

OPENBAAR MINISTERIE

Landelijk Parket

Postbus 395, 3000 AJ Rotterdam



Posthumalaan 74
3072 AG Rotterdam
T +31 88 699 23 00
www.om.nl

Uitsluitend per e-mail verzonden



Datum 19 augustus 2026
Onderdeel Bestuurlijke en Juridische Zaken
Ons kenmerk Z/25/189069
E-mail [redacted]@om.nl
Bijlage(n) 1. Relevante wetsartikelen
Onderwerp Besluit Woo-verzoek d.d. 6 oktober 2025

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte heer [redacted]

Op 6 oktober 2025 heeft u een verzoek om openbaarmaking van informatie ingediend als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek heeft betrekking op openbaarmaking van alle documenten inzake over- en uitlevering van personen uit Turkije van de afgelopen 15 jaar.

Uw verzoek is op 7 oktober 2025 door het Landelijk Parket van het Openbaar Ministerie ontvangen en geregistreerd met het kenmerk Z/25/189069.

Bij brief van 4 november 2025 is de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd. In deze brief is eveneens de wettelijke beslistermijn verdaagd met twee weken. Daarnaast bent u verzocht uw verzoek te specificeren.

Op 18 november 2025 heeft u per e-mail bevestigd dat uw verzoek slechts ziet op documenten over alle uitleveringen van Turkije aan Nederland van de afgelopen 15 jaar, belegd bij het Landelijk Parket, het IRC en eventuele andere relevante afdelingen binnen het Openbaar Ministerie.

Op 13 mei 2026 is u nogmaals gevraagd welke specifieke informatie u zoekt, daar uw verzoek te breed is geformuleerd. Eveneens is in dit bericht aan u laten weten dat uw verzoek wegens omstandigheden naar de achtergrond is verdwenen waardoor na 18 november 2025 geen reactie meer is gevolgd.

Op 23 juni 2026 heeft u gereageerd op dit bericht. U stelt dat u op 18 november 2025 reeds ondubbelzinnig heeft geantwoord op het verzoek om specificering van

uw Woo-verzoek. U stelt dat het verzoek naar onderwerp, herkomstland, ontvangend land, periode en betrokken bestuursorganisatie is afgebakend en dat u daarmee aan de gestelde voorwaarden voor specificering van uw verzoek heeft voldaan. U heeft hierbij enkele jurisprudentie ter onderbouwing genoemd. Vervolgens verzoekt u een overzicht te ontvangen van de namen en/of zaakkenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland en een overzicht van het aantal personen dat daadwerkelijk is uitgeleverd door Turkije aan Nederland. Tot slot stelt u het Openbaar Ministerie formeel in gebreke wegens het niet tijdig nemen van een besluit op uw Woo-verzoek van 6 oktober 2025.

Op 24 juni 2026 is u gevraagd of uw Woo-verzoek nu enkel ziet op de twee verzochte overzichten of eveneens op alle informatie omtrent alle uitleveringen van Turkije aan Nederland over de afgelopen 15 jaar. In dit bericht is ook de ontvangst van uw ingebrekestelling bevestigd.

Op 6 juli 2026 heeft u per e-mail bevestigd dat uw verzoek op dit moment enkel ziet op de twee overzichten. Diezelfde dag is aan u bevestigd dat uw verzoek in behandeling is en dat u op korte termijn een reactie kunt ontvangen.

De wettelijke termijn voor behandeling van uw verzoek is niet gehaald. Ik bied u hiervoor mijn oprechte excuses aan.

Verzoek om informatie

U heeft mij verzocht om openbaarmaking van alle documenten, in welke vorm dan ook, verband houdende met verzoeken tot overlevering en/of uitlevering van personen uit Turkije over de periode van de afgelopen 15 jaar. Hieronder mede begrepen doch daartoe niet beperkt: beslissingen, uitspraken, (concepten van) overwegingen, voorbereidingshandelingen, correspondentie, instant messaging berichten, opnames, notulen, memo's en aantekeningen.

Na specificatie is duidelijk geworden dat u op dit moment enkel verzoekt om een overzicht van de namen en/of zaakkenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland en een overzicht van het aantal personen dat daadwerkelijk is uitgeleverd door Turkije aan Nederland.

De periode van uw verzoek betreft 1 januari 2010 t/m 6 oktober 2025.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante wetsartikelen kunt u vinden in de bijlage bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

De door u verzochte gegevens zijn niet neergelegd in bestaande documenten (overzichten). Wel zijn de gegevens aanwezig in de database van het Openbaar Ministerie. Zoals hierna nader wordt toegelicht bestaat er op grond van de Woo geen verplichting tot het vervaardigen van nieuwe documenten. Van vervaardiging is echter geen sprake indien de gegevens in een database voorhanden zijn en met een beperkt aantal handelingen eenvoudig kunnen worden geordend in een nieuw document, mits daarbij geen nieuwe gegevens worden gecreëerd.

Op basis van uw gespecificeerde verzoek heb ik contact gehad met de gespecialiseerde data- en analyseafdeling binnen het Openbaar Ministerie, het LIRC en het IRC Amsterdam en hen gevraagd of de door u verzochte overzichten bestaan dan wel eenvoudig te ordenen en te vervaardigen zijn op basis van de gegevens die het LIRC en de IRC's in de database van het Openbaar Ministerie invoeren.

Het door u verzochte overzicht van de namen en/of zakenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland is eenvoudig te ordenen en te vervaardigen.

Het door u verzochte overzicht van het aantal personen dat daadwerkelijk is uitgeleverd door Turkije aan Nederland daarentegen niet. Deze gegevens zouden handmatig per zaak uit de systemen gehaald moeten worden om ze te kunnen ordenen, waardoor sprake is van het vervaardigen van een nieuw document.

3. Besluit

Ik heb besloten om het door u verzochte overzicht van de namen en/of zakenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland niet openbaar te maken.

Ten aanzien van het door u verzochte overzicht van het aantal personen dat daadwerkelijk is uitgeleverd door Turkije aan Nederland heb ik besloten deze gegevens niet te ordenen en te vervaardigen in een overzicht, omdat hier sprake is van het vervaardigen van een nieuw document.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar onderdeel 4 en 5 van dit besluit.

4. Overwegingen

Algemeen

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een belang te hoeven stellen. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo het uitgangspunt dat de verzochte overheidsinformatie openbaar wordt gemaakt, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingen staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.¹

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, deze informatie openbaar wordt voor iedereen. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Geen vervaardigingsplicht

Alleen bestaande documenten vallen onder de Woo. De Woo verplicht niet tot het maken van nieuwe documenten, ongeacht de mate van inspanning. De Woo houdt immers geen vervaardigingsplicht in.²

Wel heeft de Afdeling in haar uitspraak van 16 april 2025 (ECLI:NL:RVS:2025:1685) bevestigd dat geen sprake is van het vervaardigen van gegevens of nieuwe documenten als elektronische gegevens in een database voorhanden zijn en met een beperkt aantal handelingen eenvoudig kunnen worden geordend. Dat die handelingen meer inhouden dan één druk op de knop of het maken van een schermafdruck, maakt nog niet dat nieuwe gegevens of documenten worden vervaardigd. Dit is wel het geval als de handelingen erop neer komen dat nieuwe gegevens worden gecreëerd.³

Ondanks dat de gegevens voor het overzicht van het aantal personen dat daadwerkelijk is uitgeleverd door Turkije aan Nederland wel in de database van het OM voorhanden zijn, kunnen deze gegevens niet met een beperkt aantal handelingen eenvoudig worden geordend en vervaardigd. Zoals gezegd, zouden deze gegevens handmatig per zaak uit de systemen moeten worden gehaald om ze te kunnen ordenen, waardoor sprake is van het vervaardigen van een nieuw document. Hiertoe verplicht de Woo niet.

Ook de gegevens voor het overzicht van de namen en/of zaakkenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland zijn in de database van het OM voorhanden. Deze gegevens kunnen met een beperkt aantal handelingen worden geordend en vervaardigd. Uw verzoek om openbaarmaking

¹ Zie o.m. ABRvS 11 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1246, r.o. 2.2 en ABRvS 4 juni 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BD3114.

² Zie o.m. de uitspraken ABRvS 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102, ABRvS 26 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1138, en ABRvS 15 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:414.

³ ABRvS 16 april 2025, ECLI:NL:RVS:2025:1685, r.o. 5.1.

van dit overzicht wordt echter geweigerd. De reden hiervoor leest u in onderdeel 5 van dit besluit.

5. Motivering

Internationale betrekkingen (5.1.2a Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie op grond van de Woo, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan voorheen of het uitwisselen van informatie dan tot dan toe het geval was.⁴

Het door u verzochte overzicht van de namen en/of zaakkenmerken van personen waarbij aan Turkije is verzocht tot uitlevering aan Nederland bevat, na het ordenen van de gegevens uit de database, informatie die onder de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo valt. Het betreft hier namelijk gegevensuitwisseling tussen staten in het kader van internationale rechtshulp in strafzaken. Deze informatie is naar aard en inhoud vertrouwelijk⁵, het geeft immers inzicht in de mate en intensiteit van de interstatelijke (rechtshulp)verhouding tussen Turkije en Nederland. Het openbaar maken van de verzochte informatie zou ertoe kunnen leiden dat Turkije, maar ook andere landen waarmee Nederland een rechtshulpverhouding heeft of zou kunnen hebben, in de toekomst terughoudender zullen zijn in het delen van informatie met Nederland en dat is niet wenselijk. Het belang van bescherming van de internationale betrekkingen weegt dan ook zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

⁴ Kamerstukken II 1986-1987, 19 859, nr. 3, blz. 34. Dit wordt in de doorlopende tekst van de Wet open overheid en die geconsolideerde artikelsgewijze toelichting daarbij, herhaald/bevestigd, Kamerstukken II 2021-2022, 33 328, nr. AB, blz. 87 e.v. Deze weigeringsgrond is materieel inhoudelijk niet gewijzigd in de Woo.

⁵ Zoals ook blijkt uit artikel 25 van het Tweede aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken, Straatsburg 8-11-2001, waar zowel Turkije als Nederland als partij bij aangesloten zijn.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt gepubliceerd op www.om.nl.

Vragen

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met bovengemeld contactpersoon. Ik verzoek u om daarbij het kenmerk van deze brief te vermelden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De minister van Justitie en Veiligheid,
namens de minister,
het College van procureurs-generaal,
namens het College

mr. J.L.A. Lucas
Hoofdofficier van Justitie

Bezwaarclausule

Een ieder die door een beschikking rechtstreeks in zijn belangen is getroffen kan hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, p.a. het College van procureurs-generaal, t.a.v. het Centraal Woo-team, Postbus 8060, 3503 RB Utrecht.