

OPENBAAR MINISTERIE

Landelijke Bedrijfsvoering Openbaar Ministerie

Postbus 8060, 3503 RB Utrecht




Uitsluitend per e-mail verzonden:



Locatie Den Haag
Prins Clausplein 16
T +31 886991100

Locatie Utrecht
Papendorpseweg 65
T +31 886992700
www.om.nl

Datum 19 november 2025
Onderdeel Centraal Woo-team
Ons kenmerk Z/25/165767 / D-454990
Contactpersoon 
E-mail Woo-loket@om.nl
Bijlage(n) 1. Relevante wettelijke bepalingen
2. Te verstrekken stuk
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek inzake handboek
maatschappelijke classificaties 2015

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte 

Bij brief van 13 januari 2025, door mij ontvangen op 14 januari 2025, heeft u op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over – kortgezegd – de maatschappelijke classificaties van strafbare feiten.

1. Procesverloop

Bij brief van 22 januari 2025, met het kenmerk Z/25/165767/D-366145, heb ik de ontvangst van u Woo-verzoek bevestigd en heb ik u medegedeeld dat uw verzoek wordt behandeld door het arrondissementsparket Rotterdam.

Via het webformulier heeft u mij op 4 maart 2025 in gebreke gesteld, omdat er niet binnen de wettelijke beslistermijn op uw Woo-verzoek is beslist.

Per e-mail van 7 april 2025 heeft u mij laten weten dat u geen reactie hebt ontvangen op uw Woo-verzoek en op de ingebrekestelling. U vraagt mij om hierop spoedig te reageren.

Per e-mail van 11 april 2025 heb ik u laten weten dat de maatschappelijke kwalificaties – waar u in uw verzoek om vraagt – in de huidige vorm in de systemen van het Openbaar Ministerie (hierna: OM) zijn geïmplementeerd en niet

zijn vastgelegd in (typen) documenten. Aangezien de Woo betrekking heeft op openbaarmaking van informatie die is neergelegd/vastgelegd in documenten, heb ik u, teneinde uw behulpzaam te zijn bij uw informatieverzoek, gewezen op een handboek uit 2015 over de maatschappelijke classificaties met de kanttekening dat deze informatie verouderd en niet actueel is.

Per e-mail van 6 oktober 2025 heeft u mij laten weten dat u graag de informatie uit het handboek over de maatschappelijke classificaties uit 2015 wenst te ontvangen.

Per e-mail van 6 oktober 2025 heb ik u laten weten dat het centraal Woo-team uw Woo-verzoek in behandeling neemt en dat u over de verdere verloop van de behandeling van uw verzoek op de hoogte wordt gehouden.

Per e-mail van 4 november 2025 heeft u mij gevraagd om een indicatie te geven over wanneer u de verzochte informatie kan ontvangen.

Per e-mail van 5 november 2025 heb ik u laten weten dat het proces zich in de afrondende fase bevindt en dat ik verwacht binnen twee weken een besluit naar u te kunnen sturen.

2. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

3. Besluit

Ik besluit om de informatie waar u om verzoekt gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering om bepaalde passages uit het handboek niet te openbaren, verwijs ik naar de overwegingen in onderdeel 4 van dit besluit.

4. Overwegingen

Het doel van de Woo is openbaarmaking voor eenieder van informatie over een bestuurlijke aangelegenheid en het transparanter maken van overheidsinformatie. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er een reden is waarom dat niet kan.

Reeds openbare informatie

De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is, zoals de Afdeling heeft bevestigd.¹ Een aantal passages op pagina's 30 en 31 zijn reeds openbaar. In het te openbaren document is aangegeven welke passages reeds openbaar zijn en daarbij wordt ook aangegeven waar u deze informatie kunt vinden.

¹ ABRvS 6 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4515, r.o. 4.

Bijzondere openbaarmakingsregeling

Artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat (onder meer) artikel 4.1 van de Woo niet van toepassing is op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij dit artikel van de Woo. In deze bijlage is een lijst opgenomen met diverse wettelijke bepalingen, die voorgaan op de werking van de Woo. Voor het onderhavige verzoek is met name de volgende in de bijlage opgenomen bepaling relevant: titel 2a van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (hierna: Wjsg).

Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is onder meer vermeld dat de titels 2 tot en met 3b van de Wjsg worden aangemerkt als een bijzondere openbaarmakingsregeling die derogeert aan de werking van de Woo. Deze titels zien op de verwerking van justitiële en strafvorderlijke gegevens, alsook op de verwerking van tenuitvoerleggingsgegevens en van gerechtelijke strafgegevens.

Onder strafvorderlijke gegevens wordt verstaan 'persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het OM in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg in een gegevensbestand verwerkt'.² Onder persoonsgegevens wordt verstaan 'alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon'.³

In het document zijn er persoonsgegevens, zoals namen en geboortedata van verdachten, aangetroffen die zijn aan te merken als strafvorderlijke gegevens in de zin van de Wjsg. Deze persoonsgegevens staan in schermopnamen van (registraties in) GPS en COMPAS die in het document zijn verwerkt. Voor dit soort gegevens geldt dat niet de Woo van toepassing is maar de bijzondere openbaarmakingsregeling van de Wjsg.⁴

Op basis van het vorenstaande geldt dat de persoonsgegevens op pagina's 41, 42, 44, 45 van het document niet onder het bereik van de Woo vallen en derhalve niet geopenbaard kunnen worden.

Toepassing van de uitzonderingsgronden op grond van de Woo

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo bepaalt dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt

² Artikel 1, aanhef en onder b, van de Wjsg.

³ Artikel 1, aanhef en onder i, van de Wjsg.

⁴ Rb. Noord-Holland 9 juli 2024, ECLI:NL:RBNHO:2024:7035, r.o. 6.2.

tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In het document staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Voor zover deze persoonsgegevens de namen van ambtenaren betreffen is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Ook de Afdeling heeft door precisering van haar jurisprudentie bevestigd dat het belang van de persoonlijke levenssfeer zich in beginsel tegen de openbaarmaking van namen van ambtenaren verzet.⁵ Hierbij is van belang dat het gaat om ambtenaren die een niet dusdanig hoge of publieke functie bekleden dat het inherent is aan hun functie dat zij in de openbaarheid treden.

Ik weiger de namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie naar buiten treden openbaar te maken, op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Dit geldt eveneens voor hun e-mailadressen en telefoonnummers. De informatie die op deze grond niet openbaar wordt gemaakt, is in het document aangegeven met aanduiding: '5.1.2.e'.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo).

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo bepaalt dat het openbaar maken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of andere bestuursorganen.

In het document zijn bij bepaalde passages hyperlinks opgenomen die verwijzen naar interne systemen van het OM. Openbaarmaking hiervan zou ertoe kunnen leiden dat derden van deze gegevens oneigenlijk gebruik maken, hetgeen de interne werkprocessen kan verstoren en daarmee het goed functioneren van het OM kan schaden. Ik acht het belang van het goed functioneren van het OM zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak de hyperlinks op pagina 9 van het document daarom niet openbaar.

⁵ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321.

5. Toelichting op het document

Het handboek maatschappelijke classificaties, die naar aanleiding van uw Woo-verzoek gedeeltelijk geopenbaard wordt, dateert uit maart 2015 en is sindsdien ook niet meer geactualiseerd. Het handboek is daardoor verouderd en bevat dan ook informatie die niet meer in lijn is met de huidige ontwikkelingen binnen de rechtspraak.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

Het (gedeeltelijk) openbaar gemaakte document wordt samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit zal op www.om.nl worden gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemd contactpersoon. Ik verzoek u daarbij om het kenmerk van deze brief te vermelden.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens de minister,
het College van procureurs-generaal,
namens het College,
het Hoofd Bestuurlijke en Juridische Zaken,
voor deze,



mr. M.P. Ketting

Een ieder die door een beschikking rechtstreeks in zijn belangen is getroffen kan hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, p.a. het College van procureurs-generaal, t.a.v. Centraal Woo-team, Postbus 8060, 3503 RB Utrecht

