Document 1

[redacted] (LBOM)

Van: Collegesecretaris (PAG)
Verzonden: dinsdag 24 september 2024 10:37
Aan: [redacted] (Parket CVOM)
CC: Collegesecretaris (PAG)
Onderwerp: RE: Tekst conceptrapportage Collegeprioriteiten m.b.t. OMSB

Ha [redacted]

Hartelijk dank voor je reactie. Uiteraard overgenomen in de rapportage.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Van: [redacted] (Parket CVOM) [redacted]@om.nl>
Verzonden: maandag 23 september 2024 15:31
Aan: Collegesecretaris (PAG) [redacted]@om.nl> 5.1.2I
Onderwerp: RE: Tekst conceptrapportage Collegeprioriteiten m.b.t. OMSB

Ha [redacted]

Dank voor onderstaand stuk. Wat betreft de aanpassingen van brieven klopte de tekst niet helemaal. Een deel van die aanpassingen is al doorgevoerd en wat daarin nog te doen staat zal in GPS worden meegenomen, door die werkzaamheden in te passen in geplande releases. Zie aanpassingen in rood.

Groet, [redacted]

Van: Collegesecretaris (PAG) [redacted]@om.nl> 5.1.2I
Verzonden: donderdag 19 september 2024 10:32
Aan: [redacted] (Parket CVOM) [redacted]@om.nl>
CC: Collegesecretaris (PAG) [redacted]@om.nl> 5.1.2I
Onderwerp: Tekst conceptrapportage Collegeprioriteiten m.b.t. OMSB

Beste [redacted]

Eens per kwartaal stellen we t.b.v. het College een rapportage op waarin op hoofdlijnen de stand van zaken en relevante ontwikkelingen ten aanzien van de Collegeprioriteiten worden geschetst. Het doel is om periodiek het College als collectief te informeren. De input wordt verzameld via o.a. projectleiders of PaG-collega's die betrokken zijn bij het onderwerp. De ons aangeleverde input verwerken we in de rapportage, waarbij we t.b.v. de samenhang met name redactioneel nog iets wijzigen. Hieronder treffen jullie de tekst aan die in de conceptrapportage is opgenomen. Mochten jullie daarin nog onjuistheden zien of informatie missen, dan is het verzoek dat uiterlijk komende maandag door te geven.

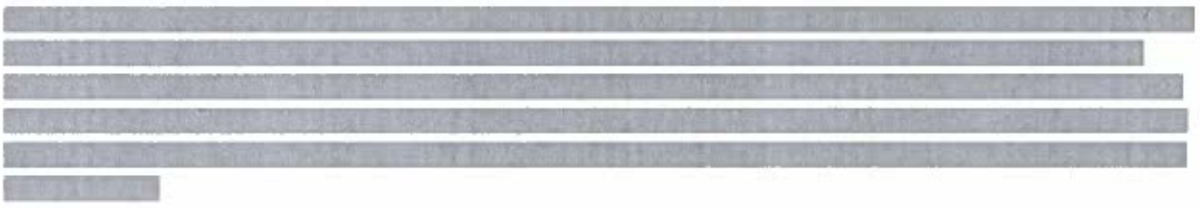
OMSB

Het College ziet de zogeheten afdoeningsmix als een belangrijke stuurknop voor realisatie van zijn doelstellingen, met name door een forse beoogde toename van het aantal zaken dat het OM zelf afdoet (OMSB). Met de OM-onderdelen is de afspraak gemaakt om in 2024 minimaal 25% van de beoordeelde zaken af te doen via een OMSB/(S)SR (de verdeling is vrij). Tijdens de afgelopen ruitgesprekken (voorjaarsronde 2024) is met de parketleidingen over deze afdoeningsmix gesproken. Over het afgelopen jaar is een stijging waar te nemen van 3% in de toepassing van de OMSB/(S)SR. Per arrondissementsparket zijn er op het eerste gezicht grote verschillen. Met uitzondering van de arrondissementsparketten Rotterdam, en Den Haag (respectievelijk gelijk gebleven op resp. 13% en gedaald van 21% naar 20%) is er bij alle parketten sprake van een toename. Hierbij haalt Noord-Holland de norm bijna (24%). De arrondissementparketten Oost-Brabant en Zeeland-West-Brabant verhoogden hun output in de afgelopen meetperiode met bijna 10 procentpunten en zitten daardoor inmiddels 2% procentpunt boven de norm. Hierbij dient te worden opgemerkt dat deze stijging met name te verklaren valt door het overnemen van artikel 8WVW zaken van het CVOM.

De wens om meer zaken zelfstandig af te doen is in de Collegeprioriteiten gekoppeld aan de noodzakelijke inzet op verbetering van juridische precisie en verantwoording. In het eerste kwartaal van 2024 ging het project Kwalificatie en Feitomschrijving van start, gericht op het verbeteren van de naleving van de wet OM-afdoening bij het uitvaardigen van strafbeschikkingen. De kern ligt bij het verbeteren van feitomschrijvingen en kwalificaties op basis van conclusies en aanbevelingen uit toezichtrapporten van de procureur-generaal bij de Hoge Raad. Vooruitlopend op een mogelijk project is in opdracht van de portfolioboard in Q1 een analyse gemaakt van de verschillende IV-scenario's en impact op kritische ontwikkelcapaciteit van het productiehuis. Op basis hiervan heeft de PB ingestemd om er geen apart project voor op te starten, maar op te laten nemen als onderdeel van het programma EMMA/Modernisering. Dat heeft het College, zoals hierna toegelicht, overgenomen. De projectleider heeft opdracht gekregen aan de hand van een eindrapport de overdracht naar EMMA te regelen.

Inspanningen in de afgelopen maanden hebben zich voornamelijk gericht op het opstellen van een analyse/inventarisatie van IV-scenario's voor de implementatie van noodzakelijke IV-wijzigingen en op de aanpassing van brieven. Gaandeweg bleek dat er voor de implementatie van de IV-wijzigingen een te groot beroep zou worden gedaan op de GPS-capaciteit indien er werd gekozen voor de bouw in GPS. Dit zou niet gecombineerd kunnen worden met andere grote ontwikkelingen die ook een beroep doen op deze capaciteit zoals de implementatie van het Nieuwe Wetboek van Strafvordering en de ontvlechting van de Rechtspraak. Waar de IV-implementatie in eerste instantie stond ingepland voor 2024-2025 heeft het College tijdens de Collegevergadering van 16 juli 2024 vanwege de beperkte kritische capaciteit moeten besluiten tot het bouwen van de kwalificatie en feitomschrijving in Emma en het accepteren van vertraging in de realisatie van het project. De IV-wijzigingen zullen worden meegenomen in de ontwikkeling van Emma waarmee – op basis van de huidige verwachtingen – implementatie eind 2025 kan worden afgerond. Het College heeft met grotere stelligheid in zijn vergadering van 16 juli 2024 bepaald dat: "[...]eind 2025 gestand [wordt] gedaan aan de constateringen van de PG Hoge Raad en de politieke toezegging om dit te realiseren."

5.2.1



De voorgenomen resultaten met betrekking tot het aanpassen van brieven en deze in lijn brengen met de aanbevelingen en conclusies uit de toezichtrapporten werden deels behaald. De resterende aanpassingen zullen via adaptief beheer binnen GPS worden gerealiseerd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 - [redacted]
06 - [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 2

OPENBAAR MINISTERIE

Parket-Generaal

Notitie

Aan College van procureurs-generaal
Van M. Otte, S. Preenen (penvoerder: [redacted])
Datum 22 oktober 2024
Onderwerp Aanzet voor Collegeprioriteiten II: Rechtvaardig vervolgingsbeleid 2025-2028 (strafvorderlijke visie College op de rol van het OM bij veel voorkomende criminaliteit).

Op de heidag van 30 oktober 2024 spreekt het College over de rol van het OM bij veel voorkomende criminaliteit gepleegd door meerderjarige verdachten en wil hier vervolgens een visie op presenteren (in- en extern, onder andere in het jaarbericht 2024 en op de Staat van het OM dag). Deze visie bouwt voort op de collegeprioriteiten van 1 juni 2023 "Focus, organiseren en verantwoorden", in het bijzonder "een gerichter opsporings- en vervolgingsbeleid" en "meer zaken sneller en juridisch toereikender oppakken en afdoen". Waar het in de collegeprioriteiten ging om de organisatie van het werk, gaat het in deze visie meer om het aanscherpen van de strafvorderlijke inhoud. Deze aanscherpingen zijn ingegeven vanuit het oogpunt van magistratelijkheid en rechtvaardigheid en hebben als gevolg dat er minder een beroep wordt gedaan op de capaciteit van de uitvoeringsorganisaties.

Het is de bedoeling om de visie vervolgens te vertalen naar een aantal nieuwe, meer inhoudelijke collegeprioriteiten en deze op 1 december 2024 (18 maanden na Collegeprioriteiten I) naar buiten te brengen, onder de naam: "Collegeprioriteiten II: Rechtvaardig vervolgingsbeleid en straftoemeting Openbaar Ministerie 2025 -2028". Hieronder volgt een aanzet voor deze visie, ter voorbereiding op de heidag.

Rechtvaardig vervolgingsbeleid en straftoemeting Openbaar Ministerie 2025-2028

1. Veel aangiftes krijgen geen opvolging, doorlooptijden zijn te lang

Nederland kent volgens de laatste slachtofferenquêtes bijna drie miljoen slachtoffers van (traditionele) delicten en ruim twee miljoen slachtoffers van online delicten. Ongeveer een kwart van de slachtoffers doet aangifte, 178.000 strafzaken vinden hun weg naar het OM, waar de zaken retour worden gezonden, geseponeerd, afgedaan via een strafbeschikking of gedagvaard voor een

rechterlijke uitspraak. [1] Veruit de meeste aangiftes krijgen dus geen opvolging, ondanks de door de slachtoffers gevoelde normschending.

In de loop der tijd is het aantal strafzaken dat het OM jaarlijks afdoet gedaald, terwijl het aantal OM-medewerkers toenam. Waar het OM aan het begin van deze eeuw jaarlijks tussen de 250.000 en 300.000 beslissingen nam, is dit aantal sinds 2017 niet meer boven de 200.000 uitgekomen, terwijl tegelijkertijd het personeel verdubbelde en het budget verdriedubbelde.[2] In 2023 ging het om 195.000 uitgestroomde zaken, waarvan het OM 109.700 zaken zelf afdeed met een onvoorwaardelijk of voorwaardelijk sepot, strafbeschikking of een transactie. De overige zaken (85.100) werden aan de rechter voorgelegd. [3]

Als een zaak wél in behandeling wordt genomen, is de doorlooptijd van een strafzaak (vanaf het oppakken van een aangifte door de politie tot en met de afdoening van de zaak door het OM of de rechtspraak), ondanks allerlei pogingen om te versnellen, al decennia ongekend en onbillijk lang. Eén van de oorzaken hiervoor (die verderop aan de orde komt) is dat de strafrechtelijke organisaties meer informatie zijn gaan vergaren, wat mede een complexere opsporing, vervolging (tenlasteleggingen), berechting (veel meer getuigen en behandelingen ter zitting) en executie heeft gegenereerd.

2. Vergroten van het vertrouwen in het strafrecht door een andere aanpak van veel voorkomende criminaliteit

Achtergrond
Uit recent onderzoek blijkt dat, hoewel het vertrouwen in de misdaadbestrijding de afgelopen 25 jaar is toegenomen, bijna de helft van de bevolking geen vertrouwen heeft in de manier waarop misdaad in Nederland wordt bestreden. Ruim 40% heeft weinig tot geen vertrouwen in het OM. Met name ouderen, laag opgeleiden en mensen die slachtoffer zijn geweest van criminaliteit hebben weinig vertrouwen in het OM.[4]

Een OM dat relevant wil zijn en blijven in de aanpak van alle soorten criminaliteit zal een antwoord dienen te vinden op de grote vraag van de samenleving naar de inzet van het strafrecht. Het OM heeft als gezag op de opsporing, als vervolgingsmonopolist én als sanctionerende organisatie de maatschappelijke verplichting het strafrecht gericht, kwalitatief goed, effectief, efficiënt en tijdig in

---

[1] Moolenaar D.E.G. (eindred.), *Criminaliteit & Rechtshandhaving 2023*, Den Haag: WODC 2023. De gehanteerde methodiek voor online delicten verschilt van de methodiek gehanteerd voor traditionele delicten, de cijfers kunnen daarom niet bij elkaar opgeteld worden.

[2] OM jaarverslag 2000, OM jaarbericht 2023, MvT's justitiebegrotingen 2000 en 2023.

[3] Jaarbericht OM 2023. 300 zaken werden door het OM administratief beëindigd.

[4] Van de Koppel, M. *De Staat van het Recht 2023*. Onderzoek I&O Research in opdracht van dagblad Trouw (2023).

te zetten, zodat zoveel mogelijk (veel meer dan nu) slachtoffers én verdachten van strafbare feiten sneller een antwoord krijgen. Tijdig rechtdoen, normbevestiging en korte doorlooptijden dragen bij aan het vergroten van het vertrouwen van slachtoffers, verdachten en andere burgers in het strafrecht. Ook het zichtbaar maken van (meer) handhaving en normbevestiging bij lichte misdrijven draagt hieraan bij.

Wat wil het College?
Een andere aanpak is vereist, omdat er nu teveel zaken niet van een strafrechtelijk antwoord worden voorzien. En in die zaken waarin het strafrecht aan zet is, duurt het door schaarste en de juridische en organisatorische wijze van werken lang vooraleer verdachte en slachtoffer helderheid hebben. Daardoor blijven te veel burgers in de kou staan met hun terechte beroep op rechtshandhaving terwijl ze geen eigenrichting mogen plegen. Het College wil daarom meer strafzaken behandelen in de zaakstroom waarop het OM zelf de meeste invloed uit kan uitoefenen: de veel voorkomende licht criminaliteit (lichte misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar). Deze delicten maken ca 80% uit van de instroom bij het OM.

Het College wil zorgen voor meer en eenvoudigere genoegdoening voor slachtoffers, betere waarborgen voor rechtsgelijkheid en tegelijkertijd de strafrechtketen zoveel mogelijk ontlasten. Dat wil het College bereiken door beter te sturen op de in- en uitstroom, eenvoudigere afdoeningen, juridisch toereikendere straftoemeting en slimmere en persoonsgerichtere executie. Het College zal verderop uiteenzetten waarom ook het uitgangspunt wordt bekrachtigd en versterkt dat de misdrijven die de wetgever als licht heeft gekwalificeerd (met een maximale strafbedreiging van zes jaar) ook licht moeten worden bestraft.

3. Gerichtere instroom door hantering van een opportuniteits- en vervolgingskader en aanpassing van aanwijzingen en richtlijnen

Achtergrond
Sinds halverwege de vorige eeuw moet het OM vanwege de stijgende criminaliteit steeds vaker kiezen welke zaken in het algemeen belang strafrechtelijk worden opgepakt en welke niet. Dit geldt met name op het gebied van lichte en veel voorkomende criminaliteit, waar de vraag naar strafrecht altijd vele malen groter is dan het aanbod. Ook de opsporings-en zittingscapaciteit zijn schaarse goederen en dienen gericht te worden ingezet. Het is belangrijk dat de beperkte capaciteit van het strafrecht vooral wordt ingezet voor die feiten waar strafrechtelijke vervolging opportuun is, dat wil zeggen voor die feiten waar de inzet van het strafrecht meerwaarde heeft voor het slachtoffer en de samenleving boven andere interventies.

Wat wil het College?

Het College wil bij de veel voorkomende lichte misdrijven gerichtere keuzes maken ten aanzien van de instroom: welk soort strafbare feiten dient te worden voorzien van een strafrechtelijk antwoord? Het komende opportuniteitskader gaat vanaf 2025 helpen bij het maken van deze keuzes in de instroom. Om de instroom substantieel te veranderen, zijn naast de ontwikkeling van opportuniteitsbeleid ook aanpassingen in het opsporingsbeleid nodig. De opsporing is op dit moment heterdaad-georiënteerd, waardoor de politie sneller in actie komt bij winkeldiefstallen dan bij allerlei vormen van digitale criminaliteit zoals marktplaatsoplichtingen of belfraudes waarbij slachtoffers soms tienduizenden euro's aan spaargeld verliezen.

Het (nog in ontwikkeling zijnde) landelijke opportuniteitskader:

- bevat de criteria voor een vervolgingsbeleid inzake lichte misdrijven dat recht doet aan het gegeven dat het OM maar een deel van de strafbare feiten kan vervolgen.
- geeft (daarmee) richting: welke misdrijven het OM wil vervolgen, in welke vorm en welke misdrijven het OM zelf af wil doen op een rechtmatige wijze (proportioneel, conform de juiste bewijsminima, etc.).
- geeft uiting aan het gegeven dat normbevestiging een belangrijke functie is van het strafrecht. Die functie kan in het geding komen als er generiek zaakstromen /strafbare feiten buiten het kader zouden vallen.
- biedt ruimte aan lokale prioriteiten, gevoed door lokale criminaliteits- en veiligheidsbeelden.
- schept capacitaire ruimte voor de politie, het OM en de rechtspraak: voor de ingestroomde strafzaken wordt immers beoogd vervolging in stellen, wat leidt tot minder sepots. De lichte misdrijven die niet bij het OM en de rechter worden aangebracht kunnen naar eigen inzicht door de politie worden afgedaan.
- biedt, door scherpe keuzes te maken aan OM-zijde over hoeveel en wat er binnen het strafrecht wordt afgedaan, helderheid voor anderen (waaronder de politie) om een buitengerechtelijke afdoening te overwegen.

Beslispunten heidag College ten aanzien van de instroom en prioritering

1. Veel voorkomende criminaliteit waarbij sprake is slachtoffers met (materiële of immateriële) schade krijgt prioriteit in de opportuniteitsafweging. Dit geldt ook voor gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.
2. Meer toegespitst op vermogensmisdrijven wordt voorrang gegeven aan aangiftes van personen en bedrijven die hun eigen mogelijkheden voldoende hebben benut om schade te voorkomen (voldoende preventieve maatregelen hebben genomen). Het OM gaat de mate van naleving van waakzaamheidseisen dus meer betrekken in de afwegingen om al dan niet te vervolgen. Schade geleden door

individuen krijgt bijvoorbeeld prioriteit boven schade geleden door grootwinkelbedrijven als gevolg van winkeldiefstal.

3. Schade wordt breed opgevat: naast individuele, vaak zichtbare schade die burgers direct raakt gaat het om delicten die meer onzichtbaar en geruisloos (maatschappelijke) schade toebrengen, zoals milieucriminaliteit.
4. Laat onderzoeken welke aanwijzingen en richtlijnen (bijvoorbeeld de Aanwijzing opsporing en aanwijzingen gericht op bijzondere zaakstromen als jeugd, huiselijk geweld, veilige publieke taak, discriminatie, veelplegers, verdachten zonder vaste woon- en verblijfplaats, etc.) belemmerend werken bij of afbreuk doen aan het bereiken van de gewenste instroom.

4. Straftoemeting bij veel voorkomende criminaliteit: juridisch toereikend, tijdig en rekening houdend met de capaciteit in de strafrechtketen

Achtergrond

Als gevolg van het toeslagenschandaal is meer aandacht gekomen voor groepen in de samenleving die door overheidsmaatregelen onevenredig hard getroffen worden. De parlementaire enquêtecommissie pleitte onder andere voor een genuanceerder handhavings- en sanctioneringsbeleid en een verdere versterking van de rechtsstaat. Uit recent onderzoek van Investico blijkt dat laagopgeleide verdachten met een migratieachtergrond bijna drie keer vaker een celstraf krijgen dan hoogopgeleiden zonder migratieachtergrond.[5]

Driekwart van alle detenties duurt korter dan drie maanden. Uit recent (WODC) onderzoek blijkt dat als het gaat om strafdoelen, korte vrijheidsstraffen (van maximaal drie maanden) minder te verkiezen zijn dan andere typen straffen: korte vrijheidsstraffen zijn nauwelijks afschrikwekkender en worden als even zwaar ervaren als langere niet-vrijheidsbenemende straffen (zoals taakstraffen of voorwaardelijke straffen). De recidive na korte vrijheidsstraffen is even hoog of zelfs hoger.[6] Bovendien komen re-integratieactiviteiten tijdens korte detenties nauwelijks van de grond.[7] Er is echter ook weinig bewijs voor een (direct) verband tussen recidive en het opleggen van bijzondere voorwaarden en gedragsinterventies.[8] Zelfs als bijzondere gedragsinterventies wel werking

---

[5] Klassenjustitie in Nederland | Investico Onderzoeksjournalisten (platform-investico.nl). Ook eerdere onderzoeken schetsen dit beeld.

[6] S. Boschman e.a., *Korte vrijheidsstraffen*, Cahier 2023-7, Den Haag: WODC 2023

[7] J. Doekhie e.a., *Van bajes naar buiten*, Den Haag: WODC, 2024

[8] Zie o.a. K.A. Beijersbergen e.a. *De effectiviteit van de Top600-aanpak. Een vergelijkend recidiveonderzoek onder veelplegers*, Cahier 2023-18, Den Haag: WODC 2023, K.A. Beijersbergen & T.W. Piersma, *De effectiviteit van de BORG-training. Een vergelijkend recidiveonderzoek onder*

bezitten, kunnen deze vaak niet door de beugel omdat ze de grenzen van proportionaliteit en rechtmatigheid te buiten gaan.[9]

De wetgever heeft zich sinds 1915 bijzonder veel inspanningen getroost om de korte vrijheidsstraf terug te dringen. De voorwaardelijke veroordeling en de taakstraf zijn maar twee voorbeelden die de vrijheidsstraf moesten reserveren voor de zwaardere misdrijven. De wetgever heeft bij de korte straffen het primaat bij de magistratuur gelegd om met voorwaardelijke modaliteiten zwaardere sancties te ontlopen. Voor de hoge straffen ligt de uitvoeringsvrijheid minder bij de magistratuur maar bij executieve instanties als het CJIB en DJI. Dat consistente verzet van de wetgever (waaronder opeenvolgende parlementen) tegen de korte vrijheidsstraf heeft het College opnieuw tegen het licht gehouden en geconcludeerd dat die lijn onverminderd bekrachtigd en verder uitgebouwd moet worden.

Wat wil het College?
Het OM probeert net als de laatste kabinetten (nog) beter naar de burger te luisteren. Eén van de boodschappen van de samenleving aan de overheid was en is dat er maatwerk geleverd moet worden. "Elke burger telt" luidt het nieuwe en terechte motto. Voor het OM als staande magistratuur betekent dit dan ook dat elke verdachte en elke veroordeelde burger telt, want rechtsgelijkheid (als één van de twee belangrijkste pijlers onder onze rechtsstaat) raakt elke burger.

Bij de afdoening van een strafzaak telt dan ook extra zwaar voor het College dat een straf niet kan bijdragen aan verheffing van de mens. Maar de burger mag, met uitzondering van de ernstige misdrijven met grote schade aan samenleving en slachtoffers, ook niet in een veel slechtere positie komen door de afdoening van de strafzaak. Waarden als proportionaliteit, rechtsgelijkheid en rechtmatigheid zijn daarom cruciaal.

De ontwikkelingen in de samenleving maken al decennia een toename van kleine misdrijven zichtbaar, van verkeersdelicten tot vermogenscriminaliteit. Dit spijtige fenomeen valt niet afdoende te benaderen met een vergrote inzet van het strafrecht. Gegeven deze realiteit benadrukt het College daarom dat recidivevermindering bij lichte misdrijven niet het primaire doel is van

---

daders van partnergeweld, Cahier 2022-9, Den Haag: WODC 2022 en S. Verweij & G. Weijters, *Recidive tijdens en na reclasseringstoezicht. Een onderzoek naar de uitvoering van reclasseringstoezicht en de samenhang met recidive,* Cahier 2020-20, Den Haag: WODC 2020. Overigens is hier niet mee gezegd dat bijzondere voorwaarden of gedragsinterventies nooit effect op recidive zouden hebben, er is alleen in deze studies (waarvan twee zich richten op een specifieke interventie en/of dadergroep) geen verband gevonden.

[9] Zie bijvoorbeeld J. Bijlsma, J., *Het voorwaardelijk sepot: normering, praktijk, evaluatie,* Den Haag: BOOM Juridisch 2019.

strafrechtelijk optreden (dat ligt vanzelfsprekend anders bij de zware misdrijven). Recidive leidde in klassieke(re) tijden tot een strengere straftoemeting. Dat is bij de veel voorkomende criminaliteit echter al langere tijd niet langer de oplossing. Het College wil daarom gerichtere keuzes maken ten aanzien van de afdoening van lichte misdrijven. Met 'licht' wordt gedoeld op de (door de wetgever bepaalde) ernst van het feit: delicten met een maximale strafbedreiging van 6 jaar. Deze zaken mag het OM zelf afdoen. Het gaat om lichte misdrijven die eenvoudig bewijsbaar zijn, geen onderzoekshandelingen vergen jegens de persoon van de verdachte, geen indringende (gedrags)voorwaarden voor de verdachte vergen en die zich kenmerken door eenvoudige vaststelling van de schade voor het slachtoffer. Bij dit type zaken dient de beoordeling gericht te zijn op een passende, tijdige en juridisch toereikende afdoening en een effectieve en snelle uitstroom. Voor de afdoening van dit type feiten gelden de volgende uitgangspunten:

1. Lichte misdrijven licht afdoen

Boven alles dient de afdoening van deze misdrijven proportioneel te zijn: de afdoening dient in verhouding te staan tot het begane delict. Lichte misdrijven dienen dus licht te worden gesanctioneerd. Consequentere toepassing van dit uitgangspunt leidt tot meer rechtsgelijkheid.

2. Proportioneel gebruik van contextinformatie

Het gebruik van contextinformatie zal meer worden gerelateerd aan de ernst van het delict en minder aan recidivevermindering. De hoeveelheid en het soort contextinformatie wordt afgesteld op de vraag welke informatie specifiek nodig is om recht te doen aan de ernst van het feit. Zuiniger informatie over de handel van een wandel van een verdachte van een licht misdrijf spoort met de toegenomen scherpte van privacywetgeving. Bij lichte delicten is het gebruik van contextinformatie in de meeste gevallen niet proportioneel en overbodig.[10]

Bij deze lichte misdrijven kan sprake zijn van bijzonderheden omtrent de persoon van de verdachte (bijvoorbeeld zorgproblematiek die heeft geleid tot het begane misdrijf), de omstandigheden waaronder het feit gepleegd is (delicten met gevaar voor personen in de relationele omgeving van de verdachte) of de aanwezigheid van slachtoffers (met materiële of immateriële schade, wensen en rechten). Ook kan sprake zijn van een verdachte over wie informatie uit een plan van aanpak is aangeleverd vanuit een Zorg- en Veiligheidshuis. Deze bijzonderheden kunnen ertoe leiden dat het misdrijf om een andere of zwaardere afdoening vraagt en aan de rechter moet worden voorgelegd. Hier heeft het OM aandacht voor, zonder dat de uitgangspunten van proportionaliteit en rechtsgelijkheid uit het oog worden verloren. Het OM zal de komende periode samen met andere organisaties nader

---

[10] Buitenproportioneel gebruik van contextinformatie is onrechtmatig, zie bijvoorbeeld het rapport *Gedeelde informatie* van de PGHR over het delen van strafvorderlijke informatie met de rechtspraak ten behoeve van de onderbouwing van een gedwongen opname: https://www.hogeraad.nl/publish/pages/2070/hr_rapport_gedeelde_informatie.pdf

uitwerken voor welke categorieën van zaken het gebruik van contextinformatie aangewezen is.

Hieronder volgen enkele nadere uitwerkingen van deze eerste twee overkoepelende uitgangspunten, die een extra grondslag vinden in externe factoren (respectievelijk slachtofferbelangen, zittingscapaciteit rechtspraak en capaciteit van de executie).

3. Bij slachtofferbelangen focus op genoegdoening door snel (schade)herstel en respectvolle bejegening.
Om een snelle behandeling te bevorderen wordt bij veel voorkomende criminaliteit met (eenvoudig vast te stellen) schade gewerkt met eigen schadebemiddelaars en standaardbedragen.

Niet alle slachtoffers zijn gericht op (enkel) schadevergoeding, sommige slachtoffers zijn meer gericht op erkenning van het door hen aangedane leed of willen enkel bescherming. Daarnaast zijn er (met name bij digitale vormen van criminaliteit) delicten met zeer veel slachtoffers die niet allemaal via het strafrecht genoegdoening kunnen krijgen. Daarom is er bij zowel OM als politie ook aandacht voor procedurele rechtvaardigheid: correcte en respectvolle bejegening van slachtoffers in mondelinge en schriftelijke contacten. Eventueel wordt verwezen naar Slachtofferhulp Nederland, het Schadefonds Geweldsmisdrijven, mediation of (bij sepots) herstelbemiddeling. Indien mogelijk en proportioneel worden contact- en gebiedsverboden opgelegd.

Beslispunten heidag College ten aanzien van lichte misdrijven met (veel) slachtoffers

Geef opdracht aan de landelijk portefeuillehouder slachtofferrechten om in samenspraak met het WBOM:

1. te onderzoeken of op ZSM gewerkt kan worden met een gestandaardiseerde schadevergoeding;
2. in samenspraak met slachtofferorganisaties een schadevergoedingsgids in eenvoudige schadekwesties te ontwikkelen;
3. te reflecteren op de wijze waarop de omgang met die slachtoffers kan worden ontwikkeld die geen schadevergoeding zoeken, maar andersoortige erkenning;
4. het slachtofferbeleid te onderzoeken op aanpassingen ter zake strafzaken met zeer veel slachtoffers, zoals bij online criminaliteit.

4. Rekening houden met de capaciteit van de rechtspraak door lichte VVC-delicten zoveel mogelijk zelf eenvoudig af te doen

Het OM heeft de unieke bevoegdheid om, naast het aanbrengen van zaken voor de strafrechter, ook zelfstandig strafzaken af te doen, verdachten te sanctioneren en recht te doen aan de belangen van het slachtoffer. De strafbeschikking is hèt middel voor het OM om tijdig en effectief recht te doen en tegemoet te komen aan de belangen van slachtoffer en verdachte. Bij zaken met lichte misdrijffeiten is de strafbeschikking daarom de voorliggende manier van afdoen. De strafbeschikking staat volgens de wet gelijk aan een rechterlijke veroordeling en is dus géén afwaardering van strafzaken of een minderwaardige sanctie. Mede door de opvolging van de aanbevelingen van de toezichthouder is de strafbeschikking een hoogwaardige afdoening waar het OM trots op is.

Uit onderzoek van het Team Juridische Kwaliteit (TJK) blijkt dat er weinig ruimte meer is om zaken die nu worden gedagvaard met een strafbeschikking af te doen: het plafond lijkt daarin goeddeels te zijn bereikt. Echter: door lichte misdrijven sneller en eenvoudiger af te doen, ontstaat er capaciteit bij beoordelaars om meer van dit soort zaken af te doen met een strafbeschikking, waardoor het aandeel strafbeschikkingen in de totale afdoeningsmix van het OM verder kan stijgen.

Om de doeltreffendheid van de strafbeschikking te vergroten en verzet tegen de strafbeschikking zoveel mogelijk te voorkomen, is het uitgangspunt dat de straf voor de verdachte (aanmerkelijk) gunstiger is dan de te verwachten straf op zitting.[11] Met de modaliteit van de voorwaardelijke strafbeschikking krijgt het OM in de toekomst nog meer armslag om zelfstandig zaken af te doen en daarmee de zittingsrechter te ontlasten.

Beslispunten heidag College ten aanzien van de afdoening
1. (Her)bekrachtigen uitgangspunt dat strafrechtelijke afdoening voor veel voorkomende criminaliteit is: 'een strafbeschikking, tenzij' en dat dagvaardingspercentages verder moeten dalen.[12]

5. Rekening houden met de capaciteit van de executieketen door zuinig en gericht om te gaan met het eisen van korte gevangenisstraffen.

Naast het hanteren van de strafbeschikking als de voorliggende wijze van afdoen van veel voorkomende criminaliteit kiest het College er, gelet op de lange doorlooptijden in de executiesfeer en de huidige en toekomstige grote noden in

[11] Dit was een aanbeveling van de procureur-generaal bij de Hoge Raad in het rapport "Beproefd verzet". Naar aanleiding hiervan is in 2019 de Aanwijzing OM-strafbeschikking aangepast.

[12] De LCS is bezig met de ontwikkeling van een vervolgingskader voor slankere strafbeschikkingen en dagvaardingen en minder contextinformatie: ook in eenvoudige zaken moet het OM meer gaan kiezen welk strafbaar feit een strafbeschikking of dagvaarding verdient. Ook dat is kiezen in schaarste.

het gevangeniswezen, voor om minder vrijheidsstraffen of vervangende hechtenis te vorderen.[13] Juist bij veel voorkomende criminaliteit (waarbij het gaat om relatief lichte delicten en straffen proportioneel moeten zijn) liggen afschrikking en speciale preventie (door langdurige insluiting of resocialisatie) als strafdoelen meestal buiten bereik. Bestraffing is daarom vooral gericht op normbevestiging, opname van het delict in de justitiële documentatie en genoegdoening voor slachtoffers via een (snelle) schadevergoeding.

Dit betekent concreet dat het OM er bij veel voorkomende criminaliteit naar streeft om substantieel vaker geldboetes en taakstraffen op te leggen of te eisen in plaats van korte vrijheidsstraffen. Bij recidive dient in het geval van een taakstrafverbod te worden overwogen een taakstraf te vorderen, in combinatie met een lichte vrijheidsbeneming. In het geval van een strafbeschikking dient - indien proportioneel en rechtmatig - nadrukkelijker te worden overwogen de combinatie te zoeken met een gedragsaanwijzing gericht op de bescherming van slachtoffers en/of vergoeding van schade. Delicten die niet afgedaan kunnen worden met een strafbeschikking (bijvoorbeeld vanwege een contra-indicatie volgens de Aanwijzing OM-afdoening of een uitgangspunt in een strafvorderingsrichtlijn) worden zoveel mogelijk via (super)snelrecht aan de rechter worden voorgelegd. Eveneens zullen vaker zaken aan de rechter worden voorgelegd die een veelomvattende en ingrijpende gedragsinterventie vergen dan waartoe het Openbaar Ministerie zich gerechtigd voelt, gelet op het mandaat om alleen lichte misdrijven licht af te doen.

Beslispunten heidag College ten aanzien van straftoemeting

Bij veel voorkomende criminaliteit zo min mogelijk gevangenisstraffen vorderen en de Landelijke Commissie Strafvorderingsrichtlijnen (LCS) een instructie te laten ontwikkelen als nadere uitwerking van de Aanwijzing kader voor strafvordering meerderjarigen. In deze instructie worden nadere regels gesteld ten aanzien van:

- verdachten zonder vaste woon- of verblijfplaats;
- (super)snelrecht: op supersnelrechtzittingen alleen vrijheidsbeneming vorderen als het niet anders kan in combinatie met andere rechterlijke gedragsinterventies;
- schorsingsmodaliteiten voorlopige hechtenis voor de lichtere misdrijven vanuit het criterium "Nee, tenzij";
- mitigeringscriteria voor de omvang van de vervangende hechtenis bij taakstraffen en geldboetes;
- strafzaken met lichte misdrijven, samenhangend met multi-problematiek: afdoen met strafbeschikking, eventueel in combinatie

[13] Door minder vaak korte detenties te eisen, zullen rechters deze naar verwachting minder vaak opleggen, waardoor minder beslag wordt gelegd op celcapaciteit. Dit effect wordt versterkt doordat verdachten minder vaak in voorlopige hechtenis worden genomen.

met een gedragsaanwijzing, dagvaarden als er meervoudige gedragsinterventies aangewezen lijken. Een sepot kan in sommige gevallen ook aangewezen zijn.

Discussiepunt
Hoe voorkomen we met deze visie interferentie met onze meer bedrijfsmatige collegeprioriteiten en de daaraan verbonden kpi's? Denk bijvoorbeeld aan het al dan niet vorderen van een gevangenisstraf gelijk aan of korter dan het voorarrest bij (super)snelrecht.

Bij de hantering van bovenstaande uitgangspunten is er uitdrukkelijk aandacht voor 'de menselijke maat'. Dit maatwerk, wat zo broodnodig is voor politiek en burger, komt bijvoorbeeld tot uiting in de wettelijke verplichting om rekening te houden met de draagkracht van de veroordeelde en in een op maat gesneden duur van de proeftijd (dus niet meer vrijwel standaard twee jaar, maar een kortere proeftijd van enkele maanden) en een maatwerkregeling in het vaststellen van de omvang van de vervangende hechtenis bij geldboetes en taakstraffen.[14] Bovendien kunnen de instanties die worden belast met de uitvoering van de opgelegde straffen (het CJIB en de reclassering) maatwerk toepassen. Zie daarvoor de volgende paragraaf.

5. Voortvarende en tijdige executie in het licht van de vereiste kortere doorlooptijden

Achtergrond
In het licht van een goede proces- en executieorde wordt binnen het OM al tijden intensief gestreefd naar versnelling van de doorlooptijden. Iedere betrokkene heeft optimaal recht om zo snel mogelijk te weten of de verdachte de dader is. Omgekeerd betekent dit dat er aan het eind van de zaak optimaal recht is om een boete, taakstraf of vrijheidsstraf zo snel mogelijk geëxecuteerd te zien worden.

Wat wil het College?
Het College streeft een voortvarende executie na, door geldboetes en taakstraffen die vanuit onmacht niet betaald/voltooid kunnen worden (de 'niet-kunners') slechts bij uitzondering aan de rechter voor te leggen in het kader van vervangende hechtenis. Het CJIB beoordeelt of er sprake is van onwil of onmacht, biedt eventueel een betalingsregeling aan en boekt niet (volledig) geëxecuteerde geldboetes tot een bepaald bedrag bij betalingsonmacht met steun van het OM dicht.

[14] Een op maat gesneden proeftijd was ook de bedoeling van de wetgever bij de invoering van de voorwaardelijke modaliteiten in 1915.

De reclassering wordt gevraagd bij deze doelgroep flexibel om te gaan met onvoltooide taakstraffen en de resterende uren (tot een maximum van 10% van de totale duur) te besteden aan gesprekken gericht op re-integratie, waardoor er toch sprake is van voltooide taakstraf (een taak kan immers bestaan uit fysiek werk of het werken met het hoofd).

Naast de hierboven gegeven (wetenschappelijk) onderbouwing ten aanzien van korte detenties en de door het OM gevoelde noodzaak om de capaciteit van de strafrechtketen te betrekken bij de behandeling van veelvoorkomende criminaliteit, zijn deze uitgangspunten vooral ingegeven vanuit magistratelijke en rechtmatige overwegingen: bij de beoordeling van de strafzaak heeft de zittingsrechter zich gebogen over een proportionele straf en in het geval van een geldboete of taakstraf gemeend dat vrijheidsbeneming niet aan de orde was. Het College meent dat daarom het omzetten van deze straffen naar vervangende hechtenis zoveel mogelijk voorkomen moet worden, wat bereikt kan worden door slimmere en meer persoonsgerichte executie[15]/[16].

Beslispunten heidag College ten aanzien van een voortvarende executie

1. Instemmen met het voorstel om het vorderen van vervangende hechtenis bij niet-betaalde geldboetes te beperken tot betalingsonwil.
2. Instemmen met het voorstel om niet voluit fysiek uitgevoerde werkstraffen te completeren met een gespreksuren aangezien de wet geen verschil maakt tussen het werken met de handen of met het hoofd. Deze combinatie van werkvormen maakt een werkstraf voltooid. Bij niet-voltooide taakstraffen wordt zo min mogelijk de tenuitvoerlegging gevorderd met het oog op de geringe zittings- en executiecapaciteit.
3. Teneinde geen afbreuk te doen aan de eis van rechtsgelijkheid zouden de tenuitvoerleggings- en omzettingsbeslissingen geconcentreerd kunnen worden bij de landelijk reclasserings- en executieofficieren.

[15] 29% is ingestroomd in het kader van vervangende hechtenis vanwege het niet volbrengen van een werkstraf, niet betalen van een geldboete of schadevergoeding. Bron: *Korte detenties nader bekeken*, Den Haag: RSJ 2021, p. 8

[16] Recent WODC-onderzoek naar de vervangende taakstraf biedt hier aanknopingspunten voor, maar roept ook vragen op over de effectiviteit van de vervangende taakstraf. Het College heeft het departement in juli 2023 per brief gewezen op samenhang met het taakstrafverbod en mogelijke complicaties in de uitvoering.

Document 4

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Tue, 5 Nov 2024 23:06:35 +0100
To: "Otte, M. (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: RE: Te verwerken reactie op verslag heisessie College
Attachments: Oplegnota Proportionaliteit.docx, Collegeconcept heidag 30 oktober 2024 Straftoemeting en ZSM 2025-2030_MT.docx, Collegeconcept heidag 30 oktober 2024 Straftoemeting en ZSM 2025-2030_MT.pdf

Ha Rinus,

Ik heb enkele kleine tekstuele aanpassingen doorgevoerd. Geen van alle inhoudelijk. De wijzigingen zijn met track changes zichtbaar. Daarbij heb ik ook een PDF-versie bijgevoegd, zodat je de wijzigingsvoorstellen op je ipad kunt lezen.
Verder heb ik een concept oplegnota opgesteld waarin ik, iets neutraler verwoord, een aantal van mijn opmerkingen die ik je eerder stuurde in de vorm van overwegingen heb opgenomen.

[redacted] 5.2.1

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Van: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 5 november 2024 19:02
Aan: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Te verwerken reactie op verslag heisessie College

Ha [redacted]

goeie punten, wil je dan toch nog eens even kijken hoe je met enkele kleine elektronische redigeeracties jouw punten kan verwerken in de bijlage?

Groet

Rinus

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Datum: 5 november 2024 om 14:36:55 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Reactie op verslag heisessie College

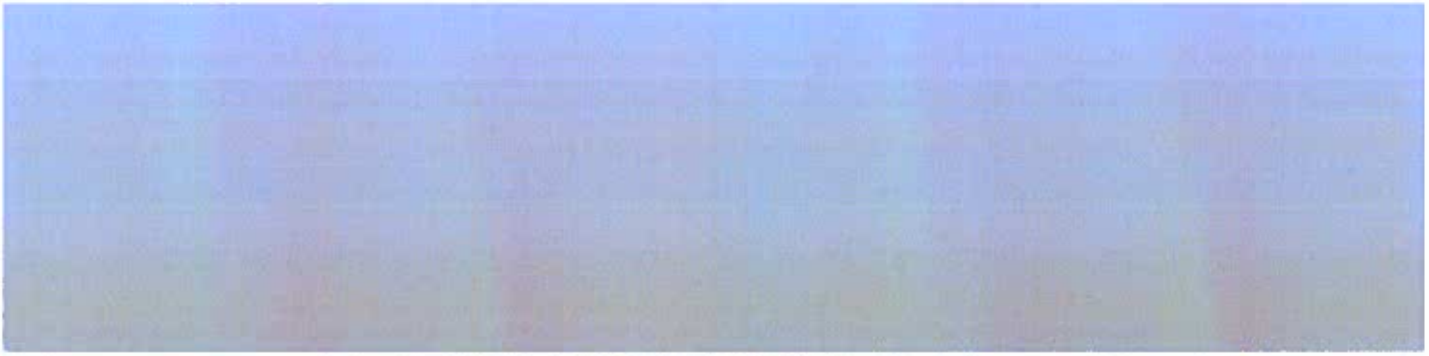
Ha Rinus,

Ik heb het verslag n.a.v. de Collegeheidag nu twee keer gelezen. Eerst gisteravond en daarna vanmorgen. Ik heb één tekstueel dingetje:
[redacted] 5.2.1

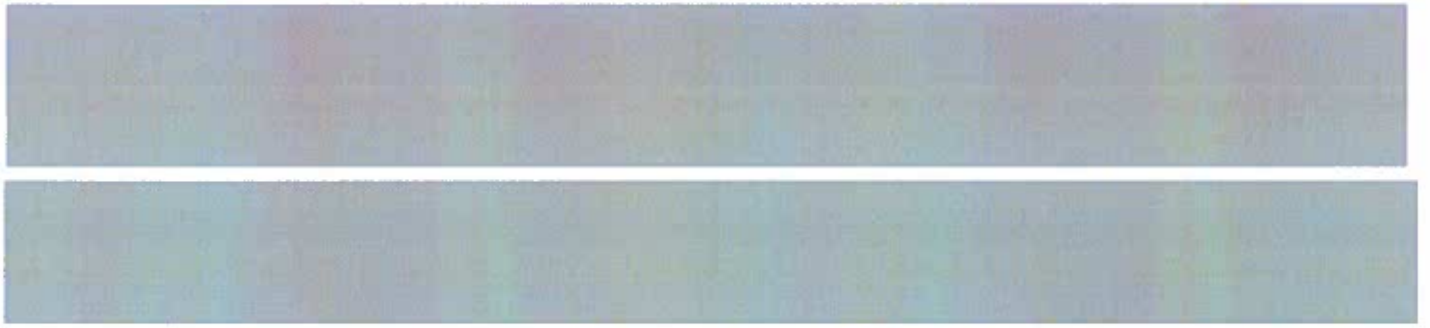
[redacted] Wat me opviel: 5.2.1

5.2.1

[redacted]

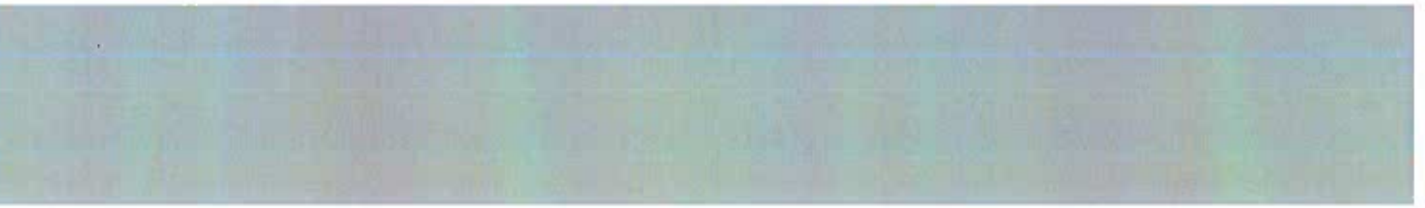


[redacted]



[redacted]

[redacted]



[redacted]

5.2.1

Dit als mijn eerste gedachten na het lezen van de tekst. [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Document 5

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Ter Vaststelling

(OPLEG)NOTA **Vertrouwelijk deel van de Collegevergadering d.d. 12 november 2024**

Aan Het College van procureurs-generaal

Datum 6 november 2024

Bijlagen a. Conceptnota Proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar.

	Datum	*Akkoord*
Door tussenkomst van De Collegesecretaris		
Van M. Otte		

Opsteller/tel.nr. [redacted] (06-[redacted])

Afgestemd met M. Otte

Onderwerp **Proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar**

Beslispunten/ Bespreekpunten

Het College wordt verzocht:

- zijn nota "Proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar" vast te stellen;
- de uitgangspunten voor de interne en externe communicatie van het in de nota vervatte standpunt te bepalen; en
- te reflecteren op de wijze waarop het College nadere uitwerking en inbedding van dit standpunt binnen de organisatie wil (doen) vormgeven.

Aanleiding

Het College heeft in zijn heidag van 30 oktober 2024 zijn visie op proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar geformuleerd. In bijgevoegde nota is deze visie vastgelegd. Het College wordt verzocht deze nota, en daarmee de visie, vast te stellen. Daarnaast wordt het College verzocht een eerste vooruitblik te doen op de wijze waarop de visie moet worden gecommuniceerd en moet worden ingebed in de organisatie.

Toelichting

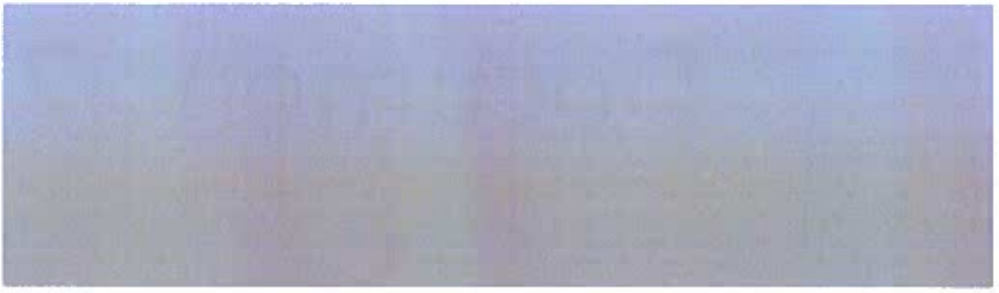
5.2.1 [redacted]

5.2.1 [redacted]

5.2.1



5.2.1



5.2.1



Implicaties Bedrijfsvoering

De implicaties voor de bedrijfsvoering volgen bij verdere uitwerking en invoering van de visie.

Medezeggenschap



5.2.1

Samenvatting achterliggende stukken

In de bijgevoegde nota is de visie van het College op proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar vervat.

Document 7

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Vertrouwelijke Besluitenlijst

Datum 12 november 2024

Vergadering van het College van procureurs-generaal

Aanwezig mr. Otte (voorzitter), mr. Preenen, mr. Damme, [redacted] (directeur PaG), [redacted]

Afwezig mr. Schram

Opgemaakt door [redacted]

Status Definitief

Bijlage I. Notitie - Rechtvaardig vervolgingsbeleid 2025-2028

II. Memo – Veel voorkomende criminaliteit en de ZSM werkwijze

Vastgesteld op 26 november 2024

1. Besloten deel en benoemingen beleid

[...]

---

2. Terugkoppeling Heisessie College

Ter besluitvorming

Gevraagd besluit:
Het College wordt verzocht:

- de samenvatting "Proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar" vast te stellen in het vertrouwelijk deel van de collegevergadering en wellicht de notities ten behoeve van de heidag als onderlegger op te nemen;
- de uitgangspunten voor de interne en externe communicatie van het in de nota vervatte standpunt te bepalen; en
- te reflecteren op de wijze waarop het College nadere uitwerking en inbedding van dit standpunt binnen de organisatie wil (doen) vormgeven.

Bespreking
Het College heeft zich na de vaststelling van de Collegeprioriteiten op 1 juni 2023 ("Focus, organiseren en verantwoorden") in 2024 gebogen over een van de prioritaire vragen hoe proportioneel en rechtmatig straf op te leggen en te vorderen in een veranderend tijdsgewricht. En daarbij tevens acht te slaan op de daarbij passende organisatievormen. Deze nota richt zich op proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar, in de volksmond veel voorkomende of lichte criminaliteit.

Het College neemt als uitgangspunt het al enige tijd vigerende standpunt dat de overheid nog meer of anders naar de burgers moet luisteren teneinde het vertrouwen ook in het OM te bevorderen. Tegen deze achtergrond heeft het College in juni 2023 duidelijk gemaakt dat het OM meer aangiftes van een misdrijf sneller wil afdoen. Die redelijke en snellere afdoeningstermijn ziet ook op de tenuitvoerlegging van de opgelegde straffen.

De voorgenomen uitwerking van die Collegedoelstelling is het sneller en beter straffen op maat alsmede het sneller en eenvoudiger tegemoetkomen aan slachtofferbelangen. Deze collegedoelen dragen bij aan een betere rechtsbedeling in meer strafzaken, waaronder de rechtsgelijkheid als een van de twee belangrijkste pijlers van onze rechtsstaat, Tevens beoogt het college dat binnen de parketten meer integraal –minder gecompartimenteerd- wordt samengewerkt. Deze wijze van werken bevordert de arbeidsvreugde en kwaliteit van werken. Nevengeschikt punt is dat het juridisch eenvoudiger en gerichter werken preciezere en slankere dossiervorming, strafbeschikkingen en tenlasteleggingen oplevert, maar ook een straftoemeting met mate. Het College meent dat niet-tijdige berechting en executie van de straf geen goede rechtsbedeling opleveren, wat het OM noopt tot de nieuwe koers van eenvoudiger dossiervorming met minder behandeltijd. De normdemonstratie, bestraffing, documentatie en tegemoetkoming aan slachtofferbelangen krijgen daarmee een prominenter maatschappelijker gewicht dan de hoogte van de geldboete of een korte vrijheidsstraf die thans de berechtingscapaciteit en de executiecapaciteit zwaar hebben overbelast. Het Openbaar Ministerie is een magistratuur die daarmee niet alleen rekening houdt met de gerechtvaardigde belangen van slachtoffers, verdachten en getuigen, maar ook met de belangen van de overbelaste schakels van rechtspraak en executieve instanties.

Door deze versnelling en vereenvoudiging van werken ontstaat kwalitatief en kwantitatief meer tijd voor de opsporing, behandeling, vervolging en berechting van zware misdrijven.

Uiteraard vragen de richtinggevende keuzen van het College voor het komende tijdvak intern en extern nadere uitwerking voor de volgende vier thema's.

1. Slachtofferbeleid

- Bij meerderjarige verdachten krijgt het waakzame slachtoffer voorrang bij het in behandeling nemen van een strafzaak, hetgeen gevolgen kan hebben voor bijvoorbeeld grote winkelbedrijven die niet meer kiezen voor fysieke beveiliging;
- De toekenning van schadevergoeding wordt eenvoudiger;
- Daarbij is een leidende vraag of het mogelijk is om in samenspraak met slachtofferorganisaties een schadevergoedingsgids in eenvoudige

schadekwesties te ontwikkelen die uitmonden in meer gestandaardiseerde schadevergoedingsbedragen;
- Ook is reflectie nodig op de wijze waarop de omgang met die slachtoffers kan worden ontwikkeld die geen schadevergoeding zoeken, maar andersoortige erkenning;
- Verder zal het slachtofferbeleid worden onderzocht op aanpassingen bij strafzaken met zeer veel slachtoffers, zoals kan voorkomen bij online criminaliteit;
- Tot slot is bij een onzichtbaar slachtoffer, zoals het milieu, meer daad- en denkkracht vereist om de bestrijding van milieucriminaliteit substantieel meer vorm te gaan geven.

2. Versterkte inzet op de strafbeschikking
- De OM-strafbeschikking is een bijzonder adequate afdoeningsmodaliteit.
- Het centrale uitgangspunt bij misdrijven tot 6 jaar is dat een strafbeschikking wordt opgelegd. Dit wordt doorontwikkeld richting generiek beleid.
- Er gaat bij uitzondering gedagvaard worden. Alleen in bijzondere zaken waarin fysiek gevaar dreigt voor personen in de nabije omgeving van de verdachte.
- Een oorzaak is de voortdurende beperkte zittingscapaciteit bij de rechtspraak. Dagvaardingspercentages zullen verder moeten dalen;
- Er zullen vaker strafbeschikkingen opgelegd gaan worden bij ontkennende verdachten; meer verzet tegen de strafbeschikking is daarvan een geaccepteerd en ingecalculeerd gevolg.
- Meer strafbeschikkingen opleggen vraagt op veel vlakken nadere uitwerking onder anderen als het gaat om OM-horen (huisvesting en zorg medewerkers), vraagt afstemming met de reclassering en CJIB over de executie van de taak/werkstraffen en opgelegde geldboetes.

3. Proportionele vrijheidsbeneming en redelijke executietermijnen
- De kinderopvangtoeslagaffaire en de kabinetsreactie daarop genereren het duidelijke standpunt dat meer rekening gehouden moet worden met de persoonlijke omstandigheden van de verdachte, zoals neergeslagen in (inter)nationale wetten, verdragen en rechtspraak: bestraffing en uitvoering moeten binnen een redelijke termijn plaatsvinden;
- Bij de strafbeschikkingswaardige delicten (tot 6 jaar gevangenisstraf) zullen in de uitzonderlijker situaties van dagvaarding slechts vrijheidsstraffen worden gevorderd indien er grote zekerheid is dat deze straffen snel en onder goede omstandigheden kunnen worden tenuitvoergelegd. Daarover is de komende jaren te weinig zekerheid;
- Mutatis mutandis geldt dit ook voor het vorderen van voorlopige hechtenis. Voor de strafzaken van misdrijven tot 6 jaar wordt het uitgangspunt strafbeschikking waarbij de vordering niet voor de hand ligt dan wel onder schorsingsvoorwaarden plaatsvindt;

- Er zullen matigingscriteria worden ontwikkeld voor de omvang van de vervangende hechtenis bij taakstraffen en geldboetes. Vervangende hechtenis van langere duur zal gevorderd worden bij vermoedens van betalingsonwil;
- Teneinde geen afbreuk te doen aan de eis van rechtsgelijkheid wordt een organisatievorm ontwikkeld waardoor de tenuitvoerleggings- en omzettingsbeslissingen geconcentreerd kunnen worden bij de landelijk reclasserings- en executieofficieren.

4. Organisatieverband waarbinnen het Openbaar Ministerie zelf zaken afdoet.

- Veel voorkomende/lichte misdrijven worden afgedaan via de ZSM-werkwijze;
- De in opdracht van de VVE ZSM ontwikkelde digitale samenwerkingsvorm DSR-ZSM wordt gefaseerd in 2025 ingevoerd. Onderstaande denkrichtingen vloeien dwingend voort uit de vernieuwing die DSR-ZSM meebrengt;
- De ZSM-werkwijze wordt op de parketten zelf uitgevoerd. Het OM is daardoor niet meer fysiek aanwezig op de huidige ZSM-locaties;
- Bezien wordt of de huidige openingstijden van de ZSM-locaties voor de uitvoering van de ZSM-werkwijze nodig zijn; een verkenning naar de inregeling van een ZSM-piketdienst maakt daarvan onderdeel uit.
- Onderzocht wordt of onderscheid blijven maken in zaakstromen vast en niet-vast nodig is;
- Snelheid komt (meer) centraal te staan: uitgangspunt is dat zaken binnen een dag worden voorzien van een afdoeningsbeslissing;
- De afdoeningsbeslissing is daarnaast gericht op een zelfstandige, eenvoudige en lichte(re) afdoening (conform de visie op veel voorkomende criminaliteit), en zoveel mogelijk met een strafbeschikking;
- Het gebruik van contextinformatie wordt gerelateerd aan de ernst van het delict en minder aan de recidiveverminderingen en persoon van de verdachte;
- Met ketenpartners wordt – waar mogelijk – *digitaal* samengewerkt. Hiervoor dient een goede procesbeschrijving te worden opgesteld;
- Recidiveverminderingen wordt minder betrokken bij de afdoeningsafwegingen;
- De ZSM-werkwijze is geen specialisme, is niet voorbehouden aan de jonge juristen of de opleidelingen;
- Onderscheid maken tussen de afdelingen Interventies en Onderzoeken is niet langer nodig.

Het College bespreekt de hierboven omschreven gedachten met interne en externe gremia en trekt jaren uit voor deze omslag van denken en werken. Zorgvuldigheid, gespreksvoering en communicatie leiden tot een preciezere positionering van het OM in het juridische, organisatorische, maatschappelijke en politieke krachtenveld.

Het College geeft aanvullend het volgende mee:

- Voor een deel van de visie zal voor de uitwerking een programmatische aanpak nodig zijn. Gezien de samenhang met de opgave ten aanzien van voorraden en doorlooptijden, overweegt het College om dit in de vorm van een aparte opdracht te beleggen bij de programmadirecteur Voorraden & Doorlooptijden, [redacted]. Hij zal worden bijgestaan door een kopgroep bestaande uit in ieder geval de portefeuillehouder Slachtofferbeleid en afvaardiging vanuit de Landelijke Commissie Straftoemeting (LCS). Het College besluit hierover tijdens een Collegekoffie door te praten.
- Het College merkt op dat er in de communicatie over deze visie een nadruk kan worden gelegd op de fasering. Aan de opgave ten aanzien van ZSM zal geleidelijk vorm worden gegeven, zoals dit ook wordt gedaan bij de invoering van DSR ZSM. Met het vaststellen van de visie, plaatst het College een duidelijke stip op de horizon.
- Het College benadrukt het belang van afstemming met omgevingspartners. In de komende periode zal er vanuit het College dan ook contact worden gezocht met de Korpsleiding, Slachtofferhulp Nederland, de Reclassering, de Raad voor de Kinderbescherming en Halt. Ook zal PG Otte afstemming zoeken met de relevante bewindspersonen. Dit zal plaatsvinden vóór 26 november 2024 omdat de visie die dag mondeling zal worden gedeeld met de hoofdofficieren van justitie tijdens het Overleg College-Hoofdofficieren.
- Met het oog op het Overleg College – Hoofdofficieren van 26 november aanstaande, verzoekt het College het hoofd Stafbureau om in samenspraak met het WBOM tot een korte notitie te komen van maximaal twee pagina's die tijdens het overleg aan de hoofdofficieren kan worden uitgereikt. Deze notitie dient dan ook als gespreksnotitie voor het gesprek binnen het eigen OM-onderdeel. Hierbij ziet het College graag:
    - dat de notitie zich in twee delen opsplitst. Eén deel gericht op het licht afdoen van lichte misdrijven en het andere deel gericht op de hervorming van ZSM.
    - Dat bij het deel over het licht afdoen van lichte misdrijven de verbinding wordt gezocht met de prioriteit ten aanzien van het terugdringen van voorraden en doorlooptijden zoals geschetst in de oplegnota.
    - Dat er bij het deel over ZSM aandacht is voor de samenloop met de experimenten binnen de herijking ZSM. Aangegeven kan worden dat de parketfoto's veel waardevolle informatie hebben opgeleverd, de pilots in het voorjaar van 2025 worden afgerond, en dat de opbrengst hiervan zal worden meegenomen in de ZSM-werkwijze.
- PG Otte zal tijdens de overlegvergadering met de COR op 5 december 2024 mondeling een toelichting geven op de door het College vastgestelde

visie.

- Het College is voornemens om in december uitgebreider intern en extern te communiceren over de vastgestelde visie.
- Het College zal eventueel tekstueel commentaar meegeven aan de Collegesecretaris zodat dit nog kan worden verwerkt voorafgaand aan archivering.

Actie: Collegesecretaris, hoofd Stafbureau
Agenderen voor: OCH 26 november 2024

Document 9

From: [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant)"
Sent: Mon, 18 Nov 2024 11:42:47 +0100
To: [redacted] (PAG)'[redacted]@om.nl>
Subject: concept opdracht straftoemeting 0.9
Attachments: concept opdracht straftoemeting 0.9.docx

Goedemorgen [redacted]

Hierbij mijn "first draft". Ik heb geen namen genoemd maar vooral functionaliteiten en heb executie eruit gelaten omdat ik denk dat eea vooral gevolgen heeft voor de executie. Voor mij ziet de opdracht vooral aan de wijze waarop OM het werk bij instroom afwikkelt. Het plan behelst dat executie vraagstukken landelijk worden ondergebracht. Zo'n organisatievorm bestaat al, ondergebracht bij de tweede lijn. We zullen moeten onderzoeken of het bestaande kan worden uitgebreid. In dat perspectief is het handig dat de LHAG tevens de voorzitter van de LCS is.

Als we het eens zijn over de nodige functionaliteit kunnen Rinus en ik donderdagavond de namen bespreken

Schiet er vooral op.

Hartelijke groet,
[redacted]

Document 10

Inleiding

Het CvPG's heeft op 1 juni 2023 haar prioriteiten vastgesteld en gepubliceerd middels de two-pager "Focus, organiseren en verantwoorden". Uit hoofde van de ambitie om voorraden en doorlooptijden terug te dringen is een onderzoek gedaan door TJK olv het WBOM. Naar aanleiding daarvan heeft een OM-conferentie plaatsgevonden op 2-3 oktober 2023 waarin de OM-topstructuur besloot in eenheid van optreden de voorraden problematiek aan te pakken. Per 1 januari 2024 is het programma V&D van start gegaan dat in sprints samen met de parketten de voorraden (op een aantal geprioriteerde zakstromen) aanpakt. Tegelijkertijd wil het CvPG's, (kijkend naar de heden ten dagen politiek bestuurlijke opvattingen) meer en sneller strafzaken afdoen. Aan het einde van 2024 heeft het College zich daarom gebogen over de vraag hoe door het OM proportioneel en rechtmatig straf kan worden gevorderd en/of opgelegd.

In de huidige wijze van afdoening van strafzaken zijn voor het Openbaar Ministerie het terugdringen van recidive en de hoogte van de (beoogde) strafoplegging prominente uitgangspunten bij het nemen van strafvorderlijke beslissingen. Gevolg hiervan is evenwel een te omvangrijke dossiervorming in de opsporingsfase, uitgebreide tenlasteleggingen, (te) trage berechting en moeizame executie. De strafrechtketen is overbelast mede als gevolg van de uitgangspunten die het Openbaar Ministerie hanteert .

Tegelijkertijd kan een minder (uitgebreide) dossiervorming met (dientengevolge) minder behandeltijd in de opsporingsfase én bij de afhandeling van relatief lichte misdrijven (bedreigd met een gevangenisstraf tot 6 jaar), meer recht doen aan andere strafvorderlijke en maatschappelijke belangen zoals normdemonstratie, slachtofferrechten en de rechten van de verdachte op een snelle berechting en bestraffing. Versnelling en vereenvoudiging moeten daarom centraal komen te staan bij de opsporing en vervolging van deze categorie misdrijven waarbij het Openbaar Ministerie in zet op het meer zelfstandig afdoen daarvan. Tegelijkertijd ontstaat daardoor kwalitatief en kwantitatief meer tijd voor de opsporing, vervolging en berechting van zware misdrijven (> 6 jaar gs).

Het geheel zal tot effect hebben dat er lager, maar sneller zal worden gestraft nu de overbelaste strafrechtketen niet wordt ingeschakeld, noch in de opsporing (dunnere dossiers) als in de berechting (geen dagvaarding maar OMSB) als in de executie (geen cellencapaciteit maar maatschappelijk dienstbaarheid als straf).

Opdracht

Ontwikkel voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven bestraft met een gevangenisstraf van maximaal zes jaar zelfstandig af te doen. Doe dat met behulp van vier perspectieven:

1) proportioneel (matigende) straffen middels de inzet van de OMSB,
2) slachtofferrechten,
3) vrijheidsbeneming (voorlopige hechtenis en kortdurende gevangenisstraffen) en
4) het organisatie verband waarbinnen het Openbaar Ministerie strafzaken zélfstandig afdoet.

Eerste perspectief.

Bij de inzet van de OMSB zijn slachtofferrechten niet wettelijk gewaarborgd. Het Openbaar Ministerie wil, samen met slachtofferorganisaties een "standaard" schadevergoedingsgids maken waardoor slachtoffers van sneller forfaitaire bedragen als schade vergoedingen uitgekeerd kunnen krijgen. Ook andere vormen van erkenning van slachtofferschap kan daarbij ontwikkeld worden.

Tweede perspectief

Centraal uitgangspunt bij de afwikkeling van misdrijven die worden bedreigd met een gevangenis straf tot zes jaar is "een OMSB tenzij...". Dit uitgangspunt geldt ook (vaker) bij ontkennende verdachten en kent zijn begrenzing is zaken waarin fysiek geweld voor personen in de nabije omgeving de verdachte dreigt of aan de orde is (zie ook het derde perspectief).

Derde perspectief

In geval van misdrijven die met een OMSB afgedaan kunnen worden, zijn voorlopige hechtenis en (kortdurende) gevangenisstraffen de uitzondering. Buiten de wettelijke beperkingen zullen die uitzonderingen zich voordoen als geweld dreigt naar de omgeving van de verdachte. In het kader van rechtsgelijkheid zullen niet alleen matigingscriteria worden ontwikkeld voor gevangenisstraf, taakstraf en geldboete, maar zal ook worden onderzocht (in samenspraak met de reclassering) in welke mate fysieke taakstraffen kunnen worden met aangevuld met niet-fysieke taakstraffen.

Vierde perspectief

Deze categorie misdrijven wordt afgehandeld met behulp van de ZSM-werkwijze. Nu er een DSR-ZSM beschikbaar is, hoeft dat niet fysiek: OM-ers binnen ZSM kunnen op het parket hun werk doen. Nu snelheid van interventie centraal staat wordt recidive vermindering bij de te nemen afdoeningsbeslissing minder relevant terwijl de ingestoomde zaken sneller worden afgedaan. Het beleid maakt sneller, lichter en eenvoudiger afdoen door het Openbaar Ministerie mogelijk.

Governance van het programma.

Het programma kent een opdrachtgever in de persoon van de voorzitter van het College van Procureurs-generaal. Er is een programmadirecteur in de persoon van de programmadirecteur voorraden en doorlooptijden. Het programma kent een doorlooptijd van drieënhalf jaar en kent twee fases: beleidsontwikkeling en doorontwikkeling van de uitvoeringspraktijk. In de commissie zijn de navolgende specialismen vertegenwoordigd.

De LCS, de kwaliteitsofficieren, opleidingen (SSR), het WBOM, bestuurssecretariaat, beleid & strategie, interventies en een plv HO en een DBV.

Document 12

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (PAG)
Verzonden: maandag 18 november 2024 15:56
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: stuk voor intranet op 6 december
Bijlagen: Intranettekst 06-12-2024 Rechtvaardige straftoemeting bij veel voorkomende criminaliteit opm-[redacted].docx

Ha Rinus,

5.2.1

[redacted]

[redacted] 5.2.1

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Van: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]**@om.nl>**
Verzonden: zondag 17 november 2024 21:23
Aan: [redacted] **(PAG) <** [redacted]**@om.nl>**
CC: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]**@om.nl>**
Onderwerp: stuk voor intranet op 6 december

Ha [redacted]

hierbij het weekendresultaat. Ik hoop dat je er morgen naar kunt kijken, waardoor ik het morgenavond nog een keer kan bekijken voor het naar de dames van communicatie kan en tegelijkertijd kan verwijzen naar jou als regisseur.

Het rijtje meelezers dat mij voor ogen staat
[redacted] **en** [redacted]

En als jij en ik hun commentaar verwerkt hebben laat ik het aan de andere drie peegees lezen, ik hoop dat dat over een week kan. Jouw teksten voor het OCH e.d. zijn dan ook klaar en kunnen mooi synchroon oplopen met deze tekst

Wat mij nog niet gelukt is? 5.2.1
Gelet op de omvang is er nog een korte leeswijzer nodig
[redacted]

Sterkte met herschrijven

Groet

Rinus

Document 13

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Mon, 18 Nov 2024 16:11:49 +0100
To: [redacted]@om.nl)' [redacted]@om.nl>
Subject: Tekst Rinus voor intranet op 6 december
Attachments: Intranettekst 06-12-2024 Rechtvaardige straftoemeting bij veel voorkomende criminaliteit opm-[redacted].docx

Ha [redacted] 5.2.1

[redacted]

Rinus wil hierop nog laten meelezen:
- Jou en [redacted] (en jij dan nu als eerste)
- [redacted]
- [redacted]

Na onze redactieslag wil Rinus de andere PG's mee laten lezen.

Wat Rinus zelf nog benoemde als nog niet geheel gelukt: 5.2.1
- Gelet op de omvang is er nog een korte leeswijzer nodig
- [redacted]
- [redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Document 15

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (PAG)
Verzonden: dinsdag 19 november 2024 13:31
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Doorst: Eerste opzet gespreksnotitie t.b.v. OCH
Bijlagen: Gespreksnotitie OCH 26-11-2024.docx

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Datum: 18 november 2024 om 21:21:33 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Eerste opzet gespreksnotitie t.b.v. OCH

Ha Rinus,

Ik begrijp dat je morgenochtend agendaoverleg hebt met [redacted] Daarbij zal [redacted] nog het komende OCH aanstippen. Onder meer de wijze waarop het College het onderdeel over de Collegeheidag wil inrichten.
Wellicht is het handig dan toch alvast een eerste versie te hebben van de conceptgespreksnotitie/handout t.b.v. het OCH. Die heb ik nog niet (zoals door het College verzocht) afgestemd met [redacted]. Het is bedoeld om in het gesprek mogelijk te maken om af te tasten of dit in de goede richting is en of het ondersteunend is aan het te voeren gesprek in het OCH.

Hieronder gemakshalve de opdracht, zoals vastgelegd in de (vertrouwelijke) besluitenlijst:

- Met het oog op het Overleg College – Hoofdofficieren van 26 november aanstaande, verzoekt het College het hoofd Stafbureau om in samenspraak met het WBOM tot een korte notitie te komen van maximaal twee pagina's die tijdens het overleg aan de hoofdofficieren kan worden uitgereikt. Deze notitie dient dan ook als gespreksnotitie voor het gesprek binnen het eigen OM-onderdeel. Hierbij ziet het College graag:
  - dat de notitie zich in twee delen opsplitst. Eén deel gericht op het licht afdoen van lichte misdrijven en [redacted] BR.
  - Dat bij het deel over het licht afdoen van lichte misdrijven de verbinding wordt gezocht met de prioriteit ten aanzien van het terugdringen van voorraden en doorlooptijden zoals geschetst in de oplegnota.
  - [redacted] BR.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

088 -
06 -
@om.nl
www.om.nl

Document 19

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: woensdag 20 november 2024 10:37
Aan: [redacted] (PAG); [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: Verzoek meelezen VVC-koers College

Hoi [redacted] en [redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

5.2.1

[redacted]

Ik hoop dat jullie hier wat aan hebben.

Groet,
[redacted]

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 19 november 2024 17:15
Aan: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Verzoek meelezen VVC-koers College

Beste collega's,

Het College heeft op de heidag op 30 oktober gesproken over de aanpak en behandeling van VVC-zaken. Dat heeft geleid tot een aanscherping van de koers en het formuleren van nieuwe

uitgangspunten voor rechtvaardige straftoemeting bij VVC-zaken. Oorspronkelijk was de bedoeling dat de uitkomst van de Collegeheidag zou worden omgevormd tot een tekst waarmee (gelijktijdig) intern én extern een standpunt of visie van het College zou worden gepresenteerd. Inmiddels heeft het College besloten dat traject anders vorm te geven. Gedachte is, kort gezegd, om de volgende stappen te doorlopen:

- Op 26 november presenteert het College de aangescherpte koers mondeling aan de hoofdofficieren tijdens het Overleg College – Hoofdofficieren.
- (daags) daarna ontvangen de hoofdofficieren een gespreksnotitie die zij kunnen gebruiken ter ondersteuning van hun interne communicatie binnen hun onderdeel. De bijlage 'gespreksnotitie OCH' is daarvoor een eerste voorzet.
- Kort daarna zal ook op intranet in de rubriek 'Van de vergadertafel' kort aandacht aan de aangescherpte koers worden geschonken.
- De Collegeleden sonderen zelf het draagvlak binnen de bestuurlijke omgeving.
- Bedoeling is om in de week van 6 december 2024 meer tekst en uitleg te geven. Daarvoor is (nu) een concept blog opgesteld. Dat is een uitgebreid en inhoudelijk stuk geworden.

Op verzoek van Rinus wil ik jullie vragen mee te lezen op beide documenten, maar zeker op de tekst van het conceptblog. Daarbij is het te volgen proces nog een zoektocht waarin we het College (gaandeweg) moeten adviseren wat wijsheid is. Graag wil ik jullie vragen om te reageren op de tekst. En dan niet zozeer tekstueel, maar op de vraag of jullie dit een geschikt instrument vinden? Hoe zal dit volgens jullie 'landen'? Is de tekst begrijpelijk? Mist nog iets? Of moet er iets uit? Of moet het helemaal anders?

Zouden jullie daar deze week naar willen kijken en op willen reageren naar [redacted] en mij?
En ten overvloede: deze nieuwe richting is nog niet breder bekend en daarom toch het verzoek om het niet verder te verspreiden.

Alvast bedankt!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Document 21

From: [redacted] (WB-OM Den Haag)"
Sent: Wed, 20 Nov 2024 20:17:54 +0100
To: [redacted] (WB-OM Den Haag)" [redacted]@om.nl>
Subject: RE: Conceptopzet Commissie Proportionele straftoemeting in het licht van de zaaksvoorraden

Alvast een vraagje ter verduidelijking: jij hebt het over vermogensmisdrijven – Rinus hieronder over VVC-zaken. Klopt het dat het alleen over vermogensmisdrijven gaat?

Van: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 20 november 2024 17:16
Aan: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Fwd: Conceptopzet Commissie Proportionele straftoemeting in het licht van de zaaksvoorraden

Dit is de mail waarover ik het gisteren had. Rinus vraag nu om een spoedinstructie per 1 januari as waarin staat dat bij vermogensmisdrijven geen korte vrijheidsstraffen meer worden gevorderd. Zou je daar een voorzet voor kunnen doen?

Van: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Datum: 14 november 2024 om 15:19:16 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>, [redacted]
Onderwerp: Conceptopzet Commissie Proportionele straftoemeting in het licht van de zaaksvoorraden

Ha [redacted] hierbij mijn eerste worp. [redacted] en jij kunnen prijsschieten. Ik neem [redacted] omdat hij (van) alles weet en hierin ook een belangrijke linking pin naar mij toe vormt.

DSR-ZSM en de daaruit voortvloeiende prio's komen na 1 december als praktisch traject voor rekening van [redacted] en [redacted]

Voor jouw commissie komen als absolute en maatschappelijk-politieke prioriteiten met 1 en 2 als superprioriteit:

1 niet meer dagvaarden, althans geen korte vrijheidsstraffen meer vorderen bij VVC-zaken. Dat vergt een SPOEDINSTRUCTIE voor alle officieren van justitie die ingaat op 1 februari 2025. Dat wordt een spoedklus voor WBOM en LCS

2. [redacted] BR.

BR.

3. [redacted] BR.

4. [redacted]

5. Strafbeschikkingen vermeervoudigen (valt in mijn portefeuille, [redacted] doet die strafbeschikkings-proceskring)

6. [redacted] BR.

7. [redacted] BR.

8. Instellen Audit vanaf 1 juli 2025 om (toe)zicht te houden op naleving instructies

Ik denk vooralsnog aan een commissie naast je huidige voorraden-commissie met ongeveer deze leden.

Opdrachtgever Moi

1 Voorzitter Toi (dat is allebei Frans)
2 [redacted]
3 [redacted] (als eventuele tekstschrijver voor het beleidsmatige fundament uitschrijven)
4 [redacted] (vanwege de spoedklus rond aanwijzingen en instructies)
5 Marjolein Hoogland vanwege de slachtoffers en LCS en vanuit het OCH
6 [redacted] (vanwege de executie)
7 [redacted]
8 [redacted]
9. [redacted] vanuit de Collegestaf en vanwege zijn verantwoordelijkheid voor de College-strategie
10 [redacted] (vanwege Beleid en strategie in plaats van [redacted])
11 Diederik Greive vanwege zijn giga belangstelling voor onderwijs)
12 [redacted] vanwege de strafbeschikkingen en vanuit het kernberaad plaatsvervangers
13. Directeur bedrijfsvoering vanwege de huisvestingstechnische gevolgen voor vaker OM-horen
14. Secretariële ondersteuning voor 50 % voor organiseren, regelen en notuleren
Leden vervangen elkaar bij afwezigheid, geen vervanging van buiten deze groep

Maandelijkse rapportage
Looptijd 1 januari 2025 tot 1 juli 2028

Kun je op basis van de vertrouwelijke heidagnotulen niet alvast een conceptopdracht concipiëren die we volgende week donderdagavond bespreken? Dan kunnen we vanaf 1 december snel van van de kant.

Groet Rinus

Document 22

[redacted] **(LBOM)**

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: donderdag 21 november 2024 20:09
Aan: [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant); [redacted] (PAG); Otte, M. (Parket-Generaal)
Onderwerp: Samenstelling Commissie Proportionele straftoemeting in het licht van de zaaksvoorraden

Ha [redacted]

Conform afspraak van vanavond de volgende ledenlijst.

Opdrachtgever Rinus Otte

1 Voorzitter [redacted] ([redacted]) BR.
2 [redacted] (o.a. vanwege de spoedklus rond aanwijzingen en instructies)
3 COMMISSIESCHRIJFSTER [redacted] (als eventuele tekstschrijver voor het beleidsmatige fundament uitschrijven)
4 Marjolein Hoogland vanwege de slachtoffers en LCS en vanuit het OCH
5 [redacted] (vanwege de executie)
6 [redacted]
7 [redacted] vanuit de Collegestaf en vanwege zijn verantwoordelijkheid voor de College-strategie
8 [redacted] (vanwege Beleid en strategie in plaats van [redacted])
9 Diederik Greive vanwege zijn giga belangstelling voor onderwijs)
10 [redacted]
11. [redacted] namens de directeuren
12. [redacted]
13. [redacted]
14. Secretariële ondersteuning voor 50 % voor organiseren, regelen en notuleren
Leden vervangen elkaar bij afwezigheid, geen vervanging van buiten deze groep

Maandelijkse rapportage
Looptijd 1 januari 2025 tot 1 juli 2028

Groet Rinus

Document 23

[redacted] (LBOM)

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: donderdag 21 november 2024 23:07
Aan: [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant)
Onderwerp: Doorst: opdracht commissie Proportionele straftoemeting VVC

Ad info, om te bewaren, tot je de notulen van de collegevergadering ziet, en deze komen naar buiten, uiterlijk op dinsdag 17 december.
Ik denk dat als ik woensdag de leden heb gebeld, en er een tekst voor intern en extern vaststaat, ik er een opdrachtbrief aan de hele commissie van maak, om een en ander nog iets preciezer te formaliseren.
Man, was weer een goeie avond. Tot snel. Welterusten voor straks

---

Van: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Datum: 21 november 2024 om 23:03:59 CET
Aan: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: opdracht commissie Proportionele straftoemeting VVC

Beste [redacted] en [redacted]

bijgaande opdrachttekst is goedgekeurd door alle collegeleden en kan in het **open** deel van de collegevergadering van a.s. dinsdag 26 november 2024 worden vastgelegd. Ik heb in het opschrift van de commissie de titel spitser vastgelegd en de naam van de voorzitter toegevoegd. De samenstelling van de commissie bepaal ik zelf en net als het plan van aanpak koppel ik nog wel een keer terug naar het college.

Groet, Rinus

Opdracht commissie [redacted] 'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit'

Ontwikkel, vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur, voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar gevangenisstraf zelfstandig af te doen. Laat in samenspraak met de portefeuillehoudende PG's drie perspectieven uitwerken voor de Veel voorkomende criminaliteit, gepleegd door volwassenen.

1) proportioneel straffen door middel van de inzet van de OMSB;

2) beter en eenvormiger tegemoet komen aan slachtofferrechten;

3) via te ontwikkelen uniformerende instructies beperking van vrijheidsbeneming (voorlopige hechtenis en kortdurende gevangenisstraffen)

Document 24

[redacted] **(LBOM)**

Van: [redacted] (PAG)
Verzonden: vrijdag 22 november 2024 17:07
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal)
CC: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Concept outline t.b.v. OCH
Bijlagen: Gespreksnotitie OCH 26-11-2024 versie 22-11-2024.docx

Ha Rinus,

Op basis van het voortschrijdende inzicht, heb ik de outline t.b.v. het komende OCH aangepast. Met daarin meer nadruk op het 'waarom' achter het nieuwe straftoemetingsbeleid VVC, en daarmee de context, of het frame, waarin deze ontwikkeling moet worden bezien. In de organisatorische vertaling is wat meer rust gebracht. Ik heb de outline aangepast op basis van de verschillende reacties die ik heb gekregen van meelezers.

Deze outline is bedoeld als leidraad voor jouw boodschap. Na het OCH wordt dat de basis voor de leidraad die de hoofdofficieren krijgen om hun eigen bestuur en MT – mondeling – te informeren.

In de komende week gaan we dan ook verder aan de slag met de tekst voor het intranet, op basis van de tekst die je vorig weekend hebt opgesteld.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Document 27

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: maandag 25 november 2024 12:57
Aan: [redacted] (PAG)
Onderwerp: INTRANETTEKST VVC
Bijlagen: Intranettekst VVC [redacted].docx

Urgentie: Hoog

Dag [redacted]

Je vroeg er niet om, maar ik had nog twee opmerkingen die ik wilde delen voordat de tekst straks online gaat.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

06 - [redacted]
Afwezig op vrijdag

Document 28

[redacted] **(LBOM)**

Van: Collegesecretaris (PAG)
Verzonden: maandag 25 november 2024 17:21
Aan: Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal); Damme, F.M. (Parket-Generaal); Schram, A.R.E. (Parket-Generaal)
CC: Otte, M. (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Opdrachtformulering proportionele straftoemeting VVC voor in Collegebesluitenlijst

Beste Collegeleden,

Hierbij op verzoek van Rinus de opdrachtformulering m.b.t. het programma dat zich richt op een proportionele straftoemeting voor VVC. Deze opdrachtformulering zal, indien deze morgen wordt geaccordeerd tijdens de vergadering, worden opgenomen in het open deel van de Collegebesluitenlijst:

> ***Opdracht commissie*** [redacted] ***'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit'***
> *Ontwikkel, vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur, voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar gevangenisstraf zelfstandig af te doen. Laat in samenspraak met de portefeuillehoudende PG's drie perspectieven uitwerken voor de Veel voorkomende criminaliteit, gepleegd door volwassenen.*
> *1) proportioneel straffen door middel van de inzet van de OMSB;*
> *2) beter en eenvormiger tegemoet komen aan slachtofferrechten;*
> *3) via te ontwikkelen uniformerende instructies beperking van vrijheidsbeneming (voorlopige hechtenis en kortdurende gevangenisstraffen)*

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
088 - [redacted]
06 - [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 29

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Datum 26 november 2024 **Besluitenlijst**

Vergadering van het College van procureurs-generaal

Aanwezig mr. Otte (voorzitter), mr. Schram, mr. Preenen, mr. Damme, [redacted]

Afwezig [redacted]

Opgemaakt door [redacted]

Status Definitief

Vastgesteld op 2 december 2024

1. Besloten deel en benoemingen beleid

Het besloten deel van de Collegevergadering is vastgelegd in een apart, vertrouwelijk deel van de besluitenlijst.

---

2. Vaststelling besluitenlijst en actualiteiten

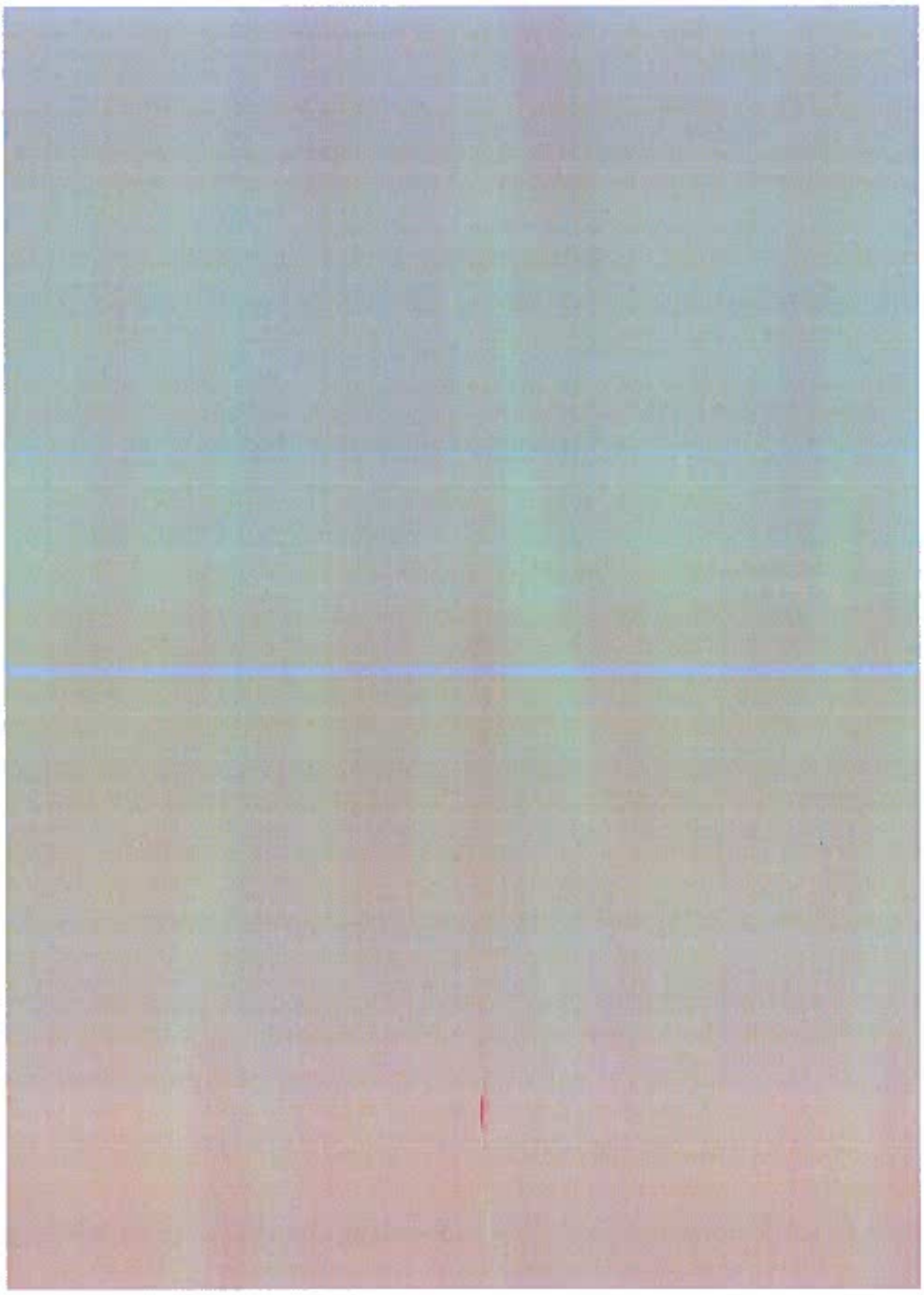
a. Concept besluitenlijst van 12 november 2024.
Het College stelt de besluitenlijst van de Collegevergadering van 12 november 2024 vast.

b. Actualiteiten

BR.

- [redacted]
- Tijdens de Collegevergadering van 12 november 2024 werd reeds aangekondigd dat het College heeft besloten tot het opstarten van een nieuw programma gericht op proportionele straftoemeting. Opdracht aan de commissie [redacted] 'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit':
  - Ontwikkel, vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur, voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar gevangenisstraf

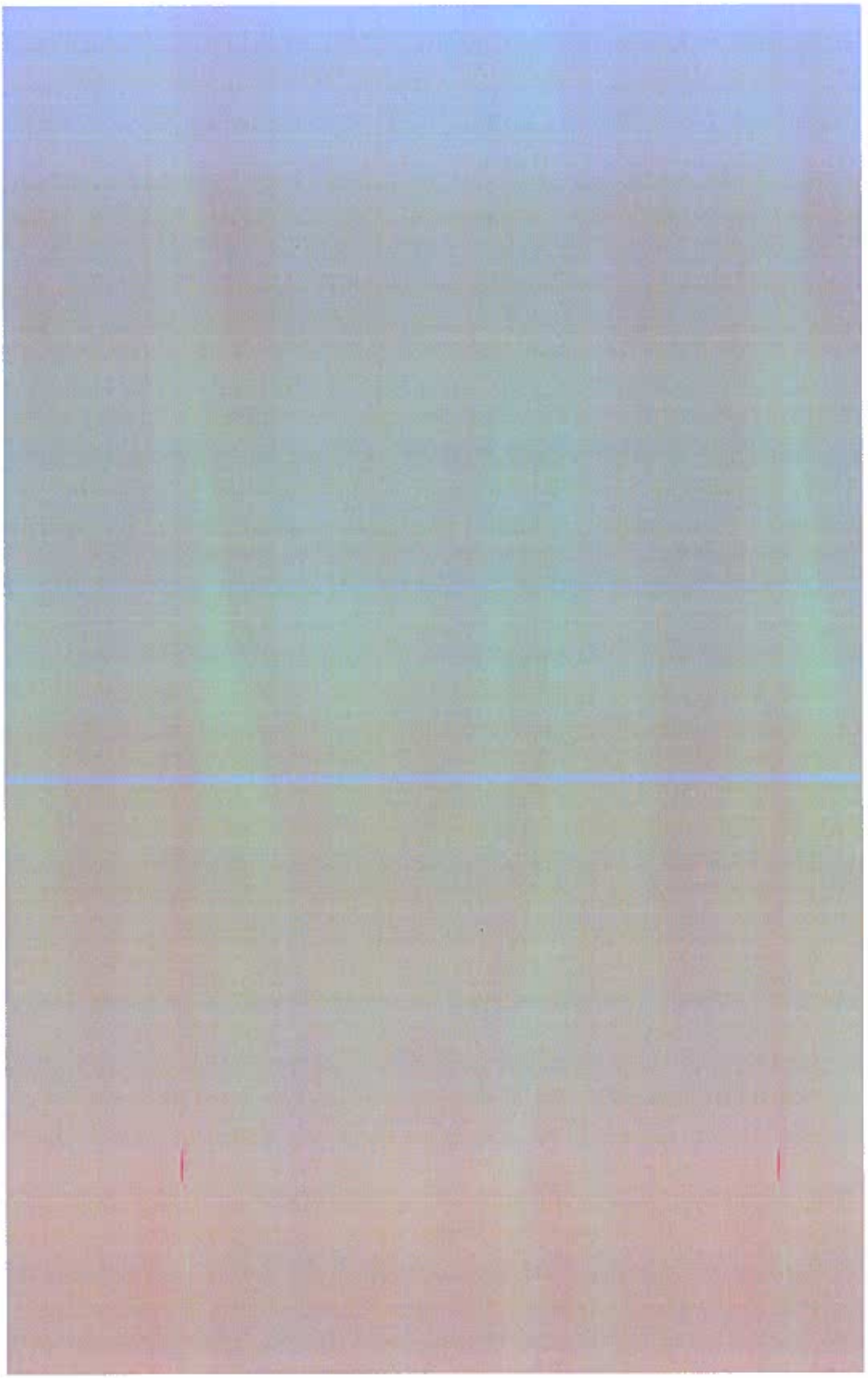
zelfstandig af te doen. Laat in samenspraak met de portefeuillehoudende PG's perspectieven uitwerken voor de Veel voorkomende criminaliteit, gepleegd door volwassenen, met als inzet maximalisering van de OMSB.



BR.

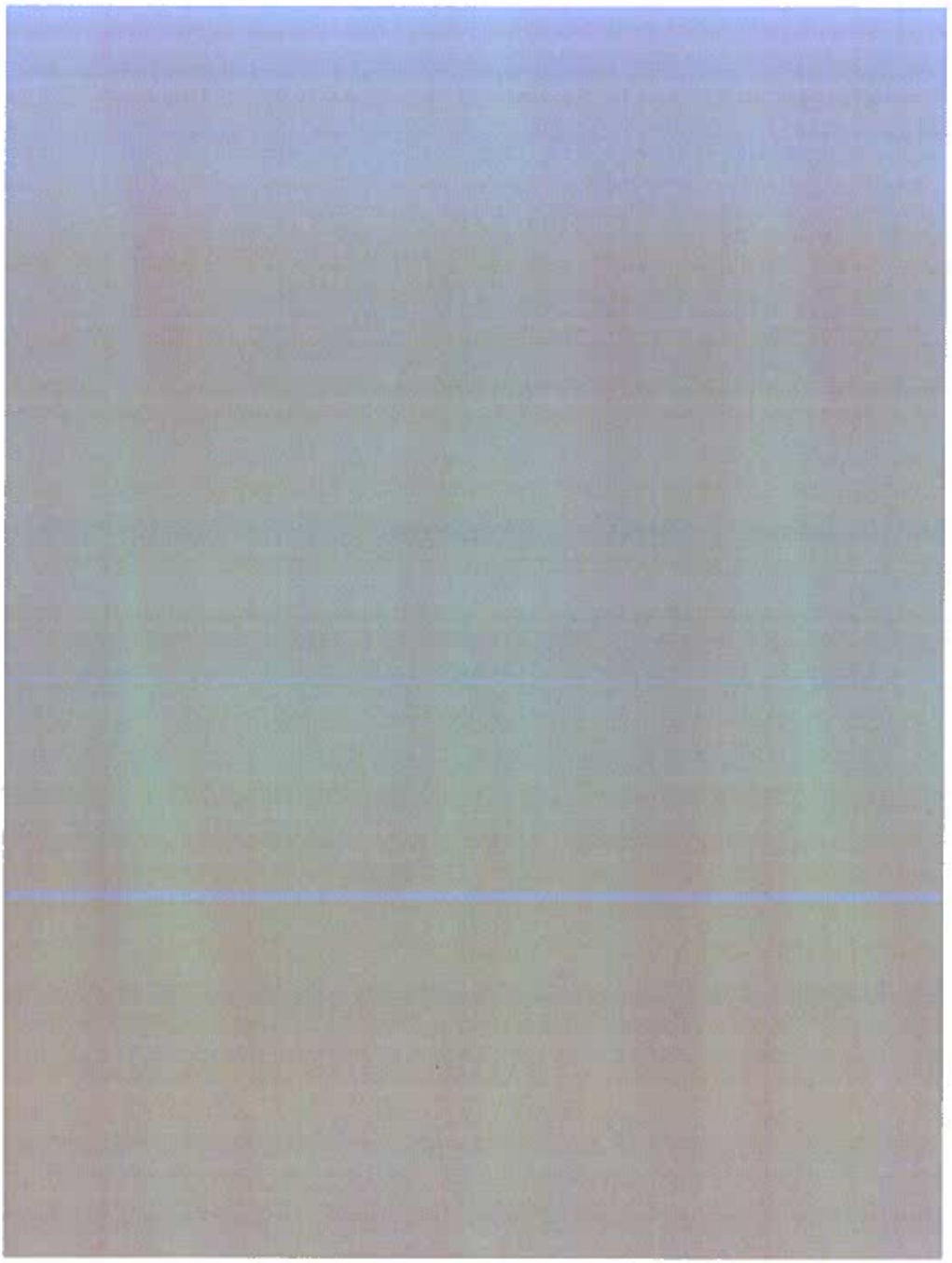
BR.

BR.



BR.

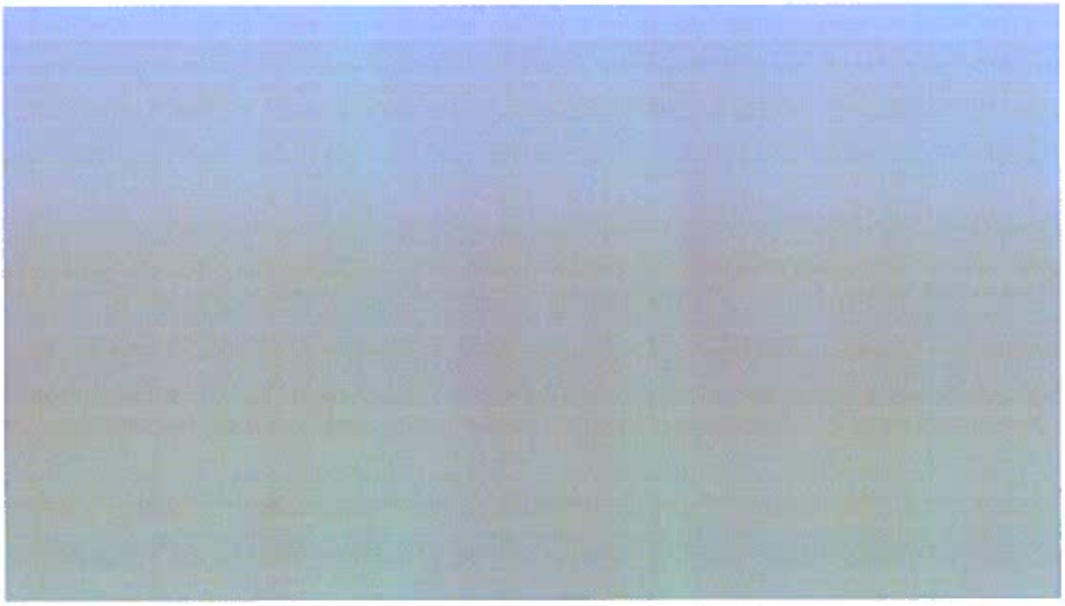
BR.



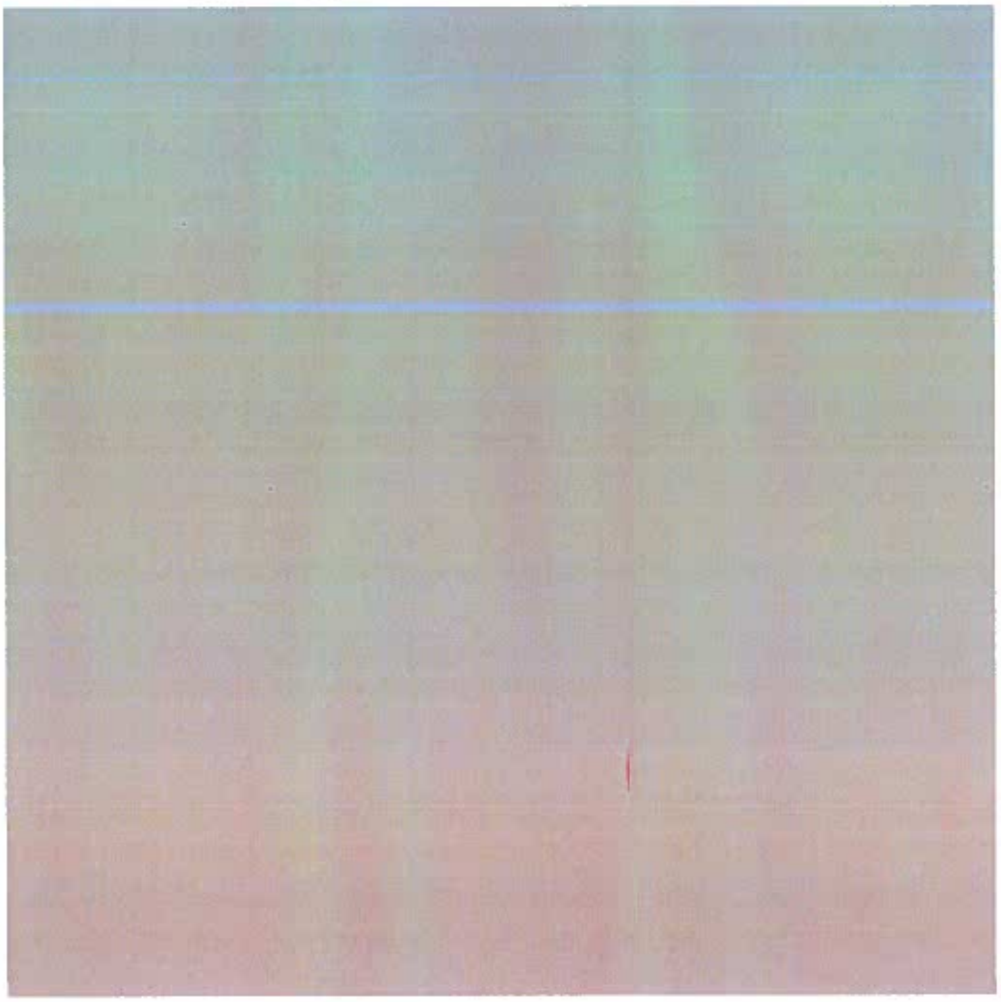
BR.



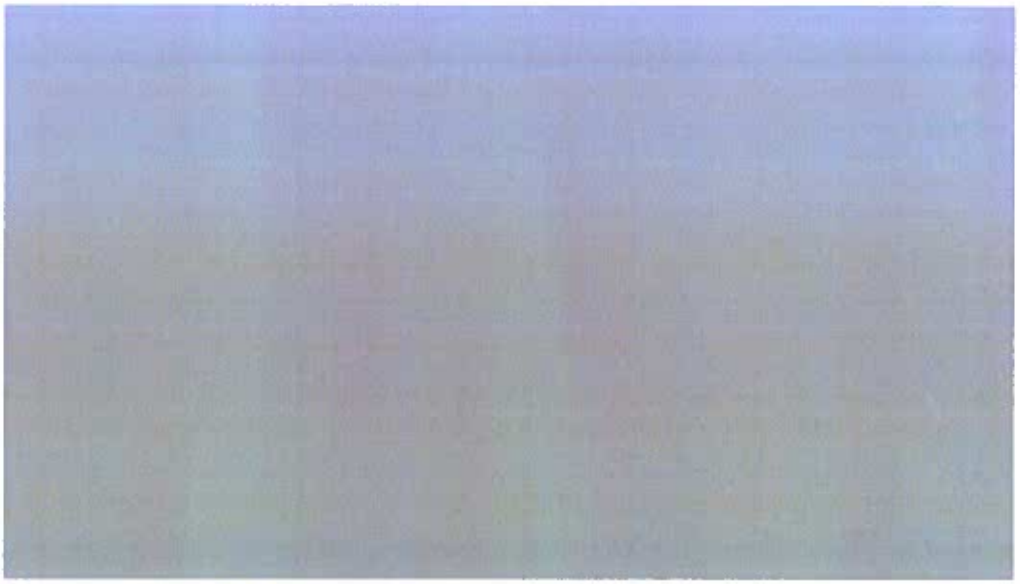
BR.



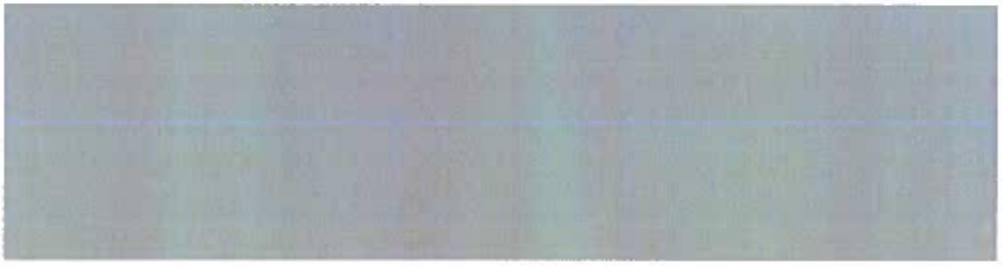
BR.



BR.

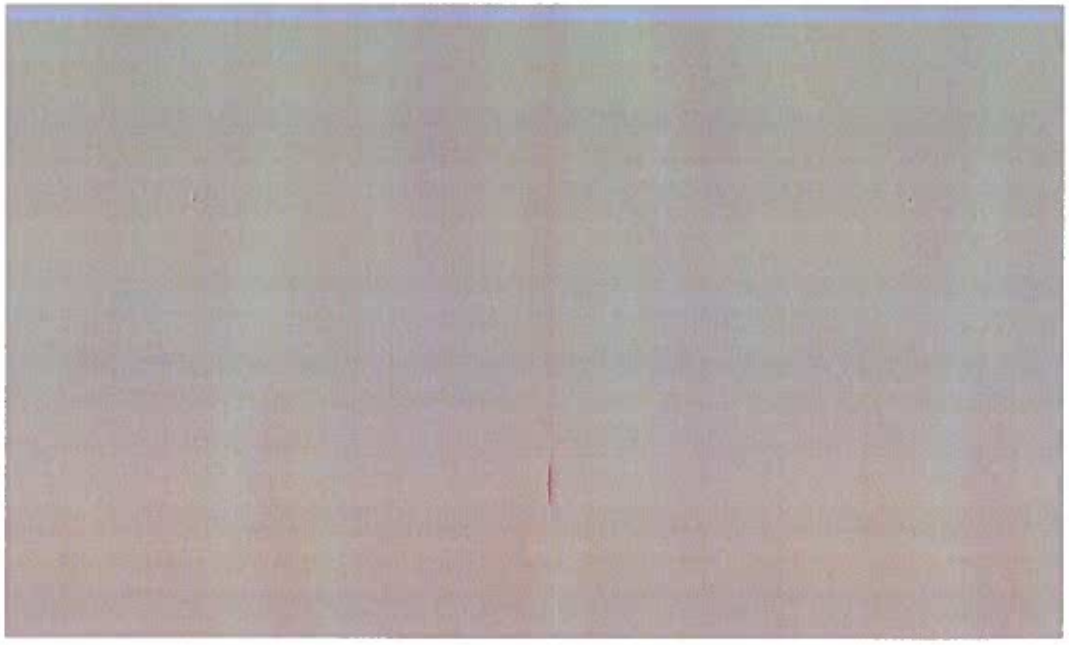


BR.

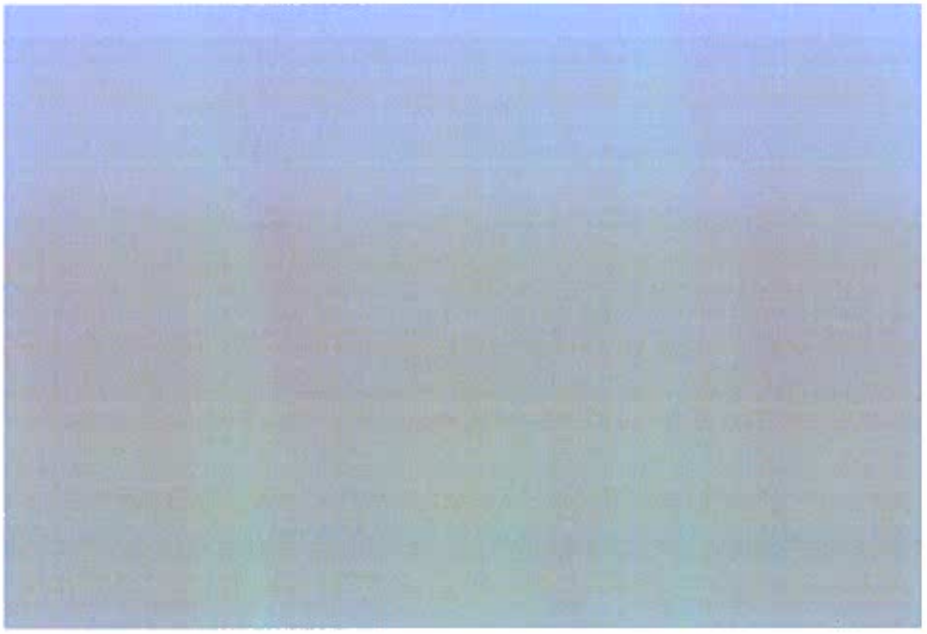


Schriftelijke procedure

BR.



BR.



Document 30

From: "[redacted] (Parket-Generaal)"
Sent: Tue, 26 Nov 2024 09:44:38 +0100
To: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: FW: Outline t.b.v. gesprek in het OCH 26/11
Attachments: Gespreksnotitie OCH 26-11-2024 versie 22-11-2024.docx

t.i.

Van: Collegesecretaris (PAG)
Verzonden: maandag 25 november 2024 10:57
Aan: Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; Damme, F.M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Outline t.b.v. gesprek in het OCH 26/11

Beste Collegeleden,

Bijgaand vinden jullie een outline voor het OCH van morgenmiddag, deze werd opgesteld door [redacted] De outline is bedoeld als leidraad voor de boodschap die het College morgen zal uitdragen bij de terugblik op de heisessie van 30 oktober. Na het OCH zal de outline de basis vormen voor de leidraad die de hoofdofficieren krijgen om hun eigen bestuur en MT – mondeling – te informeren.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
088 – 699 11 00
06 – [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 31

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Tue, 26 Nov 2024 11:12:55 +0100
To: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; [redacted] (WB-OM Den Haag)" [redacted]@om.nl>
Cc: "Collegesecretaris (PAG)" [redacted]@om.nl> 5.1.2i
Subject: Gespreksnotitie OCH
Attachments: Gespreksnotitie OCH 26-11-2024 versie 22-11-2024.docx

Beste collega's,

In de bijlage treffen jullie de tekst aan die aan het College is meegeven als outline voor het gesprek in het OCH vanmiddag. Het is de bedoeling dat de outline daarna wordt gebruikt voor een handout voor de hoofdofficieren voor de terugkoppeling aan hun eigen besturen en MT's. Ik had jullie die eerder willen en moeten sturen, maar wilde nog de eerste reactie van Rinus op de richting afwachten. Die kwam niet en daarna ben ik het gisteren vergeten te sturen. Excuses daarvoor. BR.

[redacted] Daarom ga ik zo naar Utrecht om bij het OCH aan te sluiten en uit eerste mee te nemen hoe binnen het OCH op de koers wordt gereageerd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 - [redacted]
06 - [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 36

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: dinsdag 26 november 2024 14:26
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Mail OCH versie 26-11 [redacted]
Bijlagen: Mail OCH versie 26-11 [redacted].docx

Ha [redacted]

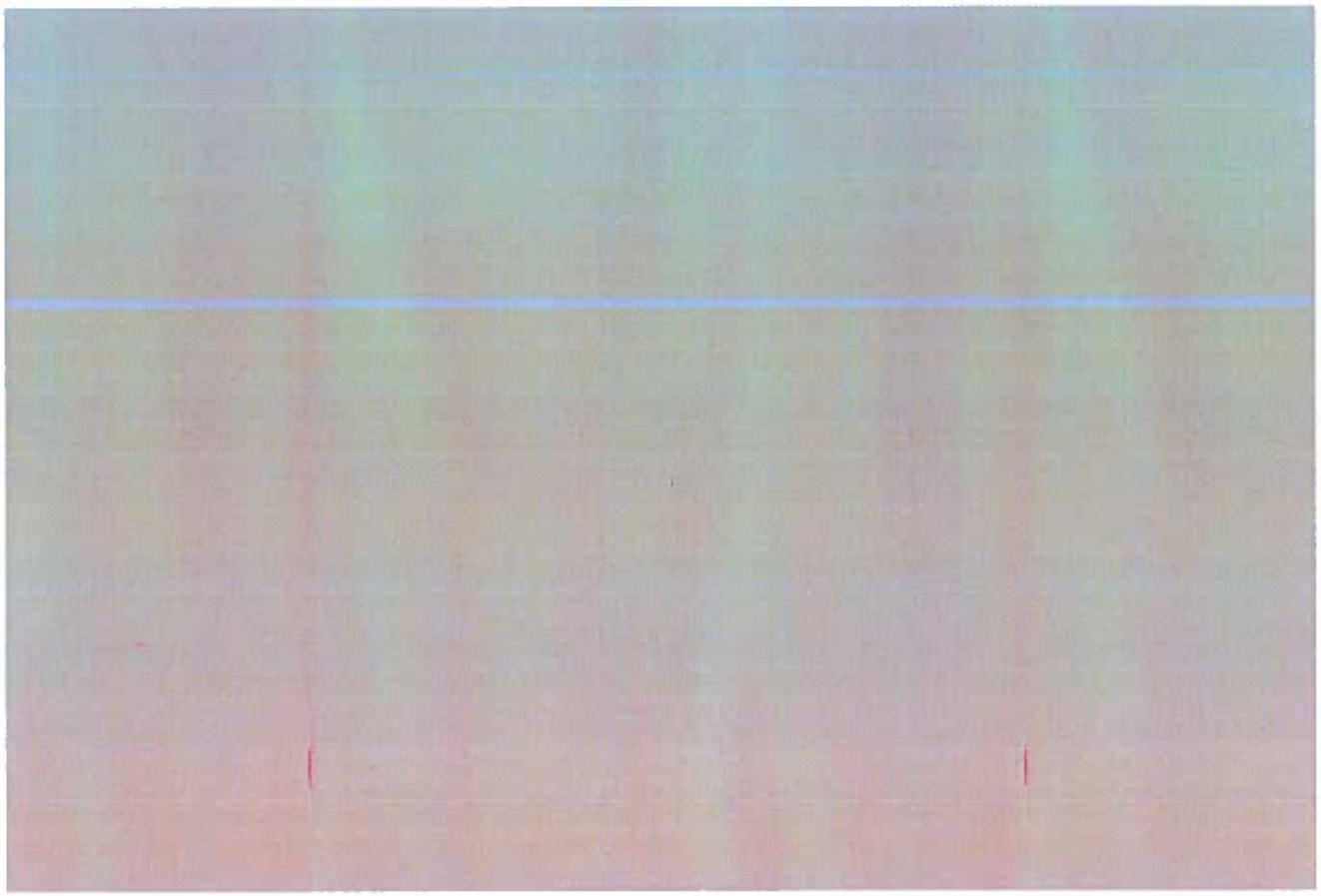
Prima teksten zo. Ik heb nog 1 ding.
Even kijken wat Rinus vindt, en [redacted] en rest College. Ook tav het weglaten van die uitgangspunten. 5.2.1

[redacted]

Groet, [redacted]

--

Ha [redacted] 5.2.1



Document 37

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: dinsdag 26 november 2024 14:32
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: Mail OCH versie 26-11 [redacted] 1.0

5.2.1

[redacted]

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 26 november 2024 14:30
Aan: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Mail OCH versie 26-11 [redacted] 1.0

Versie zonder markeringen. Deze versie alvast toesturen, en dan afwachten hoe het gesprek vanmiddag verloopt?

Document 39

[redacted] **(LBOM)**

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: dinsdag 26 november 2024 18:01
Aan: [redacted] (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal)
CC: [redacted] (PAG)
Onderwerp: Hoofdofficierenoverleg

Ha [redacted] en [redacted]

het OCH ging goed, er waren 5 hoofdofficieren niet aanwezig wegens ziekte of om andere redenen. Die worden de komende twee dagen allemaal gebeld. De aanwezige hoofdofficieren waren positief en noemden wel een rij aandachtspunten, maar dat is alleen maar goed omdat de commissie [redacted] die punten allemaal kan meenemen.

Nu op naar de outline die [redacted] nog gaat aanpassen en over enkele dagen verstuurt. Men weet dat ze die tekst niet intern moeten verspreiden.

Morgenmiddag heb ik een half uur onder vier ogen met de minister om hierover zijn nieren te proeven.

Rustige avond

Rinus

Document 42

From: [redacted] (Parket-Generaal)"
Sent: Wed, 27 Nov 2024 14:47:11 +0100
To: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: FW:
Attachments: voorgenomen wijziging collegebeleid VVC zaken 1.pptx

kijk

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 27 november 2024 14:45
Aan [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Onderwerp:

Beste [redacted] en [redacted]

Morgen hebben Rinus en ik een gesprek met staatssecretaris Coenradie.
Tijdens dat gesprek zullen we de voorgenomen beleidswijziging van het College in VVC zaken toelichten.
Bijgevoegde handouts zullen we meenemen. Bij deze ook ter info aan jullie.

Groet
[redacted]

Document 43

OPENBAAR MINISTERIE

Veel voorkomende criminaliteit

Proportioneel en rechtmatig straffen in een veranderende tijd

Veel voorkomende criminaliteit (VVC)

Veelvoorkomende criminaliteit als (winkel)diefstal, vernieling, licht uitgaansgeweld of verduistering zorgt voor veel overlast en vraagt om een daadkrachtig en afgewogen optreden. Recht doen aan de belangen van de dader, het slachtoffer en de maatschappij vormen de pijlers waarop het beleid van het openbaar ministerie is gebaseerd.

Proportioneel en rechtvaardig straffen

Het College wil de aanpak van veelvoorkomende criminaliteit verder verbeteren. Dit is noodzakelijk om dader, slachtoffer en maatschappij recht te kunnen doen. Doorlooptijden zijn lang en veel zaken kunnen nu niet worden opgepakt. Dit ondermijnt het vertrouwen in de overheid en de rechtstaat.

Wat moet er gebeuren.

- Sneller en meer straffen op maat (lik op stuk)
- Eenvoudiger en dus sneller tegemoetkomen aan slachtofferbelangen

Hoe willen we dat bereiken

- Juridisch eenvoudiger en gerichter gaan werken.
- Zwaar straffen waar het moet, licht straffen waar het kan
- Rekening houden met de beperkingen en knelpunten in de strafrechtsketen
- Slachtoffers worden beter en sneller bediend bij buitengerechtelijke afdoening van de zaak
- Straffen die het OM oplegt worden afgemeten aan wat de strafrechter gemiddeld doet

Wat gaan gaat er veranderen

- Het OM zal bij relatief lichte zaken vaker een strafbeschikking opleggen en minder vaak de zaak voorleggen aan de rechter.
  - Er zullen vaker en meer boetes en taakstraffen worden opgelegd in VVC zaken
  - Er zullen minder korte, dure gevangenisstraffen worden opgelegd voor VVC zaken
- Indien deze zaken toch aan de rechter worden voorgelegd, zal er terughoudender worden omgegaan met het vorderen van voorlopige hechtenis.
- Er wordt een "slachtoffergids" ontwikkeld op basis waarvan een slachtoffer bij strafbeschikkingen sneller en eenvoudiger gecompenseerd kan worden voor geleden schade

Knelpunten strafrechtsketen

Naast het **sneller** en **meer** recht kunnen doen heeft de voorgenomen wijziging van het beleid als bijkomend voordeel dat de verstopte strafrechtsketen wordt ontlast. Met name de beschikbare detentiecapaciteit vormt een knelpunt waar rekening mee gehouden moet worden.

- Meer strafbeschikkingen in VVC zaken leidt tot minder noodzakelijk beslag op schaarse zittingscapaciteit en dus meer ruimte voor zwaardere zaken.
- Meer strafbeschikkingen in VVC zaken leidt tot minder beslag op schaarse korte detentiecapaciteit

Wanneer zal dit effect hebben

Het College za na definitieve besluitvorming een spoedinstructie laten opstellen voor de parketten. De uitwerking van deze instructie vraagt goede doordenking. Daarnaast zal de implementatie van het nieuwe beleid enige tijd vragen voordat het op de parketten geïmplementeerd zal zijn. De eerste effecten zullen naar verwachting op zijn vroegst eind eerste kwartaal 2025 merkbaar zijn.

Document 44

From: [redacted] (Parket-Generaal)"
Sent: Wed, 27 Nov 2024 16:24:24 +0100
To: [redacted] (PAG)" [redacted]@om.nl>
Cc: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: RE: concept tekst mail nav OCH
Attachments: Mail OCH versie 27-11 [redacted].docx

Ha [redacted]

Het geheel wordt steeds strakker!

In de bijlage twee minieme aanpassingen/aanvullingen.

Volgende stap is aan [redacted] n.a.v. het (behoorlijk geredigeerde) concept-intranetstuk dat nu bij haar ligt. Op het eerste gezicht gaan mail en intranetbericht m.i. prima samen.

Groeten,
[redacted]

[redacted]
06-[redacted]

Op woensdagen ben ik (meestal) vrij

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 27 november 2024 16:01
Aan: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: concept tekst mail nav OCH

Ha [redacted] en [redacted] 5.2.1

[redacted]

Als jullie je kinnen vinden in deze tekst, dan is de volgende stap het voorleggen aan het College.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 26 november 2024 14:44
Aan: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: concept tekst mail nav OCH

Ha [redacted]

In de bijlage een concept voor een tekst die zou kunnen worden gemaild. Het is een samenvatting van jouw outline, ingekort n.a.v. opmerkingen en verzoek om wat 'bezieling' van Rinus vanmorgen

(gesprek [redacted]/Rinus). Overigens vertelde Rinus ook dat hij misschien toch al volgende week naar buiten wil, of daar op zijn minst rekening mee wil houden.

NB:

1) In de tekst is de opsomming van de uitgangspunten niet meegenomen. Reden is de zorg dat de tekst toch rond gaat voordat er meer tekst en uitleg gegeven wordt (via intranet). De uitgangspunten kunnen natuurlijk wel in het latere intranetbericht meegenomen worden.
2) In het concept een tekstje voor begeleidende mail. Met afsluitende alinea die natuurlijk zeer afhangt van het gesprek vanmiddag, maar dan staat er maar vast iets.
3) In de outline stond een planning voor de communicatie. Zie hieronder mijn opmerkingen daarbij, met vraagtekens in geel:

Dinsdag/vandaag: OCH

Wo Rinus belt niet-aanwezige hoofdofficieren

Do. - Actua-overleg (lukt het Rinus om alle hoofdofficieren voor die tijd te spreken?)
- mail aan hoofdofficieren, zij kunnen aanscherping op hoofdlijnen en onder embargo bespreken met hun PL/bestuur/MT's

Vr. verschijnt Van de vergadertafel: daarin aankondiging bestaan en richting aangescherpte koers

Weekend

5.2.1

Ma. (of later) Intranetbericht met uitgebreide beschrijving koers, uitleg bedoeling

[redacted]

Groeten, mede namens [redacted]

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket Generaal / Afdeling Communicatie
06-[redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Op woensdagen ben ik (meestal) vrij

Document 49

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (PAG)
Verzonden: woensdag 27 november 2024 17:25
Aan: [redacted] (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: Mail OCH versie 27-11 [redacted]

Dank [redacted] en je hebt gelijk. Ik heb die passage aangepast. Ik neem jullie zo mee in de cc. in de mail aan Rinus.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Van [redacted] **(Parket-Generaal)** [redacted] **@om.nl>**
Verzonden: woensdag 27 november 2024 17:02
Aan: [redacted] **(PAG)** [redacted] **@om.nl>;** [redacted] **(Parket-Generaal)** [redacted] **@om.nl>**
Onderwerp: Mail OCH versie 27-11 [redacted]

Ha beiden,

Mooie tekst zo. Ik heb nog 1 vraag, zie tekst.
Deze zo maar aan het College voorleggen. Ik stop voor vandaag. Morgen weer verder met de andere tekst. Daar is de finale tekst van deze mail ook belangrijk voor, en daarom eerst maar eens kijken hoe dit afloopt.

Groet, [redacted]

Document 50

[redacted] (LBOM)

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: woensdag 27 november 2024 19:34
Aan: [redacted] (PAG)
CC: [redacted] (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Antw: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren

5.2.1

[redacted]

Groet
Rinus

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Datum: 27 november 2024 om 17:31:52 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren

Ha Rinus,

Met grote dank aan [redacted] en [redacted] tref je hierbij een voorstel aan voor een mailtekst en de outline t.b.v. de hoofdofficieren op basis waarvan zij binnen hun parket kunnen terugkoppelen aan hun parketleiding en MT.
Ter toelichting nog daarop: de volgorde van deze outline is iets anders dan die je eerder hebt gezien. Deze is onder meer aangepast n.a.v. wat gisteren is besproken.

5.2.1

[redacted]

Kun jij je in deze outline vinden? En kan ik die dan aan de andere Collegeleden voorleggen?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 - [redacted]
06 - [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 51

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Wed, 27 Nov 2024 20:25:56 +0100
To: "Otte, M. (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; "Damme, F.M. (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; "Schram, A.R.E. (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Cc: "Collegesecretaris (PAG)" [redacted]@om.nl>; "[redacted] (Parket-Generaal)" 5.1.2i [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; '[redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: Doorst: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren
Attachments: Mail OCH versie 27-11 [redacted] 1.0.docx

Beste Collegeleden,

Met grote dank aan [redacted] en [redacted] treffen jullie hierbij een voorstel aan voor een mailtekst en de outline t.b.v. de hoofdofficieren op basis waarvan zij binnen hun parket kunnen terugkoppelen aan hun parketleiding en MT.

Ter toelichting nog daarop: de volgorde van deze outline is iets anders dan die jullie eerder hebben gezien. Deze is onder meer aangepast n.a.v. wat gisteren is besproken.

5.2.1

[redacted]

Kun jullie je in deze outline vinden?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie

Parket-Generaal

Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

088 - [redacted]

06 - [redacted]

[redacted]@om.nl

www.om.nl

Document 53

[redacted] (LBOM)

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: woensdag 27 november 2024 21:27
Aan: [redacted] (PAG); Damme, F.M. (Parket-Generaal); Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal); Schram, A.R.E. (Parket-Generaal)
CC: Collegesecretaris (PAG); [redacted] (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal); [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Antw: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren

5.2.1

[redacted] 5.2.1

[redacted] 5.2.1

[redacted] 5.2.1

Groet Rinus

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Datum: 27 november 2024 om 20:25:59 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Damme, F.M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl> 5.1.2i
CC: Collegesecretaris (PAG) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Doorst: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren

Beste Collegeleden,

Met grote dank aan [redacted] en [redacted] treffen jullie hierbij een voorstel aan voor een mailtekst en de outline t.b.v. de hoofdofficieren op basis waarvan zij binnen hun parket kunnen terugkoppelen aan hun parketleiding en MT.

Ter toelichting nog daarop: de volgorde van deze outline is iets anders dan die jullie eerder hebben gezien. Deze is onder meer aangepast n.a.v. wat gisteren is besproken.

5.2.1

[redacted]

Kun jullie je in deze outline vinden?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie

Parket-Generaal

Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

088 – [redacted]

06 – [redacted]

[redacted]@om.nl

www.om.nl

Document 55

[redacted] (LBOM)

Van: Otte, M. (Parket-Generaal)
Verzonden: donderdag 28 november 2024 10:38
Aan: [redacted] (PAG)
Onderwerp: Doorst: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren
Bijlagen: Mail OCH versie 27-11 [redacted] 1.0.docx

Ha [redacted] dit mailde ik gisteren in het college. Na de collegekoffie denken we er toch weer iets anders over. Om 11.45 nog even overleggen?

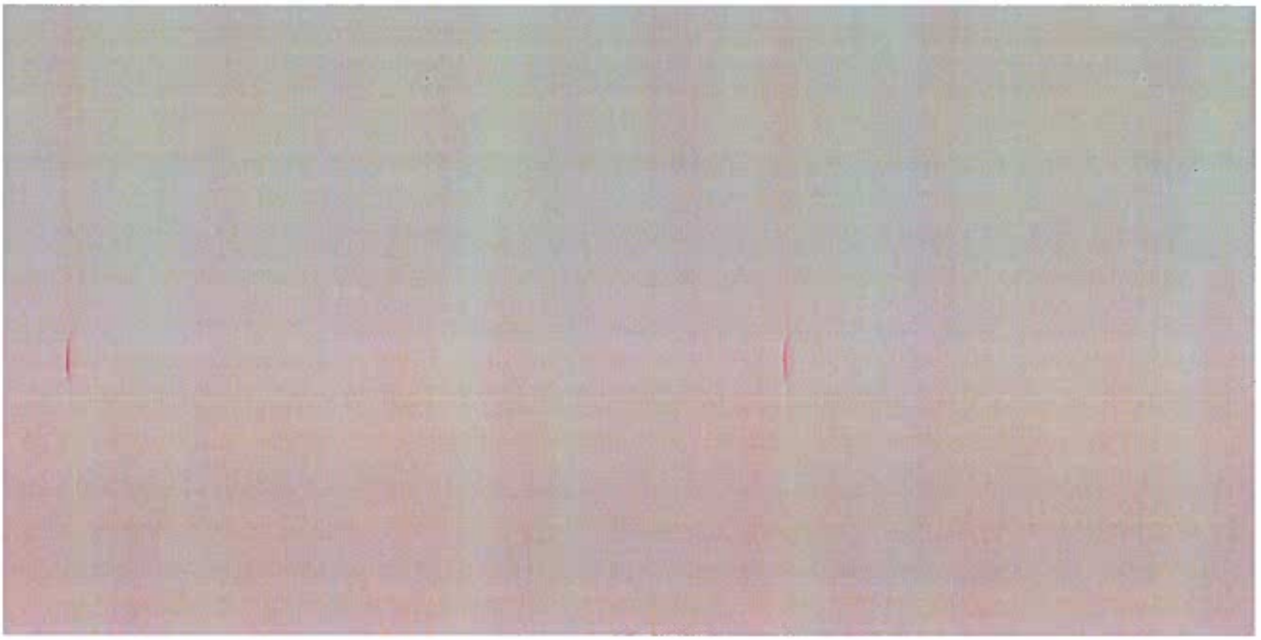
5.2.1

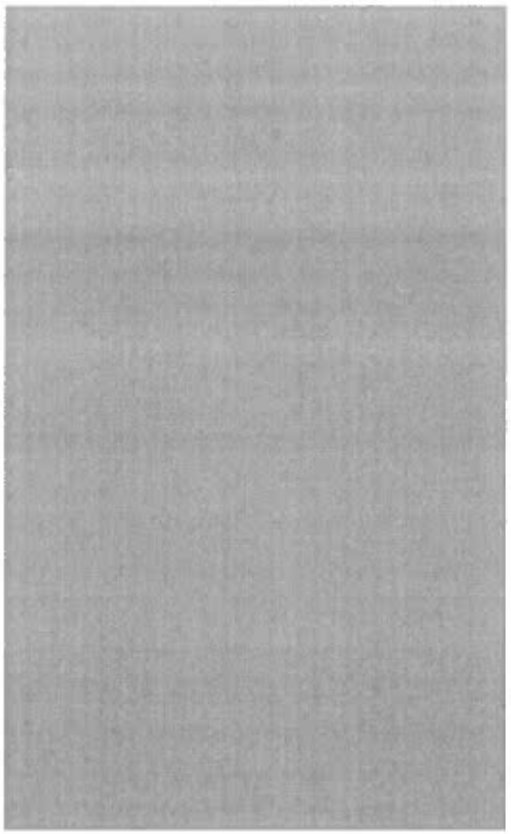
[redacted]

5.2.1

Groet Rinus

Van: [redacted] (PAG) [redacted]@om.nl>
Datum: 27 november 2024 om 20:25:59 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Damme, F.M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: Collegesecretaris (PAG) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) <[redacted]@om.nl>Reeds beoordeeld in doc. 20241127 2127 Antw Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren
Onderwerp: Doorst: Tekst t.b.v. terugkoppeling hoofdofficieren





Document 56

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Thu, 28 Nov 2024 14:50:56 +0100
To: [redacted] (Parket Generaal)" [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: Mail OCH versie 28-11 [redacted] .docx
Attachments: Mail OCH versie 28-11 [redacted] .docx

Ha [redacted] en [redacted]

N.a.v. mijn overleg met Rinus (die eerder met de andere Collegeleden tijdens de Collegekoffie over de outline heeft gesproken), heb ik de tekst voor hoofdofficieren weer aangepast. Hierbij de versie met track changes. Ik wil deze versie zo weer terugleggen bij Rinus. Net ook met Rinus afgesproken dat we de afstemming nu met hem doen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Document 59

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: donderdag 28 november 2024 15:30
Aan: [redacted] (PAG)
CC: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: Mail OCH versie 28-11 [redacted]
Bijlagen: Mail OCH versie 28-11 [redacted].docx

Een paar opmerkingen.

Document 60

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Thu, 28 Nov 2024 15:54:19 +0100
To: "Otte, M. (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Cc: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: Volgende versie outline t.b.v. hoofdofficieren
Attachments: Mail OCH versie 28-11-2024 15.00 uur.docx, Mail OCH versie 28-11-2024 15.00 uur schoon.docx

Ha Rinus,

Hierbij een aangepaste versie van het bericht aan de hoofdofficieren. Eentje met alle wijzigingen via track changes zichtbaar, en eentje 'schoon'.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 – [redacted]
06 – [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 67

From: [redacted] (Parket-Generaal)"
Sent: Fri, 29 Nov 2024 15:21:23 +0100
To: [redacted] (Parket-Generaal)" [redacted]@om.nl>
Subject: Collegeprioriteiten - vervolg nov 2025 opm [redacted]
Attachments: Collegeprioriteiten - vervolg nov 2025 opm [redacted].docx

Dit is de laatste versie die ik heb.

Document 70

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal

Aan Hoofden van de OM-onderdelen

Memo

Datum 2 december 2024

Onderwerp Outline t.b.v. mondelinge terugkoppeling uit het OCH d.d. 26 november 2024

De strafbeschikking – de verdiepende stap in de Collegeprioriteiten.
De zorgen over de geloofwaardigheid van het strafrecht zijn aanleiding geweest om ons te bezinnen op de inzet van de strafbeschikking bij de aanpak van veel voorkomende criminaliteit door volwassenen.

Meer burgers na hun aangiftes sneller aan hun recht helpen en dus meer strafzaken sneller afdoen, is sinds de start van dit College een prioriteit.
Belangrijk daarbij is de vraag hoe *proportioneel* straf op te leggen en te vorderen in een veranderend tijdsgewricht. Voor het College is het moment om in de uitvoering daarvan een volgende stap te zetten.

Als verdieping van de Collegeprioriteiten uit juni 2023 leggen we de komende jaren nog meer nadruk op onze eigen bevoegdheden en mogelijkheden, met een nog prominentere rol voor de OM-afdoening en de OM-strafbeschikking, zoals de Wetgever in 2007 heeft bedoeld. De bedoeling van de strafbeschikking was immers om de strafrechter verder te ontlasten om de zwaardere strafzaken tijdig en met voldoende aandacht te kunnen laten berechten. Ook dat is een kwestie van proportionaliteit. Hoe zetten we schaarse capaciteit in voor de zaken die snelheid behoeven en voor de zaken die sneller en meer rechterlijke aandacht behoeven? De zaken die in beginsel door het OM moeten en kunnen worden afgedaan betreft onze meest omvangrijke zaakstroom: de veel voorkomende criminaliteit. Het gaat om proportionele straftoemeting bij meerderjarigen en bij feiten met een strafbedreiging tot 6 jaar.

De nieuwe collegelijn betekent dat onze (adjunct-)officieren van justitie sneller en vaker gaan straffen op maat, maar óók eenvoudiger gaan tegemoetkomen aan slachtofferbelangen.
Het College is zich er daarbij zeer van bewust dat binnen de gehele strafrechtketen en de executieketen sprake is van hardnekkige capaciteitstekorten. De rechtspraak heeft grote moeite om onze strafzaken tijdig in te plannen op een zitting. En het gevangeniswezen heeft grote problemen om gevangenisstraffen tijdig ten uitvoer te leggen en is bezig met heenzendbeleid. Deze situatie gaat nog vele jaren duren. Dat raakt rechtstreeks de verantwoordelijkheid van het OM. Het OM heeft immers de wettelijke plicht om bij het opleggen en vorderen van

vrijheidsbeneming of -beperking rekening te houden met de uitvoerbaarheid van straffen.

Dit betekent dat het College nog meer gaat inzetten op de toepassing van de strafbeschikking. De afgelopen jaren is hard gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit daarvan. Het OM laat zich daar kritisch op toezien door de PGHR. Het College heeft immers tot prioriteit benoemd dat het de juridische kwaliteit verder wil versterken. Dat vindt het College niet alleen onze plicht, maar doet dat ook vanuit het belang dat het College aan de OMSB en deze OM-afdoeningsmodaliteit hecht. Het College staat voor de zelfstandige OM-afdoening, vindt dat we daar trots op mogen en moeten zijn en wil de OMSB nog sterker positioneren binnen het werk van het OM.

Met het preciseren van ons eigen, interne straftoemetingsbeleid m.b.t. de strafbeschikking, maken we mogelijk dat het recht maximaal zijn beloop kan hebben en dat we in staat zijn om uiteindelijk meer - ook zware - zaken in te laten stromen en zodanig te behandelen dat deze tijdig worden afgedaan en ten uitvoer worden gelegd. Het OM kiest hiermee voor méér strafrecht ten behoeve van de vele slachtoffers die op tijdige afdoening van hun zaak wachten.

Het invoeren van deze koers zal tijd en inzet vragen. Het College zal de afspraken met de parketten op korte termijn herzien om de strafbeschikking fors te intensiveren, daarbij handvatten te bieden door op zeer korte termijn een verplichtende instructie in te voeren, om te beginnen met een instructie voor de afdoening van veel voorkomende vermogenscriminaliteit.

Het College heeft de commissie 'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit' o.l.v. [redacted] (commissie [redacted] ingesteld. Die commissie heeft de opdracht om vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur voor het OM het beleid én de uitvoeringspraktijk vorm te geven. In die commissie zijn ook enkele parkethoofden vertegenwoordigd. Het College en deze commissie zullen onze medewerkers regelmatig op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen.

Document 71

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: maandag 2 december 2024 10:12
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: verder met stuk

[redacted] begint. Met verder schrijven, over stuk OMSB
Ik heb nu overleg tot 11u.

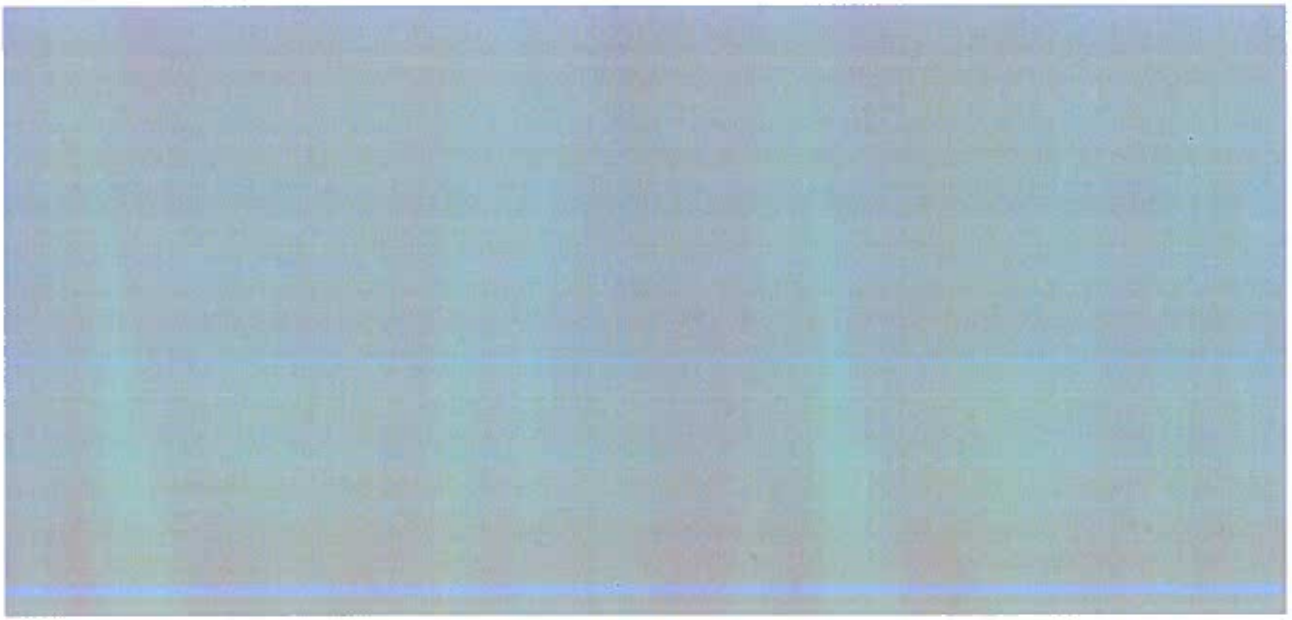
Document 73

[redacted] (LBOM)

Van: [redacted] (PAG)
Verzonden: maandag 2 december 2024 11:04
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: Doorst: Nieuw mailconcept voor de hoofdofficieren en een tekst voor de medewerkers 29 november 2024
Bijlagen: Memo outline OCH def.pdf; Memo outline OCH def.docx

Ha Rinus,

Ik kan hier wel mee leven. Ik heb er nog één typefoutje uitgehaald. En ik heb de inhoud in een apart memo gezet (zie bijlagen). Het is de bedoeling om dan het pdf bestand te delen.
Zal ik die vanuit de Collegesecretaris mailbox versturen? Met dan onderstaande tekst?



5.2.1 (definitieve tekst staat in 20241202 1335 Outline n.a.v. OCH d.d. 26 november 2024

Van: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]**@om.nl>**
Verzonden: maandag 2 december 2024 10:13
Aan: [redacted] **(PAG)** [redacted]**@om.nl>**
Onderwerp: Doorst: Nieuw mailconcept voor de hoofdofficieren en een tekst voor de medewerkers 29 november 2024

Wat vind jij ?

Van: Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Datum: 2 december 2024 om 10:01:29 CET
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Nieuw mailconcept voor de hoofdofficieren en een tekst voor de medewerkers 29 november 2024

Paar puntjes. Kijk maar.

Document 75

From: [redacted]" [redacted]@advocatenorde.nl>
Sent: Mon, 2 Dec 2024 12:17:57 +0100 5.1.2I
To: "Collegesecretaris (PAG)" [redacted]@om.nl>
Cc: [redacted]" [redacted]@advocatenorde.nl> BR.
Subject: 20241203 Agenda bestuurlijk overleg college p-g's - NOvA
Attachments: 20241205 Agenda bestuurlijk overleg college p-g's - NOvA.pdf, [redacted]

Hi [redacted]

Bijgaand de agenda voor het bestuurlijk overleg van 5 december 2024, incl. bijlage (het verslag van het vorige bestuurlijk overleg). Tot dan!

Met vriendelijke groet,
[redacted]

Nederlandse orde van advocaten
[redacted]
Monarch Tower, Prinses Beatrixlaan 5, 2595 AK Den Haag
Postbus 30851, 2500 GW Den Haag
Telefoon: +31 [redacted]

De met dit e-mailbericht verzonden informatie is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n).

Indien u niet de beoogde ontvanger van het e-mailbericht bent, wordt u vriendelijk verzocht dit onverwijld telefonisch dan wel per e-mail te melden aan de afzender en het originele e-mailbericht en eventuele kopieën uit uw systeem te verwijderen en te vernietigen.

Openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan.

Document 76

NEDERLANDSE ORDE VAN ADVOCATEN

Agenda ten behoeve van het <u>bestuurlijk overleg</u>: College van procureurs-generaal / Nederlandse orde van advocaten

<u>Datum en tijdstip</u>
5 december 2024, 13:00-14:30 uur

<u>Locatie</u>
Nederlandse orde van advocaten: Monarch Tower, Prinses Beatrixlaan 5, Den Haag

<u>Aanwezig</u>
Guus Schram, procureur-generaal en plv. voorzitter College
Sue Prechen, procureur-generaal
[redacted]

Jeroen Soeteman, algemeen deken NOvA
[redacted]

[redacted]

---

1. Opening en mededelingen
   *Voorstelronde
   *Vaststellen verslag d.d. 9 november 2023 (bijlage 1)
2. Actualiteiten
   * [redacted] BR.
3. [redacted] BR.
4. Collegeprioriteiten
   *Stand van zaken
5. [redacted] BR.
6. W.v.t.t.k. en sluiting

Document 78

[redacted] (LBOM)

Van: Colleqesecretaris (PAG)
Verzonden: maandag 2 december 2024 13:35
Aan: Berkel, J.A.C. van (AP Limburg); Beukelaer, R.P.H.G. de (AP Amsterdam); Bode, mr. M. (AP Zeeland-West-Brabant); Boetzelaer, mr. D. van (AP Noord-Holland); [redacted] (Parket-Generaal); Froberg, mr J.M. (AP Den Haag); Greive, mr. D.F. (AP Noord-Nederland); Hillenaar, mr. H.M.P. (AP Rotterdam); Hoogland, mr. M.I. (Ressortsparket); Jeuken, mr. R. (AP Midden Nederland); Kunst, mr M. (AP Oost-Nederland); Lucas, mr J.J.A. (Landelijk Parket); Rutgers, mr. H.G.M. (AP Oost-Brabant); Schuijer, mr. E.I. (Parket CVOM); Zwinkels, mr. M (Functioneel Parket)
CC: Schram, A.R.E. (Parket-Generaal); Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal); Otte, M. (Parket-Generaal); Damme, F.M. (Parket-Generaal); Colleqesecretaris (PAG)
Onderwerp: Outline n.a.v. OCH d.d. 26 november 2024
Bijlagen: Memo outline OCH def.pdf **Bijlage dubbel met 20241202 0000 Memo outline OCH def**

Beste collega's,

Afgelopen dinsdag, tijdens de eerste bespreking met jullie in het OCH, werden de perspectieven en uitgangspunten, en daarmee de aanscherping van de koers van het OM, onderwerp van gesprek. Jullie steun, en van de parketleidingen, is essentieel om deze precisering te realiseren.

Jullie kunnen de aanscherping alvast mondeling aankondigen binnen jullie besturen en MT's. Hiervoor kan de tekst in de bijlage behulpzaam zijn, waarbij we dinsdag hebben afgesproken om deze tekst niet verder te verspreiden. Op intranet zal in het bericht 'van de vergadertafel' een aankondiging worden gedaan van het bestaan en de richting van de aangescherpte koers. Later volgt nog een uitgebreider stuk op intranet.

Het gesprek afgelopen dinsdag in het OCH was goed. Het versterkt onze gezamenlijkheid in de verantwoordelijkheid en opgave waar we als OM voor staan. Als College en Hoofdofficieren hebben we daar een expliciete rol in.
Het is verheugend dat we daarbij op jullie kunnen rekenen.

Rinus,
mede namens Sue, Frederieke en Guus

Document 80

From: [redacted] (PAG)"
Sent: Mon, 2 Dec 2024 17:41:20 +0100
To: [redacted] (AP Zeeland-West-Brabant)" [redacted]@om.nl>
Subject: opdrachtbrieven
Attachments: 19709 Uitnodiging voorzitter commissie [redacted].docx, 19710 Uitnodiging leden commissie [redacted].docx

Ha [redacted]

Hierbij alvast de opdrachtbrieven. Eentje voor jou als voorzitter, en eentje die alle leden van de commissie krijgen. Deo volente, zal Rinus die morgenochtend ondertekenen en kan ik ze daarna naar iedereen sturen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 - [redacted]
06 - [redacted]
[redacted]@om.nl
www.om.nl

Document 81

From: "Collegesecretaris (PAG)"
Sent: Tue, 3 Dec 2024 11:09:25 +0100
To: (AP Zeeland-West-Brabant)" @om.nl>
Subject: Voorzitterschap commissie Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit (commissie
Attachments: 19710 Lidmaatschap cie .pdf, 19709 voorziter commissie .pdf

Beste

Namens het College tref je in bijgevoegde brief het verzoek aan om het voorzitterschap van de commissie Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit (commissie op je te nemen. Tevens is een afschrift van de brief aan de andere leden van deze commissie bijgevoegd.

Met vriendelijke groet,

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305, 2500 EH Den Haag
088 –
06 –
@om.nl
www.om.nl

Document 82

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal
Voorzitter

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

[redacted]

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
T +31 88 699 11 00
www.om.nl

Datum 3 december 2024
Onderdeel Stafbureau College
Ons kenmerk PaG/Stafbureau/19709
Contactpersoon [redacted]
Onderwerp Voorzitterschap commissie Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit.

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.

Geachte heer [redacted] beste [redacted]

Tijdens de Collegevergaderingen van 12 november en 26 november 2024 heeft het College heeft besloten tot het instellen van de commissie 'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit' (commissie [redacted] en om deze commissie te belasten met de volgende opdracht:

- Ontwikkel, vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur, voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar gevangenisstraf zelfstandig af te doen.
- Laat in samenspraak met de portefeuillehoudende procureurs-generaal drie perspectieven uitwerken voor de veel voorkomende criminaliteit, gepleegd door volwassenen:
  1. proportioneel straffen door middel van de inzet van de OMSB;
  2. beter en eenvormiger tegemoet komen aan slachtofferrechten;
  3. via te ontwikkelen uniformerende instructies beperking van vrijheidsbeneming (voorlopige hechtenis en kortdurende gevangenisstraffen).

In de bijlage treft u de samenstelling van de commissie aan. Het College verzoekt u om het voorzitterschap van deze commissie op u te nemen en om leiding te geven aan de uitvoering van de opdracht waarmee deze commissie wordt belast. Met deze opdracht is een verwachte totale doorlooptijd van maximaal drieënhalf jaar gemoeid.

Namens het College fungeer ik als opdrachtgever voor de commissie en daarmee als uw aanspreekpunt binnen het College. In die hoedanigheid verzoek ik u hierbij om vorm te gaan geven aan de commissie en uitvoering te geven aan de hiervoor beschreven opdracht. Voorts verzoek ik u mij regelmatig, met een nog te bepalen frequentie, schriftelijk over de voortgang te informeren.

De andere leden van de commissie ontvangen een separate uitnodiging, waarvan u een afschrift ontvangt.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en namens het College wens ik u veel succes met het vervullen van deze opdracht.

Met collegiale groet,



Rinus Otte

Bijlage: Samenstelling commissie

De leden van de commissie zijn geselecteerd op basis van de tot hun aandachtsgebied behorende portefeuilles, thema's of werkvelden, of vanwege specifieke expertise. De leden vervangen elkaar bij afwezigheid.

Samenstelling:

- [redacted] (voorzitter);
- [redacted], m.h.o.o. juridische kaderstelling;
- Marjolein Hoogland, q.q. voorzitter LCS en portefeuillehouder slachtofferrechten;
- [redacted];
- [redacted]
- Diederik Greive, q.q. liaison SSR/opleidingsdomein;
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted] tekstschrijver;
- [redacted], q.q. liaison Collegeprioriteiten.

Voorts zal worden zorg gedragen voor secretariële ondersteuning voor 50% t.b.v. organiseren, regelen en notuleren e.d.

Document 84

OPENBAAR MINISTERIE

College van procureurs-generaal
Voorzitter

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
T +31 88 699 11 00
www.om.nl

Aan geadresseerden (zie bijlage)

cc. mr. [redacted]

Datum 3 december 2024
Onderdeel Stafbureau College
Ons kenmerk PaG/Stafbureau/19710
Contactpersoon [redacted]
Onderwerp Uitnodiging commissie Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit.

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.

Beste collega,

Tijdens de Collegevergaderingen van 12 november en 26 november 2024 heeft het College heeft besloten tot het instellen van de commissie 'Proportionele straftoemeting OM veel voorkomende criminaliteit' (commissie [redacted] en om deze commissie te belasten met de volgende opdracht:

- Ontwikkel, vanuit een daartoe ingerichte programmastructuur, voor het Openbaar Ministerie het beleid én de uitvoeringspraktijk dat vorm geeft aan de ambitie om sneller en meer misdrijven met een maximale strafbedreiging van zes jaar gevangenisstraf zelfstandig af te doen.
- Laat in samenspraak met de portefeuillehoudende procureurs-generaal drie perspectieven uitwerken voor de veel voorkomende criminaliteit, gepleegd door volwassenen:
  1. proportioneel straffen door middel van de inzet van de OMSB;
  2. beter en eenvormiger tegemoet komen aan slachtofferrechten;
  3. via te ontwikkelen uniformerende instructies beperking van vrijheidsbeneming (voorlopige hechtenis en kortdurende gevangenisstraffen).

Het College heeft de [redacted] gevraagd het voorzitterschap van deze commissie op zich te nemen. Namens het College fungeer ik als opdrachtgever voor de commissie. Met deze opdracht is een verwachte totale doorlooptijd van maximaal drieënhalf jaar gemoeid.

Graag verzoek ik u om plaats te nemen in deze commissie en daarmee om uw medewerking aan de hiervoor beschreven opdracht. De commissie wordt verzocht mij regelmatig, door tussenkomst van de voorzitter, te informeren over de voortgang. Met deze opdracht is een verwachte totale doorlooptijd van maximaal drieënhalf jaar gemoeid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en namens het College wens ik u veel succes met het vervullen van deze opdracht.

Met collegiale groet,



Rinus Otte

Bijlage: Samenstelling commissie

De leden van de commissie zijn geselecteerd op basis van de tot hun aandachtsgebied behorende portefeuilles, thema's of werkvelden, of vanwege specifieke expertise. De leden vervangen elkaar bij afwezigheid.

Samenstelling:

- [redacted] (voorzitter);
- [redacted], m.h.o.o. juridische kaderstelling;
- Marjolein Hoogland, q.q. voorzitter LCS en portefeuillehouder slachtofferrechten;
- [redacted]
- [redacted]
- Diederik Greive, q.q. liaison SSR/opleidingsdomein;
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted];
- [redacted], medewerker WBOM, tekstschrijver;
- [redacted], q.q. liaison Collegeprioriteiten.

Document 91

From: [redacted] (WB-OM Den Haag)"
Sent: Wed, 4 Dec 2024 15:02:22 +0100
To: [redacted] (WB-OM Den Haag)" [redacted]@om.nl>
Subject: RE: Instructie intensivering OMSB
Attachments: Oplegnota Instructie intensivering strafbeschikking en verminderen kortlopende vrijheidsstraffen.docx

Dag [redacted]

Ik heb oom maar gelijk een eerste opzet voor een oplegnota gemaakt.
Voel je vrij die aan te vullen of aan te passen.

5.2.1

In het kader van de beslispunten wil ik ook nog de volgende punten expliciet voorleggen:
- [redacted]
- [redacted]

Groet [redacted]

Van: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 3 december 2024 23:24
Aan: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Instructie intensivering OMSB

Mooi [redacted] dank. Nog een paar vragen en opmerkingen. Zou je daarna op verzoek van mij en vertrouwelijk [redacted] en [redacted] kunnen laten meelezen? Bij voorkeur morgen?

Van: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 3 december 2024 11:10
Aan: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Instructie intensivering OMSB

Hierbij een aangevulde versie.

Ik ben vanmiddag tot 15.00 op het PaG als overleg handig is.

Van: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Verzonden: maandag 2 december 2024 13:54
Aan: [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Instructie intensivering OMSB

5.2.1

Ha [redacted]
[redacted]
Groet, [redacted]

Met vriendelijke groet,

Openbaar Ministerie
Wetenschappelijk Bureau Openbaar Ministerie
06 -
@om.nl
www.om.nl

Document 99

From: [redacted] (WB-OM Den Haag)"
Sent: Thu, 5 Dec 2024 14:51:41 +0100
To: [redacted] (WB-OM Den Haag)" [redacted]@om.nl>
Subject: RE: Spoed: verzoek meelezen Instructie
Attachments: Oplegnota Instructie intensivering strafbeschikking en verminderen kortlopende vrijheidsstraffen.docx, Instructie intensivering strafbeschikking en verminderen kortlopende vrijheidsstraffen veelvoorkomende vermogensdelicten - met wijzigingen.docx

Nog in aanvulling een track changes-versie van de instructie. En nogmaals de eerste aanzet voor de oplegnota.

Ik heb gisteren nog contact gehad met iemand van het FP. Die verzekerde mij dat een transactie met ontnemingsmaatregel wel door het CJIB ten uitvoer kan worden gelegd. Dit kan alleen niet geautomatiseerd. Via de mail moet een .pdf met het ontnemingsgedeelte van de transactie moet worden gestuurd. Maar de verwerking daarvan gaat in de regel goed. Jaarlijks gaat het om 'minder dan 100' van dit soort zaken, maar wel om tientallen.

Van: [redacted] (WB-OM Den Haag)
Verzonden: donderdag 5 december 2024 14:47
Aan [redacted] (WB-OM Den Haag) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Spoed: verzoek meelezen Instructie

Reeds beoordeeld in doc. 20241212 0805 RE Doorst Spoed verzoek meelezen Instructie

