouwd of zoals hiervoor onder A beschreven in geval van excessen. In andere gevallen is strafrechtelijke handhaving op deze bepaling niet wenselijk omdat moeilijk is te bepalen of het individu enig verwijt is te maken voor de deelneming aan die (verboden) samenkomst.

³ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

⁴ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voorvoertuigen en vaartuigen

⁵ Dit artikel is aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Nu samenkomsten in de publieke ruimte niet meer zijn verboden (mits de veilige afstand van 1,5 meter wordt aangehouden), maar samenkomsten alleen zijn verboden in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven (dat willen zeggen gebouwen die in beginsel voor eenieder toegankelijk zijn) en in besloten plaatsen, niet zijnde woningen, vergt 'besloten plaats' nog enige toelichting nu er geen definitie is opgenomen in de noodverordening. Bij een besloten plaats moet worden gedacht aan loodsen, fabrieken, slachterijen, werkplaatsen e.d., kortom (omsloten) ruimten die niet als woning dienen en waarbij boij deze ruimten – door hun aard of bestemming – geen sprake is van een publieke functie of een voor (alle) publiek openstaande faciliteit (bijvoorbeeld een supermarkt).

Extra aandacht wordt gevraagd voor het opnieuw geformuleerde artikel 2.2:

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. De aspecten 'groep' en 'meer dan twee personen' zijn daarbij niet langer relevant. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander.

In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen in het publieke domein zitten, lopen, fietsen of zich in een auto bevinden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt bij drie personen of meer.

In artikel 2.2 lid 2 en 3 zijn de uitzonderingen op de afstandsregel omschreven: Die afstandsnorm geldt niet voor personen die een gezamenlijk huishouden vormen; als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft; bij de uitoefening van contactberoepen en op een persoon met een handicap en diens begeleiders.

Verder is in de uitvoering van jeugdhulp de afstandsnorm niet van toepassing op kwetsbare jongeren in de leeftijd van 13 tot en met 18 jaar onderling en op kwetsbare jongeren en jeugdhulpverleners onderling.

Ten aanzien van artikel 2.5 geldt dat de politie optreedt als het verbod duidelijk kenbaar is voor aanwezigen op die verboden locatie en men na waarschuwen niet vertrekt. Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg. Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

In deze zaken onder B. (m.u.v. artikel 2.6.) wordt (ook) proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, maar dan via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526⁶ danwel met behulp

⁶ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro⁷ vastgesteld.

Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld⁸, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

Ten aanzien van artikel 2.6 zullen primair de BOA's in het OV (domein IV) belast zijn met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van het mondkapjes draagplicht zelf vindt plaats op grond van artikel 72 van de Wet personenvervoer 2000⁹ juncto artikel 52 Besluit Personenvervoer2000^{10,11}. Zonodig kan ook de politie op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's¹² door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 van de Wet Personenvervoer 2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan verbaliseerd worden op grond van art. 73 Wet Personenvervoer 2000.

⁷ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenscholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt.

⁸ Zie ook de aanvulling waarbij voor minderjarigen inmiddels ook een Halt afdoening mogelijk is bij eerste overtreding. Er is voor gekozen om bij de hoogte van de uit te vaardigen OM-SB bij minderjarigen onder de grens te blijven van 100 euro zodat er geen aantekening in de justitiële documentatie plaats vindt.

⁹Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

¹⁰ Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

¹¹ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

¹² De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

Notitie

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 10/46

In geval van overtreding van artikel 72 of artikel 73 is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld¹³. In Meos zijn pv's beschikbaar¹⁴: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a) . Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprichting is feitcode E128 beschikbaar.

In bijlage II is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtredders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Misdrijven en overtredingen die met een tikverbaal worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

¹³ Met dit boete bedrag wordt tot uitdrukking gebracht dat deze maatregel aanvullend is op de hoofdregel van 1,5 meter veilige afstand. Dit bedrag blijft ook onder de grens waarboven aantekening in de justitiele documentatie plaats vindt.

¹⁴ Deze feitcodes zijn mogelijk pas na 1 juni beschikbaar in MEOS. Zolang de specifieke feitcodes niet beschikbaar kan worden verbaliseerd voor de algemene feitcodes E129g en E128.

Bijlage I (modelnoodverordening)

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [dag] mei 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 24 april 2020, nr. 1679465-204590-PG, 8 mei 2020, nr. 168601-204996-PG, en 26 mei 2020, nr. 1693632-205523-PG;

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingsfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *buitenterras*: terras gelegen in de open lucht;
- *binnenterras*: terras gelegen in een gebouw;
- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt;
- *cruciale beroepen*: cruciale beroepen als bedoeld op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; onder evenementen vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet

- zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, festivals, popconcerten en overige muziekvoorstellingen, betaald voetbalwedstrijden (met of zonder publiek), straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;
- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;
 - *kinderopvang*: kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang;
 - *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
 - *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
 - *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
 - *sauna's*: sauna's en andere vormen van wellness zoals Turkse stoombaden, hamams, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's;
 - *seksinrichtingen*: inrichtingen waar bedrijfsmatig gelegenheid wordt gegeven tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard worden aangeboden;
 - *sekswerker*: persoon die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
 - *sport- en fitnessgelegenheden*: sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
 - *vitale processen*: vitale processen als bedoeld op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
 - *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio].

Hoofdstuk 2. Maatregelen

Artikel 2.1 Verboden samenkomsten

1. Het is verboden om in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, dan wel in besloten plaatsen niet zijnde woningen, samenkomsten van meer dan dertig personen, exclusief personeel, te laten plaatsvinden, te organiseren of te laten organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Degene die een samenkomst laat plaatsvinden, organiseert, laat organiseren of laat ontstaan in de publieke ruimte of in een voor het publiek openstaand gebouw als bedoeld in artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet en daarbij

behorend erf, een voertuig of vaartuig dan wel een besloten plaats, niet zijnde een woning, draagt er zorg voor dat de aanwezige personen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.

3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
 - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn [alleen voor VR Haaglanden: , alsook vergaderingen van de Staten-Generaal];
 - b. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, waaronder begrepen de organisatie van staatsexamens mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen waardoor aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden tot de dichtstbijzijnde persoon;
 - c. samenkomsten ten behoeve van activiteiten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8;
 - d. bezoek aan winkels en bibliotheken, mits maatregelen zijn getroffen waardoor aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden tot de dichtstbijzijnde persoon.
4. Het is tot 1 september 2020 verboden om evenementen te laten plaatsvinden of ontstaan, dan wel aan evenementen deel te nemen.

Artikel 2.1a Dierenparken, natuurparken en pretparken

Het verbod, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, is niet van toepassing op samenkomsten in dierenparken, natuurparken en pretparken, mits:

- a. de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot elkaar, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen; en
- b. naar het oordeel van de voorzitter uit een door de beheerder overgelegd plan blijkt dat maatregelen zijn getroffen waardoor aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden tot de dichtstbijzijnde persoon en de belasting van het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer acceptabel blijft.

Artikel 2.1b Musea, presentatie-instellingen en monumenten

Het verbod, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, is niet van toepassing op samenkomsten in musea, presentatie-instellingen en monumenten met een publieksfunctie, mits:

- a. de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot elkaar, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen;
- b. de inrichting op een zodanige manier is georganiseerd dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden tot de dichtstbijzijnde persoon; en

- c. bezoek uitsluitend plaatsvindt in een vooraf gereserveerd tijdvak.

Artikel 2.1c Bioscopen, concertzalen en theaters

Het verbod, bedoeld in artikel 2.1, eerste en vierde lid, is niet van toepassing op samenkomsten in bioscopen, filmhuizen, concertzalen en podia voor alle genres van muziek en theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, mits:

- a. de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot elkaar, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen;
- b. bezoekers van tevoren reserveren;
- c. bezoekers gebruik maken van een zitplaats; en
- d. per afzonderlijke ruimte niet meer dan 30 bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn waarbij een zichtbaar gescheiden podium als een afzonderlijke ruimte wordt beschouwd.

Artikel 2.1d Eet- en drinkgelegenheden en binnenterrassen

1. Het is verboden samenkomsten in eet- en drinkgelegenheden of op een binnenterras, te laten plaatsvinden, te organiseren, te laten organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen, tenzij,
 - a. niet meer dan 30 gasten in de eet- en drinkgelegenheid of op het binnenterras aanwezig zijn;
 - b. gasten gebruik maken van een zitplaats aan een tafel of bar;
 - c. gasten vooraf reserveren; en
 - d. de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot elkaar, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, mogen in eet- en drinkgelegenheden in hotels meer dan 30 gasten aanwezig zijn mits deze gasten allen hotelgasten zijn.
3. Indien de eet- en drinkgelegenheid is gevestigd in een gebouw zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, waarin naast de eet- en drinkgelegenheid één of meerdere andere zelfstandige functies of andere eet- en drinkgelegenheden zijn gevestigd, is artikel 2.1, eerste lid, niet van toepassing op de eet- en drinkgelegenheid, mits:
 - a. deze functies gescheiden zijn van de andere functies of de andere eet- en drinkgelegenheden;
 - b. deze functies of de andere eet- en drinkgelegenheden beschikken over een zelfstandige ruimte binnen het gebouw; en
 - c. de inrichting in het gebouw zodanig wordt georganiseerd dat bezoekersstromen zoveel mogelijk van elkaar gescheiden zijn en bezoekers van de verschillende functies steeds 1,5 meter afstand kunnen houden.

Artikel 2.1e Buitenterrassen bij eet en drinkgelegenheden

Het is verboden samenkomsten op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden te laten plaatsvinden, te organiseren, te laten organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen, tenzij:

- a. gasten gebruik maken van een zitplaats aan een tafel;
- b. maatregelen zijn getroffen waardoor:
 - 1°. de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.
 - 2°. de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand kunnen houden ten opzichte van aanwezigen op aanpalende terrassen; en
 - 3°. de bezoekersstromen op en rond het terras worden gereguleerd;
- c. de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot elkaar, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen; en
- d. het terras aan de bovenzijde of aan drie zijden open is.

Artikel 2.1f Multifunctionele complexen

1. Indien in een gebouw zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, meerdere andere zelfstandige functies zijn opgenomen, is het maximum van 30 personen per gebouw niet van toepassing, onder de volgende voorwaarden:
 - a. de verschillende functies zijn functioneel van elkaar gescheiden;
 - b. de verschillende functies beschikken elk over een zelfstandige ruimte binnen het gebouw
 - c. per zelfstandige functie niet meer dan 30 personen, exclusief personeel, aanwezig zijn, tenzij deze verordening voor die functie een hoger aantal personen toestaat; en
 - c. de inrichting in het gebouw wordt zodanig georganiseerd dat bezoekersstromen zoveel mogelijk van elkaar gescheiden zijn en bezoekers van de verschillende functies steeds 1,5 meter afstand kunnen houden.
2. Dit artikel is niet van toepassing op zalencentra of -complexen.

Artikel 2.2 Verbod niet in acht nemen veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte te bevinden zonder tot een andere persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod, bedoeld in het vorige lid, is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
 - c. bij de uitoefening van contactberoepen;
 - d. op een persoon met een handicap en diens begeleiders;

- e. op personen van 13 tot en met 18 jaar die georganiseerd en begeleid door sportverenigingen of professionals buiten sporten en bewegen.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is in de uitvoering van jeugdhulp niet van toepassing op kwetsbare jongeren in de leeftijd van 13 tot en met 18 jaar onderling en op kwetsbare jongeren en jeugdhulpverleners onderling.

Artikel 2.3 Verboden openstelling inrichtingen

1. Het is verboden om een van de volgende inrichtingen voor publiek geopend te houden:
 - a. eet- en drinkgelegenheden bij de onder b tot en met f genoemde inrichtingen met uitzondering van eet- en drinkgelegenheden bij buitensportvoorzieningen die worden geëxploiteerd door een commerciële rechtspersoon, bij instellingen voor topsport en bij zwemgelegenheden;
 - b. sport- en fitnessgelegenheden;
 - c. sauna's;
 - d. seksinrichtingen;
 - e. coffeeshops;
 - f. casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare inrichtingen.
2. Het is verboden een in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op:
 - a. inrichtingen waar buiten sporten of bewegen mogelijk wordt gemaakt, mits de beheerder maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen gesloten houdt;
 - b. instellingen voor topsport, mits de beheerder maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen gesloten houdt;
 - c. zwemgelegenheden voor sport en bewegen in water, mits de beheerder maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen gesloten houdt.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, is niet van toepassing indien uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken, softdrugs of producten voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de exploitant maatregelen heeft getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt

Artikel 2.4 Uitoefening contactberoepen

1. Beoefenaren van contactberoepen of de beheerders van inrichtingen waar contactberoepen worden uitgeoefend dienen maatregelen te treffen om 1,5 meter afstand te garanderen tussen klanten of bezoekers onderling.
2. Het is sekswerkers verboden om hun beroep uit te oefenen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.5a Sanitaire voorzieningen

1. Het is verboden sanitaire voorzieningen in de vorm van gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen bij vakantieparken, kampeerterreinen en kampeerveldjes geopend te houden.
2. Het is verboden sanitaire voorzieningen in de vorm van gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen bij jachthavens geopend te houden.

Artikel 2.6 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en de Waddenveren [alleen voor de betreffende veiligheidsregio's] zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en de Waddenveren beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

Artikel 2.7 Verboden openstelling onderwijsinstellingen

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. scholen voor speciaal onderwijs, voor speciaal basisonderwijs, locaties voor basisonderwijs verbonden aan asielzoekerscentra en locaties voor basisonderwijs uitsluitend voor nieuwkomers;
 - b. scholen voor basisonderwijs waarbij geldt dat leerlingen tot en met 7 juni 2020 voor ten minste de helft van de reguliere onderwijstijd naar school kunnen gaan en vanaf 8 juni 2020 voor de reguliere onderwijstijd;
 - c. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - d. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - e. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - f. kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - g. scholen bij een open of gesloten residentiële instelling;

- h. scholen voor voortgezet speciaal onderwijs;
 - i. scholen voor voortgezet onderwijs waarbij de onderwijsinstellingen de leerlingen verzoeken het openbaar vervoer te mijden en zorgvuldige maatregelen treffen om het risico van besmetting te beperken, waaronder maatregelen om 1,5 meter afstand houden tussen alle aanwezige personen
3. Onderwijsinstellingen **werken tot en met 7 juni 2020** mee aan openstelling ten behoeve van opvang of begeleiding als bedoeld in het tweede lid, onderdelen d en f.

Artikel 2.8 Verboden openstelling kinderopvang

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang of als gastouder.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
 - b. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is;
 - c. de opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar in verblijven voor kinderopvang en voor opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar bij een gastouder;
 - d. de opvang van kinderen van 4 tot en met 12 jaar in verblijven voor kinderopvang, die op dezelfde dag ook naar school mogen volgens artikel 2.7, tweede lid, onder a of b.
3. Organisaties voor kinderopvang werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang als bedoeld in het tweede lid. Medewerking hoeft niet te worden verleend als de beroepskracht-kindratio in de zin van de Wet kinderopvang wordt overschreden, doordat opvang geboden moet worden aan kinderen waarvoor de kinderopvang geen gecontracteerde opvang behoeft te leveren

Artikel 2.9 Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder aanwezig te zijn in:

- a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
- b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

Hoofdstuk 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 5.1

1. Met ingang van 8 juni 2020 komt artikel 2.8 als volgt te luiden:

Artikel 2.8. Kinderopvang

Organisaties voor kinderopvang werken mee aan openstelling ten behoeve van opvang van kinderen van ouders die werken in de

zorg. Medewerking hoeft niet te worden verleend als de beroepskracht-kind ratio in de zin van de Wet kinderopvang wordt overschreden, doordat opvang geboden moet worden aan kinderen waarvoor de kinderopvang geen gecontracteerde opvang behoeft te leveren.

2. Met ingang van 15 juni 2020 komt artikel 2.7 als volgt te luiden:

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. scholen voor speciaal onderwijs, voor speciaal basisonderwijs, locaties voor basisonderwijs verbonden aan asielzoekerscentra en locaties voor basisonderwijs uitsluitend voor nieuwkomers;
 - b. scholen voor basisonderwijs;
 - c. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - d. de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
 - e. kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
 - f. scholen bij een open of gesloten residentiële instelling;
 - g. scholen voor voortgezet speciaal onderwijs;
 - h. scholen voor voortgezet onderwijs waarbij de onderwijsinstellingen de leerlingen verzoeken het openbaar vervoer te mijden en zorgvuldige maatregelen treffen om het risico van besmetting te beperken, waaronder maatregelen om 1,5 meter afstand houden tussen alle aanwezige personen;
 - i. het bieden van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs en het hoger onderwijs voor het houden van examens, tentamens, toetsen, praktijk(gericht)onderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten op de onderwijsinstelling, voor zover dit online niet afdoende kan.
3. De onderwijsinstellingen, bedoeld in het tweede lid, onderdeel i, verzoeken de studenten het openbaar vervoer zoveel mogelijk te mijden en treffen zorgvuldige maatregelen om het risico op besmetting te beperken, waaronder maatregelen om 1,5 meter afstand te houden tussen alle in deze instellingen aanwezige personen. De onderwijsinstellingen maken met relevante partijen afspraken over mobiliteit en het gebruik van het openbaar vervoer

Artikel 5.2. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt met ingang 1 juni 2020 om 12.00 uur in werking.

Artikel 5.3. Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.4. Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.5. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [dag] juni 2020.

Vastgesteld op [dag] mei 2020 te [plaats] om [tijdstip]

*De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio]
[naam]*

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzing van 24 april 2020, nr. 1679465-204590-PG, 8 mei 2020, nr. 168601-204996-PG en 26 mei 2020, nr. 1693632-205523-PG waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Het verbod op evenementen zoals opgenomen in artikel 2.1, vierde lid, geldt tot 1 september 2020.

Handelen in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.¹⁵

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking

¹⁵ Zie artikel 34 van de Tijdelijke wet COVID-19 Justitie en Veiligheid.

van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

Artikelsgewijs

Artikel 1.2. Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Zie verder de toelichting op de artikelen waarin de begrippen gebruikt worden.

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

Dit artikel bevat een verbod op evenementen tot 1 september 2020 (derde lid) en een verbod op samenkomsten vanaf dertig personen, exclusief personeel, in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven (dat willen zeggen gebouwen die in beginsel voor eenieder toegankelijk zijn) en in besloten plaatsen, niet zijnde woningen. Voor samenkomsten tot en met dertig personen geldt dat betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand moeten houden tot de dichtstbijzijnde persoon.

Buiten in de openbare ruimte mogen mensen samenkomen zolang zij maar 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon.

Bij excessen kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuisen, garages, loodsen en dergelijke met gebruikmaking van een noodbevel. Bij 'coronafeestjes' in garages en loodsen kan op grond van dit artikel ook worden opgetreden als er meer dan 30 personen aanwezig zijn.

Zorgplicht

In het tweede lid is een zorgplicht opgenomen voor de rechthebbende van markten, winkels, (horeca)bedrijven, instellingen, pretparken, inrichtingen en gebouwen. Degene een samenkomst laat plaatsvinden, organiseert, laten organiseren of laat ontstaan in een voor het publieke ruimte publiek openstaand gebouw of locatie als bedoeld in artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet en daarbij behorend erf, of een voor het publiek openstaand lokaal, voertuig of vaartuig, dan wel een besloten

plaats, niet zijnde een woning moet zorg dragen voor een zodanige openstelling en inrichting dat de aldaar aanwezige personen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden.

Uitzonderingen

Het derde lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod op andere samenkomsten in voor het publiek toegankelijke gebouwen dan evenementen, mits daarbij de afstand van 1,5 meter in acht wordt genomen. Onderdeel a ziet op wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn. [Alleen voor VR Haaglanden: Aan vergaderingen van de Staten-Generaal is geen maximumaantal personen verbonden.] Het gaat in deze uitzondering alleen om de *wettelijk verplichte* vergaderingen. Sinds 9 april 2020 geldt de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, op grond waarvan wettelijk verplichte vergaderingen van decentrale vertegenwoordigende lichamen ook in een digitale omgeving kunnen plaatsvinden.

De uitzondering voor 'samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen' (onderdeel b) moet terughoudend geïnterpreteerd worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen derhalve niet onder deze uitzondering.

Nu samenkomsten in voor publieke toegankelijke gebouwen tot en met 30 personen (exclusief personeel) zijn toegestaan, is het niet meer nodig in de verordening een bepaling op de nemen dat er een uitzondering geldt voor uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen. Daarvoor geldt thans de algemene regel van het eerste lid. De uitzondering voor samenkomsten van religieuze of levensbeschouwelijke aard zijn om die reden eveneens niet meer opgenomen. Dit doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Voor groepsaccommodaties gelden geen specifieke regels. Dat betekent dat daar in beginsel samenkomsten tot 30 personen (exclusief personeel) mogelijk zijn. Deze accommodaties moeten dan wel zodanig zijn ingericht

dat alle aanwezigen van 13 jaar of ouder te allen tijde 1,5 meter afstand van elkaar kunnen houden

Onderdeel c drukt uit dat de in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid, toegestane activiteiten gerelateerd aan onderwijs en kinderopvang niet onder de verboden samenkomsten vallen.

Voor sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in parken of op pleinen), niet zijnde sportterreinen en sportvelden, kunnen beperkingen gelden in de gemeenten.

Winkels en bibliotheken

Op grond van onderdeel d mogen winkels en bibliotheken geopend worden voor publiek, mits maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen. Ook hier geldt dus dat op grond van artikel 2.1 de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon. De voorzitter kan nadere voorwaarden stellen ten aanzien van de in dit onderdeel opgenomen vrijstelling.

Voor de in winkels en bibliotheken aanwezige eet- en drinkgelegenheden gelden de bepalingen van artikel 2.1d en 2.1e onverkort. De beheerders van deze locaties zijn ervoor verantwoordelijk plannen te maken waarmee ze er onder andere voor zorgen dat de 1,5 meter afstand bewaard blijft en de belasting voor het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer acceptabel blijft

Evenementen

Een specifieke categorie samenkomsten zijn de evenementen (derde lid). Deze zijn verboden tot 1 september 2020. De achtergrond daarvan is dat op vermaak gerichte samenkomsten die bedoeld zijn om publiek te trekken tot 1 september 2020 in beginsel niet verantwoord zijn.

Elke gemeenteraad bepaalt zelf welke activiteiten in de desbetreffende gemeente een vergunning- of meldplichtig evenement vormen. Daarbij vertonen de gemeentelijke regels verschillen die niet te maken hebben met de huidige crisis. Om te voorkomen dat de inhoud van het verbod op evenementen tussen en zelfs binnen veiligheidsregio's uiteenlopende betekenissen krijgt, is ervoor gekozen om in alle noodverordeningen dezelfde omschrijving van het begrip evenement op te nemen. Daarvoor is aangeknoopt bij de omschrijving van het begrip evenement in het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor een algemene plaatselijke verordening: 'elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak'. Artikel 1.2 van deze verordening drukt uit dat het in elk geval gaat om herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten, feesten, festivals, popconcerten en overige muziekvoorstellingen, betaald voetbalwedstrijden (met of zonder

publiek), straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden. Omwille van de duidelijkheid zijn markten en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties (voor zover deze vermaak tot doel hebben) van het begrip evenement uitgezonderd.

Het verbod op evenementen geldt in beginsel tot 1 september 2020. Als het verbod op andere samenkomsten voor 1 september 2020 versoepeld zou worden, komt de vraag op of het noodzakelijk is dat evenementen, in welke vorm of omvang dan ook, verboden moeten blijven. Denkbaar is dat de voorzitter van de veiligheidsregio in dat geval, als dat mogelijk is binnen de grenzen van de dan geldende aanwijzing van de minister van VWS, een vrijstelling of ontheffing verleent voor een of meer (categorieën van) evenementen die naar zijn oordeel veilig doorgang kunnen vinden.

Artikel 2.1a Dierenparken, natuurparken en pretparken

Dierenparken, natuurparken (waaronder mede wordt begrepen voor publiek toegankelijke bloemen- en plantentuinen) en pretparken (waaronder attracties) mogen open mits naar het oordeel van de voorzitter uit een door de beheerder overgelegd plan blijkt dat 1,5 meter afstand tussen aanwezigen bewaard blijft en de belasting op voor het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer acceptabel blijft.

Bij pretparken kan gedacht worden aan De Efteling, Duinrell, Walibi Holland of Attractiepark Slagharen. Het begrip pretpark wordt door de voorzitter restrictief uitgelegd. De algemene bepalingen voor de samenkomsten in een eet- en drinkgelegenheden en terrassen als bedoeld in de artikelen 2.1d en 2.1e zijn ook hier van toepassing. De beheerders van deze locaties zijn ervoor verantwoordelijk plannen te maken waarmee ze er onder andere voor zorgen dat de 1,5 meter afstand bewaard blijft en de belasting voor het mobiliteitssysteem en in het bijzonder het openbaar vervoer acceptabel blijft

Artikel 2.1b Musea, presentatie-instellingen en monumenten

Op het verbod op samenkomsten van meer dan 30 personen in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven is een uitzondering voor musea, presentatie-instellingen en monumenten met een publieksfunctie. Bij presentatie-instelling kan gedacht worden instellingen die beeldende kunst laten zien maar geen eigen collectie hebben. Samenkomsten zijn toegestaan onder voorwaarden dat de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon (met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen), de toegangs- en verblijfstijden en de inrichting zodanig zijn georganiseerd dat aanwezigen ten alle tijden 1,5 meter afstand kunnen houden tot de dichtstbijzijnde persoon en bezoek uitsluitend plaatsvindt in een vooraf gereserveerd tijdvak.

Artikel 2.1c Bioscopen, concertzalen en theaters

Op het verbod op samenkomsten van meer dan 30 personen in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven is ook een uitzondering voor bioscopen, filmhuizen concertzalen en podia voor alle genres van muziek en theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen. Samenkomsten zijn onder voorwaarden toegestaan. Zo dienen de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, met uitzondering van personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling. Zij behoeven onderling geen 1,5 meter afstand te houden. Daarnaast dienen alle bezoekers van tevoren te reserveren en dienen alle bezoekers gebruik te maken van een zitplaats. Staanplaatsen in concertzalen of podia zijn dus niet toegestaan. Het maximaal toegestane aantal bezoekers is 30 per afzonderlijke ruimte in plaats van 30 per voor publiek openstaand gebouw en daarbij behorende erven. Indien in een ruimte een zichtbaar gescheiden podium aanwezig, bijvoorbeeld bij concertzalen of theaters, geldt dat podium als afzonderlijke ruimte. Daardoor tellen de op het podium aanwezig personen niet mee voor het maximumaantal personen van 30 per afzonderlijke ruimte. Popconcerten en overige muziekvoorstellingen in de concertzalen en podia als in dit artikel bedoeld, worden niet als evenement beschouwd. Drive-in bioscopen worden wel als evenement gezien omdat deze buiten plaatsvinden.

Artikel 2.1d Eet- en drinkgelegenheden en binnenterrassen

Vanaf 1 juni 2020 om 12.00 uur is het verbod op de openstelling van eet- en drinkgelegenheden vervallen. Eet- en drinkgelegenheden is een brede omschrijving die duidt op gelegenheden waar ter plaatse de daar gekochte spijzen en dranken genuttigd kunnen worden.

In artikel 2.1d is een afzonderlijke verbodsbepaling opgenomen voor samenkomsten in eet- en drinkgelegenheden. Die zijn verboden, tenzij wordt voldaan aan de in het artikel opgenomen voorwaarden. Zowel in de eet- en drinkgelegenheid als op het binnenterras mogen niet meer dan 30 gasten aanwezig zijn. De tekst van de verordening spreekt over 'gasten' hetgeen betekent dat personeel niet wordt meegerekend. Ook moeten alle gasten vooraf reserveren en moeten zij gebruik maken van een zitplaats aan tafel of bar. Het gebruik van statafels is dus niet toegestaan. Ook geldt de algemene afstandseis dat personen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon. Een eventueel aanwezige scheidingswand maakt dit niet anders.

Hierbij geldt wel dat de afstandseis van 1,5 meter gehandhaafd wordt vanaf 3 personen. Handhaving geschiedt in eerste instantie door de ondernemer of de exploitant.

De eis dat personen te allen tijde 1,5 meter afstand moeten houden tot de dichtstbijzijnde persoon geldt niet voor personen die een gezamenlijk huishouden vormen, zij hoeven onderling geen 1,5 meter afstand te bewaren.

Commerciële horecagelegenheden bij of op sportaccommodaties mogen onder de in dit artikel genoemde voorwaarden wel open voor gasten. Eet- en drinkgelegenheden bij buitensportvoorzieningen die worden geëxploiteerd door een paracommerciële rechtspersoon blijven gesloten.

De bepalingen in artikel 2.1d zijn ook van toepassing op binnenterrassen, bijvoorbeeld terrassen in overdekte winkelcentra, stationshallen en dergelijke. Binnenterrassen zijn alle terrassen die in een gebouw zijn gelegen. Volledig overkapte en afgedichte buitenterrassen zijn niet toegestaan en deze worden ook niet aangemerkt als binnenterras.

Hotels vallen ook onder het begrip eet- en drinkgelegenheden. Daarom bevat het tweede lid van artikel 2.1d een voor hotels afzonderlijke bepaling. In restaurants van hotels mogen meer dan 30 gasten aanwezig zijn mits alle aanwezigen hotelgasten zijn. Dat betekent dus dat indien in een restaurant van een hotel meer dan 30 hotelgasten aanwezig zijn, geen andere gasten in het restaurant toegelaten mogen worden. Indien echter minder dan 30 hotelgasten aanwezig zijn mogen ook andere gasten toegelaten worden zolang het aantal van 30 gasten niet wordt overschreden.

In het derde lid is bepaald dat, mits een eet- en drinkgelegenheid in een gebouw functioneel is gescheiden van andere functies en beschikt over een zelfstandige ruimte binnen het gebouw, het verbod op samenkomsten van meer dan 30 personen per gebouw, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, niet van toepassing is. In de bedoelde gevallen is de norm 30 personen per functie of een hoger aantal als dat voor die functie is toegestaan (bijvoorbeeld bibliotheken, theater en dergelijke)

Dit betekent dat per inrichting of bedrijf maximaal 30 personen zijn toegestaan. Het is niet toegestaan om binnen één horecabedrijf 30 personen per afzonderlijke ruimte toe te staan.

Artikel 2.1e Buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden

Artikel 2.1e bevat een verbod op samenkomsten op buitenterrassen bij en drinkgelegenheden. Samenkomsten op buitenterrassen zijn verboden, tenzij wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 2.1 e. Zo dienen gasten gebruik te maken van een zitplaats aan een tafel en moeten er maatregelen zijn getroffen waardoor de aanwezigen altijd 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden. Bij aanpalende terrassen zorgen de beheerders van deze terrassen gezamenlijk voor het in acht kunnen nemen van de anderhalve meter afstand. Voor buitenterrassen geldt geen reserveringsplicht. Wel wordt van exploitanten of beheerders van een terras verwacht dat zij zorgdragen voor het reguleren van de toestroom

op het terras en daarbij ook clustering van wachtende of vertrekkende gasten buiten het terras voorkomen.

Ten slotte dienen de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 afstand te houden tot de dichtstbijzijnde persoon. En ook hier geldt dat een scheidingswand dit niet anders maakt. De afstandseis geldt niet voor personen die een gezamenlijk huishouden vormen. Zij hoeven onderling geen 1,5 meter afstand te houden.

Ook voor de buitenterassen geldt dat de afstandseis van 1,5 meter gehandhaafd wordt vanaf 3 personen. Handhaving geschiedt in eerste instantie door de locatie-eigenaar.

Artikel 2.1f Multifunctionele complexen

Dit artikel biedt multifunctionele complexen de mogelijkheid om in afwijking van artikel 2.1 een groter aantal personen dan 30 per gebouw te laten samenkomen. Het aantal personen per zelfstandige functie is maximaal 30, dan wel maximaal het aantal personen dat voor deze specifieke functie is toegestaan (scholen, BSO, bibliotheek, theater). Het is dus niet toegestaan om binnen een horeca-inrichting per afzonderlijke ruimte 30 personen te laten samenkomen.

Het tweede lid maakt duidelijk dat het zalencentra en complexen niet is toegestaan om tegelijkertijd diverse zalen te verhuren voor feesten, bruiloften of congressen.

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

In de publieke ruimte (inclusief vaar- en voertuigen) is het te allen tijde verplicht tot andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Voor personen die een gezamenlijke huishouding vormen geldt deze regel niet. Bij de uitoefening van contactberoepen en als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft, geldt de 1,5 meter norm niet.

De 1,5 meter norm geldt ook niet voor personen van 13 tot en met 18 jaar die georganiseerd en begeleid door sportverenigingen of professionals buiten sporten en bewegen. Bij georganiseerd sporten en bewegen gaat het om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en bewegen

Voor kinderen tot en met 12 jaar geldt niet de afstandseis van 1,5 meter (zie artikel 2.2, tweede lid, onder b). Voor jongeren van 13 tot en met 18 jaar geldt deze eis wel, tenzij sprake is van door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen. Wedstrijden in competitieverband en oefenwedstrijden met andere sportclubs zijn niet toegestaan. Interne oefenwedstrijden in clubverband voor kinderen en jongeren tot en met 18 jaar zijn wel toegestaan.

Notitie

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 31/46

Toeschouwers anders dan eventuele begeleiders zijn niet toegestaan. Aangezien het hier alleen gaat om het georganiseerd buiten sporten en bewegen, is douchen op de sportclub of in het clubhuis na afloop van het sporten of bewegen evenmin toegestaan.

Ook geldt een uitzondering voor een persoon met een handicap en diens begeleiders. Tevens geldt een uitzondering voor kwetsbare jongeren in de leeftijd van 13-18 onderling en kwetsbare jongeren met jeugdprofessionals. Hierbij gaat het o.a. om activiteiten in het kader van de dagbesteding, dagopvang, dagbehandeling en voorgezet speciaal onderwijs inclusief vervoer.

Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm in de publieke ruimte gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen

Dit artikel ziet op inrichtingen die niet langer opengehouden mogen worden.

Met ingang van 1 juni 2020 om 12.00 uur is het verbod op het voor publiek geopend houden van eet- en drinkgelegenheden vervallen. Vanaf dat moment geldt het verbod uitsluitend nog voor eet- en drinkgelegenheden bij sportvoorzieningen die worden geëxploiteerd door een para-commerciële rechtspersoon.

Eet- en drinkgelegenheden die onderdeel zijn van inrichtingen die nog zijn gesloten, blijven gesloten. Inrichtingen waar niet langer ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, maar waar alleen eten of drinken wordt verkocht om elders te worden genuttigd, kunnen open blijven. Dat geldt ook voor afhaallocaties zonder zitgelegenheid, zoals snackbars. Het verbod geldt niet voor supermarkten (winkels die eten en drinken verkopen dat niet vers bereid wordt) indien daar niet ter plaatse eten of drinken wordt genuttigd (tweede lid).

Onderdeel b verbiedt het openhouden van sport- en fitnessgelegenheden. Onder sport- en fitnessgelegenheden vallen ook dansscholen en gelegenheden waarin trainingen als pilates, yoga en dergelijk worden aangeboden.

Het derde lid maakt daarop ter uitvoering van de aanwijzing van 24 april 2020 drie uitzonderingen. Allereerst geldt het verbod niet voor georganiseerd buiten sporten of bewegen door personen tot en met 18 jaar als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f. Zie daarover de toelichting op het genoemde onderdeel. Daarnaast geldt een uitzondering voor instellingen voor topsport. Volgens de aanwijzing van 24 april 2020 gaat het daarbij om de instellingen voor topsport die genoemd zijn op

www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties. Verder geldt dat topsporters zich buiten instellingen voor topsport moeten houden aan de verboden in de artikelen 2.1 en 2.2.

Ten slotte geldt het verbod ook niet voor zwemgelegenheden. Dit is nodig om sporten en bewegen in zwemgelegenheden mogelijk te maken zoals aangegeven in de aanwijzing van 8 mei 2020. Zwemgelegenheden in sauna's vallen dus niet onder uitzondering. De gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen in de zwemgelegenheden mogen niet worden gebruikt.

Ook sauna's vallen onder het verbod (onderdeel c), inclusief privésauna's.¹⁶ Volgens de begripsbepaling in artikel 1.2 worden onder sauna's mede begrepen andere vormen van wellness zoals een Turks stoombad, hamam, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's. Ook vergelijkbare wellness-voorzieningen bij hotels of andere recreatieve voorzieningen vallen onder het verbod.

Het verbod in onderdeel d ziet op seksinrichtingen en seksbioscopen. Daaronder valt ook raamprostitutie. Escortdiensten vallen niet onder dit verbod, omdat daarbij geen sprake is van een inrichting. Wel vallen escortdiensten onder het verbod op het uitoefenen van contactberoepen in artikel 2.4, net als andere vormen van sekswerk waarbij het niet mogelijk is om een afstand van ten minste 1,5 meter in acht te nemen.

Ook het openhouden van coffeeshops is verboden, behalve als afhaallocatie (tweede lid). In dat geval dient de exploitant maatregelen te treffen om 1,5 meter afstand tussen de klanten te garanderen en de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Onderdeel f ziet op casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare inrichtingen. Onder speelhallen worden inrichtingen verstaan waar kansspel- of behendigheidsautomaten zijn opgesteld. Eet- en drinkgelegenheden met enkele kansspel- of behendigheidsautomaten vallen hier niet onder.

Artikel 2.4. Verboden beroepsuitoefening

Vanaf 11 mei is het uitoefenen van contactberoepen weer toegestaan. Uitzondering hierbij geldt voor sekswerkers, die voorlopig hun beroep nog niet mogen uitoefenen. Het risico op overdacht van het virus is bij de uitoefening van hun beroep te groot. Onder het beroep van sekswerker wordt blijkens de begripsbepaling verstaan het beroep waarin men zich

¹⁶ Zie ook de uitspraak van de Rb. Den Haag (voorzieningenrechter) van 14 april 2020, ECLI:NL:RBDHA:2020:3379.

beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handeling met een ander tegen betaling.

De beoefenaars van de contactberoepen die vanaf 11 mei zijn toegestaan moeten vooraf controleren of de klant klachten heeft en zijn verplicht om op afspraak te werken. Het toezicht hierop ligt niet bij de veiligheidsregio's maar bij de verantwoordelijke inspecties.

Beoefenaars van contactberoepen of, indien er sprake is van een inrichting waarin het contactberoep wordt uitgeoefend, de beheerders van inrichting dienen maatregelen te treffen om 1,5 meter afstand te garanderen tussen klanten of bezoekers onderling.

Bij de uitoefening van contactberoepen geldt een uitzondering op de afstandseis van 1,5 meter, bedoeld in artikel 2.2.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.5a. Sanitaire voorzieningen

Dit artikel bevat een verbod om sanitaire voorzieningen (gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen) bij recreatieve locaties geopend te houden. Het gaat dan om de locaties van vakantieparken, campings, kampeerterreinen en kampeerveldjes (bijvoorbeeld het zogenoemde 'kamperen bij de boer'). Het risico bestaat dat op deze locaties bij de gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen. Dit verhoogt op onaanvaardbare wijze het risico op verspreiding van het coronavirus. Daarnaast zal dit verbod naar verwachting bijdragen aan een vermindering van het aantal reisbewegingen.

Toiletvoorziening in pretparken, dierentuinen, natuurparken (recreatieparken), natuurgebieden en stranden vallen niet onder dit verbod en mogen dus gewoon open zijn.

Voor jachthavens geldt dat dat alleen een toiletvoorziening open mag zijn.

Notitie

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 35/46

Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen na 1 juni 2020 mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het afplakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc. De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de 1,5m samenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-op-schalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>) Onder voorzieningen voor openbaar vervoer vallen ook waterbussen en de Waddenveren. Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, danwel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het Covid-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikelen 2.7 Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen. Op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 is het verbod op onderwijsactiviteiten vanaf 11 mei 2020 versoepeld voor het basisonderwijs en het speciaal onderwijs.

Gezien de leeftijd van de leerlingen geldt niet de regel dat leerlingen onderling 1,5 meter afstand moeten houden. Andere maatregelen om het risico van besmetting te beperken zijn opgenomen in de protocollen 'Opstart basisonderwijs' en 'Opstart Speciaal Basisonderwijs/ Speciaal Onderwijs' van de sectoren. Het is niet aan de veiligheidsregio's om toezicht te houden op de naleving van alle afspraken in deze protocollen en de afspraken die door onderwijssectoren zijn gemaakt met de minister van OCW over de precieze invulling van het begrip onderwijsactiviteiten, zoals bijvoorbeeld in de servicedocumenten MBO en HO. Toezicht op het correcte gebruik van de protocollen en de andere afspraken vindt plaats door signalen over mogelijk ongewenste situaties door te geven aan de Inspectie van het onderwijs. De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling. Indien problemen worden geconstateerd die kunnen leiden tot overtreding van onderwijsregelgeving of tot kwaliteitsproblemen kan de inspectie binnen het reguliere instrumentarium optreden. Indien er aanhoudend meer leerlingen of studenten aanwezig zijn dan verantwoord is of maatregelen in het licht van de beperking van de risico's van besmetting in het protocol aanhoudend overtreden worden kan de Inspectie van het onderwijs de bevindingen overdragen aan de voorzitter van de desbetreffende veiligheidsregio, die dan de noodzakelijke maatregelen kan treffen.

Het verbod op het bieden van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen wordt voor het voortgezet onderwijs opgeheven met ingang van 2 juni 2020. Het onderwijs wordt stapsgewijs weer opgestart. Scholen voor voortgezet speciaal onderwijs kunnen weer geheel open.

Hierbij moeten door de genoemde onderwijsinstellingen zorgvuldige maatregelen genomen worden om het risico van besmetting te beperken, waaronder 1,5 meter afstand houden tussen alle aanwezige personen in deze instellingen (voor het voortgezet speciaal onderwijs in bijzondere omstandigheden zo veel als mogelijk). Daarnaast moeten zij aan leerlingen vragen het openbaar vervoer te mijden.

Het verbod op het bieden van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs en het hoger onderwijs wordt met ingang van 15 juni opgeheven voor het houden van examens, tentamens, toetsen, praktijk(gericht)onderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten op de onderwijsinstelling, voor zover dit online niet afdoende kan. Artikel 2.7 wordt daarom met ingang van 15 juni 2020 op grond van artikel 5.1, tweede lid, vervangen door een nieuw artikel 2.7 waarin deze wijziging is verwerkt.

Als voorwaarde geldt wel dat de instellingen zorgvuldige maatregelen nemen om het risico op besmetting te beperken waaronder het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in deze instellingen aanwezige personen en dat van studenten wordt gevraagd het openbaar vervoer zoveel mogelijk te mijden. De instellingen dienen met relevante partijen afspraken te maken over mobiliteit en het gebruik van het openbaar vervoer.

Artikelen 2.8 Verboden openstelling kinderopvang

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot kinderopvang. Vanaf 11 mei is kinderopvang van kinderen van 0 tot 4 jaar weer volledig toegestaan. Gastouders mogen daarnaast ook kinderen vanaf 4 tot 12 jaar weer opvangen. Voor de buitenschoolse opvang geldt dat deze opent in hetzelfde ritme als de basisscholen. Daarnaast blijft de kinderopvang fungeren als noodopvang, indien de beroepskracht-kindratio dit toelaat. Toezicht op de kinderopvang geschiedt door de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

Met ingang van 8 juni vervalt het verbod op het bieden van opvang in verblijven voor kinderopvang of als gastouder geheel. De (nood) opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen blijft tot 8 juni ongewijzigd. Vanaf 8 juni is deze opvang alleen nog in de avond, nacht en weekend beschikbaar voor ouders die in de zorg werken (personeel van ziekenhuizen, verpleging, verzorging en thuiszorg en ambulancezorg en ondersteunend personeel zoals schoonmaak in zieken- en verpleeghuizen en militair medisch personeel).

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Dit artikel ziet op de kabinetsmaatregelen inzake toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De nieuwe formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen. Op basis van de aanwijzing van 24 april 2020 dient de voorzitter op te treden indien verpleeghuizen of kleinschalige woonvormen, ondanks nadrukkelijke inspanningen van hun kant, problemen ervaren met het weigeren van bezoekers of derden die de locatie proberen binnen te komen.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerhande afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp

van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebleden van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Notitie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v.
Pagina 40/46

Bijlage II.

Notitie

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met 10.2.e (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹⁷ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd¹⁸. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening¹⁹:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd²⁰. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie

¹⁷ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

¹⁸ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

¹⁹ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

²⁰ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

(documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv²¹ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt²².

II. Meerderjarigen (herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing

²¹ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**

a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

²² De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of 184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv²³ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd²⁴ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie²⁵) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2

²³ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

²⁴ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

²⁵ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Notitie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v.

Pagina 44/46

weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.

- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolgung, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

Notitie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v.

Pagina 46/46

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

4e Beleidskader dd. 30 juni 2020,
van toepassing: 1 juli 2020 –
10 augustus 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n)

1. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 30 juni 2020.
2. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreeders (met enige verduidelijking)

Beste collega's,

Op 26 juni 2020 heeft de Minister van VWS een nieuwe Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet Publieke Gezondheid waarin een aantal maatregelen, genomen ter voorkoming van de verdere verspreiding van het COVID-19 (corona) virus, worden versoepeld. Deze Aanwijzing vervangt alle eerder afgegeven aanwijzingen ter bestrijding van het COVID-19 (corona) virus.

Op basis van deze nieuwe Aanwijzing is vanaf 1 juli 2020 in de Veiligheidsregio's (wederom) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)). Deze nieuwe (model)noodverordening is voor de meeste artikelen ingrijpend gewijzigd ten opzichte van de vorige versie. Dat maakt het wederom noodzakelijk het landelijk beleid daarop op onderdelen aan te passen.

Deze beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 29 mei 2020.

1. Samenvatting

In deze Aanwijzing (en de daarop gebaseerde (model) Noodverordening) is sprake van een aanzienlijke versoepeling van de maatregelen ter bestrijding van meergenoemd virus. Deze versoepeling brengt een discussie binnen de samenleving over nut en noodzaak van de (resterende) maatregelen met zich mee. Een deel van de samenleving ageert daar in toenemende mate tegen. Dat zorgt voor spanning en stelt politie en bijzondere

Notitie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 2/35

opsporingsambtenaren voor een steeds grotere uitdaging bij de handhaving van die resterende maatregelen. Dat blijkt ook uit de cijfers: De laatste weken laten – in lijn met het afgesproken beleid van vooral waarschuwen en het gesprek aangaan – een afnemend aantal processen-verbaal zien voor overtreding van de noodverordening.

Indien de protesten tegen de maatregelen leiden tot (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) dan is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde. (zie bij H 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2.)

Belangrijkste bepaling in de strafrechtelijke handhaving van de noodverordening blijft dus artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen). Daar is in de artikelen 2.7 (OV), 2.7a (Luchthavens) en 2.8 (overig bedrijfsmatig vervoer) voor passagiers/reizigers de plicht tot het dragen van een mondkapje bijgekomen, waarbij op luchthavens die plicht geldt in gevallen waar de 1,5 meter afstand niet gerealiseerd kan worden.

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf.

In de Aanwijzing is nadrukkelijk aangegeven dat de exploitant, beheerder of organisator van samenkomsten verantwoordelijk is voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. Daarnaast is in veel gevallen ook nog steeds bestuurlijk toezicht en handhaving eerst aangewezen.

De redactie van het voor de strafrechtelijke handhaving meest relevante artikel 2.2 (Het houden van veilige afstand) is niet veranderd. Handhaving vindt pas plaats indien er sprake is van drie of meer personen die onderling niet de veilige afstand van 1,5 meter in acht nemen.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

2. Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstrend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr, met uitzondering van de handhaving van de plicht voor reizigers in het OV om mondkapjes te dragen in artikel 2.7. Hieronder wordt daar bij dat artikel verder op ingegaan.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de versoepeling van de maatregelen is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die weer bezocht mogen gaan worden en/of de samenkomsten die worden georganiseerd. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM, deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van het zelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen en/of af te dwingen. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving met het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening

worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'de veilige afstand van 1,5 meter'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende artikelen uit de noodverordening:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten.

Samengevat is het verboden samenkomsten te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan als er niet de nodige maatregelen worden getroffen. Volgens de Aanwijzing is de exploitant, beheerder of organisator verantwoordelijk voor het treffen van de in het artikel genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. In het artikel is het de individuele burger niet verboden om deel te nemen aan (verboden) samenkomsten. In voorkomende (uitzonderlijke) gevallen kan - als de 1,5 meter niet in acht wordt genomen - worden geverbaliseerd op artikel 2.2.

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening (discotheken, nachtclubs)

Artikel 2.4. Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen (in de openbare ruimte)

Het wordt aan het openbaar bestuur overgelaten op welke wijze hiertegen wordt opgetreden. Dit verbod zal in de praktijk zeer moeilijk strafrechtelijk handhaafbaar zijn, gelet op de redactie van het artikel, de spanning met het grondrecht op vrije meningsuiting, het begrip 'in groepsverband' en de uitzondering die geldt voor zangers. Daarnaast is in de publieke ruimte (met vaak grotere aantallen mensen en relatief minder besmettingsgevaar, zeker als men voldoende afstand houdt) moeilijk te bepalen wie er in groepsverband dit verbod overtreedt¹. In voorkomende gevallen kan worden gewaarschuwd en bij negeren van de waarschuwing is het aan de organisator of exploitant om het zingen of schreeuwen te doen ophouden².

Artikel 2.6. Verboden onderwijsactiviteiten.

Artikel 2.7. Inrichting en Beëindiging voorziening personenvervoer. (OV en overig bedrijfsmatig personenvervoer).

Dit artikel richt zich tegen de vervoerder die de nodige voorzieningen moet treffen. (Voor de reiziger in het OV en het bedrijfsmatig vervoer zie de strafrechtelijke handhaving hieronder).

¹ Burgemeesters hebben al aangegeven dat ze in beginsel niet handhaven bij betaald voetbal wedstrijden op deze bepaling.

² Eventueel door beëindiging van samenkomst of evenement.

Artikel 2.7a. Luchthavens [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven)

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locatie zo in dat passagiers 1,5m afstand in acht kunnen nemen. Als dat niet kan is een mondkapje verplicht. (zie voor de handhaving van de mondkapjesplicht voor passagiers de strafrechtelijke handhaving hieronder.

Artikel 3.1.lid 2. Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Onder 4 A. wordt aangegeven in welke bijzondere gevallen t.a.v. bovenstaande artikelen strafrechtelijke handhaving geboden kan zijn.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De versoepeling van maatregelen in de nieuwe noodverordening vergt – zoals eerder al aangegeven - flexibiliteit en terughoudendheid in de strafrechtelijke handhaving. Zeker nu de resterende maatregelen regelmatig ter discussie worden gesteld en het draagvlak daarvoor onder spanning staat. De strafrechtelijke handhaving vraagt steeds meer om gezond verstand en terughoudendheid. Steeds meer is het gesprek aangaan en daarbij waarschuwen eerst aangewezen en verbaliseren pas aan de orde bij negeren van die waarschuwingen en het niet opvolgen van gegeven aanwijzingen danwel herhaald overtreden van de bepalingen.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreeders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.2.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.
1. Als bestuurlijke handhaving geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren

zonder rechtspersoonlijkheid³. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator danwel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

Er wordt dan primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt en het uitgangspunt is dat dan een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn. In deze gevallen wordt tegen de burger in zijn algemeenheid geen proces-verbaal opgemaakt.

In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat de veilige afstand van 1,5 meter niet in acht wordt genomen door burgers/bezoekers danwel het aantal mensen het maximale aantal overschrijdt en aanwijzingen vanwege de ondernemer/exploitant niet worden opgevolgd. In dergelijke gevallen worden bezoekers/burgers alsnog gevraagd afstand te houden en/of de locatie te verlaten. In het geval dat de waarschuwingen geen effect hebben, kan tegen de burgers/bezoekers proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2.2 (niet in acht nemen van de veilige afstand). Immers het bijwonen van of deelnemen aan (verboden) samenkomsten is in artikel 2.1. niet meer strafbaar gesteld.

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen in de noodverordening – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene

³ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan

Notitie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 7/35

van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties of en/of daarmee samenhangende misdrijven (art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beoordeling of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening danwel andere strafbare feiten hier van toepassing is/zijn.

Het tikprocesverbaal wordt naar het bevoegde arrondissementsparket ingestuurd.

Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk, mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn⁴ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij door het OM een strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Hoofdregeel:

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op Artikel 2.2. (niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte of besloten plaats⁵)

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning, bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen geen 1,5 meter afstand tot elkaar houden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt in geval drie personen of meer tot elkaar geen 1,5 meter afstand houden.

Daarnaast is strafrechtelijke handhaving aan de orde bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.5.lid 1. Verboden gebieden en locaties

In voorkomende gevallen wordt eerst waarschuwend opgetreden en bij weigering het gebied te verlaten alsnog proces-verbaal opgemaakt.

Artikel 2.7. Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer.

⁴ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

⁵ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voor voertuigen en vaartuigen

Notitie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 8/35

Als uitzondering op de overige bepalingen die gehandhaafd worden op grond van artikel 443 Sr, wordt de mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV gehandhaafd d.m.v. de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000).

Primair zijn de BOA's in het OV (domein IV) belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van de mondkapjes draagplicht zelf vindt plaats op grond van artikel 72 WP2000⁶ juncto artikel 52 BP 2000^{7,8}. Zonodig kan ook de politie op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's⁹ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000.

Artikel 2.7a. Luchthavens¹⁰

De mondkapjesplicht voor passagiers in situaties dat de 1,5 meter afstand niet te realiseren is op luchthavens, wordt zo nodig gehandhaafd door de KMAR op de luchthavens. De KMAR maakt in voorkomende gevallen tikpv's voor overtreding van artikel 2.7a van de noodverordening op. Deze pv's worden door parket Noord Holland beoordeeld en van een afdoeningsbeslissing voorzien. Er is geen feitgecodeerde afhandeling mogelijk¹¹.

Artikel 2.8. Overig personenvervoer

De mondkapjesplicht voor reizigers in het bedrijfsmatig personenvervoer.

⁶Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

⁷ Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

⁸ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

⁹ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

¹⁰ In het vliegtuig wordt de mondkapjesplicht gehandhaafd o.g.v. 96 lid 4 Reglement Toezicht Luchtvaart. (negeren aanwijzingen gezagvoerder) Pv's gaan naar parket Noord Holland (OM-SB 300 euro)

¹¹ Schiphol, Parket Noord-Holland, KMAR en VR Kennemerland stellen een handhavingsprotocol op dat ook wordt aangeboden aan de andere 4 Veiligheidsregio's met een luchthaven. Alle pv's worden naar parket NH gestuurd. (bij feitgecodeerde afhandeling o.g.v. 443 Sr zou er automatisch een OM SB van 390 uitgaan)

Primair is de vervoerder, of bij bedrijfsmatig woon-werkverkeer de werkgever of degene die in opdracht van de werkgever het vervoer verzorgt, er verantwoordelijk voor dat de reiziger een mondkapje draagt. De feitelijk vervoerder (chauffeur) heeft er ook zicht op, omdat er bij deze vorm van vervoer vaak sprake is van één ingang/uitgang. Bij weigering tot het dragen van een mondkapje zal de passagier kunnen worden geweigerd danwel verzocht het voertuig te verlaten. In geval van exces (passagiers die het voertuig niet wensen te verlaten en geen mondkapje willen dragen) zal de politie ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de politie de passagier(s) uit het voertuig verwijderen en in uiterste geval proces-verbaal opmaken terzake artikel 443 Sr (niet voldoen aan de plicht tot het dragen van een mondkapje in het overig personenvervoer). Dit "tikpv" wordt dan verzonden aan het bevoegd arrondissementsparket.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg. Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

Artikel 4.1. Opmaken van proces-verbaal¹²

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is.

Bij verbalisering van de burger voor de artikelen 2.2., 2.5, 2.9 en 4.1. wordt proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526¹³ danwel met behulp van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro¹⁴ vastgesteld.

Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

¹² Dit artikel is bij de vorige wijziging van de noodverordening (mei 2020) al aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

¹³ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie. (443 WvS)

¹⁴ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenscholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt).

Notitie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 10/35

Bij verbalisering voor artikel 2.7. via de WP2000 en BP 2000 op grond van overtreding van artikel 72 of artikel 73 WP2000 is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld¹⁵. In Meos zijn pv's beschikbaar: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a). Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprichting is feitcode E128 beschikbaar.

Bij verbalisering voor artikel 2.7a maakt de KMAR een 'tikverbaal' op terzake overtreding van artikel 443 Sr. Het parket Noord-Holland vaardigt een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

Bij verbalisering voor artikel 2.8. maakt de politie in voorkomende gevallen een 'tikverbaal' op in BVH terzake overtreding van 443 Sr en het bevoegde arrondissementsparket vaardigt een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

NB: Voor de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 geldt dat in de Aanwijzing (maar niet overgenomen in de (model)noodverordening) wordt gesteld dat het gebod (de plicht tot het dragen van een mondkapje) niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer een reiziger geen mondkapje draagt) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een medische noodzaak aanvoert, kan de reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring.

In bijlage II is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreeders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstorend, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er

¹⁵ Met dit boete bedrag wordt tot uitdrukking gebracht dat deze maatregel aanvullend is op de hoofdregel van 1,5 meter veilige afstand. Dit bedrag blijft ook onder de grens waarboven aantekening in de justitiële documentatie plaats vindt.

Notitie

Datum 30 juni 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 11/35

inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [dag] juni 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's,

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 26 juni 2020 nr. 1712697-207530-PG en de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 16 april 2020, nr. 1676652-204396-OBP, 12 juni 2020, 1703870-206805-PG en 19 juni 2020, nr. 1708752-207221-PG

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *buitenterras*: in de open lucht gelegen terras dat aan de bovenzijde of aan drie zijden open is;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;

- *kuchscherm*: een voorziening geplaatst tussen tafels, zoals bedoeld in de 'Instructie kuchschermen op terrassen in de horeca', van 29 juni 2020.
 - *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van
 - *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
 - *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
 - *placeren*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
 - *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
 - *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen;
 - *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
 - *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio].
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouwd mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.1 Verboden samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:
 - a. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
 - b. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan;
 - c. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;

- d. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
 - e. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats is toegewezen daarvan gebruik maken.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden een samenkomst in een gebouw, voertuig of vaartuig, niet zijnde een woning, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placeren en, indien de samenkomst uit meer dan 100 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte bestaat, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering.
 3. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden een samenkomst van meer dan 250 personen (exclusief personeel) in de open lucht, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placeren, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering. Dit verbod geldt niet voor samenkomsten op een bij een woning behorend erf.
 4. Onverminderd het bepaalde in het eerste en derde lid is het verboden een samenkomst op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid of een buitenterras op een evenemententerrein te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placeren.
 5. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing op:
 - a. samenkomsten in detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen en daarmee vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers;
 - b. samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
 - c. betogingen, samenkomsten en vergaderingen op grond van de WOM;
 - d. de vergaderingen van de Staten-Generaal.
 6. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, is verplicht gebruik te maken van de toegewezen zitplaats.

Artikel 2.2 Verbod niet houden veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
 - c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling;
 - d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs onderling op school;
 - e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders kunnen ophouden en hun begeleiders;
 - g. op personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover dat voor het beoefenen van sport, dans en theater noodzakelijk is ;
 - h. in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig;
 - i. op personen die op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten.

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Het is verboden een in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning en een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren, zanggroepen en voor zang als onderdeel van belijdenis van godsdienst of levensovertuiging.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;

- b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.6 Verboden onderwijsactiviteiten

Het is tot het studiejaar 2020-2021 verboden onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderwijs te bieden. Dit verbod geldt niet voor het houden van examens, tentamens, toetsen, praktijk(gericht)onderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten op de onderwijsinstelling, voor zover dit online niet afdoende kan.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

Artikel 2.7a Luchthaven [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden zodanig in en neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder kan toestemming verlenen voor dit bezoek:
 - a. indien een bewoner verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - b. aan structurele vrijwilligers; en
 - c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking met ingang 1 juli 2020.

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Artikel 5.3 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van 1 juli 2020.

Vastgesteld op [dag] juni 2020 te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [naam]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzing van 26 juni 2020, nr. 1712697-207530-PG [en de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 16 april 2020, nr. 1676652-204396-OBP, 12 juni 2020 nr. 1703870-206805-PG en 19 juni 2020, nr. 1708752-207221-PG] waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blij thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;
- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Bij spelactiviteiten als hier bedoeld gaat het niet alleen om spelactiviteiten in bijvoorbeeld binnenspeeltuinen maar ook om spelactiviteiten in arcadehallen of casino's.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.1 Samenkomsten

In dit artikel is geregeld wanneer samenkomsten nog verboden zijn.

Voor situaties waarbij reservering, verificatie van de gezondheid en placering mogelijk is en wordt toegepast, is het aantal bezoekers niet gemaximeerd, vooropgesteld dat er voldoende ruimte is om anderhalve meter afstand van elkaar te houden. Dit geldt voor binnen en buiten.

Voor situaties waarbij er sprake is van doorstroming en het onderlinge contact tussen mensen beperkt is, is het aantal bezoekers evenmin gemaximeerd, vooropgesteld dat er voldoende ruimte is om anderhalve meter afstand van elkaar te houden. Ook dit geldt voor binnen en buiten.

Voor situaties waarbij er geen doorstroming is en waarbij er geen reservering en verificatie van de gezondheid mogelijk is, geldt een maximum van 100 personen binnen (met placering), per zelfstandige ruimte en een maximum van 250 personen buiten (zonder placering). Op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden of op buitenterrassen op een evenemententerrein is placering altijd verplicht.

Bij samenkomsten binnen geldt dus altijd placering, tenzij er sprake is van doorstroming van bezoekers. Dit betekent dat men een vaste stoel toegewezen krijgt of dat een afgebakende locatie, zoals een sportschool of zwembad, wordt aangewezen.

Voor alle samenkomsten in een gebouw geldt dat maatregelen moeten worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van de aan de samenkomst deelnemende personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in dat gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden.

Daarnaast dienen hygiënemaatregelen te worden getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM.

Bij samenkomsten binnen wordt een afgescheiden podium niet langer gezien als afzonderlijke ruimte.

Bij samenkomsten waarbij er sprake is van doorstroming geldt, zoals hiervoor reeds aangegeven, niet de plicht tot verificatie van de gezondheid, reserveren en placeren. Uit de plannen van de organisator of de indeling van het terrein of gebouw moet helder zijn dat doorstroming plaats zal vinden. Dit moet ook feitelijk kunnen en ook daadwerkelijk gebeuren. In dit geval kan gedacht worden aan winkels, musea en dierentuinen.

Ook bij een evenement met foodtrucks kan sprake zijn van doorstroming. Dat moet dan uit de opzet en indeling blijken. Indien er bijvoorbeeld sprake is van een groot terras in het midden, kan niet worden gesproken van doorstroming en gelden de regels voor de gevallen waarbij er geen sprake is van doorstroming.

Vanaf 1 juli mogen concertzalen weer programmeren. Voorwaarde is placceren en niet meezingen. De noodverordening staat evenementen, muziekconcerten en popconcerten toe. De burgemeester kan een verzoek om dit evenement te houden beoordelen op de opzet en inhoud van de plannen. Daarbij toetst de burgemeester ook of het evenement past binnen de noodverordening.

Meezingen is op grond van artikel 2.4 niet toegestaan. Het is aan de organisator om zorg te dragen dat hierop wordt toegezien en wordt gehandhaafd.

Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, dan kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren. Bij de weigering moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en medisch verantwoorde wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt. Een algemene beleidslijn waarin popconcerten categoriaal worden verboden, is niet toegestaan.

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerst lid is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Ook is het niet verplicht 1,5 meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Kinderen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet

speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel 1,5 meter afstand te worden gehouden tot het personeel.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn 1,5 meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van 1,5 meter.

Onderdeel g ziet op de uitoefening van sport, theater en dans in de vorm van sport of culturele uiting. Voor alle leeftijdsgroepen geldt dat zij normaal spelcontact mogen hebben. De 1,5 meter afstand tijdens het sporten, dient waar mogelijk in acht genomen te worden, maar als dat een normale sportbeoefening in de weg staat mag 1,5 meter afstand tijdelijk losgelaten worden. Voorafgaand en na afloop van de sportbeoefening dienen sporters van 18 jaar en ouder wél 1,5 meter afstand tot elkaar te houden, waaronder in de kleedkamers en in de kantines.

Bovenstaande betekent dat wel 1,5 meter afstand moet worden gehouden als dat een normale sportbeoefening niet in de weg staat. Denk hierbij aan bowlen, biljarten, darten en bridge.

Het niet in acht nemen van de 1,5 meter bij theater en dans geldt voor acteurs en dansers die een voorstelling geven of dansen in de vorm van sport op een dansschool.

Ook bij dansevenementen in de buitenlucht moet wel ten minste 1,5 meter afstand worden gehouden. Dan is er immers noch sprake van sport noch sprake van een culturele uiting. Dansen buiten mag wel op samenkomsten met maximaal 250 personen, maar wel met inachtneming van de 1,5 meter afstand tot elkaar.

Onderdeel h bepaalt dat het niet verplicht is 1,5 meter afstand te houden in het openbare vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaartuig zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de

publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Onderdeel i staat toe dat personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten, onderling geen 1,5 meter afstand houden. Deze uitzondering geldt uitsluitend op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden.

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Artikel 2.3 verbiedt het in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek of aldaar gelegenheid te bieden tot dansen. Dansen in discotheken, nachtclubs en vergelijkbare dansgelegenheden is niet toegestaan. Indien in een discotheek, nachtclub of vergelijkbare dansgelegenheden een eet- en drinkgelegenheid is gevestigd, is het wel toegestaan deze eet- en drinkgelegenheid voor publiek geopend te houden.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen. Zij mogen buiten de woning en daarbij behorende erven gezamenlijk zingen, bijvoorbeeld tijdens een kerkdienst of tijdens een concert. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is eveneens toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel van belang dat hij het zingen de richtlijnen van het RIVM op dit punt worden nageleefd.

Bij zangkoren en zanggroepen moet gedacht worden aan koren en groepen die als zodanig actief zijn. Onder zangkoren en zanggroepen wordt in ieder geval niet verstaan het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken,

natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.6 Verboden onderwijsactiviteiten

Het verbod op het bieden van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen is met ingang van 1 juli opgeheven, behalve voor instellingen in het mbo, hbo en wo. Die instellingen worden met ingang van het nieuwe studiejaar opengesteld voor alle onderwijsactiviteiten, onder voorwaarde van inachtneming van de 1,5 meter-afstand en overige RIVM-richtlijnen en op basis van de afspraken die gemaakt zijn over het openbaar vervoer, met het ministeries I en W en OCW, met de vervoerdersorganisaties en met de sectorraden van het mbo, hbo en wo.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het afplakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de 1,5m samenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang (<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-opschalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>). Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, danwel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfspgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder ander communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden. Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen 1,5 meter afstand gehouden kan worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van 1,5 meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen

mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

In verpleeghuizen en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg geldt dat bezoek verboden is indien zich in die instellingen nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. In de stervensfase, of vergelijkbare omstandigheden, kan een instelling bezoek ondanks dit verbod toch toestaan. Ook voor structurele vrijwilligers is een uitzondering op dit verbod mogelijk. Voorts is een uitzonderingen mogelijk voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerlei afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening.

Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebladen van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Notitie
Datum 30 juni 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 30/35

Bijlage II.

Notitie

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men

ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met 10.2.e (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹⁶ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd¹⁷. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening¹⁸:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd¹⁹. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd

¹⁶ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

¹⁷ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

¹⁸ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

¹⁹ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv²⁰ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt²¹.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreeden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en

²⁰ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**
a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

²¹ De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of 184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv²² bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd²³ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie²⁴) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt

²² Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

²³ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

²⁴ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.

- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

5e Beleidskader dd. 11 augustus 2020,
van toepassing:

11 augustus 2020 – heden

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) I. Modelnoodverordening veiligheidsregio's d.d. 10 augustus 2020.
II. Artikel 2.5.a (mondkapjesverplichting)
III. Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)

Beste collega's,

Op 7 augustus 2020 heeft de Minister van VWS een aanvullende Aanwijzing gegeven op grond van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid waarin een aantal maatregelen, genomen ter voorkoming van de verdere verspreiding van het coronavirus, worden versoepeld. Deze Aanwijzing is aanvullend op de eerdere aanwijzingen van 26 juni en 10 juli 2020 ter bestrijding van het coronavirus.

Op basis van deze aanvullende Aanwijzing is vanaf 10 augustus 2020 in de Veiligheidsregio's (wederom) een nieuwe Noodverordening van kracht, gebaseerd op de bijgevoegde nieuwe (model) Noodverordening ([zie bijlage I](#)).

In deze nieuwe (model)noodverordening is een aantal aanvullende maatregelen opgenomen ten opzichte van de vorige versie. De wijzigingen zijn geel gearceerd in de tekst. Een aantal bepalingen (t.a.v. luchthavens en vergaderingen van de Staten Generaal) is uiteraard alleen van toepassing in de Veiligheidsregio's met luchthavens dan wel de veiligheidsregio Den Haag.

Daarnaast zal in toenemende mate sprake zijn van regionaal of lokaal maatwerk. In die sleutel is de mondkapjesplicht geplaatst¹ die thans – geografisch en in tijd beperkt – van

¹ Minister-president Rutte tijdens de persconferentie van 6 augustus 2020: "Maar de basis is dat we lokaal en regionaal maatregelen treffen gericht op de situatie ter plekke. En waar nodig schalen we op naar maatregelen met een landelijk karakter. In deze aanpak hebben burgemeesters en voorzitters van Veiligheidsregio's een cruciale rol. En een grote verantwoordelijkheid, waarvoor ze voldoende middelen in handen moeten hebben om die waar te kunnen maken. Middelen die ze daarvoor nu al hebben zijn bijvoorbeeld het experimenteren met een mondkapjesplicht als gedragsmaatregel op risicovolle plekken. (...) Dus zoveel mogelijk lokaal en regionaal maatwerk."

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 2/43

kracht is in de Veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland en Rotterdam-Rijnmond. Deze mondkapjesplicht is – zonder een daartoe strekkende aanwijzing van de minister – opgenomen in de noodverordeningen van de twee genoemde regio's en wel in artikel 2.5a (zie Bijlage II). In de modelnoodverordening is artikel 2.5a evenwel niet opgenomen omdat, zoals gezegd, geen van de aanwijzingen van de minister van VWS hierop ziet. Desalniettemin is er nu wel een voorbeeldbepaling voorhanden, mochten andere Veiligheidsregio's overwegen eveneens een mondkapjesplicht in te voeren.

In de aanloop naar de opnemings van de mondkapjesplicht in de twee genoemde noodverordeningen is er in de media veel aandacht geweest voor de juridische houdbaarheid van de mondkapjesplicht. In het bijzonder was de vraag of deze plicht (die een beperking inhoudt van het grondrecht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) wel op dit regelgevingsniveau in het leven geroepen kon worden. De meeste staatsrechtgeleerden die in de media aan het woord kwamen meenden van niet. De vraag is aan de regering voorgelegd en het gegeven antwoord luidt dat het kabinet, in tegenstelling tot het genoemde standpunt van de hoogleraren, meent dat, gelet op de bijzondere situatie waarin we ons bevinden, bij uitzondering het inzetten van deze noodverordeningen tijdelijk mogelijk is. In het advies van de Raad van State van 25 mei 2020,² aldus het kabinet, kan steun worden gevonden voor dit standpunt.³ Het is juist dat die steun daar te vinden is.⁴ Daarbij moet echter wel worden aangetekend dat de Raad van State hier wijst op een denkbare relativering van een kort daarvoor – op dezelfde pagina – getrokken conclusie.⁵

Uit de media blijkt dat de vraag naar de juridische houdbaarheid van artikel 2.5a ook aan de voorlopigevoorzieningenrechter is of zal worden voorgelegd.

Uit het bovenstaande kan worden afgeleid dat de juridische houdbaarheid van artikel 2.5a, minst genomen, geen uitgemaakte zaak is. Om die reden heeft het Openbaar Ministerie, enerzijds, niet op voorhand het standpunt ingenomen dat handhaving van deze bepaling integraal achterwege zou dienen te blijven. Anderzijds wil dit niet zeggen

² Bedoeld wordt: 'Voorlichting over grondwettelijke aspecten van (voor)genomen crisismaatregelen', Raad van State, 25 mei 2020 (kenmerk W04.20.0139/I/Vo).

³ Antwoorden op de Kamervragen met het kenmerk 2020Z14457, gesteld door de leden Groothuizen en Sneller (beiden D66).

⁴ Op pagina 15 van bedoeld advies spreekt de Raad van State in dit verband inderdaad over "de opvatting dat het geoorloofd is om in uitzonderlijke (concrete, acute en levensbedreigende) situaties gedurende korte tijd op grond van de noodbevels- en noodverordeningbevoegdheden een inbreuk te maken op de uitoefening van grondwettelijke grondrechten – ondanks de strikte grondwettelijke beperkingsclausules."

⁵ De bedoelde conclusie luidt als volgt: "De bevoegdheid tot het beperken van andere grondwettelijke grondrechten [-] zoals de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (...) – kan gelet op de parlementaire geschiedenis van de Gemeentewet haar grondslag in principe dus niet vinden in de beperkingssystematiek of de wetsgeschiedenis. Een strikte interpretatie daarvan zou betekenen dat de voorzitters van de veiligheidsregio deze grondrechten in de noodverordeningen niet mogen beperken en dat de noodverordeningbevoegdheid daartoe in zoverre tekortschiet."

dat de afdoening van gehandhaafde gevallen ook altijd gericht zal blijken te zijn op strafoplegging. Nadere interne studie (naar verwachting mede gebaseerd op de uitspraken in de zojuist bedoelde kortgedingzaken) zal de richting voor die afdoening gaan aangeven.

Al het bovenstaande maakt het wederom noodzakelijk het landelijk beleid op onderdelen aan te passen.

Deze beleidsnotitie met alle relevante informatie uit eerdere notities, vervangt de laatste beleidsnotitie voor de strafrechtelijke handhaving van de Noodverordening Covid-19 van 30 juni 2020.

1. Samenvatting

In de Aanwijzing (en de daarop gebaseerde (model) Noodverordening) is, na de eerdere aanzienlijke versoepeling van de maatregelen ter bestrijding van meergenoemd virus, nu weer sprake van aanvullende maatregelen om het toenemend aantal besmettingen een halt toe te roepen. Deze aanvullende maatregelen na de eerdere versoepeling, brengt onder verschillende groepen in de samenleving een discussie teweeg over nut en noodzaak van de maatregelen. Een deel van de samenleving ageert daar in toenemende mate tegen. Dat zorgt voor spanning en juist bij deze aanvullende maatregelen die een tweede 'coronagolf' moeten voorkomen stelt dat politie en bijzondere opsporingsambtenaren voor een grote uitdaging bij de handhaving. Immers, na de eerdere versoepeling en terughoudendheid bij de (strafrechtelijke) handhaving, kan het nu nodig zijn weer intensiever strafrechtelijk te handhaven, gelet op de toenemende besmettingscijfers.

Indien de protesten tegen de maatregelen leiden tot (verboden) manifestaties (demonstraties of betogingen) dan is handhaving op grond van de Wet Openbare Manifestaties aan de orde. (zie bij H 4. Strafrechtelijke handhaving A onder 2.)

Belangrijkste bepaling in de strafrechtelijke handhaving van de noodverordening blijft nog steeds artikel 2.2. (het houden van de veilige afstand van 1,5 meter in de publieke ruimte en op besloten plaatsen).

In deze noodverordening zijn (kort samengevat) de volgende aanvullende maatregelen genomen:

- In artikel 2.1 onder 4 zijn aanvullende verplichtingen opgenomen voor de Horeca. Deze wordt verplicht aan bezoekers te vragen contact gegevens op te geven voor eventueel bronnen- en contactonderzoek door de GGD. Bezoekers die

weigeren mag de toegang niet worden ontzegd tot de horeca gelegenheid. De Toelichting bij dit artikel is daarop aangepast.

- Artikel 2.1a is ingevoegd: verbod om fysieke samenkomsten te organiseren in de publieke ruimte of besloten ruimten ten behoeve van introductie of werving van studenten van onderwijsinstellingen (M.B.O., H.B.O. of W.O.). De voorzitter van de VR kan ontheffing verlenen als aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Er is een toelichting bij dit artikel toegevoegd⁶.
- De toelichting bij artikel 2.5. (verboden gebieden en locaties) is aangevuld: Als er sprake is van besmettingen of clusters van besmettingen kan de voorzitter passende maatregelen nemen om het risico op besmettingen te verkleinen, waaronder sluiting van gebieden of locaties voor maximaal 14 dagen.

De aanwijzing en de verbodsbepalingen in de noodverordening blijven de juridische basis voor de momenteel in de sectoren en branches zelf op te stellen protocollen in het kader van de 'anderhalve meter samenleving' en voor de bestuurlijke handhaving.

De verantwoordelijkheid voor het opstellen van protocollen en daaruit voortvloeiende maatregelen en de naleving daarvan is in belangrijke mate de verantwoordelijkheid van de sector en/of het bedrijf of de publieke instelling zelf.

In de nu ook nog geldende Aanwijzing van 26 juni is nadrukkelijk aangegeven dat de exploitant, beheerder of organisator van samenkomsten verantwoordelijk is voor het treffen van de maatregelen en het (organiseren van) toezicht op de naleving daarvan. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM (en de instructies van de GGD). Daarnaast is in veel gevallen ook nog steeds bestuurlijk toezicht en handhaving eerst aangewezen.

De redactie van het voor de strafrechtelijke handhaving meest relevante artikel 2.2 (Het houden van veilige afstand) is niet veranderd. Handhaving vindt pas plaats indien er sprake is van drie of meer personen die onderling niet de veilige afstand van 1,5 meter in acht nemen.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

⁶ Handhaven in woningen wordt expliciet uitgesloten in de toelichting op de NV. In situaties van burengerucht of situaties waarin direct gevaar voor leven of gezondheid van personen dreigt, kan ook in woningen worden gehandhaafd op basis van de APV of art. 3 Politiewet.

2. Handhaving van de bepalingen uit de noodverordeningen

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving. De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening is strafbaar op grond van art. 443 WvSr, met uitzondering van de handhaving van de plicht voor reizigers in het OV om mondkapjes te dragen in artikel 2.7. Hieronder wordt daar bij dat artikel verder op ingegaan.

3. Bestuurlijke handhaving

Bij de maatregelen in deze noodverordening is een belangrijke rol en (eigen) verantwoordelijkheid weggelegd bij de exploitanten en/of verantwoordelijken en/of eigenaren van de verschillende voorzieningen die weer bezocht mogen gaan worden en/of de samenkomsten die door hen worden georganiseerd. Deels door het opstellen en naleven van sector specifieke protocollen, zo nodig met behulp van de afwegingskaders van het RIVM (en de adviezen van de GGD), deels door bezoekers/burgers aan te spreken op de naleving daarvan.

Daarnaast ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van hetzelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen en/of af te dwingen. In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven, exploitanten en degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving door middel van het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor

herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de exploitant, organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor (bijvoorbeeld) 'de veilige afstand van 1,5 meter'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en exploitanten en/of organisatoren te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende artikelen uit de noodverordening:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten.

Samengevat is het verboden samenkomsten te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan als er niet de nodige maatregelen worden getroffen. Volgens de Aanwijzing is de exploitant, beheerder of organisator verantwoordelijk voor het treffen van de in het artikel genoemde maatregelen. Zij kunnen gebruik maken van de afwegingskaders van het RIVM. In het artikel is het de individuele burger niet verboden om deel te nemen aan (verboden) samenkomsten. In voorkomende (uitzonderlijke) gevallen kan - als de 1,5 meter niet in acht wordt genomen - die burger worden geverbaliseerd op artikel 2.2.

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten.

Het verbod om fysieke samenkomsten te organiseren in de publieke ruimte of besloten ruimten ten behoeve van introductie of werving van studenten van onderwijsinstellingen (M.B.O., H.B.O. of W.O.) richt zich tot onderwijsinstellingen, studieverenigingen, studentensportverenigingen en studentengezelligheidsverenigingen .

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening (discotheken, nachtclubs)

Artikel 2.4. Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen (in de openbare ruimte)

Het wordt aan het openbaar bestuur overgelaten op welke wijze hiertegen wordt opgetreden. Dit verbod zal in de praktijk zeer moeilijk strafrechtelijk handhaafbaar zijn, gelet op de redactie van het artikel, de spanning met het grondrecht op vrije meningsuiting, het begrip 'in groepsverband' en de uitzondering die geldt voor zangers. Daarnaast is in de publieke ruimte (met vaak grotere aantallen mensen en relatief minder besmettingsgevaar, zeker als men voldoende afstand houdt) moeilijk te bepalen wie er in groepsverband dit verbod overtreedt⁷. In voorkomende gevallen kan worden

⁷ Burgemeesters hebben al aangegeven dat ze in beginsel niet handhaven bij betaald voetbal wedstrijden op deze bepaling.

gewaarschuwd en bij negeren van de waarschuwing is het aan de organisator of exploitant om het zingen of schreeuwen te doen ophouden⁸.

Artikel 2.5.lid 1. Verboden gebieden en locaties

Indien degene aan wie door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is opgedragen om passende maatregelen te nemen om het risico op (verdere) besmetting te verkleinen dan wel opdracht heeft gekregen het gebied of de locatie te sluiten en die maatregelen niet of niet voldoende neemt of het gebied of locatie niet sluit.

Artikel 2.6. Verboden onderwijsactiviteiten.

Artikel 2.7. Inrichting en Beëindiging voorziening personenvervoer. (OV en overig bedrijfsmatig personenvervoer).

Dit artikel richt zich tegen de vervoerder die de nodige voorzieningen moet treffen. (Voor de reiziger in het OV en het bedrijfsmatig vervoer zie de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 2.7a. Luchthavens [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locatie zo in dat passagiers 1,5m afstand in acht kunnen nemen. Als dat niet kan is een mondkapje verplicht. (zie voor de handhaving van de mondkapjesplicht voor passagiers de strafrechtelijke handhaving hieronder).

Artikel 3.1.lid 2. Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen die aan een vrijstelling of ontheffing van de bepalingen in de noodverordening zijn verbonden

Onder 4 A. wordt aangegeven in welke bijzondere gevallen t.a.v. bovenstaande artikelen toch strafrechtelijke handhaving geboden kan zijn.

4. Strafrechtelijke handhaving:

Inleiding

De verscherping – door de aanvullende maatregelen – vergt, zoals eerder aangegeven, naast flexibiliteit, ook intensievere inzet op de strafrechtelijke handhaving. Zeker nu de thans geldende maatregelen regelmatig ter discussie worden gesteld en het draagvlak daarvoor onder spanning staat. De handhaving op straat door politie en boa's vraagt steeds om gezond verstand en het een beroep doen op de eigen verantwoordelijkheid van de burger. Als echter door de burger bewust de maatregelen niet worden opgevolgd of nageleefd, zeker nadat men daarop door de handhaver is aangesproken, moet verbaliserend worden opgetreden.

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers of (dreigende) escalatie van de situatie het verbaliseren van burgers (op dat moment) in de weg staan, dan dient

⁸ Eventueel door beëindiging van samenkomst of evenement.

nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een video-opname te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto of video-opname maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.2.

Strafrechtelijke handhaving is aan de orde in de volgende gevallen:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen, die primair bestuursrechtelijk worden gehandhaafd, geboden is.

1. Als bestuurlijke handhaving geen effect heeft: bijvoorbeeld in het geval er sprake is van éénnmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid⁹. In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator dan wel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen. Daarnaast kan strafrechtelijke handhaving aan de orde zijn als de organisator (of exploitant) ondanks herhaald waarschuwen niet de nodige maatregelen treft of zorgt draagt voor voldoende naleving daarvan.

Er wordt dan primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken proces-verbaal opgemaakt en het uitgangspunt is dat dan een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn. In deze gevallen wordt tegen de burger in zijn algemeenheid geen proces-verbaal opgemaakt.

In deze zaken wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen (waaronder eventueel gemaakte foto's of andere opnamen) dient bijgevoegd te worden.

2. Indien er sprake is van excessen: Het kan zijn dat de ondernemer/exploitant alle maatregelen en voorzieningen heeft getroffen die – gelet op het protocol voor de sector

⁹ Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in besloten plaatsen door burgers zonder dat aan de voorwaarden wordt voldaan

en/of de afspraken die met het bestuur zijn gemaakt – redelijkerwijs van hem/haar verwacht konden worden, maar er toch een situatie ontstaat dat de veilige afstand van 1,5 meter niet in acht wordt genomen door burgers/bezoekers, dan wel het aantal mensen het maximale aantal overschrijdt en aanwijzingen vanwege de ondernemer/exploitant niet worden opgevolgd. In dergelijke gevallen wordt aan bezoekers/burgers alsnog gevraagd afstand te houden en/of de locatie te verlaten. In het geval dat de waarschuwingen geen effect hebben, kan tegen die burgers/bezoekers proces-verbaal worden opgemaakt voor artikel 2.2 (niet in acht nemen van de veilige afstand). Immers deelname (door burgers) aan de samenkomsten in artikel 2.1. is niet meer verboden, m.u.v. het niet plaatsnemen op de toegewezen locatie of zitplaats.

Van excessen kan ook sprake zijn als er – naast overtreding van de bepalingen in de noodverordening – sprake is van gevaar voor escalatie van de situatie ter plaatse of verstoring van de openbare orde. Er kan dan sprake zijn van overtreding door betrokkene van de APV of overtreding van artikel 11 van de Wet Openbare Manifestaties en/of daarmee samenhangende misdrijven (art. 131, 141, 350, 300 e.v. Sr.).

Indien er sprake is van verdenking van het plegen van een of meer misdrijven dan heeft het verbaliseren van die misdrijven de voorkeur. Proces-verbaal voor overtreding van de noodverordening of op de WOM kan - in de meeste gevallen - dan achterwege blijven. De beslissing of en in welke mate er sprake is van een excessituatie, is vooral ook ter beoordeling van de handhavers ter plaatse. Voor de beoordeling door het openbaar ministerie is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk blijkt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening dan wel ander(e) strafba(a)r(e) feit(en) hier van toepassing is/zijn.

Het tikprocesverbaal wordt naar het bevoegde arrondissementsparket ingestuurd.

Strafvordering is in dergelijke gevallen maatwerk, mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn¹⁰ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij door het OM een strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Hoofdregel:

¹⁰ Bijvoorbeeld als burgers weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, dan kan met een feitgecodeerd pv worden verbaliseerd voor artikel 4.1. juncto 443 Sr.

Politie en OM handhaven in de publieke ruimte richting de burger strafrechtelijk vooral op Artikel 2.2. (niet in acht nemen veilige afstand in de publieke ruimte of besloten plaats¹¹) De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning, bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen geen 1,5 meter afstand tot elkaar houden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt in geval drie personen of meer tot elkaar geen 1,5 meter afstand houden.

Daarnaast is strafrechtelijke handhaving aan de orde bij de volgende bepalingen:

Artikel 2.5.lid 1. Verboden gebieden en locaties

Indien burgers zich bevinden in verboden gebieden en/of locaties dient in voorkomende gevallen eerst waarschuwend te worden opgetreden en bij weigering het gebied of de locatie te verlaten wordt alsnog proces-verbaal opgemaakt¹².

Artikel 2.5a. Dragen mondkapje in aangewezen gebieden en locaties¹³.

In voorkomende gevallen wordt eerst waarschuwend opgetreden en bij weigering een mondkapje te dragen alsnog proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr.

Artikel 2.7. Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer.

Als uitzondering op de overige bepalingen die gehandhaafd worden op grond van artikel 443 Sr, wordt de mondkapjesplicht voor reizigers in voertuigen/vaartuigen in het OV gehandhaafd d.m.v. de Wet personenvervoer 2000 (WP2000) en Besluit Personenvervoer2000 (BP 2000).

Primair zijn de BOA's in het OV (domein IV) belast met de handhaving van de door de vervoerders genomen maatregelen. In de Toelichting bij de model noodverordening wordt daar verder op ingegaan. Handhaving van de mondkapjes draagplicht zelf vindt plaats op

¹¹ Uit de toelichting bij de noodverordening blijkt dat dit ook geldt voor voertuigen en vaartuigen

¹² Bijzondere aandacht verdient de opdracht in de Aanwijzing van de Min VWS van 7 augustus 2020 aan de Voorzitters van de Veiligheidsregio om locaties en recreatieve inrichtingen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, voor een periode van 14 dagen te sluiten.

Dit betreft een mandatoire maatregel die zich richt tot een exploitant, waarvan niet onaannemelijk is dat die zal worden aangevochten bij de bestuursrechter in een spoedprocedure. Omdat de rechtmatigheid van de strafrechtelijke handhaving direct samenhangt met de rechtmatigheid van de door het bestuur genomen maatregelen, kan worden overwogen om in situaties waar door de Voorzitter van de Veiligheidsregio is overgegaan tot een sluiting van een locatie of inrichting voor een periode van 14 dagen het opleggen van een strafbeschikking jegens het in strijd met die sluiting open houden van de locatie of inrichting, dan wel het bezoeken van een gesloten locatie of inrichting, uit te stellen in afwachting van de uitkomst van een eventuele aangespannen spoedprocedure voor de bestuursrechter. Er kan dus wel worden geverbaliseerd, maar we wachten met de OM-SB.

¹³ Geldt vooralsnog alleen in Amsterdam en Rotterdam.

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 11/43

grond van artikel 72 WP2000¹⁴ juncto artikel 52 BP 2000¹⁵.¹⁶ Zonodig kan ook de politie op grond van bovenstaand(e) artikel(en) proces-verbaal opmaken ter handhaving van de mondkapjes draagplicht in het OV.

Daarnaast kunnen de BOA's¹⁷ door middel van het geven van aanwijzingen in de zin van artikel 73 WP2000 de reiziger wijzen op de andere door de vervoerder genomen maatregelen, zoals het volgen van één-richting-aanwijzingen, gebruik van aangewezen ingangen en uitgangen etc. Voor het niet opvolgen van de aanwijzingen kan geverbaliseerd worden op grond van art. 73 WP2000.

Artikel 2.7a. Luchthavens¹⁸

De mondkapjesplicht voor passagiers in situaties dat de 1,5 meter afstand niet te realiseren is op luchthavens, wordt zo nodig gehandhaafd door de KMAR op de luchthavens. De KMAR maakt in voorkomende gevallen tikpv's voor overtreding van artikel 2.7a van de noodverordening op. Deze pv's worden door parket Noord Holland beoordeeld en van een afdoeningsbeslissing voorzien. Er is geen feitgecodeerde afhandeling mogelijk¹⁹.

Artikel 2.8. Overig personenvervoer

De mondkapjesplicht voor reizigers in het bedrijfsmatig personenvervoer.

Primair is de vervoerder, of bij bedrijfsmatig woon-werkverkeer de werkgever of degene die in opdracht van de werkgever het vervoer verzorgt, er verantwoordelijk voor dat de reiziger een mondkapje draagt. De feitelijk vervoerder (chauffeur) heeft er ook zicht op, omdat er bij deze vorm van vervoer vaak sprake is van één ingang/uitgang. Bij weigering tot het dragen van een mondkapje zal de passagier kunnen worden geweigerd dan wel verzocht het voertuig te verlaten. In geval van exces (passagiers die het voertuig niet wensen te verlaten en geen mondkapje willen dragen) zal de politie ter plaatse worden gevraagd. Primair zal de politie de passagier(s) uit het voertuig verwijderen en in uiterste

¹⁴ Artikel 72: WP2000

Het is een ieder verboden zich in een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel in of in de onmiddellijke nabijheid van een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften zodanig te gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang wordt of kan worden verstoord.

¹⁵ Artikel 52 BP2000:

Lid 1. Onder verstoring van orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang als bedoeld in artikel 72 van de wet worden verstaan:

a. gedragingen waardoor de bediening en het gebruik van voorzieningen of van een vervoermiddel dan wel de taakuitoefening van het personeel van de vervoerder worden verhinderd of belemmerd, en/of

l. op een andere wijze hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging veroorzaken of kunnen veroorzaken.

¹⁶ In het pv dient te worden omschreven dat reiziger A weigerde een mondkapje ter bescherming van anderen tegen het corona virus te dragen waardoor hinder en/of gevaar voor anderen, te weten (mede) reizigers en/of personeel van de vervoerder werd veroorzaakt of zou kunnen worden veroorzaakt en die reiziger zich aldus zodanig heeft gedragen dat orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang in trein X werd of kon worden verstoord."

¹⁷ De aanwijzingen in de zin van artikel 73WP2000 kunnen alleen worden gegeven door of vanwege de vervoerder, dus niet door politie ambtenaren. De laatste kunnen dus ook geen proces-verbaal opmaken voor het niet opvolgen van de aanwijzingen in de zin van dit artikel.

¹⁸ **In** het vliegtuig wordt de mondkapjesplicht gehandhaafd o.g.v. 96 lid 4 Reglement Toezicht Luchtvaart. (negeren aanwijzingen gezagvoerder) Pv's gaan naar parket Noord Holland (OM-SB 300 euro)

¹⁹ Schiphol, Parket Noord-Holland, KMAR en VR Kennemerland stellen een handhavingsprotocol op dat ook wordt aangeboden aan de andere 4 Veiligheidsregio's met een luchthaven. Alle pv's worden naar parket NH gestuurd.

geval proces-verbaal opmaken terzake artikel 443 Sr (niet voldoen aan de plicht tot het dragen van een mondkapje in het overig personenvervoer). Dit "tikpv" wordt dan verzonden aan het bevoegd arrondissementsparket.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg.

Ten aanzien van artikel 2.9. geldt dat er alleen wordt opgetreden als de politie ter plaatse wordt verzocht door de beheerder van het verpleeghuis of de woonvorm ouderenzorg.

Ook dan dient er, voordat er wordt geverbaliseerd, eerst gelegenheid worden geboden de instelling te verlaten.

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen²⁰

Ten aanzien van artikel 4.1. geldt dat er bij niet opvolgen van een aanwijzing primair wordt verbaliseerd voor art. 2.2., maar zonodig kan nu ook op dit artikel worden gehandhaafd in gevallen dat 2.2. niet van toepassing is dan wel er sprake is van excessen.

Bij verbalisering van de burger voor de artikelen 2.2., 2.5, 2.9 en 4.1. wordt proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526²¹ dan wel met behulp van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd.

Bij verbalisering van de burger voor het artikel 2.5a (mondkapjesplicht) wordt proces verbaal opgemaakt voor 443 Sr via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D526a (aangewezen gebieden en locaties) en D526b (aangewezen categorieën van inrichtingen) dan wel met behulp van andere systemen (BOA's). De zaken worden ingezonden naar het CJIB, waarna de zaken door het CVOM worden beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) voordat een OM strafbeschikking wordt opgelegd.

5. Hoogte van de op te leggen geldboete bij een OM Strafbeschikking:

Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro²² vastgesteld.

Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en

²⁰ Dit artikel is bij de vorige wijziging van de noodverordening (mei 2020) al aangepast: Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

²¹ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

²² Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samensholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt.

met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

Voor het niet dragen van het mondkapje geldt het volgende voor zowel meerderjarigen als minderjarigen²³:

Bij verbalisering voor artikel 2.5a (voorlopig alleen in Amsterdam/Rotterdam) geldt dat voor deze bepaling een aparte feitcode is aangemaakt (of wordt zeer binnenkort aangemaakt), zodat een OM SB met een geldboete van 95,00 euro kan worden uitgevaardigd. De hoogte van deze geldboete is in lijn met de geldboete die wordt opgelegd bij niet dragen van een mondkapje in het OV (artikel 2.7).

Totdat de nieuwe feitcode beschikbaar is, wordt er terughoudend gehandhaafd.

Bij excessen kan eventueel (feitgecodeerd) worden geverbaliseerd op artikel 4.1. (niet opvolgen aanwijzingen van de opsporingsambtenaren.

Bij verbalisering voor artikel 2.7. via de WP2000 en BP 2000 op grond van overtreding van artikel 72 of artikel 73 WP2000 is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld²⁴. In Meos zijn pv's beschikbaar voor verbalisering in het OV: voor het niet dragen van een mondkapje artikel 72 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E 129h) en artikel 73 Wet Personenvervoer2000 (feitcode E128a). Voor het niet opvolgen van overige aanwijzingen, zoals de aangewezen zitplaats, looprchting is feitcode E128 beschikbaar.

Bij verbalisering voor artikel 2.7a maakt de KMAR een 'tikverbaal' op terzake overtreding van artikel 443 Sr. Het parket Noord-Holland vaardigt dan een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

Bij verbalisering voor artikel 2.8. maakt de politie in voorkomende gevallen een 'tikverbaal' op in BVH terzake overtreding van 443 Sr en het bevoegde arrondissementsparket vaardigt een OM-SB uit met een geldboete van 95 euro.

NB: Voor de artikelen 2.5a, 2.7, 2.7a en 2.8 geldt dat in de Aanwijzing (maar niet overgenomen in de (model)noodverordening) wordt gesteld dat het gebod (de plicht tot het dragen van een mondkapje) niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. In voorkomende gevallen (wanneer

²³ Voor minderjarigen gelden uiteraard de HALT-afspraken bij first offenders (zie bijlage II)

²⁴ Met dit boete bedrag wordt tot uitdrukking gebracht dat deze maatregel aanvullend is op de hoofdregel van 1,5 meter veilige afstand. Dit bedrag blijft ook onder de grens waarboven aantekening in de justitiële documentatie plaats vindt.

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 14/43

geen mondkapje wordt gedragen) zal verbalisant in ieder geval moeten vragen naar de reden daarvan. In geval men een medische noodzaak aanvoert, kan de reiziger worden gevraagd dit aannemelijk te maken, bijvoorbeeld door een medische verklaring.

In bijlage III is de 'Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive' (bedoeld is: herhaald overtreeders) opgenomen dat – kort samengevat – bij minderjarige first offenders een HALT afdoening mogelijk maakt, bij 2^e overtreding een feitgecodeerde afdoening via het CVOM en bij 3^e overtreding of meer een 'tikverbaal' naar het arrondissementsparket t.b.v. een maatafdoening voorschrijft. Daarnaast is ook voor meerderjarigen bij derde of meer overtredingen van de bepalingen in de noodverordening een maatwerkafdoening door het arrondissementsparket aangewezen d.m.v. een 'tikverbaal'.

Misdrijven en overtredingen die met een 'tikverbaal' worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Bijlage I.

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] 10 augustus 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio],

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op de aanwijzingen van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 26 juni 2020 nr. 1712697-207530-PG en van 10 juli 2020 nr. 1720717-208077-PG, [de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG] en de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 7 augustus 2020, nr. 1730398-208872-PG;

besluit de volgende regeling vast te stellen:

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

Artikel 1.2 Begripsbepalingen

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *buitenterras*: in de open lucht gelegen terras dat aan de bovenzijde of aan drie zijden open is;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven, instellingen en andere organisaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering);
- *gezamenlijk huishouden*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn;

- *kuchscherm*: een voorziening geplaatst tussen tafels zoals bedoeld in de 'Instructie kuchschermen op terrassen in de horeca' van 29 juni 2020;
 - *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken, zodat de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen zoveel mogelijk wordt tegengegaan;
 - *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet Personenvervoer 2000;
 - *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
 - *overig bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi;
 - *placeren*: toewijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater-, of dansactiviteiten het toewijzen van een afgebakende locatie waar de activiteit kan plaatsvinden;
 - *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten;
 - *verifiëren van de gezondheid*: vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19;
 - *vitale processen*: vitale processen bedoeld op <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>;
 - *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio].
2. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt onder gebouw mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Paragraaf 2 Maatregelen

Artikel 2.1 Verboden samenkomsten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:

- a. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
 - b. hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan;
 - c. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
 - d. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
 - e. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden een samenkomst in een gebouw, voertuig of vaartuig, niet zijnde een woning, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placeren en, indien de samenkomst uit meer dan 100 personen (exclusief personeel) per zelfstandige ruimte bestaat, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering.
3. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden een samenkomst van meer dan 250 personen (exclusief personeel) in de open lucht, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder de aanwezigen te placeren, zonder de gezondheid van de aanwezigen te verifiëren en zonder te werken met reservering. Dit verbod geldt niet voor samenkomsten op een bij een woning behorend erf.
4. In afwijking van het tweede en derde lid is het verboden een samenkomst in een eet- en drinkgelegenheid of een daarbij behorend buitenterras of een buitenterras op een evenemententerrein te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:
- a. de bezoekers vooraf of bij aankomst te laten reserveren;
 - b. de gezondheid van de bezoekers te verifiëren;
 - c. de bezoekers te placeren; en
 - d. de bezoekers te vragen hun contactgegevens beschikbaar te stellen en toe te stemmen met de verwerking en overdracht van die gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD en daartoe de volgende gegevens te verstrekken:
 - 1°. volledige naam;
 - 2°. datum, aankomsttijd en placering van het bezoek;
 - 3°. e-mailadres;
 - 4°. telefoonnummer;
 - 5°. toestemming.
5. De in het vierde lid, onder d, genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van een eventueel bron- en

contactonderzoek door de GGD, uitsluitend door de regionale GGD opgevraagd en worden 14 dagen bewaard en daarna vernietigd door de exploitant.

6. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing op:
 - a. samenkomsten in detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen en daarmee vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers;
 - b. samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
 - c. betogingen, samenkomsten en vergaderingen op grond van de Wet openbare manifestaties;
 - d. de vergaderingen van de Staten-Generaal.
7. Diegene die deelneemt aan een samenkomst waarbij placering plaatsvindt, is verplicht gebruik te maken van de toegewezen zitplaats of de toegewezen afgebakende locatie.

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

1. Het is verboden een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behoren erf, in het kader van de werving en introductie van studenten van het mbo, hbo en wo te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan.
2. De voorzitter kan van dit verbod ontheffing verlenen voor een samenkomst georganiseerd door een onderwijsinstelling, studentensportvereniging of studievereniging, indien:
 - a. de samenkomst geaccordeerd is door een onderwijsinstelling of de veiligheidsregio;
 - b. de samenkomst gericht is op studie of sport;
 - c. de samenkomst kleinschalig is;
 - d. tijdens de samenkomst geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt of genuttigd; en
 - e. de samenkomst niet plaatsvindt tussen 22:00 uur en 06:00 uur.

Artikel 2.2 Verbod niet houden veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
 - b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;

- c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- h. op personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van sport, dans of theater noodzakelijk is;
- i. in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig;
- j. op personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten.

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Het is verboden een in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Het is verboden in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, in groepsverband te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen en voor zang als onderdeel van de belijdenis van godsdienst of levensovertuiging, mits de richtlijnen die zijn opgenomen in het advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van 30 juni 2020 in acht worden genomen.

Artikel 2.5 Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.6 Verboden onderwijsactiviteiten

Het is tot het studiejaar 2020-2021 verboden onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen in het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderwijs te bieden. Dit verbod geldt niet voor het houden van examens, tentamens, toetsen, praktijk(gericht)onderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten op de onderwijsinstelling, voor zover dit online niet afdoende kan.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

1. Vervoerders richten voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer zodanig in en nemen daarmee samenhangende maatregelen, zodat reizigers in staat worden gesteld zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen en reizigers van 13 jaar en ouder een niet-medisch mondkapje dragen in voertuigen en vaartuigen.
2. De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer beëindigen of beperken, indien:
 - a. de inrichting van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende maatregelen reizigers niet of onvoldoende in staat stelt zoveel mogelijk een afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen in acht te nemen of het dragen van een mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder niet in acht wordt genomen; en
 - b. de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

Artikel 2.7a Luchthaven [alleen voor veiligheidsregio's met een luchthaven]

De exploitant van een luchthaventerrein richt de locaties van het inchecken, de security- en grensprocessen en het boarden zodanig in en

neemt daarmee samenhangende maatregelen zodat de 1,5 meter regel door passagiers kan worden nageleefd. Tijdens drukte dient de genoemde exploitant erop toe te zien dat het niet kunnen naleven van de 1,5 meter regel door passagiers op deze locaties tot een minimum wordt beperkt en zo snel mogelijk weer wel wordt verwezenlijkt. Zolang de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd zijn passagiers van 13 jaar en ouder verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

1. Reizigers van 13 jaar en ouder zijn in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, verplicht een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.
2. De aanbieder van overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten, verifieert voorafgaand aan het vervoer de gezondheid van de reiziger en werkt uitsluitend op basis van reservering.

Artikel 2.9 Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om zonder toestemming van de beheerder:
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking; of
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;te bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.
2. De beheerder verleent in ieder geval toestemming voor bezoek:
 - a. indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat;
 - b. aan een bewoner die verkeert in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - c. voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten.
3. De beheerder kan aan structurele vrijwilligers toestemming verlenen voor bezoek.

Paragraaf 3 Uitzonderingen

Artikel 3.1 Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Paragraaf 4 Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Opvolgen aanwijzingen

Alle ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, en militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering zijn bevoegd aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening te geven. Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen dienen stipt en onmiddellijk opgevolgd te worden.

Artikel 4.2 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Paragraaf 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt in werking met ingang van 10 augustus 2020.

Artikel 5.2 Intrekking vorige noodverordening

[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 23/43

Artikel 5.3 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de [citeertitels vorige noodverordeningen] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 5.4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van 10 augustus 2020.

Vastgesteld op [dag] augustus 2020 te [plaats] om [tijdstip]

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [naam]

Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet).

In deze noodverordening worden de opdrachten van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), in de aanwijzingen van 26 juni 2020, nr. 1712697-207530-PG, en 10 juli 2020 nr. 1720717-208077-PG, [de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2020, nr. 1715517-207697-PG] en de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), mede namens de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) van 7 augustus 2020, nr. 1730398-208872-PG waar nodig uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften. Deze opdrachten zijn gebaseerd op artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Handelen of nalaten in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's). Dit betekent in geval van

een demonstratie dat de voorzitter op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, bij uitsluiting bevoegd is om toepassing te geven aan de bevoegdheid bedoeld in de artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

In het algemeen gelden voor een ieder de volgende uitgangspunten:

- blijf thuis bij klachten en laat u testen;
- pas hygiëne toe;
- houd anderhalve meter afstand;
- werk zoveel mogelijk thuis.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.2 Begrippen

Het begrip 'publieke ruimte' is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen, locaties en daarbij behorende erven vallen, al dan niet met enige beperking. Het gaat bijvoorbeeld om de openbare weg, parken, parkeerterreinen en plantsoenen, het publieke gedeelte van het gemeentehuis en voor het publiek toegankelijke winkels en andere gebouwen. Ook vaartuigen en voertuigen in de openbare ruimte en voor het publiek openstaande ruimte worden tot de publieke ruimte gerekend, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Onder placeren wordt verstaan het aanwijzen van een zitplaats of in het geval van wellness-, sauna-, sport-, spel-, theater- en dansactiviteiten het aanwijzen van een afgebakende locatie waar gebruik van kan worden gemaakt voor de activiteit. Bij placering in de vorm van toewijzing van een afgebakende locatie gaat het om de beoefening van de activiteiten. Bij het kijken naar sport- spel- theater en dansactiviteiten bestaat placeren uit het aanwijzen van een zitplaats.

Bij spelactiviteiten als hier bedoeld gaat het niet alleen om spelactiviteiten in bijvoorbeeld binnenspeeltuinen maar ook om spelactiviteiten in arcadehallen of casino's.

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van COVID-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

Artikel 2.1 Samenkomsten

In dit artikel is geregeld wanneer samenkomsten nog verboden zijn.

Voor situaties waarbij reservering, verificatie van de gezondheid en placering mogelijk is en wordt toegepast, is het aantal bezoekers niet gemaximeerd, vooropgesteld dat er voldoende ruimte is om anderhalve meter afstand van elkaar te houden. Dit geldt voor binnen en buiten.

Voor situaties waarbij er sprake is van doorstroming en het onderlinge contact tussen mensen beperkt is, is het aantal bezoekers evenmin gemaximeerd, vooropgesteld dat er voldoende ruimte is om anderhalve meter afstand van elkaar te houden. Ook dit geldt voor binnen en buiten.

Voor situaties waarbij er geen doorstroming is en waarbij er geen reservering en verificatie van de gezondheid mogelijk is, geldt een maximum van 100 personen binnen (met placering), per zelfstandige ruimte en een maximum van 250 personen buiten (zonder placering). Op buitenterassen bij eet- en drinkgelegenheden of op buitenterassen op een evenemententerrein is placering altijd verplicht.

Bij samenkomsten binnen geldt dus altijd placering, tenzij er sprake is van doorstroming van bezoekers. Dit betekent dat men een vaste stoel toegewezen krijgt of dat een afgebakende locatie, zoals een sportschool of zwembad, wordt aangewezen.

Voor alle samenkomsten in een gebouw geldt dat maatregelen moeten worden getroffen om te waarborgen dat de stromen van de aan de samenkomst deelnemende personen die samenkomen in verschillende zelfstandige ruimten in dat gebouw, ook voor zover het hun gebruik van sanitaire voorzieningen betreft, worden gescheiden.

Voor eet- en drinkgelegenheden geldt dat altijd, ongeacht het aantal bezoekers, vooraf gereserveerd moet worden en dat bij aankomst van de bezoekers de gezondheid wordt geverifieerd en de bezoekers worden geplacerd. Dit geldt ook voor buitenterassen op een evenemententerrein.

Verder zijn exploitanten van eet- en drinkgelegenheden, een daarbij behorend buitenterras of een buitenterras op een evenemententerrein verplicht om aan alle bezoekers te (laten) vragen hun contactgegevens beschikbaar te stellen en toe te stemmen in verwerking en overdracht van die gegevens ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD. Het gaat om de volgende gegevens:

- volledige naam;
- datum, aankomsttijd en placering van het bezoek;
- e-mailadres;
- telefoonnummer;
- toestemming.

Ten aanzien van placering van het bezoek is het voldoende om bijvoorbeeld het tafelnummer te noteren, dan wel op andere wijze de placering te registreren.

De gegevens mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en kunnen alleen door de regionale GGD worden opgevraagd. De eet- en drinkgelegenheden moeten de gegevens 14 dagen bewaren en daarna vernietigen. Bezoekers zijn niet verplicht de gevraagde gegevens te verstrekken.

Daarnaast dienen hygiënemaatregelen te worden getroffen. In de noodverordening is niet uitgewerkt welke hygiënemaatregelen in een concreet geval moeten worden getroffen. Aangesloten kan worden bij de richtlijnen van de branche of het RIVM.

Bij samenkomsten binnen wordt een afgescheiden podium niet langer gezien als afzonderlijke ruimte.

Bij samenkomsten waarbij er sprake is van doorstroming geldt, zoals hiervoor reeds aangegeven, niet de plicht tot verificatie van de gezondheid, reserveren en placeren. Uit de plannen van de organisator of de indeling van het terrein of gebouw moet helder zijn dat doorstroming plaats zal vinden. Dit moet ook feitelijk kunnen en ook daadwerkelijk gebeuren. In dit geval kan gedacht worden aan winkels, musea en dierentuinen.

Ook bij een evenement met foodtrucks kan sprake zijn van doorstroming. Dat moet dan uit de opzet en indeling blijken. Indien er bijvoorbeeld sprake is van een groot terras in het midden, kan niet worden gesproken van doorstroming en gelden de regels voor de gevallen waarbij er geen sprake is van doorstroming.

Vanaf 1 juli mogen concertzalen weer programmeren. Voorwaarde is placeren en niet meezingen. De noodverordening staat evenementen, muziekconcerten en popconcerten toe. De burgemeester kan een verzoek om dit evenement te houden beoordelen op de opzet en inhoud van de plannen. Daarbij toetst de burgemeester ook of het evenement past binnen de noodverordening.

Meezingen is op grond van artikel 2.4 niet toegestaan. Het is aan de organisator om zorg te dragen dat hierop wordt toegezien en wordt gehandhaafd.

Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, dan kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren. Bij de weigering moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende

voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en medisch verantwoorde wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt. Een algemene beleidslijn waarin popconcerten categoriaal worden verboden, is niet toegestaan.

Artikel 2.1a Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

Alle fysieke samenkomsten die worden georganiseerd in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo zijn verboden. De voorzitter van de veiligheidsregio kan een ontheffing verlenen voor fysieke samenkomsten die worden georganiseerd door onderwijsinstellingen, studentensportverenigingen en studieverenigingen, mits die samenkomsten geaccordeerd zijn door de desbetreffende onderwijsinstelling of de veiligheidsregio, gericht zijn op studie of sport, kleinschalig zijn, er geen alcohol gedronken wordt en de bijeenkomsten niet plaatsvinden tussen 22.00 uur en 06.00 uur. Studentengezelligheidsverenigingen mogen geen fysieke bijeenkomsten organiseren in het kader van de werving en introductie van studenten van mbo, hbo en wo.

Artikel 2.2 Veilige afstand

Op grond van artikel 2.2, eerst lid, is het verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter. Ten aanzien van dit verbod geldt dat de 1,5 meter afstandsnorm gehandhaafd wordt vanaf drie personen.

Het begrip publieke ruimte is in de begripsbepalingen gedefinieerd als openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten

Op dit verbod is in het tweede lid een aantal uitzonderingen geformuleerd. Zo zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling niet verplicht afstand tot elkaar te houden. Een gezamenlijk huishouden is gedefinieerd als de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Ook is het niet verplicht 1,5 meter afstand te houden tot kinderen in de leeftijd tot en met 12 jaar.

Personen in de leeftijd tot en met 17 jaar zijn niet verplicht onderling afstand tot elkaar te houden, maar vanaf 13 jaar wel tot personen van 18 jaar en ouder. Leerlingen in het voorgezet onderwijs en het voorgezet

speciaal onderwijs die 18 jaar of ouder zijn, zijn op school niet verplicht afstand te houden tot medeleerlingen. Er dient op school dus wel 1,5 meter afstand te worden gehouden tot het personeel. Een uitzondering is er in instellingen voor het middelbaar beroepsonderwijs, het hoger beroepsonderwijs en het wetenschappelijk onderwijs. In die instellingen dienen personen van 13 jaar en ouder ook afstand tot elkaar te houden.

Onderdeel e bepaalt dat personen bij de uitoefening van hun beroep niet verplicht zijn 1,5 meter afstand te houden jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd, mits die werkzaamheden in het kader van de uitoefening van het beroep noodzakelijk zijn en werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van een afstand van 1,5 meter.

Onderdeel h ziet op de uitoefening van sport, theater en dans in de vorm van sport of culturele uiting. Voor alle leeftijdsgroepen geldt dat zij normaal spelcontact mogen hebben. De 1,5 meter afstand tijdens het sporten, dient waar mogelijk in acht genomen te worden, maar als dat een normale sportbeoefening in de weg staat mag 1,5 meter afstand tijdelijk losgelaten worden. Voorafgaand en na afloop van de sportbeoefening dienen sporters van 18 jaar en ouder wél 1,5 meter afstand tot elkaar te houden, waaronder in de kleedkamers en in de kantines.

Bovenstaande betekent dat wel 1,5 meter afstand moet worden gehouden als dat een normale sportbeoefening niet in de weg staat. Denk hierbij aan bowlen, biljarten, darten en bridge.

Het niet in acht nemen van de 1,5 meter bij theater en dans geldt voor acteurs en dansers die een voorstelling geven of dansen in de vorm van sport op een dansschool.

Ook bij dansevenementen in de buitenlucht moet wel ten minste 1,5 meter afstand worden gehouden. Dan is er immers noch sprake van sport noch sprake van een culturele uiting. Dansen buiten mag wel op samenkomsten met maximaal 250 personen, maar wel met inachtneming van de 1,5 meter afstand tot elkaar.

Onderdeel i bepaalt dat het niet verplicht is 1,5 meter afstand te houden in het openbaar vervoer, overige bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privé-doeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie behelst. Wel moet een mondkapje worden gedragen vanaf 13 jaar, met uitzondering van het vervoer voor privé-doeleinden waarvoor het dragen van een mondkapje een advies is, maar geen verplichting.

Dit betekent dat (bijvoorbeeld) bij recreatief vervoer met een pleziervaarttuig zoals een rondvaartboot, sloep of tender of bij het rondrijden in een (gehuurde) auto of bus het verbod om zich in de publieke ruimte op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter, onverkort van toepassing is. In die gevallen is de verplaatsing immers niet primair gericht is op vervoer van de ene locatie naar de andere locatie.

Voor sommige activiteiten geldt dat zij onder verschillende artikelen van deze verordening vallen. Hierbij kan gedacht worden aan de bruine vloot. Voor zover daar de zeilsport beoefend wordt, is het niet verplicht 1,5 meter afstand tot elkaar te houden. Bevinden de aanwezigen zich echter in het eet- of slaapgedeelte dan moet wel afstand worden gehouden. Wordt een vaarttuig uit de bruine vloot ingezet als veerdienst dan gelden de regels voor personenvervoer per boot.

Onderdeel j staat toe dat personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherms zitten, onderling geen 1,5 meter afstand houden. Deze uitzondering geldt uitsluitend op buitenterrassen bij eet- en drinkgelegenheden. De instructie kuchscherms waar in artikel 1.2, eerste lid, naar wordt verwezen is te vinden op: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/06/30/instructie-kuchscherms>

Artikel 2.3 Verbod openstelling dansvoorziening

Artikel 2.3 verbiedt het in een eet- en drinkgelegenheid aanwezige dansvoorziening geopend te houden voor publiek of aldaar gelegenheid te bieden tot dansen. Dansen in discotheken, nachtclubs en vergelijkbare dansgelegenheden is niet toegestaan. Indien in een discotheek, nachtclub of vergelijkbare dansgelegenheden een eet- en drinkgelegenheid is gevestigd, is het wel toegestaan deze eet- en drinkgelegenheid voor publiek geopend te houden.

Artikel 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen

Op grond van dit artikel is het verboden buiten een woning en daarbij behorend erf gezamenlijk te zingen of te schreeuwen. Dit verbod geldt niet voor zangers, zangkoren en zanggroepen. Zij mogen buiten de woning en daarbij behorende erven gezamenlijk zingen, bijvoorbeeld tijdens een kerkdienst of tijdens een concert. Samenzang tijdens religieuze samenkomsten is eveneens toegestaan. Om besmetting te voorkomen is het wel verplicht de richtlijnen van het RIVM die zijn opgenomen in zijn advies van 30 juni 2020 op dit punt na te leven. Dit advies is te raadplegen op <https://lci.rivm.nl/koren-zangensembles>.

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 31/43

Bij zangkoren en zanggroepen moet gedacht worden aan koren en groepen die als zodanig actief zijn. Onder zangkoren en zanggroepen wordt in ieder geval niet verstaan het gezamenlijk zingen in een stadion tijdens een (voetbal)wedstrijd of het gezamenlijk meezingen bij een concert.

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar niemand zich mag bevinden. Dat gaat verder dan het verbod op samenkomsten (artikel 2.1) en de verplichting om afstand te houden (artikel 2.2); in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel of een eet- en drinkgelegenheid. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden, zwemgelegenheden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

De bevoegdheid kan ook worden gebruikt om uitvoering te geven aan de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 7 augustus 2020 waarin hij opdracht geeft om bij alle gebieden en locaties, niet zijnde woningen, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD, passende maatregelen te treffen om het risico op besmettingen in de toekomst te verkleinen.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport draagt de voorzitters van de veiligheidsregio's in de aanwijzing op om over te gaan tot een sluiting van maximaal 14 dagen van locaties, specifiek recreatieve inrichtingen, waaronder in ieder geval eet- en drinkgelegenheden en pretparken, die gekoppeld worden aan meerdere besmettingen of clusters van besmettingen via het bron- en contactonderzoek van de GGD.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden. In de aanwijzing kan worden opgenomen dat deze enkel geldt voor een periode van de dag of week (bijvoorbeeld een weekend).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.6 Verboden onderwijsactiviteiten

Het verbod op het bieden van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen is met ingang van 1 juli opgeheven, behalve voor instellingen in het mbo, hbo en wo. Die instellingen worden met ingang van het nieuwe studiejaar opengesteld voor alle onderwijsactiviteiten, onder voorwaarde van inachtneming van de 1,5 meter-afstand en overige RIVM-richtlijnen en op basis van de afspraken die gemaakt zijn over het openbaar vervoer, met het ministeries I en W en OCW, met de vervoerdersorganisaties en met de sectorraden van het mbo, hbo en wo. Dit geldt niet voor de activiteiten waarvoor ontheffing is verleend op grond van artikel 2.1a.

Artikel 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Dit artikel ziet op de voorzieningen en maatregelen die de vervoerder dient te treffen om het gebruik van de openbaar vervoer voorzieningen of van bedrijfsmatig personenvervoer mogelijk te maken met inachtneming van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het dragen van een niet-medisch mondkapje door reizigers van 13 jaar en ouder in voertuigen en vaartuigen. Onder de te nemen maatregelen valt ook het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van dergelijke maatregelen en het geven van aanwijzingen aan reizigers voor het juist gebruik van voorzieningen. Denk daarbij aan het éénrichtingsverkeer op de stations of perrons, het afplakken van stoelen in voertuigen en/of vaartuigen, verplichte ingang/uitgang van voertuigen en/of voorzieningen, het door middel van borden geven van aanwijzingen etc.

De afspraken tussen de overheid en het OV over de wijze waarop de 1,5m samenleving wordt ingevuld binnen het OV zijn hierbij ook van belang <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat/documenten/kamerstukken/2020/05/14/afspraken-opschalen-openbaar-vervoer-en-ov-protocol>

Het beëindigen of beperken van het openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden.

In de handhaving van die maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de BOA's (domein IV) in dienst van de vervoerder. In voorkomende gevallen zullen deze aanwijzingen geven op grond van artikel 73 WP2000 juncto 53 BP2000 in het belang van een juist gebruik van de

voorzieningen van openbaar vervoer en de opvolging van de maatregelen die bijdragen aan het in acht nemen van de afstand van tenminste 1,5 meter ten opzichte van alle andere in de voorzieningen aanwezige personen en het dragen door reizigers van 13 jaar en ouder van een niet-medisch mondkapje in voertuigen en vaartuigen. Handhaving kan tevens plaatsvinden op grond van artikel 52BP2000.

Immers uitgangspunt zal zijn dat BOA's en ook de overige medewerkers van het OV, de reizigers er op wijzen, eventueel tot 2 keer toe, zich aan de maatregelen te houden, waaronder het dragen van een mondkapje in de voertuigen of vaartuigen, voordat er een aanwijzing wordt gegeven aan de reiziger. Die aanwijzing kan eruit bestaan dat de reiziger wordt gevraagd alsnog een mondkapje te dragen, dan wel – bij weigering – het voertuig of vaartuig te verlaten. In geval dat de reiziger dan uiteindelijk de aanwijzing niet opvolgt dan wordt er proces-verbaal opgemaakt voor het niet opvolgen van de aanwijzing. Dit betreft dus veelal het niet opvolgen van de aanwijzing tot het dragen van een mondkapje, maar dat kunnen dus ook andere aanwijzingen zijn in het belang van de orde, rust, veiligheid en de goede bedrijfsgang in het OV.

De vervoerders zijn gehouden reizigers van 13 jaar en ouder te verplichten in de voertuigen een mondkapje te dragen. Het gaat hierbij om een niet-medisch mondkapje. In het openbaar vervoer is de uitzonderingsbepaling van artikel 1 lid 2 onder b van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding van toepassing nu de bescherming van de gezondheid tegen het COVID-19 virus het noodzakelijk maakt om in het openbaar vervoer een mondkapje te dragen en aan het mondkapje verder geen eisen zijn gesteld anders dan dat het de neus en mond moet bedekken. De gezichtsbedekking kan dienen ter bescherming van het lichaam in verband met de gezondheid. Er is dus geen sprake van overtreding van artikel 1 lid 1 van de Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding in het openbaar vervoer.

Artikel 2.7a Luchthaven

De luchthavenexploitant treft voorzieningen om het voor passagiers mogelijk te maken om de 1,5 meter maatregelen na te leven. De exploitant zal door middel van onder ander communicatie, het aanspreken van passagiers en fysieke maatregelen, zoals belijning, zorgdragen dat 1,5 meter zoveel mogelijk wordt nageleefd. Tijdens piekmomenten is het niet altijd mogelijk om de 1,5 meter maatregelen na te laten leven door de passagiers bij de locaties om in te checken, de security- en grensprocessen en het boarden. Tijdens deze momenten zijn passagiers van 13 jaar of ouder verplicht om een niet-medisch mondkapje te dragen.

De luchthavenexploitant is verantwoordelijk om passagiers te informeren dat zij op dat moment verplicht zijn om niet-medische mondkapjes te dragen en om zo snel mogelijk weer de naleving van de 1,5 meter maatregel te realiseren. De exploitant informeert de Koninklijke Marechaussee wanneer piekmomenten worden verwacht en de 1,5 meter niet kan worden nageleefd. Bij onvoorziene piekdrukke informeert de luchthavenexploitant de Koninklijke Marechaussee onverwijld.

Artikel 2.7a ziet uitsluitend op de luchthaven. Naast deze bepalingen geldt dat in luchtvaartuigen een mondkapje moet worden gedragen. Onder luchtvaartuigen vallen ook luchtballonnen.

Artikel 2.8 Overig personenvervoer

Artikel 2.8 verplicht reizigers van 13 jaar en ouder in het overige bedrijfsmatige personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, een niet-medisch mondkapje te dragen indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden. Het begrip 'overig bedrijfsmatig personenvervoer' is gedefinieerd in artikel 1.2. De verplichting geldt dus ook als tot andere personen 1,5 meter afstand gehouden kan worden. De plicht geldt in alle vormen van bedrijfsmatig personenvervoer, dus ook in bijvoorbeeld touringcars, busjes en personenauto's met minder dan 9 zitplaatsen waarmee personen van en naar werklocaties worden vervoerd. (al dan niet met chauffeur).

Naast de verplichting tot het dragen van een mondkapje mag een aanbieder van bedrijfsmatig personenvervoer, waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan touringcarbedrijven en taxivervoer, uitsluitend werken op basis van reservering. Ook is de aanbieder verplicht de reiziger te vragen naar ziekteverschijnselen die samenhangen met een besmetting met het COVID-19 virus. Deze verplichtingen gelden niet voor de aanbieder van openbaar vervoer of veerdiensten.

De plicht tot het dragen van een mondkapje geldt niet op rondvaartboten en andere vormen van recreatief vervoer. In die gevallen geldt de eis tot het houden van 1,5 meter afstand.

In de artikelen 2.7, 2.7a en 2.8 is bepaald dat reizigers vanaf 13 jaar een niet-medisch mondneuskapje dienen te dragen. Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Reizigers zullen die medische oorzaak desgevraagd op enigerlei wijze aannemelijk moeten maken.

Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Dit artikel ziet op de toegang tot verpleeghuizen (onderdeel a) en kleinschalige woonvormen in de ouderenzorg (onderdeel b). De formulering van het artikel maakt duidelijk dat het niet aan de voorzitters van de veiligheidsregio's is om op te treden tegen verpleeghuizen en woonvormen, maar uitsluitend tegen bezoekers die zonder toestemming van de beheerder (bestuur, directie of andere persoon die bevoegd is om namens het verpleeghuis of de woonvorm te handelen) in een verpleeghuis of woonvorm aanwezig zijn. Er is geen verbod op het bezoeken van bewoners in de genoemde locaties, behalve voor locaties waar zich nog één of meer COVID-19 besmettingen voordoen. Op die locaties is het bezoeken van bewoners zonder toestemming van de beheerder nog steeds verboden. De beheerder verleent wel toestemming voor bezoek indien het bezoek de beperking van de verspreiding van COVID-19 niet in de weg staat. Ook verleent de beheerder toestemming voor bezoek aan een bewoner die verkeert de stervensfase of daaraan vergelijkbare omstandigheden en voor het horen en beoordelen van een cliënt in het kader van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten. De beheerder kan op grond van het derde lid toestemming verlenen aan structurele vrijwilligers. Hij is daartoe, anders dan bij de situaties bedoeld in het tweede lid, niet verplicht.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen, is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat artikel 3.1 uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). De uitzondering in onderdeel b dient strikt te worden opgevat: ze biedt geen vrijbrief voor allerlei afwijkingen van de noodverordening ten behoeve van vitale processen, maar geldt alleen indien de toepassing van een verbod op bepaalde activiteiten de voortgang van vitale processen in gevaar zou brengen.

De uitzonderingen staan er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruikmaakt.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctionering.

Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening. Naast ambtenaren van politie en militairen van de Koninklijke marechaussee zijn dat ook de door de voorzitter aangewezen toezichthouders én door de voorzitters aan te wijzen toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) als bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering. Alle boa's kunnen worden aangewezen en niet alleen de boa's zoals genoemd in artikel 142, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering. Voor zover de voorzitter voornemens zou zijn boa's aan te wijzen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een ministerie (rijksboa's) vindt voorafgaand aan de aanwijzing overleg plaats met het betreffende ministerie.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebladen van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

In verband met de mogelijke verlenging van de maatregelen bevat deze verordening geen vervaldatum. De verordening zal zo spoedig als mogelijk is ingetrokken worden.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Bijlage II

Artikel 2.5a Verbod niet dragen mondkapje

1. Het is personen van 13 jaar en ouder verboden zich in door de voorzitter aangewezen gebieden of locaties te bevinden zonder een niet medisch mondkapje te dragen. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken en kan bepaalde categorieën van inrichtingen geheel of gedeeltelijk van het verbod uitzonderen. Het verbod geldt niet in besloten plaatsen die zijn gelegen in de aangewezen gebieden of locaties.
2. De voorzitter kan categorieën van inrichtingen aanwijzen waar het dragen van een niet medisch mondkapje voor personen van 13 jaar en ouder verplicht is. De voorzitter kan de aanwijzing beperken tot bepaalde gebieden en tot bepaalde tijdvakken. Het is personen van 13 jaar en ouder verboden zich in een op grond de eerste volzin aangewezen inrichting te bevinden zonder een niet medisch mondkapje te dragen.

Toelichting

Vanwege de toegenomen drukte, het niet altijd na kunnen leven van de 1,5 meter en het oplopend aantal besmettingen met het corona-virus kan het noodzakelijk zijn om gebieden of concrete locaties aan te wijzen waar personen van 13 jaar en ouder verplicht zijn een niet medisch mondkapje te dragen. Gedacht kan worden aan winkelgebieden, winkelcentra, marktterreinen of andere gebieden of locaties waar veel personen tegelijkertijd aanwezig zijn. Van het verbod zijn besloten plaatsen uitgezonderd. In de in het gebied gelegen woningen of kantoorpanden die niet voor eenieder toegankelijk zijn, geldt het verbod dus niet. Voor de voor publiek toegankelijke plaatsen als winkels geldt het verbod wel. Om het verbod op het niet dragen van een niet medisch mondkapje nader te preciseren kan de voorzitter de aanwijzing voorts beperken tot bepaalde tijdvakken en kan de voorzitter categorieën van inrichtingen van het verbod uitzonderen.

Op grond van het tweede lid kan de voorzitter categorieën van inrichtingen aanwijzen daar het dragen van een niet medisch mondkapje verplicht is voor personen van 13 jaar en ouder. Waar de aanwijzing op grond van het eerste lid ziet op gebieden of locaties ziet het tweede lid op categorieën van inrichtingen ongeacht de geografische ligging binnen het grondgebied van de veiligheidsregio. Ook hier kan de voorzitter de aanwijzing nader preciseren door de aanwijzing van categorieën van inrichtingen te beperken tot bepaalde gebieden of tijdvakken.

Op dit gebod wordt niet gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Deze personen zullen die medische oorzaak desgevraagd aannemelijk moeten maken.

Het gebruik van enkel een niet medisch mondkapje volstaat niet en moet steeds gepaard gaan met de andere preventiemaatregelen. Social distancing blijft een belangrijke preventiemaatregel. In gebieden waar mondkapjes moeten worden gedragen, geldt artikel 2.2 onverkort. In de aangewezen gebieden of inrichtingen blijft het dus verboden om zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Notitie
Datum 11 augustus 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 38/43

Bijlage III

Hoofdofficieren, rechercheofficieren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren
cc. Eenheidschefs Politie
Van Hoofden Beleid & Strategie
Datum 16 april 2020
Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's t.a.v. jeugdigen en recidive.
Aanleiding Covid-19 (corona) virus
Bijlage(n) Bijlage A: Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM-SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men

ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met 10.2.e (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk²⁵ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd²⁶. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening²⁷:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd²⁸. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd

²⁵ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

²⁶ Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

²⁷ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

²⁸ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv²⁹ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184Sr of 184aSr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt³⁰.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreeden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en

²⁹ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**
a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel
b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,
b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,
c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,
d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

³⁰ De gedragsaanwijzing van art. 590hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr of 184a Sr op (indien de gedragsaanwijzing gebaseerd is op 509hh onder b). Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv³¹ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd³² om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr of 184a Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie³³) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt

³¹ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

³² Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

³³ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Notitie

Datum 11 augustus 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 42/43

voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.

- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

Bijlage A.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

Instructie feitcode D526
handhaving noodverordening
dd. 27 maart 2020,
van toepassing:
27 maart 2020 – 7 mei 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Commissie Feiten en Tarieven

Aan Nationale Politie en BOA-partijen
Van Commissie Feiten en Tarieven
Datum 27 maart 2020
Onderwerp **Instructie feitgecodeerd handhaven
noodverordening COVID-19**

INSTRUCTIE

In de brief "Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's" van de hoofden B&S OM van 26-3-2020 is bepaald in welke gevallen verbaliseerd wordt. Daarbij is geregeld in welke gevallen dat met een feitgecodeerd PV mogelijk is. In deze instructie wordt die feitgecodeerde werkwijze nader toegelicht. Bij de handhaving is de noodverordening (NV) van de betreffende veiligheidsregio leidend. Deze instructie is gebaseerd op de Model-Noodverordening.

Voor de verbalisering en vervolging is feitcode D526 beschikbaar (*handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd*).

De algemeen geformuleerde feitcode D526 maakt geen onderscheid naar de specifieke wijze waarop de noodverordening wordt overtreden. Hierna is onder de verschillende artikelen nader uitgewerkt welke feiten onder welke omstandigheden in aanmerking komen voor feitgecodeerde handhaving.

► Feitgecodeerd via combibon/MEOS

Verbalisering tegen individuele burgers kan feitgecodeerd plaats vinden.

De volgende verbodsbepalingen uit de (model)NV kunnen door middel van de feitcode D526 feitgecodeerd worden aangeleverd:

- **Artikel 2.1.** Deelname aan een verboden samenkomst
- **Artikel 2.2.** Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)
- **Artikel 2.5.** Verboden gebieden en locaties
- **Artikel 2.9. lid 2** Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg
- **Artikel 4.1.** Opmaken van aanwijzingen

INSTRUCTIE

Datum 27 maart 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19

Pagina 2/5

• Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

het deelnemen aan een verboden samenkomst

(verbod geldt ongeacht aantal deelnemers en ongeacht of de 1,5-meter-afstand in acht wordt genomen)

Definitie samenkomst:

- openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet;
- samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede in vaartuigen;
- samenkomsten buiten de publieke ruimte;

Relateren in PV:

- omschrijving van de aard van de bijeenkomst/feitelijke situatie van de samenkomst en openbaarheid/toegankelijkheid
- beschrijving van de handelingen of kleding van verdachte, waaruit blijkt dat hij/zij deel nam aan de bijeenkomst
- hoeveel deelnemers waren (naar schatting) aanwezig bij de samenkomst / het evenement
- er was geen sprake van een uitgezonderde bijeenkomst zoals bedoeld in lid 2¹

Bij twijfel of bij aantreffen van een groep personen sprake is van een 'samenkomst buiten de publieke ruimte' of van een groep in de zin van artikel 2.2 verdient een beoordeling van de situatie op basis van artikel 2.2 de voorkeur.

• Artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand

Het zich ophouden in het in de NV omschreven deel van het grondgebied van de veiligheidsregio in een groep van drie of meer personen zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Dit verbod is niet van toepassing op:

- a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;

¹ Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:

- a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
- b. samenkomsten die nodig zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn;
- c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
- d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn.

INSTRUCTIE

Datum 27 maart 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19

Pagina 3/5

b. kinderen tot en met 12 jaar die samenspelen onder toezicht van een of meer van hun ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen.

Relateren in PV:

- Waar vond de gedraging plaats? Betrof het inderdaad een in de NV omschreven deel van het grondgebied van de Veiligheidsregio waar dit verboden is?
- Omschrijving van de groep en de gedragingen van de individuele personen waaruit blijkt dat deze personen een groep vormen.
- Omschrijving waarneming waaruit blijkt hoe bepaald is wat de lengte van de tussenafstand was. Bij voorkeur een foto maken.
- Hoe is bepaald dat de personen niet een gezamenlijke huishouding voeren (als dat bijv. als verweer in de verklaring is aangevoerd)? Evt. de identiteit van alle aanwezige individuen relateren.
- Bij spelende kinderen die ogenschijnlijk ouder zijn dan 12 jaar waarnemingen die relevant zijn voor het inschatten van de leeftijd van de kinderen (lengte, postuur etc).Evt. hun identiteit verifiëren.
- Als blijkt dat de toezichthoudende volwassene(n) niet de ouder of voogd zijn van de spelende kinderen: hoe is dat vastgesteld?

• Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een verbod?
- de exacte locatie
- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (kopie bij PV voegen)
- onderzoeken (oa in verhoor) of een van de uitzonderingen op het verbod van toepassing is:
 - is verdachte bewoner/bewoonster van een woning gelegen in/op voornoemd(e) gebied of locatie?
 - moet verdachte in/op voornoemd(e) gebied of locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten?

Aan de hand van de legitimatie, raadpleging systemen, waarneming werkkleding, werkvoertuig etc. deze opgaven verifiëren en relateren in PV.

• Artikel 2.9. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Zonder toestemming van de zorgaanbieder aanwezig zijn in een door een zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of een woonvorm in de ouderenzorg.

INSTRUCTIE

Datum 27 maart 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19

Pagina 4/5

Relateren in PV:

- waaruit bleek dat verdachte aanwezig was in een zorginstelling?
- waaruit blijkt dat er geen toestemming was (melding door zorginstelling of horen van een medewerker van die zorginstelling)?
- in verklaring verdachte vragen of een van de uitzondering in 2.9 aan de orde is:
 - een bezoek aan een naaste in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;
 - werkzaamheden als structurele vrijwilliger;
 - het gerechtelijk horen van een cliënt op grond van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte personen.

• Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Het niet stipt en onmiddellijk nakomen van een aanwijzing of bevel ter uitvoering van deze verordening gegeven door politiefunctionarissen, gemeentelijke opsporingsambtenaren of ambtenaren als bedoeld in artikel 4.2

Relateren in PV:

- omschrijving situatie die aanleiding gaf tot het geven van aanwijzing/bevel - inhoud aanwijzing/bevel en aan wie gegeven
- waarneming gedraging verdachte

► Algemene instructies:

1.--Handhaving op grond van de NV is het uitgangspunt.

Andere feitcodes die betrekking hebben op openbare-orde-handhaving worden alleen dan gebruikt in situaties waar de NV niet aan de orde is én waar de APV voorziet in een verbodsbepaling².

2.--Uitgangspunten voor het opmaken PV (combibon/MEOS):

- Duidelijke omschrijving van de overtreding;
- Noodverordening als bijlage bijvoegen;
- Aanwijzingsbesluit in de zin van art. 2.5 als bijlage bijvoegen;
- Het is conform het handelingskader niet de bedoeling om overtredingen uit deze noodverordening te 'stapelen'. Bijvoorbeeld: geconstateerd wordt een overtreding van art. 2.2 omdat een groep van vijf personen gezamenlijk in een park aanwezig is zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Vervolgens geeft de opsporingsambtenaar het bevel om hun weg te vervolgen maar daar wordt geen gevolg aan gegeven. Dan is het niet de bedoeling dat zowel voor de overtreding

² Feitcode:

- F055a *Op een openbare plaats deelnemen aan een samensholing*

- F060c *Niet opvolgen politie bevel om zich te verwijderen in geval van een samensholing*

INSTRUCTIE

Datum 27 maart 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19

Pagina 5/5

van artikel 2.2 als artikel 4.1 van de noodverordening pv wordt opgemaakt, maar alleen voor artikel 4.1.

Als wordt opgetreden tegen een groep die kan worden gekwalificeerd als betoging of demonstratie is de NV niet van toepassing is, maar de Wet openbare manifestaties. De politie of BOA kan dan pas maatregelen nemen als de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe heeft besloten³. Die bevoegdheid kan niet worden gemandateerd aan de politie.

Verbalisering vindt dan plaats op basis van de WOM. Dat zijn geen feitgecodeerde PV's en worden als tik-pv ingezonden aan het bevoegde AP.

In de NV is een aparte bepaling (2.7) opgenomen die het verrichten van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen verbiedt. Overtreding van dat verbod wordt verbaliseerd met een tik-pv. Particulier onderwijs zoals huiswerkinstituten en theorielessen van rijsscholen vallen formeel niet onder de definitie van onderwijsinstellingen. Die bijeenkomsten vallen echter wel onder het verbod van art 2.1 (samenkomsten buiten de publieke ruimte). Overtredingen van dat verbod kunnen dan feitgecodeerd verbaliseerd worden.

Ter voorkoming van discussie op straat over bevoegdheden en discussie daarover achteraf bij de vervolging (en uiteraard met het oog op veiligheid⁴) wordt aandacht gevraagd voor goede (her)kenbaarheid van de handhavende ambtenaren.

³ Artt. 5 t/m 9 Wet openbare manifestaties jo art. 39 Wet veiligheidsregio's

⁴ Als de ambtenaar zich moet legitimeren komt hij/zij mogelijk binnen een afstand 1,5 meter van de burger.

Instructie feitcode

D526

handhaving noodverordening

dd. 8 mei 2020,

van toepassing:

8 mei 2020 – 4 juni 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Commissie Feiten en Tarieven

Aan Nationale Politie en BOA-partijen
Van Commissie Feiten en Tarieven
Datum 8 mei 2020
Onderwerp **Instructie feitgecodeerd handhaven
noodverordening COVID-19. Versie 2.0**

INSTRUCTIE

Op 29 april 2020 is een nieuwe model-Noodverordening vastgesteld en zijn direct daarna alle regionale noodverordeningen aangepast.

In de brief 'Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's' van de hoofden B&S OM van 29-4-2020¹ is bepaald in welke gevallen verbaliseerd wordt. In de beleidsbrief is geregeld in welke gevallen handhaving met een feitgecodeerd PV mogelijk is. Ook is het handhavingsbeleid ten aanzien van minderjarigen gewijzigd in die zin dat bij een eerste overtreding als uitgangspunt een HALT-verwijzing plaatsvindt.

In deze instructie wordt die feitgecodeerde werkwijze nader toegelicht. Bij de handhaving is de noodverordening (NV) van de betreffende veiligheidsregio leidend. Deze instructie is gebaseerd op de Model-Noodverordening.

Voor de verbalisering en vervolging is feitcode D526 beschikbaar (*handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd*).

De algemeen geformuleerde feitcode D526 maakt geen onderscheid naar de specifieke wijze waarop de noodverordening wordt overtreden. Hierna is onder de verschillende artikelen nader uitgewerkt welke feiten onder welke omstandigheden in aanmerking komen voor feitgecodeerde handhaving.

► Feitgecodeerd via combibon/MEOS

Verbalisering tegen individuele burgers kan feitgecodeerd plaats vinden.

De volgende verbodsbepalingen uit de (model)NV kunnen door middel van de feitcode D526 feitgecodeerd worden aangeleverd:

- **Artikel 2.1.** Deelname aan een verboden samenkomst of een evenement
- **Artikel 2.2.** Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)
- **Artikel 2.5.** Verboden gebieden en locaties
- **Artikel 2.9. lid 2** Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
- **Artikel 4.1.** Opvolgen aanwijzingen

¹ En de daarbij behorende bijlagen 'Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)' en 'Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19 van 3 april' (beiden aangepast aan nieuwe Verordening)

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0

Pagina 2/7

• Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

het deelnemen aan een verboden samenkomst

(verbod geldt ongeacht aantal deelnemers en ongeacht of de 1,5-meter-afstand in acht wordt genomen. Het verbod kan ook van toepassing zijn buiten de publieke ruimte. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.)

Relateren in PV:

- omschrijving van de aard van de bijeenkomst/feitelijke situatie van de samenkomst en openbaarheid/toegankelijkheid
- beschrijving van de handelingen of kleding van verdachte, waaruit blijkt dat hij/zij deel nam aan de bijeenkomst
- hoeveel deelnemers waren (naar schatting) aanwezig bij de samenkomst / het evenement
- er was geen sprake van een uitgezonderde bijeenkomst zoals bedoeld in lid 2².

In de Noodverordening die geldt met ingang van 29 april 2020 is nu ook uitgezonderd het door sportverenigingen of professionals georganiseerde en begeleidde buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.

Uit de combinatie van de teksten van de bepalingen 2.1 en 2.2 blijkt dat voor die sportbeoefening voor kinderen tot en met 12 jaar geen afstandsnorm geldt; voor jeugdigen van 13 tot en met 18 jaar geldt bij die sportbeoefening wel de 1,5-meter-norm. Verder is van belang dat de sport/bewegingsactiviteit wordt georganiseerd en begeleid door sportverenigingen of professionals.

² Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:

- a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
- b. samenkomsten die nodig zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn;
- c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
- d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn.
- e. samenkomsten ten behoeve van activiteiten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid; (onderwijs en kinderopvang)
- f. door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0

Pagina 3/7

Wanneer de organisatie van deze jeugdsport niet binnen de juiste kaders plaatsvindt dient terughoudend te worden omgegaan met strafrechtelijk optreden tegen de jeugdige deelnemers.

Bij twijfel of bij aantreffen van een groep personen sprake is van een 'samenkomst binnen de publieke ruimte' of van een groep in de zin van artikel 2.2 verdient een beoordeling van de situatie op basis van artikel 2.2 de voorkeur.

Verboden evenement

In de NV die geldt vanaf 30-4-2020 is nadrukkelijk ook het deelnemen aan een evenement verboden.

In de NV is evenement als volgt gedefinieerd: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel g, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Onder evenementen vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, festivals, popconcerten en overige muziekvoorstellingen, betaald voetbalwedstrijden (met of zonder publiek), straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden.

• Artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand

Het zich ophouden in de publieke ruimte in een groep van drie of meer personen zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

'Publieke ruimte' wordt in de NV als volgt gedefinieerd: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op:

- a. personen die een gezamenlijke huishouding³ vormen;
- b. kinderen tot en met 12 jaar die samenspelen onder toezicht van een of meer van hun ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen of die georganiseerd buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f.

Relateren in PV:

- Waar vond de gedraging plaats? Betrof het inderdaad de publieke ruimte?

³ In de Noodverordening gedefinieerd als: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij op één adres woonachtig zijn;

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0

Pagina 4/7

- Omschrijving van de groep en de gedragingen van de individuele personen waaruit blijkt dat deze personen een groep vormen.
- Omschrijving van de waarneming waaruit blijkt wat de lengte van de tussenafstand was. Bij voorkeur een foto maken.
- Hoe is bepaald dat de personen niet een gezamenlijke huishouding voeren (als dat bijv. als verweer in de verklaring is aangevoerd)? Bij voorkeur ook de identiteit relateren van de twee personen die zich het dichtst bij verdachte bevinden.
- Bij spelende kinderen of kinderen die door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid aan het sporten of bewegen waren, die ogenschijnlijk ouder zijn dan 12 jaar, waarnemingen opnemen die relevant zijn voor het inschatten van de leeftijd van de kinderen (lengte, postuur etc).Evt. hun identiteit verifiëren.
- Als blijkt dat de toezichthoudende volwassene(n) niet de ouder of voogd zijn van de spelende kinderen: hoe is dat vastgesteld?
- Wanneer een groep deels bestaat uit personen die een gezamenlijke huishouding voeren en deels uit andere personen geldt de uitzondering op de 1,5-meter-norm alleen tussen de 'gezinsleden'. Kijkend naar het doel van de norm –voorkomen van besmettingen tussen mensen die normaliter ook niet dicht bij elkaar verkeren- moet de uitzondering zo worden uitgelegd dat elk van de gezinsgenoten tot de niet-gezinsleden evengoed de 1,5 meter afstand moeten bewaren.
- Wanneer personen die zich bevinden in hetzelfde voertuig of in verschillende voertuigen en zich op die manier als groep ophouden in de publieke ruimte en daarbij niet 1,5 meter afstand in acht nemen ten opzichte van elkaar dient omschreven te worden dat het voertuig of voertuigen zich bevonden in de publieke ruimte en dat de inzittenden voor verbalisant van buiten de auto zichtbaar waren.

• Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een verbod?
- de exacte locatie
- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (kopie bij PV voegen)
- was sprake van een tijdelijk verbod en betrof de waarneming een tijdstip dat binnen het verboden tijdvak valt?
- onderzoeken (oa in verhoor) of een van de uitzonderingen op het verbod van toepassing is:
 - is verdachte bewoner/bewoonster van een woning gelegen in/op voornoemd(e) gebied of locatie?
 - moet verdachte in/op voornoemd(e) gebied of locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten?

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0
Pagina 5/7

Aan de hand van de legitimatie, raadpleging systemen, waarneming werkkleding, werkvoertuig etc. deze opgaven verifiëren en relateren in PV.

• **Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg**

Zonder toestemming van de beheerder aanwezig zijn in een verpleeghuis of woonvorm in de ouderenzorg.

Relateren in PV:

- waaruit bleek dat verdachte aanwezig was in een zorginstelling?
- waaruit blijkt dat er geen toestemming was van de beheerder van de zorginstelling (melding door zorginstelling of horen van een medewerker van die zorginstelling waaruit blijkt dat de beheerder geen toestemming heeft gegeven)?

• **Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen**

Het niet stipt en onmiddellijk nakomen van een aanwijzing of bevel ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen.

Relateren in PV:

- omschrijving situatie die aanleiding gaf tot het geven van aanwijzing/bevel - inhoud aanwijzing/bevel en aan wie gegeven
- waarneming gedraging verdachte

► **Algemene instructies:**

1.--Handhaving op grond van de NV is het uitgangspunt.

Andere feitcodes die betrekking hebben op openbare-orde-handhaving worden alleen gebruikt in situaties waar de NV niet aan de orde is én waar de APV voorziet in een verbodsbepaling⁴.

2.--Uitgangspunten voor het opmaken PV (combibon/MEOS):

- Duidelijke omschrijving van de overtreding;
- De actuele Noodverordening als bijlage bijvoegen;
- Het aanwijzingsbesluit in de zin van art. 2.5 als bijlage bijvoegen;
- Het is conform het landelijk -handelingskader niet de bedoeling om overtredingen uit deze noodverordening te 'stapelen'. Bijvoorbeeld: geconstateerd wordt een

⁴ Feitcode:

- F055a *Op een openbare plaats deelnemen aan een samenshooling*
- F060c *Niet opvolgen politie bevel om zich te verwijderen in geval van een samenshooling*
- H205 *zonder ontheffing/vergunning als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt) (feestjes; straatartiesten)*

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0

Pagina 6/7

overtreding van art. 2.2 omdat een groep van vijf personen in een park aanwezig is zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Vervolgens geeft de opsporingsambtenaar aan alle personen het bevel om hun weg te vervolgen maar daar wordt geen gevolg aan gegeven. Dan is het niet de bedoeling dat zowel voor de overtreding van artikel 2.2 als artikel 4.1 van de noodverordening pv wordt opgemaakt, maar alleen voor artikel 2.2..

Als wordt opgetreden tegen een groep personen die kan worden gekwalificeerd als betoging of demonstratie is de NV niet van toepassing is, maar de Wet openbare manifestaties. De politie of BOA kan dan pas maatregelen nemen als de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe heeft besloten⁵. Die bevoegdheid kan niet worden gemandateerd aan de politie.

Verbalisering vindt dan plaats op basis van de WOM. Dat zijn geen feitgecodeerde PV's en worden als tik-pv ingezonden aan het bevoegde AP.

In de NV is een aparte bepaling (2.7) opgenomen die het verrichten van onderwijsactiviteiten in onderwijsinstellingen verbiedt. Overtreding van dat verbod wordt verbaliseerd met een tik-pv. Particulier onderwijs zoals huiswerkinstituten en theorielessen van rijsscholen vallen formeel niet onder de definitie van onderwijsinstellingen. Die bijeenkomsten vallen echter wel onder het verbod van art 2.1 (samenkomsten buiten de publieke ruimte). Overtredingen van dat verbod door de deelnemers kunnen dan eventueel feitgecodeerd verbaliseerd worden.

Ter voorkoming van discussie op straat over bevoegdheden en discussie daarover achteraf bij de vervolging (en uiteraard met het oog op veiligheid⁶) wordt aandacht gevraagd voor goede (her)kenbaarheid van de handhavende ambtenaren.

3. Werkwijze minderjarigen

Met ingang van 21-4-2020 is in plaats van het direct uitvaardigen van een strafbeschikking aan minderjarige verdachten onderstaande werkwijze leidend:

1e Overtreding NV:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt in beginsel naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt. Deze zaken kunnen dan feitgecodeerd worden ingestuurd waarna een OM-SB (geldboete van 95 euro) wordt uitgevaardigd. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar parket

⁵ Artt. 5 t/m 9 Wet openbare manifestaties jo art. 39 Wet veiligheidsregio's

⁶ Als de ambtenaar zich moet legitimeren komt hij/zij mogelijk binnen een afstand 1,5 meter van de burger.

INSTRUCTIE

Datum 8 mei 2020

Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 2.0

Pagina 7/7

CVOM waarin ook duidelijk gerelateerd dient te worden dat de zaak eerst verwezen is naar HALT maar dat het traject is mislukt.

2e (geconstateerde) overtreding NV:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient pv te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM zal een OM-SB (95 euro) worden uitgevaardigd. ook hier is van belang dat in het pv duidelijk wordt opgenomen dat het om een tweede constatering gaat, met een verwijzing naar de eerste zaak die via HALT is afgedaan, of na een mislukt HALT-traject naar het OM is opgestuurd.

3e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). Deze zaken dienen dus niet feitgecodeerd te worden ingestuurd.

Uit het PV in zaken van minderjarigen moet daarom blijken:

- of gewaarschuwd is voorafgaand aan het verbaliseren;
- als niet is gewaarschuwd, wat de reden daarvoor was;
- waarom niet is gekozen voor een HALT-afdoening? (weigering verdachte; 2^e overtreding?)

Instructie feitcode

D526

handhaving noodverordening

dd. 5 juni 2020,

van toepassing:

5 juni 2020 – 21 juli 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Commissie Feiten en Tarieven

Aan Nationale Politie en BOA-partijen
Van Commissie Feiten en Tarieven
Datum 5 juni 2020
Onderwerp **Instructie feitgecodeerd handhaven
noodverordening COVID-19. Versie 3.0**

INSTRUCTIE

Op 1 juni 2020 is een nieuwe model-Noodverordening in werking getreden en zijn direct daarna alle regionale noodverordeningen aangepast. Voor de praktijk van de feitgecodeerde handhaving zijn met name de wijzigingen relevant voor de bepalingen betreffende 'samenkomst' en de afstandsnorm in de publiek ruimte.

In de brief 'Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's' van de hoofden B&S OM van 29-5-2020¹ is bepaald in welke gevallen verbaliseerd wordt. In de beleidsbrief is geregeld in welke gevallen handhaving met een feitgecodeerd PV mogelijk is. In het handhavingsbeleid zoals bekend gemaakt op 29-4-2020 is ten aanzien van minderjarigen een wijziging aangebracht in die zin dat bij een eerste overtreding als uitgangspunt een HALT-verwijzing plaatsvindt.

In deze instructie wordt de feitgecodeerde werkwijze nader toegelicht. Bij de handhaving is de op dat moment geldende noodverordening (NV) van de betreffende veiligheidsregio leidend. Deze instructie is gebaseerd op de Model-Noodverordening.

Voor de verbalisering en vervolging is feitcode D526 beschikbaar (*handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd*).

De algemeen geformuleerde feitcode D526 maakt geen onderscheid naar de specifieke wijze waarop de noodverordening wordt overtreden. Hierna is onder de verschillende artikelen nader uitgewerkt welke feiten onder welke omstandigheden in aanmerking komen voor feitgecodeerde handhaving.

► Feitgecodeerd via combibon/MEOS

Verbalisering tegen individuele burgers kan feitgecodeerd plaats vinden.

De volgende verbodsbepalingen uit de (model)NV kunnen door middel van de feitcode D526 feitgecodeerd worden aangeleverd:

- **Artikel 2.2.** Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)

¹ En de daarbij behorende bijlagen 'Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)' en 'Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19 van 3 april' (beiden aangepast aan nieuwe Verordening)

INSTRUCTIE

Datum 5 juni 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 3.0
Pagina 2/6

- **Artikel 2.5.** Verboden gebieden en locaties
- **Artikel 2.9. lid 2** Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
- **Artikel 4.1.** Opvolgen aanwijzingen

Het uitgangspunt bij de handhaving op de noodverordeningen is om zoveel mogelijk op grond van artikel 2.2. te verbaliseren (niet de gepaste afstand van 1,5 meter aanhouden).

• **Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen**

Deelnemen aan een verboden samenkomst

Samenkomsten in de publieke ruimte zijn niet meer verboden mits er onderling een afstand van 1,5 meter wordt aangehouden.

Het verbod op samenkomst is niet bedoeld voor personen die zich bevinden binnen de woning of de daarbij behorende tuin of terras op hun gezamenlijk adres. Dat geldt ook als die personen formeel niet een gezamenlijke huishouding vormen zoals gedefinieerd in de noodverordening. Daarbij moet worden gedacht aan studentenhuizen en begeleide woonvormen². Als sprake is van excessen zoals coronafeestjes kan in overleg met het OM een tik-pv opgemaakt worden tegen de deelnemers.

• **Artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand**

Het zich ophouden in de publieke ruimte zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. De aspecten 'groep' en 'meer dan twee personen' zijn daarbij niet langer opgenomen in de verordening. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen in het publieke domein zitten, lopen, fietsen of zich in een auto bevinden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt bij drie personen of meer.

'Publieke ruimte' wordt in de NV als volgt gedefinieerd: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

² Net als voor anderen geldt in de publieke ruimte voor drie of meer studenten de verplichting om 1,5 meter afstand te houden. De uitzondering voor mensen die een 'gezamenlijke huishouding' vormen, is bewust beperkt gehouden om te voorkomen dat inwoners van allerlei woongroepen, tehuizen en studentenhuizen zich in de publieke ruimte niet aan de 1,5 meter hoeven te houden.

INSTRUCTIE

Datum 5 juni 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 3.0
Pagina 3/6

Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op:

- a. personen die een gezamenlijke huishouding³ vormen;
- b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- c. bij de uitoefening van contactberoepen;
- d. op een persoon met een handicap en diens begeleiders;
- e. op personen van 13 tot en met 18 jaar die georganiseerd en begeleid door sportverenigingen of professionals buiten sporten en bewegen.

In de uitvoering van jeugdhulp is het verbod op grond van lid 3 niet van toepassing op kwetsbare jongeren in de leeftijd van 13 tot en met 18 jaar onderling en op kwetsbare jongeren en jeugdhulpverleners onderling.

Relateren in PV:

- Waar vond de gedraging plaats? Betrof het inderdaad de publieke ruimte?
- Omschrijving van de gedragingen van de individuele personen.
- Omschrijving van de waarneming waaruit blijkt wat de lengte van de tussenafstand was. Bij voorkeur een foto maken.
- Hoe is bepaald dat de personen niet een gezamenlijke huishouding voeren (als dat bijv. als verweer in de verklaring is aangevoerd)? Bij voorkeur ook de identiteit relateren van de twee personen die zich het dichtst bij verdachte bevinden.
- Wanneer een groep deels bestaat uit personen die een gezamenlijke huishouding voeren en deels uit andere personen geldt de uitzondering op de 1,5-meter-norm alleen tussen de 'gezinsleden'. Kijkend naar het doel van de norm –voorkomen van besmettingen tussen mensen die normaliter ook niet dicht bij elkaar verkeren- moet de uitzondering zo worden uitgelegd dat elk van de gezinsgenoten tot de niet-gezinsleden evengoed de 1,5 meter afstand moeten bewaren.
- Wanneer personen die zich bevinden in hetzelfde voertuig of in verschillende voertuigen en zich op die manier ophouden in de publieke ruimte en daarbij niet 1,5 meter afstand in acht nemen ten opzichte van elkaar dient omschreven te worden dat het voertuig of voertuigen zich bevonden in de publieke ruimte en dat de inzittenden voor verbalisant van buiten de auto zichtbaar waren.

• Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een verbod?
- de exacte locatie

³ In de Noodverordening gedefinieerd als: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, zover zij op één adres woonachtig zijn;

INSTRUCTIE

Datum 5 juni 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 3.0
Pagina 4/6

- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (kopie bij PV voegen)
- was sprake van een tijdelijk verbod en betrof de waarneming een tijdstip dat binnen het verboden tijdvak valt?
- onderzoeken (o.a. in verhoor) of een van de uitzonderingen op het verbod van toepassing is:
 - is verdachte bewoner/bewoonster van een woning gelegen in/op voornoemd(e) gebied of locatie?
 - moet verdachte in/op voornoemd(e) gebied of locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten?

Aan de hand van de legitimatie, raadpleging systemen, waarneming werkkleding, werkvoertuig etc. deze opgaven verifiëren en relateren in PV.

• Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Zonder toestemming van de beheerder aanwezig zijn in een verpleeghuis of woonvorm in de ouderenzorg.

Relateren in PV:

- waaruit bleek dat verdachte aanwezig was in een zorginstelling?
- waaruit blijkt dat sprake is van
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.
- waaruit blijkt dat er geen toestemming was van de beheerder van de zorginstelling (melding door zorginstelling of horen van een medewerker van die zorginstelling waaruit blijkt dat de beheerder geen toestemming heeft gegeven)?

• Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Het niet stipt en onmiddellijk nakomen van een aanwijzing of bevel ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen.

Relateren in PV:

- omschrijving situatie die aanleiding gaf tot het geven van aanwijzing/bevel - inhoud aanwijzing/bevel, door welke functionaris gegeven en aan wie gegeven
- waarneming gedraging verdachte

INSTRUCTIE

Datum 5 juni 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 3.0
Pagina 5/6

► Algemene instructies:

1.--Handhaving op grond van de NV is het uitgangspunt.

Andere feitcodes die betrekking hebben op openbare-orde-handhaving worden alleen gebruikt in situaties waar de NV niet aan de orde is én waar de APV voorziet in een verbodsbepaling⁴.

Dit geldt niet voor handhaving van de in de NV geformuleerde verplichting om in het OV in het vervoermiddel een mondkapje te dragen. Die verplichting wordt gehandhaafd op grond van de artt. 72 en 73 Wet personenvervoer 2000 (feitcodes E128 a⁵ en E129 h⁶).

Vanwege de verwerkingstijd in diverse systemen zullen deze nieuwe feitcodes waarschijnlijk pas medio juni in gebruik worden genomen. In de tussentijd kan worden gehandhaafd op de al bestaande feitcodes E128 en E129g.

2.--Uitgangspunten voor het opmaken PV (combibon/MEOS):

- Duidelijke omschrijving van de overtreding;
- De actuele Noodverordening als bijlage bijvoegen;
- Het aanwijzingsbesluit in de zin van art. 2.5 als bijlage bijvoegen;
- Het is conform het landelijk -handelingskader niet de bedoeling om overtredingen uit deze noodverordening te 'stapelen'. Bijvoorbeeld: geconstateerd wordt een overtreding van art. 2.2 omdat vijf personen in een park aanwezig is zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Vervolgens geeft de opsporingsambtenaar aan alle personen het bevel om hun weg te vervolgen maar daar wordt geen gevolg aan gegeven. Dan is het niet de bedoeling dat zowel voor de overtreding van artikel 2.2 als artikel 4.1 van de noodverordening pv wordt opgemaakt, maar alleen voor artikel 2.2..

Als wordt opgetreden tegen een groep personen die kan worden gekwalificeerd als betoging of demonstratie is niet de NV van toepassing is, maar de Wet openbare manifestaties. De politie of BOA kan dan pas maatregelen nemen als de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe heeft besloten⁷. Die bevoegdheid kan niet worden gemandateerd aan de politie.

⁴ Feitcode:

- F055a *Op een openbare plaats deelnemen aan een samenscholing*
- F060c *Niet opvolgen politie bevel om zich te verwijderen in geval van een samenscholing*
- H205 *zonder ontheffing/vergunning als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt) (feestjes; straatartiesten)*

⁵ niet opvolgen van de aanwijzingen betreffende de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang die door of vanwege de vervoerder duidelijk kenbaar zijn gemaakt, namelijk het niet dragen van een mondkapje (art. 73 WP 2000)

⁶ de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang verstoren door het op andere wijze veroorzaken of kunnen veroorzaken van hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging door het niet dragen van een mondkapje (art. 72 Wp 2000 jo. 52, lid 11 Bp 2000)

⁷ Artt. 5 t/m 9 Wet openbare manifestaties jo art. 39 Wet veiligheidsregio's

INSTRUCTIE

Datum 5 juni 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 3.0
Pagina 6/6

Verbalisering vindt dan plaats op basis van de WOM. Dat zijn geen feitgecodeerde PV's en worden als tik-pv ingezonden aan het bevoegde AP.

Ter voorkoming van discussie op straat over bevoegdheden en discussie daarover achteraf bij de vervolging (en uiteraard met het oog op veiligheid⁸) wordt aandacht gevraagd voor goede (her)kenbaarheid van de handhavende ambtenaren.

3. Werkwijze minderjarigen

Met ingang van 21-4-2020 is in plaats van het direct uitvaardigen van een strafbeschikking aan minderjarige verdachten onderstaande werkwijze leidend:

1e Overtreding NV:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt in beginsel naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt. Deze zaken kunnen dan feitgecodeerd worden ingestuurd waarna een OM-SB (geldboete van 95 euro) wordt uitgevaardigd. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar parket CVOM waarin ook duidelijk gerelateerd dient te worden dat de zaak eerst verwezen is naar HALT maar dat het traject is mislukt.

2e (geconstateerde) overtreding NV:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient pv te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM zal een OM-SB (95 euro) worden uitgevaardigd. ook hier is van belang dat in het pv duidelijk wordt opgenomen dat het om een tweede constatering gaat, met een verwijzing naar de eerste zaak die via HALT is afgedaan, of na een mislukt HALT-traject naar het OM is opgestuurd.

3e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). Deze zaken dienen dus niet feitgecodeerd te worden ingestuurd.

Uit het PV in zaken van minderjarigen moet daarom blijken:

- of gewaarschuwd is voorafgaand aan het verbaliseren;
- als niet is gewaarschuwd, wat de reden daarvoor was;
- waarom niet is gekozen voor een HALT-afdoening? (weigering verdachte; 2^e overtreding?)

⁸ Als de ambtenaar zich moet legitimeren komt hij/zij mogelijk binnen een afstand 1,5 meter van de burger.

Instructie feitcode

D526

handhaving noodverordening

dd. 22 juli 2020,

van toepassing:

22 juli 2020 – 13 augustus 2020

OPENBAAR MINISTERIE

Commissie Feiten en Tarieven

Aan Nationale Politie en BOA-partijen
Van Commissie Feiten en Tarieven
Datum 22 juli 2020
Onderwerp **Instructie feitgecodeerd handhaven
noodverordening COVID-19. Versie 4.0**

INSTRUCTIE

Op 1 juli 2020 is een nieuwe model-Noodverordening in werking getreden en zijn direct daarna alle regionale noodverordeningen aangepast. Daaropvolgend is per 15 juli 2020 deze (nieuwe) model-Noodverordening op kleine onderdelen weer aangepast. Voor de praktijk van de feitgecodeerde handhaving zijn per 1 juli 2020 met name de wijzigingen relevant voor de afstandsnorm in de publiek ruimte.

In de brief 'Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's' van de hoofden B&S OM van 30-6-2020¹ is bepaald in welke gevallen verbaliseerd wordt. De aanpassingen in de modelnoodverordening d.d. 15 juli 2020 hebben niet geleid tot aanpassing van deze (beleids)brief. In de beleidsbrief is geregeld in welke gevallen handhaving met een feitgecodeerd PV mogelijk is. In het handhavingsbeleid zoals bekend gemaakt op 29-4-2020 is ten aanzien van minderjarigen een wijziging aangebracht in die zin dat bij een eerste overtreding als uitgangspunt een HALT-verwijzing plaatsvindt.

In deze instructie wordt de feitgecodeerde werkwijze nader toegelicht. Bij de handhaving is de op dat moment geldende noodverordening (NV) van de betreffende veiligheidsregio leidend. Deze instructie is gebaseerd op de Model-Noodverordening van 1 juli 2020 en de nieuwe versie van 15 juli 2020.

Voor de verbalisering en vervolging is feitcode D526 beschikbaar (*handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd*). De algemeen geformuleerde feitcode D526 maakt geen onderscheid naar de specifieke wijze waarop de noodverordening wordt overtreden. Hierna is onder de verschillende artikelen nader uitgewerkt welke feiten onder welke omstandigheden in aanmerking komen voor feitgecodeerde handhaving.

► Feitgecodeerd via combibon/MEOS

Verbalisering tegen individuele burgers kan feitgecodeerd plaats vinden.

¹ En de daarbij behorende bijlagen 'Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)' en 'Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19 van 3 april' (beiden aangepast aan nieuwe Verordening)

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 2/7

De volgende verbodsbepalingen uit de (model)NV kunnen door middel van de feitcode D526 feitgecodeerd worden aangeleverd:

- **Artikel 2.2.** Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)
- **Artikel 2.5.** Verboden gebieden en locaties
- **Artikel 2.9. lid 2** Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
- **Artikel 4.1.** Opvolgen aanwijzingen

Het uitgangspunt bij de handhaving op de noodverordeningen is om zoveel mogelijk op grond van artikel 2.2. te verbaliseren (niet de gepaste afstand van 1,5 meter aanhouden).

● **Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen**

Deelnemen aan een verboden samenkomst

Samenkomsten in de publieke ruimte zijn niet meer verboden mits er onderling een afstand van 1,5 meter wordt aangehouden.

Het verbod op samenkomst is niet bedoeld voor personen die zich bevinden binnen de woning of de daarbij behorende tuin of terras op hun gezamenlijk adres. Dat geldt ook als die personen formeel niet een gezamenlijke huishouding vormen zoals gedefinieerd in de noodverordening. Daarbij moet worden gedacht aan studentenhuizen en begeleide woonvormen². Als sprake is van excessen zoals coronafeestjes kan in overleg met het OM (ook) tegen de deelnemers een tik-pv opgemaakt worden.

● **Artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand**

Het zich ophouden in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf, zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf, bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. De aspecten 'groep' en 'meer dan twee personen' zijn daarbij niet langer opgenomen in de verordening. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen in het publieke domein zitten, lopen, fietsen of zich in een auto bevinden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt bij drie personen of meer.

² Net als voor anderen geldt in de publieke ruimte voor drie of meer studenten de verplichting om 1,5 meter afstand te houden. De uitzondering voor mensen die een 'gezamenlijke huishouding' vormen, is bewust beperkt gehouden om te voorkomen dat inwoners van allerlei woongroepen, tehuizen en studentenhuizen zich in de publieke ruimte niet aan de 1,5 meter hoeven te houden.

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 3/7

'Publieke ruimte' wordt in de NV als volgt gedefinieerd: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op:

- a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- h. op personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van sport, dans of theater noodzakelijk is;
- i. in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig;
- j. op personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherp zitten.

Relateren in PV:

- Waar vond de gedraging plaats? Betrof het inderdaad de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf ?
- Omschrijving van de gedragingen van de individuele personen.
- Omschrijving van de waarneming waaruit blijkt wat de lengte van de tussenafstand was. Bij voorkeur een foto maken.
- Hoe is bepaald dat de personen niet een gezamenlijke huishouding voeren (als dat bijv. als verweer in de verklaring is aangevoerd)? Bij voorkeur ook de identiteit relateren van de twee personen die zich het dichtst bij verdachte bevinden.
- Wanneer een groep deels bestaat uit personen die een gezamenlijke huishouding

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 4/7

voeren en deels uit andere personen geldt de uitzondering op de 1,5-meter-norm alleen tussen de 'gezinsleden'. Kijkend naar het doel van de norm –voorkomen van besmettingen tussen mensen die normaliter ook niet dicht bij elkaar verkeren- moet de uitzondering zo worden uitgelegd dat elk van de gezinsgenoten tot de niet-gezinsleden evengoed de 1,5 meter afstand moeten bewaren.

-Wanneer personen die zich bevinden in hetzelfde voertuig of in verschillende voertuigen en zich op die manier ophouden in de publieke ruimte en daarbij niet 1,5 meter afstand in acht nemen ten opzichte van elkaar dient omschreven te worden dat het voertuig of voertuigen zich bevonden in de publieke ruimte en dat de inzittenden voor verbalisant van buiten de auto zichtbaar waren.

• Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een verbod?
- de exacte locatie
- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (kopie bij PV voegen)
- was sprake van een tijdelijk verbod en betrof de waarneming een tijdstip dat binnen het verboden tijdvak valt?
- onderzoeken (o.a. in verhoor) of een van de uitzonderingen op het verbod van toepassing is:
 - is verdachte bewoner/bewoonster van een woning gelegen in/op voornoemd(e) gebied of locatie?
 - moet verdachte in/op voornoemd(e) gebied of locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten?

Aan de hand van de legitimatie, raadpleging systemen, waarneming werkkleding, werkvoertuig etc. deze opgaven verifiëren en relateren in PV.

• Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Zonder toestemming van de beheerder een verpleeghuis of woonvorm in de ouderenzorg bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.

Relateren in PV:

- waaruit bleek dat verdachte aanwezig was in een zorginstelling?
- waaruit blijkt dat sprake is van
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 5/7

somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

- waaruit blijkt dat er geen toestemming was van de beheerder van de zorginstelling (melding door zorginstelling of horen van een medewerker van die zorginstelling waaruit blijkt dat de beheerder geen toestemming heeft gegeven)?
-waaruit blijkt dat sprake was van de situatie dat zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.

Bij overtreding van artikel 2.9 wordt niet zelfstandig opgetreden en/of geverbaliseerd. Politie komt ter plaatse op verzoek van de beheerder dan wel op verzoek van degene die namens de beheerder optreedt. Allereerst wordt de bezoeker gevraagd het gebouw te verlaten. Slechts bij weigering daarvan is verbalisering op zijn plaats.

• Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Het niet stipt en onmiddellijk nakomen van een aanwijzing of bevel ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen.

Relateren in PV:

- omschrijving situatie die aanleiding gaf tot het geven van aanwijzing/bevel - inhoud aanwijzing/bevel, door welke functionaris gegeven en aan wie gegeven
- waarneming gedraging verdachte.

► Algemene instructies:

1.--Handhaving op grond van de NV is het uitgangspunt.

Andere feitcodes die betrekking hebben op openbare-orde-handhaving worden alleen gebruikt in situaties waar de NV niet aan de orde is én waar de APV voorziet in een verbodsbepaling³.

Dit geldt niet voor handhaving van de in de NV geformuleerde verplichting om in het OV in het vervoermiddel een mondkapje te dragen. Die verplichting wordt gehandhaafd op grond van de artt. 72 en 73 Wet personenvervoer 2000 (feitcodes E128 a⁴ en E129 h⁵).

³ Feitcode:

- F055a *Op een openbare plaats deelnemen aan een samenshopping*
- F060c *Niet opvolgen politie bevel om zich te verwijderen in geval van een samenshopping*
- H205 *zonder ontheffing/vergunning als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt) (feestjes; straatartiesten)*

⁴ niet opvolgen van de aanwijzingen betreffende de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfspgang die door of vanwege de vervoerder duidelijk kenbaar zijn gemaakt, namelijk het niet dragen van een mondkapje (art. 73 WP 2000)

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 6/7

De noodverordening formuleert ten aanzien van reizigers van 13 jaar en ouder in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer, de verplichting een niet-medisch mondkapje te dragen, indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.

Voor deze wijzen van vervoer is de Wet personenvervoer 2000 niet van toepassing. Handhaving kan zonodig op basis van de NV plaatsvinden door middel van een tik-PV

In de Aanwijzing van de Minister van volksgezondheid is de bepaling opgenomen dat op het gebod om een mondkapje te dragen in het OV en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Deze uitzondering is als zodanig niet in de NV geformuleerd als een uitzonderingsbepaling. Als in een voorkomend geval een reiziger een beroep doet op deze uitzondering is het ter beoordeling van de toezichthouder of deze situatie aannemelijk is. Wanneer in zo'n situatie tot verbalisering wordt overgegaan dient in het proces-verbaal het beroep van verdachte op de uitzondering te worden weergegeven, alsmede de feiten en omstandigheden op grond waarvan verbalisant van oordeel was dat het beroep op die omstandigheid niet aannemelijk was.

2.--Uitgangspunten voor het opmaken PV (combibon/MEOS):

- Duidelijke omschrijving van de overtreding;
- De actuele Noodverordening als bijlage bijvoegen;
- Het aanwijzingsbesluit in de zin van art. 2.5 als bijlage bijvoegen;
- Het is conform het landelijk -handelingskader niet de bedoeling om overtredingen uit deze noodverordening te 'stapelen'. Bijvoorbeeld: geconstateerd wordt een overtreding van art. 2.2 omdat vijf personen in een park aanwezig is zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Vervolgens geeft de opsporingsambtenaar aan alle personen het bevel om hun weg te vervolgen maar daar wordt geen gevolg aan gegeven. Dan is het niet de bedoeling dat zowel voor de overtreding van artikel 2.2 als artikel 4.1 van de noodverordening pv wordt opgemaakt, maar alleen voor artikel 2.2..

Als wordt opgetreden tegen een groep personen die kan worden gekwalificeerd als betoging of demonstratie is niet de NV van toepassing is, maar de Wet openbare manifestaties. De politie of BOA kan dan pas maatregelen nemen als de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe heeft besloten⁶. Die bevoegdheid kan niet worden gemandateerd aan de politie.

⁵ de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang verstoren door het op andere wijze veroorzaken of kunnen veroorzaken van hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging door het niet dragen van een mondkapje (art. 72 Wp 2000 jo. 52, lid 11 Bp 2000)

⁶ Artt. 5 t/m 9 Wet openbare manifestaties jo art. 39 Wet veiligheidsregio's

INSTRUCTIE

Datum 22 juli 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 4.0
Pagina 7/7

Verbalisering vindt dan plaats op basis van de WOM. Dat zijn geen feitgecodeerde PV's en worden als tik-pv ingezonden aan het bevoegde AP.

Ter voorkoming van discussie op straat over bevoegdheden en discussie daarover achteraf bij de vervolging (en uiteraard met het oog op veiligheid⁷) wordt aandacht gevraagd voor goede (her)kenbaarheid van de handhavende ambtenaren.

3. Werkwijze minderjarigen

Met ingang van 21-4-2020 is in plaats van het direct uitvaardigen van een strafbeschikking aan minderjarige verdachten onderstaande werkwijze leidend:

1e Overtreding NV:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt in beginsel naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt. Deze zaken kunnen dan feitgecodeerd worden ingestuurd waarna een OM-SB (geldboete van 95 euro) wordt uitgevaardigd. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar parket CVOM waarin ook duidelijk gerelateerd dient te worden dat de zaak eerst verwezen is naar HALT maar dat het traject is mislukt.

2e (geconstateerde) overtreding NV:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient pv te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM zal een OM-SB (95 euro) worden uitgevaardigd. ook hier is van belang dat in het pv duidelijk wordt opgenomen dat het om een tweede constatering gaat, met een verwijzing naar de eerste zaak die via HALT is afgedaan, of na een mislukt HALT-traject naar het OM is opgestuurd.

3e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). Deze zaken dienen dus niet feitgecodeerd te worden ingestuurd.

Uit het PV in zaken van minderjarigen moet daarom blijken:

- of gewaarschuwd is voorafgaand aan het verbaliseren;
- als niet is gewaarschuwd, wat de reden daarvoor was;
- waarom niet is gekozen voor een HALT-afdoening? (weigering verdachte; 2^e overtreding?)

⁷ Als de ambtenaar zich moet legitimeren komt hij/zij mogelijk binnen een afstand 1,5 meter van de burger.

Instructie

feitcode D526

handhaving noodverordening

dd. 14 augustus 2020,

van toepassing:

14 augustus 2020 – heden

OPENBAAR MINISTERIE

Commissie Feiten en Tarieven

Aan Nationale Politie en BOA-partijen
Van Commissie Feiten en Tarieven
Datum 14 augustus 2020
Onderwerp **Instructie feitgecodeerd handhaven
noodverordening COVID-19. Versie 5.0**

INSTRUCTIE

Op 10 augustus 2020 is een nieuwe model-Noodverordening in werking getreden en zijn direct daarna alle regionale noodverordeningen aangepast.

In de brief 'Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's' van de hoofden B&S OM van 10-8-2020¹ is bepaald in welke gevallen verbaliseerd wordt. In de beleidsbrief is geregeld in welke gevallen handhaving met een feitgecodeerd PV mogelijk is. In het handhavingsbeleid zoals bekend gemaakt op 29-4-2020 is ten aanzien van minderjarigen een wijziging aangebracht in die zin dat bij een eerste overtreding als uitgangspunt een HALT-verwijzing plaatsvindt.

In deze instructie wordt de feitgecodeerde werkwijze nader toegelicht. Bij de handhaving is de op dat moment geldende noodverordening (NV) van de betreffende veiligheidsregio leidend. Deze instructie is gebaseerd op de Model-Noodverordening van 10 augustus 2020.

Voor de verbalisering en vervolging is feitcode D526 beschikbaar (*handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd*).

De algemeen geformuleerde feitcode D526 maakt geen onderscheid naar de specifieke wijze waarop de noodverordening wordt overtreden.

Voor de verbalisering van het niet-naleven van de per 5-8-2020 in Amsterdam en Rotterdam ingevoerde mondkapjesplicht komen in de loop van de maand augustus twee aparte feitcodes beschikbaar². Totdat de nieuwe feitcodes beschikbaar zijn, wordt in de brief 'Beleid handhaving verbodsbepalingen veiligheidsrisico's' voorgeschreven dat er terughoudend wordt gehandhaafd. Bij

¹ En de daarbij behorende bijlagen 'Aanvulling van 16 april 2020 voor jeugdigen en herhaald overtreders (met enige verduidelijking)' en 'Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19 van 3 april' (beiden aangepast aan de nieuwe Verordening)

² D526a: als persoon die de leeftijd van 13 jaar heeft bereikt zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie, terwijl geen mondkapje wordt gedragen.

D526b als persoon die de leeftijd van 13 jaar heeft bereikt zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio (op grond van categorie, tijd en/of plaats) aangewezen inrichting, terwijl geen mondkapje wordt gedragen

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 2/8

excessen kan eventueel (feitgecodeerd) worden geverbaliseerd op artikel 4.1. (niet opvolgen aanwijzingen van de opsporingsambtenaren) indien door de handhaver(s) in die situatie een aanwijzing strekkende tot het dragen van een mondkapje is gegeven.

Hierna is onder de verschillende artikelen nader uitgewerkt welke feiten onder welke omstandigheden in aanmerking komen voor feitgecodeerde handhaving.

► **Feitgecodeerd via combibon/MEOS**

Verbalisering tegen individuele burgers kan feitgecodeerd plaats vinden.

De volgende verbodsbepalingen uit de (model)NV kunnen door middel van de feitcode D526 feitgecodeerd worden aangeleverd:

- **Artikel 2.2.** Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)
- **Artikel 2.5.** Verboden gebieden en locaties
- **Artikel 2.5a.** Verbod niet dragen mondkapje
- **Artikel 2.9. lid 2** Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg
- **Artikel 4.1.** Opvolgen aanwijzingen

Het uitgangspunt bij de handhaving op de noodverordeningen is om zoveel mogelijk op grond van artikel 2.2. te verbaliseren (niet de gepaste afstand van 1,5 meter aanhouden).

● **Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen**

Deelnemen aan een verboden samenkomst

Samenkomsten in de publieke ruimte zijn niet meer verboden mits er onderling een afstand van 1,5 meter wordt aangehouden.

Het verbod op samenkomst is niet bedoeld voor personen die zich bevinden binnen de woning of de daarbij behorende tuin of terras op hun gezamenlijk adres. Dat geldt ook als die personen formeel niet een gezamenlijke huishouding vormen zoals gedefinieerd in de noodverordening. Daarbij moet worden gedacht aan studentenhuizen en begeleide woonvormen³. Als sprake is van excessen zoals coronafeestjes kan in overleg met het OM (ook) tegen de deelnemers een tik-pv opgemaakt worden.

● **Artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand**

Het zich ophouden in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf, zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

³ Net als voor anderen geldt in de publieke ruimte voor drie of meer studenten de verplichting om 1,5 meter afstand te houden. De uitzondering voor mensen die een 'gezamenlijke huishouding' vormen, is bewust beperkt gehouden om te voorkomen dat inwoners van allerlei woongroepen, tehuizen en studentenhuizen zich in de publieke ruimte niet aan de 1,5 meter hoeven te houden.

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 3/8

De kernbepaling in artikel 2.2. lid 1 is dat ieder die zich in de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf, bevindt tot een andere persoon een afstand moet houden van ten minste 1,5 meter. De aspecten 'groep' en 'meer dan twee personen' zijn daarbij niet langer opgenomen in de verordening. Eenieder moet voldoende afstand houden tot de ander. In de handhaving geldt wel als uitgangspunt dat in situaties waarin twee personen in het publieke domein zitten, lopen, fietsen of zich in een auto bevinden, verbalisering achterwege blijft. Er wordt pas proces-verbaal opgemaakt bij drie personen of meer.

'Publieke ruimte' wordt in de NV als volgt gedefinieerd: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede zich daar bevindende vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de zich daarin bevindende woongedeelten.

Dit verbod is op grond van lid 2 niet van toepassing op:

- a. op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- b. als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- c. op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- d. op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- e. op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- f. op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- g. op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- h. op personen die sport, theater of dans in de vorm van sport of culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van sport, dans of theater noodzakelijk is;
- i. in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig;
- j. op personen op een buitenterras bij een eet- en drinkgelegenheid onderling die aan weerszijden van een tussen tafels geplaatst kuchscherf zitten.

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 4/8

Relateren in PV:

- Waar vond de gedraging plaats? Betrof het inderdaad de publieke ruimte of een besloten plaats, niet zijnde een woning of bijbehorend erf ?
- Omschrijving van de gedragingen van de individuele personen.
- Omschrijving van de waarneming waaruit blijkt wat de lengte van de tussenafstand was. Bij voorkeur een foto maken.
- Hoe is bepaald dat de personen niet een gezamenlijke huishouding voeren (als dat bijv. als verweer in de verklaring is aangevoerd)? Bij voorkeur ook de identiteit relateren van de twee personen die zich het dichtst bij verdachte bevinden.
- Wanneer personen bij elkaar zijn en een aantal daarvan een gezamenlijke huishouding voeren en er daarnaast ook niet-huisgenoten bij zijn geldt de uitzondering op de 1,5-meter-norm alleen tussen de 'gezinsleden'. Kijkend naar het doel van de norm –voorkomen van besmettingen tussen mensen die normaliter ook niet dicht bij elkaar verkeren- moet de uitzondering zo worden uitgelegd dat elk van de gezinsgenoten tot de niet-gezinsleden evengoed de 1,5 meter afstand moeten bewaren.
- Wanneer personen die zich bevinden in hetzelfde voertuig of in verschillende voertuigen en zich op die manier ophouden in de publieke ruimte en daarbij niet 1,5 meter afstand in acht nemen ten opzichte van elkaar dient omschreven te worden dat het voertuig of voertuigen zich bevonden in de publieke ruimte en dat de inzittenden voor verbalisant van buiten de auto zichtbaar waren.

• Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen gebied of locatie.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een verbod?
- de exacte locatie
- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (kopie bij PV voegen)
- was sprake van een tijdelijk verbod en betrof de waarneming een tijdstip dat binnen het verboden tijdvak valt?
- onderzoeken (o.a. in verhoor) of een van de uitzonderingen op het verbod van toepassing is:
 - is verdachte bewoner/bewoonster van een woning gelegen in/op voornoemd(e) gebied of locatie?
 - moet verdachte in/op voornoemd(e) gebied of locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten?

Aan de hand van de legitimatie, raadpleging systemen, waarneming werkkleding, werkvoertuig etc. deze opgaven verifiëren en relateren in PV.

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 5/8

• Artikel 2.5a. Verbod niet dragen mondkapje

Het zich bevinden in een door de voorzitter van de veiligheidsregio Amsterdam of Rotterdam aangewezen gebied, locatie of categorie van inrichting waar het dragen van een mondkapje verplicht is.

In PV relateren:

- omschrijving geconstateerde situatie (wie zag je waar?)
- werd in het geheel geen mondkapje gedragen, dan wel was sprake van het dragen van een voorwerp dat op grond van het ontwerp niet bestemd was om in ieder geval de mond en de neus volledig te bedekken⁴;
- was ter plaatse zichtbaar (borden, linten) dat sprake was van een mondkapjesplicht?
- is de burger aangesproken/gewaarschuwd en heeft hij of zij daaraan geen gevolg gegeven?
- de exacte locatie
- het aanwijzingsbesluit dat van toepassing is (**kopie bij PV voegen!**)
- was sprake van een tijdelijk verbod en betrof de waarneming een tijdstip dat binnen het verboden tijdvak valt?

• Artikel 2.9. Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg

Zonder toestemming van de beheerder een verpleeghuis of woonvorm in de ouderenzorg bezoeken indien zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.

Relateren in PV:

- waaruit bleek dat verdachte aanwezig was in een zorginstelling?
- waaruit blijkt dat sprake is van
 - a. een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;
 - b. een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.
- waaruit blijkt dat er geen toestemming was van de beheerder van de zorginstelling (melding door zorginstelling of horen van een medewerker van die zorginstelling waaruit blijkt dat de beheerder geen toestemming heeft gegeven)?
- waaruit blijkt dat sprake was van de situatie dat zich in die instelling of woonsituatie een of meer COVID-19 besmettingen voordoen.

⁴ In de noodverordening wordt niets geregeld over de wijze waarop een mondkapje gedragen dient te worden. Daardoor ontbreekt de strafbaarstelling van zodanig dragen van een mondkapje dat niet mond en neus volledig bedekt waren,

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 6/8

Bij overtreding van artikel 2.9 wordt niet zelfstandig opgetreden en/of geverbaliseerd. Politie komt ter plaatse op verzoek van de beheerder dan wel op verzoek van degene die namens de beheerder optreedt. Allereerst wordt de bezoeker gevraagd het gebouw te verlaten. Slechts bij weigering daarvan is verbalisering op zijn plaats.

• Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Het niet stipt en onmiddellijk nakomen van een aanwijzing of bevel ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde functionarissen.

Relateren in PV:

- omschrijving situatie die aanleiding gaf tot het geven van aanwijzing/bevel - inhoud aanwijzing/bevel, door welke functionaris gegeven en aan wie gegeven
- waarneming gedraging verdachte.

► Algemene instructies:

1.--Handhaving op grond van de NV is het uitgangspunt.

Andere feitcodes die betrekking hebben op openbare-orde-handhaving worden alleen gebruikt in situaties waar de NV niet aan de orde is én waar de APV voorziet in een verbodsbepaling⁵.

Dit geldt niet voor handhaving van de in de NV geformuleerde verplichting om in het OV in het vervoermiddel een mondkapje te dragen. Die verplichting wordt gehandhaafd op grond van de artt. 72 en 73 Wet personenvervoer 2000 (feitcodes E128 a⁶ en E129 h⁷).

De noodverordening formuleert ten aanzien van reizigers van 13 jaar en ouder in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, niet zijnde openbaar vervoer (taxivervoer, besloten busvervoer), de verplichting een niet-medisch mondkapje te dragen, indien zij zich met meer dan twee personen van 13 jaar en ouder, de bestuurder daaronder begrepen, in een voertuig of vaartuig bevinden.

⁵ Feitcode:

- F055a *Op een openbare plaats deelnemen aan een samenshooling*
- F060c *Niet opvolgen politie bevel om zich te verwijderen in geval van een samenshooling*
- H205 *zonder ontheffing/vergunning als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt) (feestjes; straatartiesten)*

⁶ niet opvolgen van de aanwijzingen betreffende de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang die door of vanwege de vervoerder duidelijk kenbaar zijn gemaakt, namelijk het niet dragen van een mondkapje (art. 73 WP 2000)

⁷ de orde, rust, veiligheid of een goede bedrijfsgang verstoren door het op andere wijze veroorzaken of kunnen veroorzaken van hinder, gevaar, verontreiniging of beschadiging door het niet dragen van een mondkapje (art. 72 Wp 2000 jo. 52, lid 11 Bp 2000)

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 7/8

Voor deze wijzen van vervoer is de Wet personenvervoer 2000 niet van toepassing. Handhaving kan zonodig op basis van de NV plaatsvinden door middel van een tik-PV.

In de Aanwijzing van de Minister van volksgezondheid is de bepaling opgenomen dat op het gebod om een mondkapje te dragen niet wordt gehandhaafd bij personen die wegens een medische oorzaak geen mondkapje kunnen dragen. Deze uitzondering is als zodanig niet in de NV geformuleerd als een uitzonderingsbepaling. Als in een voorkomend geval een reiziger een beroep doet op deze uitzondering is het ter beoordeling van de toezichthouder of deze situatie aannemelijk is. Wanneer in zo'n situatie tot verbalisering wordt overgegaan dient in het proces-verbaal het beroep van verdachte op de uitzondering te worden weergegeven, alsmede de feiten en omstandigheden op grond waarvan verbalisant van oordeel was dat het beroep op die omstandigheid niet aannemelijk was.

2.--Uitgangspunten voor het opmaken PV (combibon/MEOS):

- Duidelijke omschrijving van de overtreding;
- De actuele Noodverordening als bijlage bijvoegen;
- Het aanwijzingsbesluit in de zin van art. 2.5 of art. 2.5a als bijlage bijvoegen;
- Het is conform het landelijk -handelingskader niet de bedoeling om overtredingen uit deze noodverordening te 'stapelen'. Bijvoorbeeld: geconstateerd wordt een overtreding van art. 2.2 omdat vijf personen in een park aanwezig is zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Vervolgens geeft de opsporingsambtenaar aan alle personen het bevel om hun weg te vervolgen maar daar wordt geen gevolg aan gegeven. Dan is het niet de bedoeling dat zowel voor de overtreding van artikel 2.2 als artikel 4.1 van de noodverordening pv wordt opgemaakt, maar alleen voor artikel 2.2.

Als wordt opgetreden tegen een groep personen die kan worden gekwalificeerd als betoging of demonstratie is niet de NV van toepassing is, maar de Wet openbare manifestaties. De politie of BOA kan dan pas maatregelen nemen als de voorzitter van de veiligheidsregio daartoe heeft besloten⁸. Die bevoegdheid kan niet worden gemandateerd aan de politie.

Verbalisering vindt dan plaats op basis van de WOM. Daar is geen feitgecodeerde afdoening voor mogelijk. Die zaken worden als tik-pv ingezonden aan het bevoegde arrondissementsparket.

Ter voorkoming van discussie op straat over bevoegdheden en discussie daarover achteraf bij de vervolging (en uiteraard met het oog op veiligheid⁹) wordt

⁸ Artt. 5 t/m 9 Wet openbare manifestaties jo art. 39 Wet veiligheidsregio's

⁹ Als de ambtenaar zich moet legitimeren komt hij/zij mogelijk binnen een afstand 1,5 meter van de burger.

INSTRUCTIE

Datum 14 augustus 2020
Onderwerp Instructie feitgecodeerd handhaven noodverordening COVID-19. Versie 5.0
Pagina 8/8

aandacht gevraagd voor goede (her)kenbaarheid van de handhavende ambtenaren.

3. Werkwijze minderjarigen

Met ingang van 21-4-2020 is in plaats van het direct uitvaardigen van een strafbeschikking aan minderjarige verdachten onderstaande werkwijze leidend:

1e Overtreding NV:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt in beginsel naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt alsnog pv opgemaakt. Deze zaken kunnen dan feitgecodeerd worden ingestuurd waarna een OM-SB (geldboete van 95 euro) wordt uitgevaardigd. HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar parket CVOM waarin ook duidelijk gerelateerd dient te worden dat de zaak eerst verwezen is naar HALT maar dat het traject is mislukt.

2e (geconstateerde) overtreding NV:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient pv te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM zal een OM-SB (95 euro) worden uitgevaardigd. ook hier is van belang dat in het pv duidelijk wordt opgenomen dat het om een tweede constatering gaat, met een verwijzing naar de eerste zaak die via HALT is afgedaan, of na een mislukt HALT-traject naar het OM is opgestuurd.

3e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). Deze zaken dienen dus niet feitgecodeerd te worden ingestuurd.

Uit het PV in zaken van minderjarigen moet daarom blijken:

- of gewaarschuwd is voorafgaand aan het verbaliseren;
- als niet is gewaarschuwd, wat de reden daarvoor was;
- waarom niet is gekozen voor een HALT-afdoening? (weigering verdachte; 2^e overtreding?)

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, medisch officieren, beleidsadviseurs en informatie-officieren **Notitie**
Van Afdelig BJZ, Afdeling Beleid & Strategie, afgestemd met Expertisecentrum Medische Zaken. Vastgesteld door het College.
Datum 2 april 2020
Onderwerp Tijdelijke beleidslijn vervolging artikel 272 Sr
Aanleiding Covid-19 virus
Bijlage(n)

Beste collega's,

N.a.v. het verzoek vanuit het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, door tussenkomst van het Ministerie van J&V, aan het Openbaar Ministerie met betrekking tot het opstellen van een beleidslijn over het onder voorwaarden afzien van strafrechtelijke vervolging wegens art. 272 Sr., in geval van overtreding van artikel 15a jo. artikel 15i van de Wet aanvullende bepalingen verwerking persoonsgegevens in de zorg, heeft het College een tijdelijke beleidslijn vastgesteld. Deze beleidslijn houdt kortgezegd in dat bij eventuele schending van deze wet op basis van het opportuniteitsbeginsel wordt afgezien van vervolging bij de aangifte van overtreding van art. 272 Sr¹.

Aanleiding

Aanleiding voor dit verzoek is de als gevolg van de COVID-19-crisis sterk toegenomen druk op de behandeling van patiënten die zich melden bij huisartsenposten (HAP's) en spoedeisende eerste hulp-afdelingen (SEH's) en de noodzaak zo snel mogelijk voor een efficiënte behandeling de gegevens van de huisarts over de desbetreffende patiënt te kunnen raadplegen. Aan het delen van gegevens van patiënten zonder hun expliciete toestemming via het Landelijke Schakelpunt (LSP), een elektronisch uitwisselingssysteem, staat artikel 15a Wet aanvullende bepalingen verwerking persoonsgegevens in de weg.

Wettelijk kader

De **Wet aanvullende bepalingen verwerking persoonsgegevens in de zorg** regelt in **artikel 15a**:

- 1. De zorgaanbieder stelt gegevens van de cliënt slechts beschikbaar via een elektronisch uitwisselingssysteem, voor zover de zorgaanbieder heeft vastgesteld dat de cliënt daartoe uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven.*
- 2. [Red: Dit lid is nog niet in werking getreden.]*

¹ Dit betreft een klachtdelict dus het OM heeft geen ambtshalve taak om eventuele schending van dit artikel te onderzoeken of vervolgen.

Notitie

Datum 2 april 2020

Onderwerp Tijdelijke beleidslijn vervolging artikel 272 Sr

Pagina 2

3. De zorgaanbieder stelt gegevens van de cliënt slechts beschikbaar via een elektronisch uitwisselingsstelsel, voor zover bij het raadplegen van die gegevens door een andere zorgaanbieder, de persoonlijke levenssfeer van een ander dan de cliënt niet wordt geschaad.

In **artikel 15i** staat:

Indien een zorgverlener wordt veroordeeld voor het plegen van een van de in de artikelen 138ab² of 272 van het Wetboek van Strafrecht omschreven misdrijven, kan hij, indien het feit met betrekking tot patiëntgegevens is begaan, bij zijn veroordeling door de strafrechter van de uitoefening van zijn beroep worden ontzet.

De Wet aanvullende bepalingen verwerking persoonsgegevens in de zorg kent dus geen specifieke strafbaarstelling en verwijst naar de strafbaarstelling vermeld in **artikel 272 Sr**:

- 1. Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.*
- 2. Indien dit misdrijf tegen een bepaald persoon gepleegd is, wordt het slechts vervolgd op diens klacht.*

Tijdelijk vervolgingsbeleid artikel 272 Sr

Voor een beoordeling van een eventuele schending van artikel 272 Sr moet het OM beoordelen of na de ingediende klacht er sprake is van een opzettelijke en strafrechtelijk verwijtbare schending van het medisch beroepsgeheim. Het College geeft als uitgangspunt mee dat in gevallen waarin binnen onderstaande kaders gegevens worden verstrekt, in beginsel geen vervolging ingesteld zal worden op basis van een ontbrekende opportuniteit.

Het moet gaan om specifiek ten behoeve van behandeling van (mogelijke) gevallen van COVID-19 verstrekte medische- en persoonsgegevens m.b.t. patiënten die niet expliciet hebben geweigerd goedkeuring te geven. Die gegevens zijn in de systemen benaderbaar gemaakt en mogen uitsluitend geraadpleegd worden door de zorgverleners die ze nodig hebben voor triage of behandeling van mogelijk door COVID-19 besmette patiënten. Deze beleidslijn geldt voor de Spoedeisende Eerste Hulp en voor de Huisartsenposten.

Deze beleidslijn is niet van toepassing op de volgende zaken:

- De toestemming is expliciet geweigerd door de patiënt, de gegevens zijn toch gedeeld, en een belanghebbende dient een klacht in.

² dit is een artikel wat computervrededreuk strafbaar stelt en kan voor deze tijdelijke beleidslijn buiten beschouwing blijven.

Notitie

Datum 2 april 2020

Onderwerp Tijdelijke beleidslijn vervolging artikel 272 Sr

Pagina 3

- De patiënt is mondeling gevraagd om toestemming maar heeft geen toestemming gegeven en een belanghebbende dient een klacht in.³

Verder dient een voorbehoud te worden gemaakt voor de situatie dat tegen de beslissing om niet te vervolgen een klacht ex art. 12 Sv wordt ingediend en het gerechtshof alsnog de vervolging beveelt.

Artikel 272 Sr: klachtdelict

Het strafrecht, en daarmee ook het OM, kent alleen een rol indien er een schending is van artikel 272 Sr (het schenden van het medisch beroepsgeheim) en hierover een klacht ingediend wordt.

Voor een klachtdelict is het vereist dat degene wiens belangen geschonden zijn (het slachtoffer over wiens medische gegevens het gaat) een klacht indient. Zonder klacht is geen strafrechtelijk onderzoek of vervolging mogelijk. Gelet op artikel 66 Sr moet deze klacht ingediend worden binnen drie maanden na de dag waarop de klacht gerechtigde kennis genomen heeft van het gepleegde feit.

Eventuele zaken waarin door een klachtgerechtigde een klacht op basis van schending van artikel 272 Sr wordt ingediend, zouden bij de parketten doorgeleid moeten worden naar de medisch officier. Deze functionaris is binnen het OM, met ondersteuning door het Expertisecentrum Medische Zaken, goed op de hoogte van de materie rond het medisch beroepsgeheim.

Toestemming AP

De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft ingestemd met de voorwaarden waaronder artikel 15a jo. artikel 15i (tijdelijk) niet hoeft te worden nageleefd. Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zal hier de komende tijd actief over communiceren.

Duur van de regeling

De duur van deze beleidslijn is in ieder geval geldig tot 1 juni 2020 dan wel zolang er maatregelen van kracht zijn om het COVID-19-virus onder controle te krijgen.

³ Waar mogelijk wordt de patiënt mondeling gevraagd of hij toestemming wil geven voor het raadplegen van zijn gegevens en worden de gegevens niet geraadpleegd als die toestemming niet wordt gegeven. Het niet vastleggen van de mondeling gegeven toestemming is een risico dat ligt bij de medische zorgverlener.

OPENBAAR MINISTERIE

Parket-Generaal

Toelichting op de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de Noodverordening COVID-19

A. artikel 2.1. in de Noodverordening COVID-19

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.

In de Toelichting bij dit artikel staat: "*Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder dit artikel. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.*". M.a.w. het verbod tot samenkomst strekt zich ook uit tot woningen.

Ten aanzien van de handhaving van het samenkomstverbod in **woningen** is - naast de mogelijkheid van bestuursrechtelijk handhaven (last onder bestuursdwang) - het volgende OM beleid van toepassing t.a.v. de strafrechtelijke handhaving van deze bepaling.

Hoewel niet in de verbodsbepaling is opgenomen wanneer er sprake is van een samenkomst in een woning, kan er in voorkomende gevallen¹ worden opgetreden tegen de samenkomst in de woongelegenheid (woning, woonwagen, inclusief bijbehorende terreinen/tuinen) indien bij die samenkomst meerdere personen aanwezig zijn die niet op dat adres staan ingeschreven in de bevolkingsadministratie. Het strafrechtelijk ingrijpen zal zich primair richten op samenkomsten waarbij de crisismaatregelen kennelijk doelbewust worden genegeerd (denk bijvoorbeeld aan coronafeestjes, of groepen jongeren die samen in huis chillen).

Benadrukt wordt dat het binnentreden in een woning een uiterste maatregel is, die pas aan de orde is als alle overige opties om naleving van de crisismaatregelen te bevorderen, zijn uitgeput (conform het bejegeningprofiel van de politie). Gelet op de grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en waarborgen die daarbij in acht moeten worden genomen, dient binnentreden in woningen alleen plaats te vinden door de politie en niet door BOA's.

Juridische grondslag:

Er zal bij overtreding van dit artikel altijd sprake zijn van een heterdaadsituatie (anders is er ook geen reden tot betreding van een plaats) en dus zal iedere opsporingsambtenaar op basis van art 55 lid 2 Sv iedere plaats mogen betreden **ter aanhouding**. (NB betreden ter inbeslagneming lijkt hier minder aan de orde). In die gevallen dient er dus sprake te zijn van een verdenking ex. artikel 27 Sv².

Daarnaast dient in het concrete geval (dus ook bij heterdaad) door een hulpofficier van justitie **altijd** voorafgaand aan het binnentreden een machtiging tot binnentreden af te worden gegeven. Op die manier is een extra afweging tussen strafrechtelijk optreden en de noodzaak tot binnentreden en daardoor schendig woonrecht, geborgd.

In een situatie waarin niet op andere, minder ingrijpende wijze, tot naleving van de crisismaatregelen kan worden gekomen, is het binnentreden in de eerste plaats gericht op het

¹ De inschatting in welke gevallen en op welke wijze wordt opgetreden, behoort tot de professionele ruimte van de politie.

² door het raam geconstateerd bijvoorbeeld of omdat personen buiten de woning aangeven dat er meerdere personen in de woning bij elkaar aanwezig zijn, terwijl ze daar niet staan ingeschreven

aanhouden van de organisator(en) of faciliteerder(s) van de samenkomst. Met het aanhouden van die perso(n)en(en) en het wegvoeren daarvan van de locatie van de samenkomst, zal in verreweg de meeste gevallen de samenkomst vanzelf eindigen. In voorkomende gevallen zal audioapparatuur in beslag kunnen worden genomen, overeenkomstig de wijze waarop wordt gehandeld bij situaties van burengerucht.

Deelnemers aan dergelijke samenkomsten worden in beginsel niet aangehouden, maar kunnen gevorderd worden zich te verwijderen van de locatie van de samenkomst. Als aan deze vordering geen gehoor wordt gegeven, kan proces-verbaal worden opgemaakt ter zake van art. 443 Sr icm art. 4.1 van de NV.

De toelichting op de noodverordening stelt het volgende:

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziekten. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden er maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Op het moment dat er in een woning sprake lijkt te zijn van een situatie waarbij de veiligheid van personen in gevaar is mag de politie die woning betreden. Gegeven de huidige bedreiging voor de volksgezondheid en individuen zal zo'n situatie zich voordoen wanneer er zich een groep mensen in een woning bevindt. Deze mensen lopen immers het risico om besmet te raken met, danwel anderen te besmetten met een infectieziekte.

B. Artikel 2.2. in de Noodverordening COVID-19

1. Het is verboden [optioneel: in specifiek te omschrijven delen van het grondgebied van de veiligheidsregio] zich in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van tenminste 1,5 meter.

T.a.v. personen die zich bevinden in voertuigen en waarbij die personen minder dan 1,5 meter in acht nemen ten opzichte van elkaar is de vraag gesteld of daarop gehandhaafd kan worden.

Opgetreden moet worden tegen personen die zich in het publieke domein – buiten gezinsverband – met drie personen of meer ophouden in een voertuig, danwel in verschillende voertuigen zonder de afstand van 1,5 meter in acht te nemen. Als personen zich ophouden in het publieke domein dan maakt het voor het besmettingsrisico weinig verschil of ze dat doen onder een overkapping, in de open lucht of in een voertuig³. Met die uitleg (en een omschrijving in het pv dat het voertuig zich bevond in de publieke ruimte, te weten de voor het openbaar verkeer openstaande weg : X) is handhaving van deze bepaling juridisch houdbaar en verdedigbaar.

³ In dat voertuig zijn de inzittenden van buitenaf gewoon zichtbaar en het voertuig is geen ruimte die maatschappelijk of juridisch bestemd is om ongestoord zichzelf te kunnen zijn (tenzij sprake is van een woongedeelte in een camper of vrachtwagen).