

OPENBAAR MINISTERIE

Landelijke Bedrijfsvoering Openbaar Ministerie

Postbus 8060, 3503 RB Utrecht

Uitsluitend per e-mail verzonden aan:

[REDACTED]

Locatie Den Haag

Prins Clausplein 16

T +31 886991100

Locatie Utrecht

Papendorpseweg 65

T +31 886992700

www.om.nl

Datum 30 juni 2026

Onderdeel Centraal Woo-team

Ons kenmerk LBOM/WOO/Z/24/133288

Telefoonnummer

[REDACTED]

E-mail

Bijlage(n) 1. relevante wetsartikelen

2. inventarislijst

3. (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte [REDACTED]

Bij indiening van het webformulier van 10 september 2024, ontvangen op 23 september 2024 heeft u op grond van de Wet open overheid (Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over het proces-verbaal en de strafbeschikking. U verzoekt specifiek om:

- De procesbeschrijvingen, werkwijzen, handleidingen etc. rond het opstellen, uitwisselen, accorderen, en alle andere processen die met het proces verbaal en strafbeschikking (of de onderliggende gegevens) te maken hebben.
- Overzicht van alle actoren, inclusief automatische actoren (binnen en buiten dit bestuursorgaan) en hun rol in elke stap van een proces.
- Evaluaties met, door en tussen actoren rond het proces (bijvoorbeeld pogingen ter efficiëntie.

Met excuses voor de langere behandelduur, doe ik u hierbij het besluit op uw verzoek toekomen.

Procesverloop

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per brief op 23 september 2024 met het kenmerk Z/24/133288/ D- 331910.

In de brief van 8 oktober 2024 met kenmerk PaG/BJZ/133288 D-335702 is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt. Hierdoor is het niet gelukt binnen vier weken een beslissing te nemen op uw verzoek. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 22 oktober 2024 geworden.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Besluit

Ik besluit de aangetroffen documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

3. Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is binnen het Openbaar Ministerie (hierna: OM) een inventarisatie uitgevoerd. Het verzoek is uitgezet bij collega's die werkzaam zijn bij het Parket-Generaal, meer in het specifiek bij het Team Procesinrichting en Informatievoorziening (hierna: PI-team), het WBOM en bij het team Juridische Kwaliteitsontwikkeling en -toetsing (hierna: TJK).

Ten aanzien van het eerste onderdeel van uw verzoek is een inventarisatie uitgevoerd bij het PI-team en bij het WBOM. Het PI-team is verantwoordelijk voor het beschrijven, beheren, uniformeren en toetsen van het landelijke primaire proces binnen het OM. Gelet op deze werkzaamheden is het PI-team betrokken bij de inventarisatie voor zover uw verzoek betrekking heeft op procesbeschrijvingen, werkwijzen en handleidingen.

Het WBOM houdt zich onder meer bezig met juridische advisering over zowel zaaksgebonden als zaaksoverstijgende vraagstukken. Gelet op deze werkzaamheden is ook dit team betrokken bij de inventarisatie voor zover uw verzoek betrekking heeft op documenten over de juridische inrichting en werkwijzen rondom processen-verbaal en strafbeschikkingen.

Ten aanzien van het derde onderdeel van uw verzoek is een inventarisatie uitgevoerd bij het TJK. TJK houdt zich onder meer bezig met onderzoek naar de toepassing van strafvorderlijke kaders binnen het OM en het monitoren van verbeterinitiatieven. Gelet op deze werkzaamheden is TJK betrokken bij de inventarisatie van uw verzoek.

De betrokken collega's hebben een zoekslag verricht binnen de persoonlijke en gedeelde netwerkschrijven en in het interne informatieplatform dat wordt gebruikt voor de opslag van documenten.

Ten aanzien van het tweede onderdeel van uw verzoek is geen document aangetroffen waarin het door u gevraagde overzicht is opgenomen. De Woo geeft uitsluitend recht op openbaarmaking van bestaande documenten waarover een bestuursorgaan beschikt. Op grond van de Woo bestaat geen verplichting om een nieuw document of overzicht op te stellen indien de gevraagde informatie niet reeds in een bestaand document is neergelegd.¹

Bij deze zoekslag zijn 8 documenten aangetroffen. De aangetroffen documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Bij de inventarisatie zijn tevens documenten aangetroffen die reeds openbaar zijn. Op grond van artikel 4.5 van de Woo is de Woo daarop niet van toepassing. Het betreft de documenten met nummers 6, 7 en 8. Op de inventarislijst is per document de vindplaats opgenomen waarop het betreffende document is gepubliceerd.

4. Overwegingen

De Woo heeft als doel om bij te dragen aan een transparante en democratische rechtsstaat. Iedereen heeft daarom recht op informatie over het handelen van de overheid op grond van artikel 1.1 van de Woo. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Woo.

Daarnaast geldt dat informatie die openbaar wordt gemaakt, voor iedereen toegankelijk wordt. Bij de toepassing van een uitzonderingsgrond zal steeds moeten worden vastgesteld of de uitzonderingsgrond aan de orde is. Bij absolute uitzonderingsgronden blijft het daarbij. Voor de relatieve uitzonderingsgronden dient telkens een afweging te worden gemaakt tussen het vooropgestelde belang van openbaarheid en het door de uitzonderingsgrond beschermde belang.

Uitzonderingsgronden dienen terughoudend te worden uitgelegd. Als informatie die wel in aanmerking komt voor openbaarmaking kan worden gescheiden van informatie die afbreuk doet aan de uitzonderingsgrond, wordt alleen de laatstgenoemde informatie niet openbaar gemaakt. Een document dient daartoe per eenheid (meestal een alinea) te worden beoordeeld. De toepassing van een uitzonderingsgrond dient voldoende gemotiveerd te zijn. De motivering van de toegepaste uitzonderingsgronden treft u hieronder aan.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft

¹ Zie o.a. de uitspraak van de ABRvS van 14 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:781.

verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten met nummers 2, 3 en 5 staan persoonsgegevens.

Het betreft onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers die herleidbaar zijn tot individuele personen. Deze gegevens zijn in de documenten aangeduid met '5.1.2.e' en niet openbaar gemaakt.

Voor zover deze persoonsgegevens de namen van ambtenaren betreffen is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Ook de Afdeling heeft door precisering van haar jurisprudentie bevestigd dat het belang van de persoonlijke levenssfeer zich in beginsel tegen de openbaarmaking van namen van ambtenaren verzet.²

Namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie naar buiten treden worden dan ook niet openbaar gemaakt, op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de aangetroffen documenten is informatie opgenomen die onder deze weigeringsgrond valt.

Functionele e-mailadressen

De documenten met nummers 2 en 3 bevatten functionele e-mailadressen van het OM en externe organisaties.

² Zie o.a. de uitspraak van de ABRvS van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321, r.o. 3.2

Openbaarmaking van deze functionele e-mailadressen kan leiden tot oneigenlijk gebruik, zoals ongerichte of ongewenste benadering van deze adressen, waardoor de reguliere werkprocessen van het OM en de betrokken organisaties kunnen worden verstoord. Het risico bestaat dat deze mailboxen worden belast met berichten die geen betrekking hebben op de reguliere taakuitoefening, hetgeen de efficiënte afhandeling van werkzaamheden kan belemmeren.

Het belang van het voorkomen van verstoring van de werkprocessen weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. De betreffende e-mailadressen zijn daarom niet openbaar gemaakt.

5. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden en tevens op www.om.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemd contactpersoon. Ik verzoek u daarbij om het kenmerk van deze brief te vermelden.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens de minister,
het College van procureurs-generaal,
namens het College,
de Directeur LBOM,
voor deze.

mr. E. Wilting

Een ieder die door een beschikking rechtstreeks in zijn belangen is getroffen kan hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, p.a. het College van procureurs-generaal, t.a.v. Centraal Woo-team, Postbus 8060, 3503 RB Utrecht

